



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

v/Fylkesmannen i Vestfold

SØKNAD OM SAMMENSLÅING

Med dette søkes det om at Larvik og Lardal kommuner slås sammen til en kommune, med virkning fra 1. januar 2018.

Den sammenslåtte kommunen skal ha Larvik som kommunenavn.

Søknaden forutsetter at sammenslåingen kan forberedes av en fellesnemd med sammensetning og mandat som angitt i vedlegg 1. I perioden 2018 til kommunevalget i 2019 skal den nye kommunen styres av et kommunestyre, formannskap, komiteer og utvalg med representasjon som det fremgår av vedlegg 2.

Søknaden forutsetter videre at sammenslåingsprosessen gis økonomiske rammevilkår slik det fremgår av kap. 4.9 i Prop. 95 S (2013-2014) og kap. 5.1 i Prop. 121 S (2014-2015).

Denne søknaden er basert på en omfattende prosess hvor blant annet innbyggerne har blitt informert og involvert gjennom folkemøter og spurt om sine meninger ved spørreundersøkelser. Prosessen har endt opp i likelydende vedtak i Lardal kommunestyret den 12. november 2015 og i Larvik kommunestyre den 19. november 2015.

Det er deretter gjennomført felles kommunestyremøte i Lardal kommune den 19. november 2015. I etterkant av dette ble det fattet endelige vedtak i de to kommunestyrene samme dag. Protokoller framgår av vedlegg 3.

Med vennlig hilsen

Knut Olav Omholt

Ordfører Lardal kommune

Rune Høiseth

Ordfører Larvik kommune



Vedlegg 1: Sammensetning av fellesnemd – perioden 2016-2018

Fellesnemda skal bestå av 12 personer - 5 fra Lardal og 7 fra Larvik. Det skal velges varamedlemmer til nemda.

Fellesnemda skal ha følgende mandat:

- Fellesnemda skal avklare rådmannsstilling i ny kommune og rammer for organisering av prosjekt for sammenslåing av den nye kommunen.
- Fellesnemda behandler politisk og administrativ organisering i den nye kommunen.
- Fellesnemda skal sørge for at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning ved sammenslåingen blir ivaretatt.
- Fellesnemdas medlemmer skal utgjøre arbeidsgivers representanter i det partssammensatte utvalg for sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemda behandler revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de to kommuner.
- Fellesnemda skal gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold i sammenslåingsprosessen.
- Hver av kommunene har i perioden frem til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør drøftes i fellesnemda. Fellesnemda kan uttale seg om saker som er til behandling i folkevalgte organer der sakene vurderes å ha betydning for den nye kommunen.



Vedlegg 2: Sammensetning av kommunestyre, formannskap, komiteer og utvalg – perioden 2018-2019.

Prinsippet for sammensetning av kommunestyret, formannskapet, komiteer og utvalg i overgangsperioden er at de settes sammen av representanter fra begge kommunene, med utgangspunkt i valgresultatet i 2015.

Sammensetningen blir som følger:

- Kommunestyret skal bestå av 43 representanter i overgangsperioden, der Larvik har 35 representanter og Lardal 8 representanter. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer
- Formannskapet skal bestå av 13 representanter i overgangsperioden, der Larvik har 11 representanter og Lardal 2 representanter.
- Relevante komiteer og faste utvalg i Larvik utvides med to representanter fra Lardal kommunestyre, som velges av det nye kommunestyret etter forholdsvalg.



Vedlegg 3: Protokoller

Protokoll kommunestyret i Larvik – søknad om sammenslåing – underskrevet

Protokoll kommunestyret i Lardal – søknad om sammenslåing – underskrevet

Protokoll kommunestyret i Larvik – etablering av fellesnemd – underskrevet

Protokoll kommunestyret i Lardal – etablering av fellesnemd - underskrevet



Møteprotokoll for Kommunestyret

Møtedato: 12.11.2015
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: kl.: 18:00 – 23:25

Medlemmer:

- Liv Grinde AP
- Jon Andreas Halvorsen AP
- Stig Larsen Røse AP
- Anton Halvor Lofstad FRP
- Lars Johan Røsholt H
- Nina Røsholt H
- Oddvar Steinsholt H
- Erik Andreas Sørensen LTL
- Gry Anette Lie LTL
- Dagfinn Andersen LTL
- Knut Olav Omholt SP
- Knut Hansejordet SP
- Synnøve Tepsel SP
- Nils Ole Smukkestad SP
- Magdalena F. Lindtvedt V
- Terry Bob Gabo V
- Hans Atle Rødal V

Varamedlemmer:

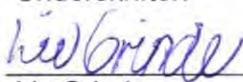
- Sindre Sjulstad SP (møtte i sak 078/15)
- Sølver Sjulstad SP (møtte i sak 078/15)

Fra administrasjonen møtte:

- Rådmann Mette Hval
- Politisk sekretær Unn Kristi Bruserød

Av 17 medlemmer møtte: 17. Totalt frammøtte: 17

Underskrifter:



Liv Grinde



Hans Atle Rødal

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
067/15	Referatsaker
068/15	Innbyggerinitiativ - Folkeavstemning i Lardal om kommunesammenslåing
069/15	Interpellasjon - Ladestasjon Svarstad Sentrum
070/15	Interpellasjon - Bytte av buss på sykehjemmet
071/15	Interpellasjon - Økt grunnbemanning i hjemmetjenesten og sykehjemmet!
072/15	Interpellasjon - Industriområde Nord RV 40
073/15	Interpellasjon - Næringssenter / Handelssenter – «Vi kan hvis vi vill!»
074/15	Interpellasjon - Kostnader barnevern – samarbeidet med Larvik
075/15	Interpellasjon - Ungdomsklubb / lokale
076/15	Søknad om sammenslåing av Lardal kommune og Larvik kommune
077/15	Samarbeid om kulturtjenester med Larvik kommune
078/15	Kjøp av området Hole til boligformål
079/15	3. Kvartalsrapport 2015
080/15	Høringsuttalelse - administrasjonssteder i nye politidistrikter
081/15	Valg av administrasjonsutvalg for perioden 2015-2019
082/15	Utvalg for miljø, teknikk og næring - valg for perioden 2015-2019
083/15	Utvalg for omsorg, oppvekst og kultur - valg for perioden 2015-2019
084/15	Rådet for eldre og funksjonshemmede - valg for perioden 2015-2019
085/15	Valg til diverse utvalg kommunevalgperioden 2015-2019
086/15	Orienteringssak - Lardal kontrollutvalg - Valg til VIKS styret
087/15	Grunngitt spørsmål - Inntekter til Lardal som konsekvens av innlemming i Larvik
088/15	Grunngitt spørsmål - Hvordan utvikle lokaldemokratiet?
089/15	Grunngitte spørsmål - Fellesnemndas myndighet
090/15	Grunngitt spørsmål - Tilhørighet

Grunngitte spørsmål (sak: 087/15, 088/15, 089/15 og 090/15) ble behandlet etter interpellasjonene.



Lardal kommune

Saksbehandler: Mette Hvål
Telefon: 33 15 52 32

JournalpostID: 15/2990

Søknad om sammenslåing av Lardal kommune og Larvik kommune

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Eldrerådet	05.06.2015	010/15
Råd for funksjonshemmede	05.06.2015	010/15
Utvalg for helse, omsorg og velferd	08.06.2015	008/15
Utvalg for miljø, teknikk og næring	08.06.2015	019/15
Utvalg for oppvekst og kultur	08.06.2015	006/15
Formannskapet	16.06.2015	031/15
Arbeidsmiljøutvalget	16.06.2015	008/15
Administrasjonsutvalget	16.06.2015	007/15
Kommunestyret	25.06.2015	046/15
Kommunestyret	12.11.2015	076/15

Rådmannens innstilling

1. Det søkes om at Lardal kommune slås sammen med Larvik kommune fra 01.01.2017. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune
2. Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2017 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 41 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 6. Antall representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019, fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen. Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen.
3. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha mandat slik det fremgår av den politiske plattformen. Representantene for Lardal oppnevnes etter valget i 2015.
4. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemndas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelser av øverste administrativ ledelse.

05.06.2015 Eldrerådet

Møtebehandling:

Uttalelse fra Eldrerådet: Eldrerådet er enig i rådmannens innstilling. Eldrerådet vil berømme en god utredning, godt jobba!

Votering:

Rådmannens innstilling med eldrerådets uttalelse ble enstemmig vedtatt.

ER-010/15 Vedtak:

1. Det søkes om at Lardal kommune slås sammen med Larvik kommune fra 01.01.2017. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune
2. Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2017 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 41 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 6. Antall representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019, fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen. Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen.
3. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha mandat slik det fremgår av den politiske plattformen. Representantene for Lardal oppnevnes etter valget i 2015.
4. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemndas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelser av øverste administrativ ledelse.

Uttalelse fra Eldrerådet: Eldrerådet er enig i rådmannens innstilling. Eldrerådet vil berømme en god utredning, godt jobba!

05.06.2015 Råd for funksjonshemmede

Møtebehandling:

Votering:

Rådmannens innstilling ble tatt til orientering.

RFH-010/15 Vedtak:

1. Det søkes om at Lardal kommune slås sammen med Larvik kommune fra 01.01.2017. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune
2. Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2017 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 41 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 6. Antall representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019, fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen. Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen.
3. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha mandat slik det fremgår av den politiske plattformen. Representantene for Lardal oppnevnes etter valget i 2015.

4. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemdas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrativ ledelse.

08.06.2015 Utvalg for miljø, teknikk og næring

Møtebehandling:

Anne Lise Nakjem (SP) fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Hovedutvalget tar saken til orientering.
2. Hovedutvalget anbefaler at det nye kommunestyret som blir valgt høsten 2015 gjør vedtak om kommunesammenslåing med Larvik.

Votering:

Anne Lise Nakjems (SP) forslag til vedtak mot rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

MTN-019/15 Vedtak:

1. Hovedutvalget tar saken til orientering.
2. Hovedutvalget anbefaler at det nye kommunestyret som blir valgt høsten 2015 gjør vedtak om kommunesammenslåing med Larvik.

08.06.2015 Utvalg for helse, omsorg og velferd

Møtebehandling:

AP og Sp foreslår følgende vedtak:

1. Hovedutvalget tar saken til orientering.
2. Hovedutvalget anbefaler at det nye kommunestyret, som blir valgt høsten 2015, gjør vedtak om kommunesammenslåing med Larvik.

Votering:

Forslag fra AP og Sp ble enstemmig vedtatt.

HOV-008/15 Vedtak:

AP og Sp foreslår følgende vedtak:

1. Hovedutvalget tar saken til orientering.
2. Hovedutvalget anbefaler at det nye kommunestyret, som blir valgt høsten 2015, gjør vedtak om kommunesammenslåing med Larvik.

08.06.2015 Utvalg for oppvekst og kultur

Møtebehandling:

Mai Backer Grimholt (AP) fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Hovedutvalget tar saken til orientering.
2. Hovedutvalget anbefaler kommunestyret at det nye kommunestyret som velges høsten 2015 gjør vedtak om kommunesammenslåing med Larvik.

Votering:

Mai Backer Grimholts (AP) forslag til vedtak mot rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

OKU-006/15 Vedtak:

1. Hovedutvalget tar saken til orientering.
2. Hovedutvalget anbefaler kommunestyret at det nye kommunestyret som velges høsten 2015 gjør vedtak om kommunesammenslåing med Larvik.

16.06.2015 Arbeidsmiljøutvalget

Møtebehandling:

Linn Engelstad v/Utdanningsforbundet:

Ingen stor sak, opptatt av å føle seg ivaretatt. Blir mer jobb i fase 2 med hvordan det praktisk skal løses på den enkelte enhet.

Line Christin Andersen, hovedtillitsvalgt v/ Fagforbundet Larvik-Lardal:

Mener at ansattes trygghet så langt er godt ivaretatt jamfør skriv fra personalsjefen i Larvik.

Votering:

Saken med kommentarer fra Utdanningsforbundet og Fagforbundet ble tatt til orientering enstemmig.

AMU-008/15 Vedtak:

Saken med kommentarer fra UDF og Fagforbundet ble tatt til orientering.

16.06.2015 Administrasjonsutvalget

Møtebehandling:

Linn Engelstad v/Utdanningsforbundet:

Ingen stor sak, opptatt av å føle seg ivaretatt. Blir mer jobb i fase 2 med hvordan det praktisk skal løses på den enkelte enhet.

Line Christin Andersen, hovedtillitsvalgt v/ Fagforbundet Larvik-Lardal:

Mener at ansattes trygghet så langt er godt ivaretatt jamfør skriv fra personalsjefen i Larvik.

Votering:

Saken med kommentarer fra Utdanningsforbundet og Fagforbundet ble tatt til orientering enstemmig.

ADM-007/15 Vedtak:

Saken med kommentarer fra UDF og Fagforbundet ble tatt til orientering.

16.06.2015 Formannskapet

Møtebehandling:

Magdalena Lindtvedt (V) fremmet følgende forslag til vedtak:

Kommunestyret tar utredningen om mulig sammenslåing mellom Lardal og Larvik kommuner til orientering.

Kommunestyret mener utredningen og medvirkningen ikke gir et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for en prinsippavgjørelse om sammenslåing.

Kommunestyret ber rådmannen komme tilbake til kommunestyret med forslag til prosjekt/prosess for å supplere den foreliggende utredningen, basert på regjeringens veileder for utredning og prosess. Særlig sentralt er det å:

- Skaffe en oversikt over hvor kommunen selv står og å kartlegge de viktigste utfordringene.
- Vurdere hva som er årsakene til utfordringene
- Klargjøre hvorfor det er ønskelig med en større kommune og hva en vil oppnå
- Sannsynliggjøre at en sammenslåing vil bidra til en positiv utvikling for innbyggerne i Lardal og hele den nye kommunen

Kommunestyret vil innhente innbyggernes synspunkt på forslag til sammenslåing mellom Lardal og Larvik kommune ved bruk av folkeavstemning etter valget når tilstrekkelig informasjon til innbyggerne foreligger.

Knut Olav Omholt (SP) fremmet følgende fellesforslag fra SP, H og AP til vedtak:

1. Formannskapet tar saken til orientering. Til grunn for sammenslåingen og etablering av den nye kommunen legges for øvrig den fremforhandlede politiske plattform av 2.6.2015.
2. Formannskapet anbefaler at det nye kommunestyret som blir valgt høsten 2015 gjør vedtak om kommunesammenslåing med Larvik.

Votering:

Magdalena Lindtvedts (V) forslag til vedtak, til og med siste kulepunkt, mot Knut Olav Omholts (SP) punkt 1 i fellesforslaget falt med 1 stemme (V) mot 4 stemmer.

Magdalena Lindtvedts (V) forslag til vedtak, siste avsnitt, mot Knut Olav Omholts (SP) punkt 2 i fellesforslaget falt med 1 stemme (V) mot 4 stemmer.

FS-031/15 Vedtak:

1. Formannskapet tar saken til orientering. Til grunn for sammenslåingen og etablering av den nye kommunen legges for øvrig den fremforhandlede politiske plattform av 2.6.2015.
2. Formannskapet anbefaler at det nye kommunestyret som blir valgt høsten 2015 gjør vedtak om kommunesammenslåing med Larvik.

25.06.2015 Kommunestyret

Møtebehandling:

Rådmannen informerte kommunestyret om at saksforelegget ble i denne saken utformet og sendt ut til hovedutvalgene før forhandlingsresultatet om en felles politisk plattform forelå. Rådmannen viste til justert innstilling som samsvarer med den politiske plattformen.

Rådmannens nye innstilling:

1. Det søkes om at Lardal kommune slås sammen med Larvik kommune fra 01.01.2017. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune
2. Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2017 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Antall representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019, fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen. Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen.
3. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha mandat slik det fremgår av den politiske plattformen. Representantene for Lardal oppnevnes etter valget i 2015.
4. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemndas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelser av øverste administrativ ledelse.

Magdalena Lindtvedt (V) fremmet følgende forslag til vedtak:

Kommunestyret tar utredningen om mulig sammenslåing mellom Lardal og Larvik kommuner til orientering.

Kommunestyret mener utredningen og medvirkningen ikke gir et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for en prinsippavgjørelse om sammenslåing.

Kommunestyret ber rådmannen komme tilbake til kommunestyret med forslag til prosjekt/prosess for å supplere den foreliggende utredningen, basert på regjeringens veileder for utredning og prosess. Særlig sentralt er det å:

- Skaffe en oversikt over hvor kommunen selv står og å kartlegge de viktigste utfordringene.
- Vurdere hva som er årsakene til utfordringene
- Klargjøre hvorfor det er ønskelig med en større kommune og hva en vil oppnå
- Sannsynliggjøre at en sammenslåing vil bidra til en positiv utvikling for innbyggerne i Lardal og hele den nye kommunen

Ordfører gjorde oppmerksom på at punkt 2 i rådmannens innstilling byttes ut med punkt 2 i rådmannens justerte innstilling.

Votering:

Magdalena Lindtvedts (V) forslag til vedtak mot formannskapets innstilling punkt 1 falt med 2 stemmer (UH, V) mot 15 stemmer.

Formannskapets innstilling punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

KS-046/15 Vedtak:

1. Kommunestyret tar saken til orientering. Til grunn for sammenslåingen og etablering av den nye kommunen legges for øvrig den fremforhandlede politiske plattform av 2.6.2015.
2. Kommunestyret anbefaler at det nye kommunestyret som blir valgt høsten 2015 gjør vedtak om kommunesammenslåing med Larvik.

12.11.2015 Kommunestyret

Møtebehandling:

Liv Grinde (AP) fremmet følgende forslag til vedtak på vegne av H, SP, FRP og AP med bakgrunn i fremforhandlet politisk plattform datert 2.6.2015, og endring etter kommunevalget i Lardal i forhold til tidspunkt for sammenslåing:

1. Det søkes om at Lardal kommune slås sammen med Larvik kommune fra 01.01.2018. Til grunn for sammenslåingen og etableringen av den nye kommunen legges fremforhandlet politisk plattform av 2.6.2015.
2. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune.
3. Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer.

Sammensetningen av formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen.

Antallet representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen før utgangen av 2018.

4. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 12 representanter – 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha mandat slik det fremgår av den politiske plattformen.
5. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemndas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrativ ledelse.

Magdalena F. Lindtvedt (V) fremmet følgende utsettelsesforslag til Liv Grindes (AP) punkt 4: Punkt 4 i Liv Grindes (AP) forslag utsettes til kommunestyremøtet 19.11.2015.

Magdalena F. Lindtvedt (V) fremmet følgende forslag til vedtak på vegne av V og LTL:

Pkt 1. Stemme mot.

Pkt 1. Tillegg:

I den politiske plattformen gjøres følgende endringer:

Kap 5. Lokaldemokrati

Nytt kommunestyre velges etter reglene i valgloven.

Tillegg: «Etter sammenslåingen 1.1.2018 opprettes kommunedelsutvalg for tidligere Lardal kommune som skal drive stedsutvikling, med økonomiske midler og delegert fullmakt.»

Kap 6. Tjenester

Ny setning etter første avsnitt: «Det skal være operativ ledelse ved tjenestene som ytes i tidligere Lardal kommune.»

Nytt kulepunkt: «2 administrative enheter skal plasseres i Lardal, eksempelvis miljø, bygdeutvikling og næring/landbruk.»

Kap 9. Økonomi

Tillegg: «Fondsmidler fra Lardal skal brukes til samfunnsutvikling som bosetting, arbeidsplasser og ungdomsarbeid.»

Tillegg: «Den nye kommunen vil motta inndelingstilskudd som kompenserer for tap av

basistilskuddet samt eventuelle tap av regionalpolitiske tilskudd. Tilskuddet varer i 15 år, og trappes deretter gradvis ned over fem år. Tidligere Lardal kommune skal tilgodeses med midler fra inndelingstilskuddet som tilsvarer det Lardal kommune mister i basistilskudd og regionalpolitiske tilskudd.»

Votering:

Magdalena F. Lindtvedts (V) utsettelsesforslag til pkt. 4 i Liv Grindes (AP) forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Liv Grindes (AP) forslag til punkt 1 mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt 1 ble vedtatt med 11 stemmer mot 6 stemmer.

Magdalena F. Lindtvedts (V) tilleggsforslag med endringer til punkt 1 mot Liv Grindes (AP) forslag til punkt 1 falt med 6 stemmer mot 11 stemmer.

Liv Grindes (AP) forslag til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Liv Grindes (AP) forslag til punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Liv Grindes (AP) forslag til punkt 4 (Utsatt)

Liv Grindes (AP) forslag til punkt 5 ble enstemmig vedtatt.

KS-076/15 Vedtak:

1. Det søkes om at Lardal kommune slås sammen med Larvik kommune fra 01.01.2018. Til grunn for sammenslåingen og etableringen av den nye kommunen legges fremforhandlet politisk plattform av 2.6.2015.
2. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune.
3. Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer.

Sammensetningen av formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen.

Antallet representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen før utgangen av 2018.

4. ***Behandlingen av punkt 4 ble utsatt til kommunestyrets møte 19.11.2015.***
5. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemndas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrativ ledelse.

Henvisninger:

- a) K-sak 59/14 Utredning av en mulig sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner
- b) Referater styringsgruppas møter, 27.10.2014, 16.12.2014, 24.2.2015, 14.04.2015
- c) Referater referansegruppas møter, 4.11.2014, 5.1.2015, 27.1.2015, 21.04.2015
- d) K-sak 16/15 Kommunestruktur - opprettelse av forhandlingsutvalg
- e) Referater forhandlingsutvalgenes møter, 11.5.2015, 19.5.2015
- f) Mulig sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner – Utredning 2015
- g) ./ Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik, datert 2.6.2015

Bakgrunn og faktaopplysninger:

Regjeringen har i kommuneproposisjonen for 2015 behandlet av Stortinget i juni 2014, lansert en kommunereform med sikte på en struktur med færre og større kommuner. Regjeringen har flg. mål med reformen:

1. *Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne*
2. *Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling*
3. *Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner*
4. *Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver*

Alle kommuner forutsettes å gjennomføre en utredning og vurdering av en sammenslåing med andre kommuner. Regjeringen forutsetter to løp for prosessen. Et løp der siste frist for å behandle sammenslåing er 1.1.2016, og et løp der Regjeringen og Storting vil behandle kommunestrukturen samlet i 2017 med sikte på sammenslåinger fra 1.1.2020.

Staten gir tilskudd til utredning og innbyggerinvolvering for å forberede en beslutning i kommunene. Staten gir også et generelt reformtilskudd til kommuner som slår seg sammen, og en engangsstøtte for å kompensere for kostnader knyttet til gjennomføring av en sammenslåing. Disse tilskuddene er ikke knyttet til faktiske kostnader men til folketallet i den nye kommunen.

Lokal prosess

Lardal kommune var i 2013 og 2014 med i sonderinger av flere samarbeidskonstellasjoner mellom kommunene i Vestfold. Kommunestyret gjorde 25. februar 2014 (FS-006/14) flg. vedtak:

1. *Lardal kommune ønsker ikke å delta i en utredning om en kommunesammenslåing innenfor 6K eller deler av 6K. Lardal trer ut av 6K samarbeidet.*
2. *Formannskapet viderefører samtalene med Larvik kommune, og diskuterer mulighetene for en eventuell utredning om kommunesammenslåing.*
3. *Det søkes om moderniseringsmidler fra Fylkesmannen i Vestfold til en utredning om kommunesammenslåing mellom Lardal og Larvik.*

Larvik har ikke gjennomført utredninger eller forhandlinger med andre kommuner enn Lardal om mulig sammenslåing.

Det ble avholdt et felles formannskap for kommunene Lardal og Larvik 28. august 2014. Det var enighet om å fremme en sak i kommunestyrene om å utrede en mulig sammenslåing av de to kommunene.

Denne saken ble behandlet i Larvik kommunestyre 17. september 2014 (KST-118/14) og i Lardal kommunestyre (KS-059/14) med likelydende saksforelegg og innstilling fra de to rådmennene. I Lardal ble vedtaket:

1. *Det igangsettes et prosjekt med formål å utrede en mulig sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner som beskrevet i saken.*
2. *Det opprettes en styringsgruppe med ordførerne, varaordførerne, opposisjonslederne og 1 hovedtillitsvalgt for hver av kommunene. Fylkesmannen anmodes om å tiltre gruppen og*

lede styringsgruppens møter. I tillegg skal formannskapet og gruppelederne for partier som ikke er representert i formannskapet i hver av kommunene fungere som referansegrupper. Mandater for disse gruppene er slik de framgår av saksforelegget.

3. *Det skal gjennomføres spørreundersøkelser om innbyggernes holdning til en eventuell sammenslåing. Kostnader til dette forutsettes finansiert av tilskudd fra Departementet.*
4. *Når styringsgruppen mener at utredningen og medvirkningen gir et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for en prinsippavgjørelse om sammenslåing, legges dette frem for kommunestyret til endelig avgjørelse.*
5. *Styringsgruppa bes se på muligheten av kommunedelsutvalg.*

Kommunestyret i Lardal kommune behandlet 9. april 2015 (KS-16/15) en sak om opprettelse av et forhandlingsutvalg med flg. vedtak:

1. *Det opprettes et politisk forhandlingsutvalg i Lardal kommune som skal utarbeide og avklare en felles politisk plattform for en mulig sammenslutning av Larvik og Lardal kommuner. Forhandlingsutvalget skal bestå av ordfører, varaordfører og gruppeleder fra hver av de to største opposisjonspartier.*
2. *Den politiske plattformen skal så langt det er mulig forsøke å nå fram til felles standpunkter i sentrale spørsmål knyttet til en mulig sammenslutning. Arbeidet med plattformen forutsettes gjennomført parallelt med den pågående utredningen.*
3. *Møtene forhandlingsutvalget har og dokumentene som utarbeides i tilknytning til forhandlingsutvalgets arbeid skal være offentlige.*
4. *Det forutsettes tilsvarende vedtak om opprettelse av forhandlingsutvalg i Larvik kommune.*
5. *Resultatet av forhandlingsutvalgets arbeid legges frem for behandling og endelig vedtak i hver av de to kommunestyrene.*

Larvik gjorde et likelydende vedtak 25. mars 2015 (KST-044/15).

Utredningen

Utredningen er vedlagt denne saken som vedlegg 1.

Arbeidet med utredningen ble igangsatt i oktober 2014 og har pågått fram til mai 2015.

Styringsgruppe med 3 representanter fra politikerne fra hver kommune sammen med de hovedtillitsvalgte, har underveis kommet med innspill til utredningen. Dessuten har det vært satt sammen en politisk sammensatt gruppe med gruppelederne i hver kommune som også har deltatt i prosessen. Ansvar for utredningen er lagt til en prosjektgruppe med rådmann Mette Hvål i Lardal som leder, og rådmann Inger Anne Speilberg i Larvik og Kurt Orre som utreder. Det er denne gruppen som står ansvarlig for innholdet i utredningen i samsvar med kommunestyrets beslutning i september 2014. I mai 2015 sluttet styringsgruppen seg til at prosjektgruppens utredning var et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for å behandle en sak om sammenslåing av de to kommunene.

Prosjektgruppa har i utredningen gått gjennom konsekvensene av en sammenslåing av Lardal og Larvik. Siden Larvik i folketall har 18 ganger så høyt folketall som Lardal, vil konsekvensene for driften av Larvik kommune og for tjenestetilbudet til innbyggerne i Larvik bli begrenset. Utredningen er derfor i hovedsak fokusert på konsekvensene for Lardal kommune.

Prosjektgruppa anbefaler generelt at det legges vekt på at avstanden fra Lardal til Larvik sentrum er vesentlig lengre enn fra andre områder i Larvik kommune til sentrum. Det taler for at man i en viss utstrekning bør vurdere andre ordninger for Lardal enn områdene ellers i Larvik kommune.

Lardal kommune er liten målt i antall innbyggere og antall ansatte i kommunen, noe som bidrar til at det er en oversiktlig organisasjon, stor grad av nærhet mellom innbyggere og tjenester, og mellom innbyggere og folkevalgte. Det vil derfor kunne oppleves som om avstanden til kommunen blir større ved en sammenslåing som betyr:

- Lenger fysisk avstand til kommunes sentraladministrasjon
- Administrasjonen og ledelsen i Larvik blir mer fjern
- Opplevelse av et stort kommunesenter som en høyere terskel for å benytte seg av servicetilbudet
- Muligheten for direkte medvirkning i den politiske prosessen vil kunne oppleves som mindre enn i Lardal som egen kommune.

Etter prosjektgruppas oppfatning er dette momenter som bør tillegges vekt, både i forhold til organisering av tjenestene og for mulighetene for lokal deltakelse i beslutningsprosessene dersom kommunene blir slått sammen.

Prosjektgruppa har utredet to mulige løsninger som kan bidra til lokal medvirkning også i framtida. Et alternativ er kommunedelsutvalg, som er formelt opprettet av kommunestyret, og er et kommunalt organ som følger lovene som gjelder for kommunen. En annen løsning er et lokalt organisert grendeutvalg, som ikke formelt er en del av kommuneorganisasjonen, men som kan få støtte fra kommunen og uttalerett om saker som berører Lardal.

Prosjektgruppa har dessuten foreslått et kommunalt servicekontor i Svarstad som langt på vei kan motvirke at det vil bli lengre vei til kommunesenteret i Larvik. Hvilke tjenester som skal legges til dette servicekontoret, anbefaler prosjektgruppa må planlegges nærmere.

Prosjektgruppa har i utredningen lagt til grunn prinsippet «Overordnet styring, ledelse, planlegging og utvikling sentralt, utførelse lokalt». Gruppa viser til at tjenestestrukturen i Larvik kommune samsvarer med et slikt prinsipp i dag. Prosjektgruppas gjennomgang i denne utredningen viser at en sammenslåing av de to kommunene, vil sikre at tjenestetilbudet i Lardal i hovedsak kan videreføres på minimum samme nivå som i dag. Dessuten vil Lardals innbyggere på flere viktige velferdsområder, spesielt innenfor helse- og omsorgssektoren, få tilgang til en videre og bredere spekter av tjenester i en ny kommune, som for eksempel helsehus, kreftsykepleie og spesialiserte tjenester innenfor områdene rusbehandling og psykiatri.

Prosjektgruppa har oppsummert sine vurderinger slik:

- Ved en eventuell sammenslutning bør den nye kommunen organiseres etter prinsippet «Overordnet styring, ledelse, planlegging og utvikling sentralt, utførelse lokalt». Det betyr at virksomhetene som er lokalisert i Lardal i dag og som leverer de sentrale velferdstjenestene, bør videreføres etter en eventuell sammenslutning med Larvik
- Lardal kommune er i dag sårbar og lite robust med små fagmiljø på mange sentrale tjeneste- og forvaltningsområder. På flere områder mangler kommunen vesentlig kompetanse. Ved å bli en del av en større kommune, vil virksomhetene i Lardal kunne delta aktivt i utvikling og kompetanseutvikling som en stor kommune har mulighet for
- Dersom Lardal blir en del av en stor kommune, vil innbyggerne i Lardal få tilgang til et vidt spekter av tjenester som en liten kommune ikke kan tilby
- Prosjektgruppa legger til grunn at det blir knapphet på arbeidskraft på viktige velferdsoppgaver i framtida. De store kommunene vil i en slik situasjon ha mange konkurransefortrinn
- Lardal vil som del av en stor kommune, nyte godt av den store kommunens mulighet og evne til å drive samfunnsutvikling og planlegging
- Lardal kan som egen kommune bli tvunget til å sette ut stadig flere oppgaver til andre aktører. Dette vil kunne bli utfordrende for kommunens økonomiske styringsevne og være en demokratisk utfordring.

Når det gjelder tjenestene, foreslår prosjektgruppa at flg. virksomheter og tjenester videreføres og utvikles i Lardal som egne virksomheter etter en eventuell sammenslåing:

- Sykehjemmet

- Hjemmetjenestene
- Lardalskolen og SFO
- Barnehagene
- Legetjenesten
- Helsestasjon
- Bibliotek
- Renholds og vaktmestertjeneste
- Drift teknisk sektor

Prosjektgruppa har også pekt på andre områder der det kan være aktuelt å videreføre kommunale tjenester lokalt i Lardal, f. eks. NAV, byggesak og landbruksforvaltning knyttet til et eventuelt servicekontor. På disse områdene kreves det mer utredning, noe som anbefales gjennomført i en seinere fase av en eventuell sammenslåingsprosess.

Siden prosjektgruppa i så stor grad foreslår at virksomhetene som leverer tjenester i Lardal skal videreføres etter en eventuell sammenslåing, vil også konsekvensene for de ansatte i Lardal bli begrenset. Prosjektgruppa anbefaler at flg. prinsipper legges til grunn

- Ingen blir sagt opp som en konsekvens av etablering av en ny kommune. Eventuelle endringer som gjøres i etablerte arbeidsforhold, forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov samt å tilstrebe en tilpasning til den enkelte medarbeiders ønsker/forutsetning.
- Fortrinnsrett vil bli ivarettatt og benyttet etter reglene i arbeidsmiljøloven og etter rutineene ved virksomhetsoverdragelse.

Prosjektgruppa anbefaler dessuten at de hovedtillitsvalgte i de to kommunene gis en aktiv rolle i alle deler av en mulig sammenslåingsprosess.

Prosjektgruppa mener at de tilpasninger som må gjøres i Larvik kommune til en ny felles kommuneorganisasjon vil være moderate med marginale konsekvenser for Larvik kommunes innbyggere.

Politisk plattform

Kommunestyrene i Lardal og Larvik opprettet i mars/april 2015 hvert sitt politisk sammensatte forhandlingsutvalg (ordfører, varaordfører, leder av de to største opposisjonspartiene) med oppgave å få på plass en politisk plattform for en mulig sammenslåing.

Det er berammet et nytt møte mellom forhandlingsutvalgene 2. juni 2015. Dersom det oppnås enighet på dette møtet, vil en signert politisk plattform bli ettersendt så snart den foreligger.

Innbyggerinvolvering

Det har vært gjennomført flg. tiltak for å sikre innbyggerinvolvering i Lardal kommune:

- Alle dokumenter som har vært utarbeidet i utrednings og forhandlingsprosessen har vært åpne og tilgjengelige på kommunens hjemmeside
- Møtene i styringsgruppe, referansegrupper og forhandlingsutvalg har vært åpne
- Ordfører og varaordfører har informert i lag og foreninger som har ønsket det
- Rådmannen har informert de ansatte i alle deler av Lardal kommunes organisasjon
- Det har vært holdt to folkemøter med god oppslutning og det er invitert til et nytt folkemøte 3. juni.
- Det har vært holdt to spørreundersøkelser i Lardal kommune om innbyggernes holdning til kommunesammenslåing en i januar 2015 og en i februar 2015.

Ansatte

Rådmann har i to omganger underveis i prosessen informert ansatte ute på enhetene om utredningen og de vurderinger prosjektgruppa har lagt til grunn. Rådmann vil den 2.6.2015 avholde møte med de tillitsvalgte for å høre deres synspunkter på de forhold i utredningen som berører de ansatte. Oppsummering fra dette møtet vil ettersendes så snart det foreligger.

Vurdering og anbefaling:

Rådmennene er av styringsgruppen bedt om å legge fram en sak med innstilling til kommunestyret før sommeren, men det er foreløpig usikkert når kommunestyret vil behandle denne saken endelig.

Spørsmålet om kommunesammenslåing er sammensatt, med mange viktige hensyn som kommunestyret må ta hensyn til når det skal ta en avgjørelse:

- Mulighet for påvirkning - lokaldemokrati
- Lokal tilhørighet og engasjement i eget nærmiljø
- Avstand til kommunesenter
- Økonomi
- Tjenestetilbudet
- Muligheter for å drifte en kommuneorganisasjon med gode vilkår for de ansatte
- Kompetanse i organisasjonen
- Stabilitet i tjenestetilbudet

Rådmannen viser til vurderingene gjort av prosjektgruppa i utredningen når det gjelder de tre siste punktene ovenfor.

Utredningen viser at Lardal på mange områder har et svært lite fagmiljø, til dels bare en stilling på viktige fagområder. Det gjør kommunen svært sårbar for ustabilitet som skyldes vakanser og sykdom. Det har vært en viktig grunn for at Lardal kommune har valgt å søke samarbeid med andre både i forhold til alminnelig forvaltning (eks økonomi, IT) og tjenester (eks barnevern, PPT).

Tendensen har de siste årene vært at kommunene har blitt tillagt stadig flere komplekse oppgaver som krever robusthet med høy og stabil kompetanse i egne virksomheter. Signalene i st. meld 14 (2014-2015) «Kommunereformen - nye oppgaver til større kommuner» viser at denne tendensen vil forsterkes i framtida. En konsekvens av dette vil være at Lardal som en liten kommune kan bli nødt til å få andre aktører til å løse disse nye oppgavene dersom generalistkommuneprinsippet fortsatt vil bli lagt til grunn for organisering av kommunesektoren.

Disse momentene oppsummerer prosjektgruppa slik:

- Det forventes større konkurranse om arbeidskraften i framtida. Det kan bli utfordrende for Lardal som en liten kommune omgitt av flere betydelig større kommuner med brede fagmiljøer og vesentlig bedre utviklingsmuligheter for den enkelte, både faglig og karrieremessig.
- På flere tjenesteområder er det lite fagmiljø og få (til dels bare 1) stillinger som har kompetanse/ansvaret. Det er lite robust i et lengre tidsperspektiv.
- Lardal kan bli avhengig av, på flere fag- og tjenesteområder enn i dag, å benytte andre kommuner (vertskommuneløsning) eller private tilbydere etter anbud for å få utført viktige velferdsoppgaver. Det vil redusere kommunens styringsevne, er kostnadskrevende og begrenser den demokratiske kontrollen.
- Lardal kommune vil på områder med få og krevende brukere bli svært sårbare for store variasjoner i behov.

- Det vil bli utfordrende for Lardal som egen kommune, å videreutvikle lokalsamfunnet i tråd med lokale behov, forventninger og ønsker, med de begrensede ressurser kommunen har til planlegging og utvikling. Dette er allerede merkbart på de fleste tjeneste- og myndighetsområder. Prosjektgruppa vil spesielt nevne samfunnsutviklerrollen og områder som overordnet kommuneplanlegging, utvikling av infrastruktur, næringsutvikling og kulturtiltak. Dette er områder som bør styrkes, noe som vil kreve økte ressurser.
- Lardal har i dag ikke kapasitet til å oppfylle lovverkets krav om kvalitetssystemer og internkontroll.
- Lardal vil i egen organisasjon ikke kunne fylle kriteriene for å kunne påta seg alle de oppgavene som regjeringen i st.meld. 14 (2014-2015) «Kommunereformen - nye oppgaver til større kommuner» har varslet kan bli tillagt kommunene.
- Lardal kan ikke fortsette som i dag med minimale ressurser til utvikling, planlegging og utredning. Dersom Lardal skal kunne fortsette som generalistkommune, må det prioriteres betydelig mer ressurser for å møte disse utfordringene. Det kan gå på bekostning av tjenestetilbudet.

Rådmannen har sett det som sin oppgave å gi en vurdering av mulighetene Lardal har til å drifte en kompetent og effektiv kommuneorganisasjon som kan påta seg alle de oppgaver en generalistkommunen forventes å løse i framtida. Dette er nødvendig for å sikre innbyggerne gode og forsvarlige tjenester og de ansatte gode og stabile arbeidsvilkår. Rådmannen mener at det allerede i dag er store utfordringer i driften av Lardal kommune, på grunn av kommunens størrelse, og at det er få tegn til at disse utfordringene vil bli mindre i framtida. Alle kommuner, også Larvik, vil kunne få utfordringer av denne typen framover, men rådmannen mener at store kommuner vil ha vesentlig bedre forutsetninger for å sikre forsvarlig og sikker drift i framtida.

I dette perspektivet vil rådmannen anbefale kommunestyret at Lardal kommune slår seg sammen med Larvik kommune fra 1.1.2017.

Rådmannen viser til at det er en rekke andre momenter som kommunestyret må hensynta i sin helhetlige politiske vurdering av dette spørsmålet enn det rådmannen har lagt til grunn. Disse er nærmere belyst og vurdert i utredningen og i den politiske plattformen.

Et alternativt til vedtak kan være:

Proessen mot en sammenslåing av Lardal kommune og Larvik kommune avsluttes. Lardal videreføres som egen kommune.

Forslag til vedtak:

1. Det søkes om at Lardal kommune slås sammen med Larvik kommune fra 01.01.2017. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune.
2. Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2017 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 41 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 6. Antall representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019, fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen. Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen.
3. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5

representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha mandat slik det fremgår av den politiske plattformen. Representantene for Lardal oppnevnes etter valget i 2015.

4. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemndas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrativ ledelse.

Nye opplysninger i saken til behandlingen i kommunestyret 12.11.2015:

Kommunestyret vedtok i sak 046/15 følgende:

1. *Kommunestyret tar saken til orientering. Til grunn for sammenslåingen og etablering av den nye kommunen legges for øvrig den fremforhandlede politiske plattform av 2.6.2015.*
2. *Kommunestyret anbefaler at det nye kommunestyret som blir valgt høsten 2015 gjør vedtak om kommunesammenslåing med Larvik.*

Med bakgrunn i fremforhandlet politisk plattform datert 2.6.2015, og endring etter kommunevalget i Lardal i forhold til tidspunkt for sammenslåing, blir forslag til vedtak som følger:

1. Det søkes om at Lardal kommune slås sammen med Larvik kommune fra 01.01.2018. Til grunn for sammenslåingen og etableringen av den nye kommunen legges fremforhandlet politisk plattform av 2.6.2015.
2. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune.
3. Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer.

Sammensetningen av formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen.

Antallet representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen før utgangen av 2018.

4. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 12 representanter - 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha mandat slik det fremgår av den politiske plattformen.
5. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemndas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrativ ledelse.



Lardal kommune

Møteprotokoll for Kommunestyret

Møtedato: 19.11.2015
Møtested: Breidablikk, Steinsholt
Møtetid: Kl.: 20:00 – 20:30

Medlemmer:

- Liv Grinde AP
- Jon Andreas Halvorsen AP
- Stig Larsen Røse AP
- Anton Halvor Lofstad FRP
- Lars Johan Røsholt H
- Nina Røsholt H
- Oddvar Steinsholt H
- Erik Andreas Sørensen LTL
- Dagfinn Andersen LTL
- Knut Olav Omholt SP
- Knut Hansejordet SP
- Synnøve Tepsel SP
- Nils Ole Smukkestad SP
- Magdalena F. Lindtvedt V
- Terry Bob Gabo V
- Hans Atle Rødal V

Varamedlemmer:

- Bernt Anders Styrvold LTL

Fra administrasjonen møtte:

- Rådmann Mette Hval
- Politisk sekretær Unn Kristi Bruserød

Forfall:

- Gry Anette Lie LTL

Av 17 medlemmer møtte: 16. Totalt frammøtte: 17

Underskrifter:


Nina Røsholt


Dagfinn Andersen

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
091/15	Etablering av fellesnemd

091/15: Etablering av fellesnemd

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler at saken legges frem for kommunestyret med følgende innstilling:

Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyremøte for Larvik og Lardal kommuner iht. inndelingslovens § 25 fatter Lardal kommunestyre følgende vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 41 representanter.
- c) Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Lardal kommune:

Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt.5 i dokumentet «*Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik*», datert 2.6.2015.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten..

- d) I følge innstilling fra kontrollutvalget: Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000,- til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

03.11.2015 Administrasjonsutvalget

Møtebehandling:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

ADM-010/15 Vedtak:

Rådmannen anbefaler at saken legges frem for kommunestyret med følgende innstilling:

Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyremøte for Larvik og Lardal kommuner iht. inndelingslovens § 25 fatter Lardal kommunestyre følgende vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 41 representanter.
- c) Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Lardal kommune:

Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt.5 i dokumentet «*Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik*», datert 2.6.2015.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten..

- d) I følge innstilling fra kontrollutvalget: Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000,- til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

03.11.2015 Formannskapet**Møtebehandling:**

Magdalena F. Lindtvedt (V) fremmet følgende endringsforslag til rådmannens innstilling på vegne av V, LTL:

Pkt b) Nytt kommunestyre velges etter reglene i Valgloven.

Lardal kommunestyre viser til at det er faglig uenighet om inndelingsloven gir hjemmel for unntak fra valgloven, slik at kommunestyreperioden kan forkortes for enkelte av representantene. Jan Fridthjof Bernt, professor emeritus ved Universitetet i Bergen, mener det er ulovlig å ikke ha nytt kommunevalg for den nye kommunen (Kommunal Rapport, 16. februar 2015).

Lardal kommunestyre viser til at kommunesektorens organisasjon, KS, går i mot den foreslåtte framgangsmåten. I høringssvaret til endringer i inndelingslova, datert 25.09.2015, sier KS: «KS mener på prinsipielt grunnlag at ved ny kommuneinndeling mellom ordinære kommunevalg skal det gjennomføres nyvalg, og ikke velges et midlertidig kommunestyre utgått fra kommunestyrene i de kommuner som slås sammen.»

Lardal kommunestyre deler KS sin vurdering av at ekstraordinært valg til nytt kommunestyre, dersom sammenslåing trer i kraft mellom ordinære kommunevalg, er en god ordning for å ivareta demokratiske hensyn.

Lardal kommunestyre deler KS sin vurdering av at innbyggernes legitime forventninger i et levende lokaldemokrati handler om å være med å velge hvem som til enhver tid skal utgjøre kommunens folkevalgte ledelse, og ikke bare om å velge sine representanter hvert fjerde år. Det betyr at de også kan ha en forventning om å velge nytt kommunestyre når ny kommune etableres før en valgperiode er ute. Det kan være grunn til å tro at i en situasjon med kommunesammenslåing vil forventninger om å delta kanskje være enda høyere enn ellers. Det kan også ha en viktig effekt for innbyggernes identitet, oppslutning og «eierskap» til den nye kommunen.

Lardal kommunestyre deler KS sin vurdering av at det kan være en demokratisk utfordring at innbyggerne har gått til valg med en forventning om at personer de stemmer på velges for fire år, for så å oppleve at valgperioden blir forkortet for noen av dem, men ikke for alle. Det kan også være uheldig for kandidater som stiller til valg at noen blir valgt for en kortere periode enn fire år, uten at en på valgtidspunkt vet hvem det gjelder.

Pkt c), første avsnitt, andre setning endre til: Fellesnemda skal bestå av 10 representanter – 5 fra Larvik og 5 fra Lardal.

Pkt c), andre avsnitt: Til fellesnemda velges fra Lardal kommune: Formannskapetets medlemmer, med Formannskapetets varamedlemmer som varamedlemmer til fellesnemda.

Pkt c), nytt avsnitt: Lardal kommunestyre anmoder fellesnemda om å velge ordfører i Lardal, Knut Olav Omholt, som leder av fellesnemda.

Pkt c), tredje avsnitt, tillegg: Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt. 5 i dokumentet «*Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik*», datert 2.6.2015, med unntak av følgende punkter:

- Fellesnemda skal søke å oppnå konsensus. Ved uenighet skal det vurderes om avgjørelse skal utsettes til nytt kommunestyre er etablert, alternativt fattes beslutninger med alminnelig flertall.
- Etter kommunevalget høsten 2015 skal den oppnevnte fellesnemda for Larvik og Lardal kommune forhandle om endelig fordeling av hvilke representanter fra Lardal kommunestyre som skal delta i de relevante komitéer, faste utvalg, formannskap og til kommunestyret i den nye kommunen i perioden fra sammenslutning til ordinært kommunevalg i 2019.

Votering:

Voteringen ble foretatt punktvis:

Rådmannens innstilling punkt a) ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt b) mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til nytt punkt b) på vegne av V og LTL ble vedtatt med 3 stemmer (H, SP, AP) mot 2 stemmer (V, LTL).

Rådmannens innstilling punkt c), første avsnitt, andre setning mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt c), første avsnitt, andre setning på vegne av V og LTL ble vedtatt med 3 stemmer (H, SP, AP) mot 2 stemmer (V, LTL).

Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt c), andre avsnitt på vegne av V og LTL ble enstemmig vedtatt.

Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt c), nytt avsnitt på vegne av V og LTL ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt c), tredje avsnitt mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt c), tredje avsnitt på vegne av V og LTL ble vedtatt med 3 stemmer (H, SP, AP) mot 2 stemmer (V, LTL).

Rådmannens innstilling punkt c), siste avsnitt ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt d) ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt e) ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt f) ble enstemmig vedtatt.

FS-046/15 Vedtak:

Rådmannen anbefaler at saken legges frem for kommunestyret med følgende innstilling:

Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyremøte for Larvik og Lardal kommuner iht. inndelingslovens § 25 fatter Lardal kommunestyre følgende vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 41 representanter.
- c) Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Lardal kommune: Formannskapetets medlemmer, med Formannskapetets varamedlemmer som varamedlemmer til fellesnemda.

Lardal kommunestyre anmoder fellesnemda om å velge ordfører i Lardal, Knut Olav Omholt, som leder av fellesnemda.

Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt.5 i dokumentet «*Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik*», datert 2.6.2015.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten..

- d) I følge innstilling fra kontrollutvalget: Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000,- til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

19.11.2015 Kommunestyret

Møtebehandling:

Erik A. Sørensen (LTL) hadde merknader til innkallingen og hevdet at møtet var ulovlig.

Ordfører Knut Olav Omholt (SP) spurte kommunestyret om møtet kunne avholdes. Flertallet i kommunestyret (11 representanter) stemte for at møtet kunne avholdes.

Ordfører Knut Olav Omholt (SP) fremmet følgende endringer til formannskapets innstilling (uthevet):

Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyremøte for Larvik og Lardal kommuner iht. inndelingslovens § 25 fatter Lardal kommunestyre følgende vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av det antall medlemmer **det nye kommunestyret i 2018 beslutter**.
- c) Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Lardal kommune: Formannskapets medlemmer, med Formannskapets varamedlemmer som varamedlemmer til fellesnemda.

Fellesnemda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i inndelingslova § 26. Politisk plattform punkt 5, kulepunkt 8 og 9 utgår.

Lardal kommunestyre anmoder fellesnemda om å velge ordfører i Lardal, Knut Olav Omholt, som leder av fellesnemda.

~~Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt.5 i dokumentet «Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik», datert 2.6.2015.~~

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten..

- d) I følge innstilling fra kontrollutvalget: Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000,- til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

Magdalena F. Lindtvedt (V) fremmet følgende forslag til vedtak:

Pkt b)

Nytt kommunestyre velges etter reglene i Valgloven.

Pkt c), første avsnitt, andre setning endre til: Fellesnemda skal bestå av 14 representanter – 7 fra Larvik og 7 fra Lardal.

Pkt c), andre avsnitt: Til fellesnemda velges fra Lardal kommune: Formannskapetets medlemmer, med Formannskapetets varamedlemmer som varamedlemmer til fellesnemda.

Pkt c), tredje avsnitt, tillegg: Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt. 5 i dokumentet «Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik», datert 2.6.2015, med unntak av følgende punkter:

- Fellesnemda skal søke å oppnå konsensus. Ved uenighet skal det vurderes om avgjørelse skal utsettes til nytt kommunestyre er etablert, alternativt fattes beslutninger med alminnelig flertall.
- Etter kommunevalget skal den oppnevnte fellesnemda for Larvik og Lardal kommune forhandle om endelig fordeling av hvilke representanter fra Lardal kommunestyre som skal delta i de relevante komitéer, faste utvalg, formannskap og til kommunestyret i den nye kommunen i perioden fra sammenslutning til ordinært kommunevalg i 2019.

Magdalena F. Lindtvedt (V) fremmet følgende forslag til vedtak:
Setningen fra fremforhandlet plattform erstatter setning 3 i punkt b).

Protokolltilførsel:

Protokolltilførselen ble innvilget:

Venstre v/ Magdalena Lindtvedt og Lardal Tverrpolitisk liste v/Erik A Sørensen:
Konsekvensene av kommunestyrets vedtak om å beholde linje 3 i punkt b i ordførerens forslag, skal ikke påvirke den fremforhandlede punkt 5 i den politiske plattformen med undertittel «Folkevalgte organer fra tid for sammenslåing til nytt kommunevalg».

8 medlemmer fra Lardal kommunestyre. Disse skal som utgangspunkt være representanter med størst stemmetall ved kommunevalget i Lardal i 2015.

Votering:

Voteringen ble foretatt punktvis:

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til punkt a) ble enstemmig vedtatt.

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til punkt b) mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til nytt punkt b) ble vedtatt med 11 stemmer mot 6 stemmer.

Magdalena F. Lindtvedts (V) endringsforslag punkt b) til Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag punkt b) falt med 6 stemmer mot 11 stemmer.

Ordfører Knut Olav Omholt (SP) forslag til punkt c), første avsnitt, andre setning mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt c), første avsnitt, andre setning ble vedtatt med 11 stemmer mot 6 stemmer.

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til resten av punkt c) ble enstemmig vedtatt.

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til punkt d) ble enstemmig vedtatt.

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til punkt e) ble enstemmig vedtatt.

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til punkt f) ble enstemmig vedtatt.

KS-091/15 Vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av det antall medlemmer det nye kommunestyret i 2018 beslutter.
- c) Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Lardal kommune: Formannskapetets medlemmer, med Formannskapetets varamedlemmer som varamedlemmer til fellesnemda.

Fellesnemda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i inndelingslova § 26. Politisk plattform punkt 5, kulepunkt 8 og 9 utgår.

Lardal kommunestyre anmoder fellesnemda om å velge ordfører i Lardal, Knut Olav Omholt, som leder av fellesnemda.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten..

- d) I følge innstilling fra kontrollutvalget: Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000,- til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.



Lardal kommune

Saksbehandler: Mette Hval
Telefon: 33 15 52 32

JournalpostID: 15/5743

Etablering av fellesnemnd

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Administrasjonsutvalget	03.11.2015	010/15
Formannskapet	03.11.2015	046/15
Kommunestyret	19.11.2015	091/15

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler at saken legges frem for kommunestyret med følgende innstilling:

Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyremøte for Larvik og Lardal kommuner iht. inndelingslovens § 25 fatter Lardal kommunestyre følgende vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 41 representanter.
- c) Det nedsettes en fellesnemnd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Lardal kommune:

Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt.5 i dokumentet «*Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik*», datert 2.6.2015.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten..

- d) I følge innstilling fra kontrollutvalget: Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.

- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000,- til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

03.11.2015 Administrasjonsutvalget

Møtebehandling:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

ADM-010/15 Vedtak:

Rådmannen anbefaler at saken legges frem for kommunestyret med følgende innstilling:

Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyremøte for Larvik og Lardal kommuner iht. inndelingslovens § 25 fatter Lardal kommunestyre følgende vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 41 representanter.
- c) Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Lardal kommune:

Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt.5 i dokumentet «*Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik*», datert 2.6.2015.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten..

- d) I følge innstilling fra kontrollutvalget: Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.

- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000,- til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

03.11.2015 Formannskapet

Møtebehandling:

Magdalena F. Lindtvedt (V) fremmet følgende endringsforslag til rådmannens innstilling på vegne av V, LTL:

Pkt b) Nytt kommunestyre velges etter reglene i Valgloven.

Lardal kommunestyre viser til at det er faglig uenighet om inndelingsloven gir hjemmel for unntak fra valgloven, slik at kommunestyreperioden kan forkortes for enkelte av representantene. Jan Fridthjof Bernt, professor emeritus ved Universitetet i Bergen, mener det er ulovlig å ikke ha nytt kommunevalg for den nye kommunen (Kommunal Rapport, 16. februar 2015).

Lardal kommunestyre viser til at kommunesektorens organisasjon, KS, går i mot den foreslåtte framgangsmåten. I høringssvaret til endringer i inndelingslova, datert 25.09.2015, sier KS: «KS mener på prinsipielt grunnlag at ved ny kommuneinndeling mellom ordinære kommunevalg skal det gjennomføres nyvalg, og ikke velges et midlertidig kommunestyre utgått fra kommunestyrene i de kommuner som slås sammen.»

Lardal kommunestyre deler KS sin vurdering av at ekstraordinært valg til nytt kommunestyre, dersom sammenslåing trer i kraft mellom ordinære kommunevalg, er en god ordning for å ivareta demokratiske hensyn.

Lardal kommunestyre deler KS sin vurdering av at innbyggernes legitime forventninger i et levende lokaldemokrati handler om å være med å velge hvem som til enhver tid skal utgjøre kommunens folkevalgte ledelse, og ikke bare om å velge sine representanter hvert fjerde år. Det betyr at de også kan ha en forventning om å velge nytt kommunestyre når ny kommune etableres før en valgperiode er ute. Det kan være grunn til å tro at i en situasjon med kommunesammenslåing vil forventninger om å delta kanskje være enda høyere enn ellers. Det kan også ha en viktig effekt for innbyggernes identitet, oppslutning og «eierskap» til den nye kommunen.

Lardal kommunestyre deler KS sin vurdering av at det kan være en demokratisk utfordring at innbyggerne har gått til valg med en forventning om at personer de stemmer på velges for fire år, for så å oppleve at valgperioden blir forkortet for noen av dem, men ikke for alle. Det kan også være uheldig for kandidater som stiller til valg at noen blir valgt for en kortere periode enn fire år, uten at en på valgtidspunkt vet hvem det gjelder.

Pkt c), første avsnitt, andre setning endre til: Fellesnemda skal bestå av 10 representanter – 5 fra Larvik og 5 fra Lardal.

Pkt c), andre avsnitt: Til fellesnemda velges fra Lardal kommune: Formannskapets medlemmer, med Formannskapets varamedlemmer som varamedlemmer til fellesnemda.

Pkt c), nytt avsnitt: Lardal kommunestyre anmoder fellesnemda om å velge ordfører i Lardal, Knut Olav Omholt, som leder av fellesnemda.

Pkt c), tredje avsnitt, tillegg: Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt. 5 i dokumentet «*Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik*», datert 2.6.2015, med unntak av følgende punkter:

- Fellesnemda skal søke å oppnå konsensus. Ved uenighet skal det vurderes om avgjørelse skal utsettes til nytt kommunestyre er etablert, alternativt fattes beslutninger med alminnelig flertall.
- Etter kommunevalget høsten 2015 skal den oppnevnte fellesnemda for Larvik og Lardal kommune forhandle om endelig fordeling av hvilke representanter fra Lardal kommunestyre som skal delta i de relevante komitéer, faste utvalg, formannskap og til kommunestyret i den nye kommunen i perioden fra sammenslutning til ordinært kommunevalg i 2019.

Votering:

Voteringen ble foretatt punktvis:

Rådmannens innstilling punkt a) ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt b) mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til nytt punkt b) på vegne av V og LTL ble vedtatt med 3 stemmer (H, SP, AP) mot 2 stemmer (V, LTL).

Rådmannens innstilling punkt c), første avsnitt, andre setning mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt c), første avsnitt, andre setning på vegne av V og LTL ble vedtatt med 3 stemmer (H, SP, AP) mot 2 stemmer (V, LTL).

Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt c), andre avsnitt på vegne av V og LTL ble enstemmig vedtatt.

Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt c), nytt avsnitt på vegne av V og LTL ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt c), tredje avsnitt mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt c), tredje avsnitt på vegne av V og LTL ble vedtatt med 3 stemmer (H, SP, AP) mot 2 stemmer (V, LTL).

Rådmannens innstilling punkt c), siste avsnitt ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt d) ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt e) ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt f) ble enstemmig vedtatt.

FS-046/15 Vedtak:

Rådmannen anbefaler at saken legges frem for kommunestyret med følgende innstilling:

Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyremøte for Larvik og Lardal kommuner iht. inndelingslovens § 25 fatter Lardal kommunestyre følgende vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".

- b) Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 41 representanter.
- c) Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Lardal kommune: Formannskapetets medlemmer, med Formannskapetets varamedlemmer som varamedlemmer til fellesnemda.

Lardal kommunestyre anmoder fellesnemda om å velge ordfører i Lardal, Knut Olav Omholt, som leder av fellesnemda.

Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt.5 i dokumentet «*Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik*», datert 2.6.2015.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten..

- d) I følge innstilling fra kontrollutvalget: Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000,- til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

19.11.2015 Kommunestyret

Møtebehandling:

Erik A. Sørensen (LTL) hadde merknader til innkallingen og hevdet at møtet var ulovlig.

Ordfører Knut Olav Omholt (SP) spurte kommunestyret om møtet kunne avholdes. Flertallet i kommunestyret (11 representanter) stemte for at møtet kunne avholdes.

Ordfører Knut Olav Omholt (SP) fremmet følgende endringer til formannskapetets innstilling (uthevet):

Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyremøte for Larvik og Lardal kommuner iht. inndelingslovens § 25 fatter Lardal kommunestyre følgende vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av det antall medlemmer **det nye kommunestyret i 2018 beslutter**.
- c) Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Lardal kommune: Formannskapetets medlemmer, med Formannskapetets varamedlemmer som varamedlemmer til fellesnemda.

Fellesnemda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i inndelingslova § 26. Politisk plattform punkt 5, kulepunkt 8 og 9 utgår.

Lardal kommunestyre anmoder fellesnemda om å velge ordfører i Lardal, Knut Olav Omholt, som leder av fellesnemda.

~~Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt.5 i dokumentet «Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik», datert 2.6.2015.~~

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten..

- d) I følge innstilling fra kontrollutvalget: Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000,- til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

Magdalena F. Lindtvedt (V) fremmet følgende forslag til vedtak:

Pkt b)

Nytt kommunestyre velges etter reglene i Valgloven.

Pkt c), første avsnitt, andre setning endre til: Fellesnemda skal bestå av 14 representanter – 7 fra Larvik og 7 fra Lardal.

Pkt c), andre avsnitt: Til fellesnemda velges fra Lardal kommune: Formannskapetets medlemmer, med Formannskapetets varamedlemmer som varamedlemmer til fellesnemda.

Pkt c), tredje avsnitt, tillegg: Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt. 5 i dokumentet «*Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik*», datert 2.6.2015, med unntak av følgende punkter:

- Fellesnemda skal søke å oppnå konsensus. Ved uenighet skal det vurderes om avgjørelse skal utsettes til nytt kommunestyre er etablert, alternativt fattes beslutninger med alminnelig flertall.
- Etter kommunevalget skal den oppnevnte fellesnemda for Larvik og Lardal kommune forhandle om endelig fordeling av hvilke representanter fra Lardal kommunestyre som skal delta i de relevante komitéer, faste utvalg, formannskap og til kommunestyret i den nye kommunen i perioden fra sammenslutning til ordinært kommunevalg i 2019.

Magdalena F. Lindtvedt (V) fremmet følgende forslag til vedtak:
Setningen fra fremforhandlet plattform erstatter setning 3 i punkt b).

Protokolltilførsel:

Protokolltilførselen ble innvilget:

Venstre v/ Magdalena Lindtvedt og Lardal Tverrpolitisk liste v/Erik A Sørensen:
Konsekvensene av kommunestyrets vedtak om å beholde linje 3 i punkt b i ordførerens forslag, skal ikke påvirke den fremforhandlede punkt 5 i den politiske plattformen med undertittel «Folkevalgte organer fra tid for sammenslåing til nytt kommunevalg».

8 medlemmer fra Lardal kommunestyre. Disse skal som utgangspunkt være representanter med størst stemmetall ved kommunevalget i Lardal i 2015.

Votering:

Voteringen ble foretatt punktvis:

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til punkt a) ble enstemmig vedtatt.

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til punkt b) mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til nytt punkt b) ble vedtatt med 11 stemmer mot 6 stemmer.

Magdalena F. Lindtvedts (V) endringsforslag punkt b) til Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag punkt b) falt med 6 stemmer mot 11 stemmer.

Ordfører Knut Olav Omholt (SP) forslag til punkt c), første avsnitt, andre setning mot Magdalena F. Lindtvedts (V) forslag til punkt c), første avsnitt, andre setning ble vedtatt med 11 stemmer mot 6 stemmer.

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til resten av punkt c) ble enstemmig vedtatt.

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til punkt d) ble enstemmig vedtatt.

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til punkt e) ble enstemmig vedtatt.

Ordfører Knut Olav Omholts (SP) forslag til punkt f) ble enstemmig vedtatt.

KS-091/15 Vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av det antall medlemmer det nye kommunestyret i 2018 beslutter.

- c) Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Lardal kommune: Formannskapetets medlemmer, med Formannskapetets varamedlemmer som varamedlemmer til fellesnemda.

Fellesnemda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i inndelingslova § 26. Politisk plattform punkt 5, kulepunkt 8 og 9 utgår.

Lardal kommunestyre anmoder fellesnemda om å velge ordfører i Lardal, Knut Olav Omholt, som leder av fellesnemda.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten..

- d) I følge innstilling fra kontrollutvalget: Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000,- til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

Henvisninger:

- a) Søknad om sammenslåing av Lardal kommune og Larvik kommune.
- b) Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova).
- c) Rundskriv til lov av 15. juni 2001 nr. 70 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) H-10/15.
- d) /. Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik, datert 2.6.2015.
- e) /. Kontrollutvalget, valg av revisor vedrørende sammenslåing av Lardal og Larvik kommuner sak nr.: 34/15.

Bakgrunn og faktaopplysninger:

Inndelingslova har i kapittel VI regler for gjennomføring av vedtak om sammenslåing, jfr. også rundskriv H-10/15.

I henhold til § 26 Fellesnemnd, skal det ved sammenslåing av kommuner opprettes en fellesnemnd som skal samordne og forberede sammenslåingen.

Det legges derfor fram sak om etablering av fellesnemnd som oppfølging av kommunestyrets behandling av søknad om å slå sammen Larvik og Lardal kommuner.

Videre foreslås det navn på den nye kommunen, antall representanter i det nye kommunestyret, valg av revisor for fellesnemnda m.v.

Inndelingsloven:

I henhold til inndelingsloven § 25 skal det etter at det er vedtatt å sende søknad om å slå sammen kommunene gjennomføres et felles drøftingsmøte for de tre kommunestyrene:

Når det er gjort vedtak om samanslåing av to eller fleire kommunar eller deling av kommunar som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, skal Fylkesmannen snarast mogleg kalle saman til eit felles møte med dei aktuelle kommunestyra. Ved samanslåing eller deling av kommunar som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, kallar departementet saman kommunestyra dersom kommunane ligg i ulike fylke. Ved samanslåing eller deling av fylke som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, kallar departementet saman fylkestinga. På slike fellesmøte skal følgjande saker drøftast:

- a) forslag til namn på den nye kommunen eller det nye fylket*
- b) talet på medlemmer i det nye kommunestyret eller fylkestinget*
- c) kriterium for samansetjing av og funksjonar til fellesnemnd etter § 26 i denne lova*
- d) val av revisor for verksemda i fellesnemnda*
- e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga*

Ettersom et slikt fellesmøte ikke har myndighet til å fatte beslutning på vegne av noen av kommunene, er det en forutsetning at drøftingene i fellesmøtet følges opp med vedtak i de to kommunestyrene.

I punkt c) i fellesmøtet skal fellesnemndas sammensetning og funksjon drøftes. Nemndas virksomhet er regulert i § 26:

Ved samanslåing av kommunar eller fylkeskommunar og ved deling som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b skal det opprettast ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga eller delinga. Nemnda bør spegle av innbyggjartalet i dei enkelte kommunane eller fylkeskommunane. Det skal likevel vere minimum tre medlemmer i nemnda frå kvar kommune eller fylkeskommune. Fellesnemnda blir valt av og blant medlemmene i kommunestyret eller fylkestinget. Nemnda vel sjølv leiaren og nestleiarer i nemnda. Reglane i kommunelova om val og saksbehandling i folkevalde organ gjeld elles tilsvarende.

Kommunane eller fylkeskommunane kan også opprette eit felles partssamansett utval etter kommunelova § 25 for behandling av saker som gjeld forholdet mellom den nye eininga som arbeidsgivar og dei tilsette.

Fellesnemnda skal ta hand om det førebuande arbeidet med økonomiplanen og med budsjettet for det første driftsåret etter at samanslåinga eller delinga som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, er sett i verk. Nemnda skal i sin verkeperiode gi fråsegn til departementet om årsbudsjetta og økonomiplanen for dei kommunane eller fylkeskommunane saka gjeld. Andre arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda blir fastsette i reglement som må vedtakast i alle kommunestyra eller fylkestinga. Kvar av kommunane eller fylkeskommunane kan be departementet om å ta avgjerd i slike spørsmål dersom det ikkje er mogleg å kome til semje.

Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarande gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.

Fellesnemnda kan gi eit arbeidsutval myndigheit til å gjere vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell art.

Reglane i kommunelova om møte- og talerett for ordførar, leiar av kommuneråd eller fylkesråd, administrasjonssjef og tilsette gjeld tilsvarande for nemnda. Reglane i § 59 om lovlegkontroll gjeld tilsvarande for avgjerder fellesnemnda tek. Funksjonsperioden for fellesnemnda går ut når det nye kommunestyret eller fylkestinget er konstituert etter reglane i § 27.

Vurdering og anbefaling:

Etablering av fellesnemnd er et krav i inndelingslova ved sammenslåing av kommuner. Fellesnemnda skal samordne og ta seg av forberedelsene av sammenslåingen. Forutsatt at kommunestyrene i realitetsbehandlingen av sak om søknad om sammenslåing fatter vedtak om sammenslåing, er etablering av fellesnemnd en sak av mer formell karakter.

Premissene for en søknad om sammenslåing er den enighet som er oppnådd gjennom forhandlingsutvalgenes drøftinger, og som fremgår av dokument «Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik, fremforhandlet av folkevalgte forhandlingsdelegasjoner fra Lardal og Larvik kommuner av 2.6.2015».

Fellesnemnda trer i funksjon først etter at sammenslåingen er vedtatt av regjeringen ved kongelig resolusjon. Nøyaktig når det vil bli vet vi ikke, men basert på erfaring vil vi anta at regjeringen fatter vedtak i februar/mars. Det vil med andre ord ikke gå lang tid fra kommunestyrerens vedtak i november til kongelig resolusjon.

En praktisk løsning kan være at Larvik kommune forskutterer de midler som er nødvendig for fellesnemndas virksomhet frem til kommunene i fellesskap mottar den varslede "engangsstøtten" på 25 mill. kroner i løpet av våren.

Rådmannen vurderer det som hensiktsmessig at Larvik kommune på vegne av de to kommunene forestår all praktisk, økonomisk håndtering av sammenslåingsprosessen frem til den nye kommunen er etablert.

Møteprotokoll

Kommunestyret

Møtested:	Breidablikk i Steinsholt
Møtedato:	19.11.2015
Tidspunkt:	Kl. 18:00 - 21:10

Til behandling: **Saksliste nr. 8/15**

Medlemmer:

A	Høiseth, Rune (ordfører)
A	Løsnæs, Turid (medlem)
A	Lysnes, Andre (medlem)
A	Utklev, Elin Saga (medlem)
A	Kolberg Lomme, Guro (medlem)
A	Carlsen, Espen Hetty (medlem)
A	Seierstad, Bente (medlem)
A	Johannessen, Ragnar (medlem)
A	Amedi, Nawzad Rashid (medlem)
A	Ulusso, Liban Mohamed (medlem)
FRP	Nielsen, Kristin Winther (medlem)
FRP	Odberg, Tor Kåre Hansen (medlem)
FRP	Lærum, Egil (medlem)
FRP	Døler, Ingar (medlem)
FRP	Johnsen, Gina Merethe (medlem)
H	Karlsson, Bendik Rød (medlem)
H	Steen, Bjarne (medlem)
H	Holthe, Ole Martin (medlem)
H	Løvald, Thomas (medlem)
H	Heyn, Øivind (medlem)
H	Gjertsen, Gjert (medlem)
KRF	Bårnes, Dorthe Kyvik (medlem)
KRF	Holm, Olaf (medlem)
mdg	Knutsen, Tormod (medlem)
mdg	Rosendal, Vinjar Sten Olav (medlem)
SP	Nordheim, Olav (medlem)
SP	Borvik, Even (medlem)
SV	Eliassen, Gunnar (medlem)
V	Bast, Hallstein (medlem)
FRP	Manvik, Per (gruppeleder)

Varamedlemmer:

A	Kaupang, Ann Kristin Holt
A	Oxholm, Arne Inge
A	Ekmann, Janne
H	Riis-Gjertsen, Morten
H	Offenberg, Marie



**Larvik
kommune**



Fra administrasjonen møtte:
Rådmann Inger Anne Speilberg
Lise Dybdahl, protokollfører

Forfall:

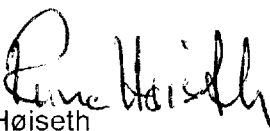
A Nyland, Elin (medlem)
A Karlsen, Bruce Atle (medlem)
A Hillestad, Rolf Geir (medlem)
H Walle, Bjørn (medlem)
H Løken, Birgitte Gulla (gruppeleder)

Bjørn Walle, H, hadde forfall under første del av møtet, og var ikke til stede ved behandlingen av sak 158/15. Morten Riis-Gjertsen, H, tiltrådte i hans sted.

Totalt møtte: 35

Underskrifter:


Guro Kohlberg Lomme


Rune Høiseth
ordfører


Gert Gjertsen

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
158/15	Søknad om sammenslåing av Larvik kommune og Lardal kommune
159/15	Opprettelse av fellesnemd

158/15: Søknad om sammenslåing av Larvik kommune og Lardal kommune

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Det søkes om at Lavik kommune slås sammen med Lardal kommune fra 1.1.2017. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune.
2. Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2017 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8 representanter. Antall representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 skal være 41. Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen fremforhandlet 2.6.2015.
3. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha mandat slik det fremgår av den politiske plattformen. Representantene oppnevnes etter valget i 2015.
4. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemndas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrativ ledelse.
5. Til grunn for sammenslåingen og etableringen av den nye kommunen legges for øvrig den fremforhandlet politisk plattform av 2.6.2015

10.06.2015 Formannskapet

Møtebehandling:

Ordfører fremmet alternativt forslag som følger;

1. Kommunestyret tar saken til orientering.
2. Kommunestyret anbefaler det nye kommunestyret å vedta rådmannens forslag til vedtak.

Det alternative forslaget ble enstemmig anbefalt vedtatt.

FSK-085/15 Vedtak:

1. Kommunestyret tar saken til orientering.
2. Kommunestyret anbefaler det nye kommunestyret å vedta rådmannens forslag til vedtak.

17.06.2015 Kommunestyret

Møtebehandling:

Innstillingen fra formannskapet ble enstemmig vedtatt.

KST-083/15 Vedtak:

1. Kommunestyret tar saken til orientering.
2. Kommunestyret anbefaler det nye kommunestyret å vedta rådmannens forslag til vedtak.

19.11.2015 Kommunestyret

Møtebehandling:

Det ble votert punktvis over rådmannens forslag til vedtak, med foreslåtte endringer, hvor blå skrift markerer det som ønskes ut, og rød skrift markerer tekst som ønskes tatt inn;

Punkt 1 foreslås endret slik;

1. Det søkes om at Larvik kommune slås sammen med Lardal kommune fra (1.1.2017) 01.01.2018. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune.

Punkt 1 inkludert de foreslåtte endringer ble enstemmig vedtatt.

Punkt 2 foreslås endret som følger:

1. Fra etablering av den nye kommunen 01.01.2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8 representanter. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer.

Antallet representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen før utgangen av 2018.

(Antall representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 skal være 41.)

Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen fremforhandlet 2.6.2015.

Punkt 2 inkludert endringer ble likeledes enstemmig vedtatt.

Punkt 3 foreslås endret slik;

1. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. **Fellesnemnda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i Inndelingslova § 26. (slik det slik det fremgår av den politiske plattformen.)** Representantene oppnevnes etter valget i 2015.

I tillegg foreslås følgende tilleggspunkt;

Politisk plattform, pkt. 5, kulepunktene 8 og 9 utgår.

Punkt 3 inkludert de foreslåtte endringer ble enstemmig vedtatt.

Punkt 4 i rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Punkt 5 i rådmannens forslag ble likeledes enstemmig vedtatt.

KST-158/15 Vedtak:

1. Det søkes om at Larvik kommune slås sammen med Lardal kommune fra 1.1.2018. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune.
2. Fra etablering av den nye kommunen 01.01.2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8 representanter. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Antallet representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen før utgangen av 2018. Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen fremforhandlet 2.6.2015.
3. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i Inndelingslova § 26. Representantene oppnevnes etter valget i 2015. Politisk plattform, pkt. 5, kulepunktene 8 og 9 utgår.
4. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemndas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrativ ledelse.
5. Til grunn for sammenslåingen og etableringen av den nye kommunen legges for øvrig den fremforhandlet politisk plattform av 2.6.2015

159/15: Opprettelse av fellesnemnd

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyremøte for Larvik og Lardal kommuner iht. inndelingsloven fatter Larvik kommunestyre følgende vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen og frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer.

Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret i Larvik bestå av det antall medlemmer det nye kommunestyret i 2018 beslutter.

- c) Det nedsettes en fellesnemnd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemnda velges fra Larvik kommune:

Fellesnemnda skal ha mandat slik det fremgår av pkt. 5 i dokumentet «*Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik*», datert 2.6.2015.

Fellesnemnda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten.

- d) Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000 til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

19.11.2015 Kommunestyret

Møtebehandling:

Det ble votert punktvis over rådmannens forslag til vedtak, med foreslåtte endringer, hvor blå skrift markerer det som ønskes ut, og rød skrift markerer tekst som ønskes tatt inn;

- a) Enstemmig vedtatt
- b) Enstemmig vedtatt
- c) Med endringer som følger;
Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Fra opposisjon presenterte Bjarne Steen, gruppeleder for Høyre forslag til medlemmer og varamedlemmer, og ordfører Rune Høiseth presenterte posisjonens forslag til medlemmer og varamedlemmer således;

Til fellesnemda velges fra Larvik kommune:

Medlem

Rune Høiseth
Bente Seierstad.
Olav Nordheim
Hallstein Bast.

Varamedlem

Andre Lysnes
Elin Nyland
Tormod Knutsen
Gunnar Eliassen

Bjarne Steen
Birgitte Gulla Løken
Per Manvik

Olaf Holm
Bjørn Walle
Gina Merethe Johnsen

Fellesnemda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i Inndelingslova § 26.

Politisk plattform, pkt. 5, kulepunktene 8 og 9 utgår.

(Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt. 5 i dokumentet «Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik», datert 2.6.2015.)

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten.

Punktene d), e) og f) ble votert over samlet og ble enstemmig vedtatt.

KST-159/15 Vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen og frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer.

Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret i Larvik bestå av det antall medlemmer det nye kommunestyret i 2018 beslutter.

- c) Med endringer som følger;
Det nedsettes en fellesnemnd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Larvik kommune:

Medlem

Rune Høiseth
Bente Seierstad.
Olav Nordheim
Hallstein Bast.

Varamedlem

Andre Lysnes
Elin Nyland
Tormod Knutsen
Gunnar Eliassen

Bjarne Steen
Birgitte Gulla Løken
Per Marvik

Olaf Holm
Bjørn Walle
Gina Merethe Johnsen

Fellesnemnda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i Inndelingslova § 26.

Politisk plattform, pkt. 5, kulepunktene 8 og 9 utgår.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten.

- d) Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000 til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

ArkivsakID.: 14/5654

Arkivkode: FE-024, FE-002



Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
159/15	Kommunestyret	19.11.2015



OPPRETTELSE AV FELLESNEMD

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyremøte for Larvik og Lardal kommuner iht. inndelingsloven fatter Larvik kommunestyre følgende vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen og frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer.

Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret i Larvik bestå av det antall medlemmer det nye kommunestyret i 2018 beslutter.

- c) Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Larvik kommune:

Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt. 5 i dokumentet «Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik», datert 2.6.2015.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten.

- d) Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske

forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000 til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

19.11.2015 Kommunestyret

Møtebehandling:

Det ble votert punktvis over rådmannens forslag til vedtak, med foreslåtte endringer, hvor blå skrift markerer det som ønskes ut, og rød skrift markerer tekst som ønskes tatt inn;

- a) Enstemmig vedtatt
- b) Enstemmig vedtatt
- c) Med endringer som følger;
Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Fra opposisjon presenterte Bjarne Steen, gruppeleder for Høyre forslag til medlemmer og varamedlemmer, og ordfører Rune Høiseth presenterte posisjonens forslag til medlemmer og varamedlemmer således;

Til fellesnemda velges fra Larvik kommune:

Medlem

Rune Høiseth
Bente Seierstad.
Olav Nordheim
Hallstein Bast.

Varamedlem

Andre Lysnes
Elin Nyland
Tormod Knutsen
Gunnar Eliassen

Bjarne Steen
Birgitte Gulla Løken
Per Manvik

Olaf Holm
Bjørn Walle
Gina Merethe Johnsen

Fellesnemnda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i Inndelingslova § 26.

Politisk plattform, pkt. 5, kulepunktene 8 og 9 utgår.

(Fellesnemda skal ha mandat slik det fremgår av pkt. 5 i dokumentet «Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik», datert 2.6.2015.)

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten.

Punktene d), e) og f) ble votert over samlet og ble enstemmig vedtatt.

KST-159/15 Vedtak:

- a) Navnet på ny kommune etter sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner skal være "Larvik kommune".
- b) Fra etablering av den nye kommunen og frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer.

Etter kommunevalget i 2019 skal kommunestyret i Larvik bestå av det antall medlemmer det nye kommunestyret i 2018 beslutter.

- c) Med endringer som følger;
Det nedsettes en fellesnemd i henhold til inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemda skal bestå av 12 representanter – 7 fra Larvik og 5 fra Lardal. Det velges varamedlemmer til nemda.

Til fellesnemda velges fra Larvik kommune:

Medlem	Varamedlem
Rune Høiseth	Andre Lysnes
Bente Seierstad.	Elin Nyland
Olav Nordheim	Tormod Knutsen
Hallstein Bast.	Gunnar Eliassen
 Bjarne Steen	 Olaf Holm
Birgitte Gulla Løken	Bjørn Walle
Per Manvik	Gina Merethe Johnsen

Fellesnemnda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i Inndelingslova § 26.

Politisk plattform, pkt. 5, kulepunktene 8 og 9 utgår.

Fellesnemda gis fullmakt til å fatte vedtak i samsvar med nemdas mandat, som innebærer bruk av støtte til dekning av engangskostnader fra staten.

- d) Telemark kommunerevisjon IKS velges som revisor for fellesnemdas virksomhet.
- e) Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal bestå av fellesnemdas 12 representanter og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene.
- f) Larvik kommune fører regnskap for fellesnemda og forestår alle øvrige praktiske forhold ved nemdas økonomiske disposisjoner. Forvaltning av økonomisk støtte fra stat og øvrig økonomisk håndtering skal underlegges betryggende kontroll i henhold til Larvik kommunes rutiner for økonomistyring.

Larvik kommune forskutterer inntil kr. 1 000 000 til fellesnemdas virksomhet som tilbakeføres når «engangsstøtten» fra staten utbetales.

SAKSBEHANDLER: Rådmann Inger Anne Speilberg

SAMMENDRAG:

Saken omhandler mandat og formell oppnevning av fellesnemnd for å forberede sammenslåing av Lardal og Larvik kommune på bakgrunn av drøftinger i felles kommunestyremøte mellom de to kommuner.

Opprettelse av fellesnemnd i forbindelse med kommunesammenslåing følger av bestemmelsene i inndelingsloven, samt fremforhandlet politisk plattform mellom Lardal og Larvik av 2.6.2015

HANDLINGSROM:

- Sak: Søknad om sammenslåing av Lardal kommune og Larvik kommune til behandling 19.11.2015
- Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova).
- Rundskriv til lov av 15. juni 2001 nr. 70 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) H-10/15.
- Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik, dater 2.6.2015.
- Fylkesmannen i Vestfold, Innkalling til felles kommunestyremøte 19.11.2015

FAKTISKE OPPLYSNINGER:

Inndelingslova har i kapittel VI regler for gjennomføring av vedtak om sammenslåing, jfr. også rundskriv H-10/15.

I henhold til § 26 Fellesnemnd, skal det ved sammenslåing av kommuner opprettes en fellesnemnd som skal samordne og forberede sammenslåingen.

Det legges derfor fram sak om etablering av fellesnemnd som oppfølging av kommunestyrets behandling av søknad om å slå sammen Larvik og Lardal kommuner.

Videre foreslås det navn på den nye kommunen, antall representanter i det nye kommunestyret, valg av revisor for fellesnemnda m.v.

Inndelingsloven:

I henhold til inndelingsloven § 25 skal det etter at det er vedtatt å sende søknad om å slå sammen kommunene gjennomføres et felles drøftingsmøte for de tre kommunestyrene:

Når det er gjort vedtak om samanslåing av to eller fleire kommunar eller deling av kommunar som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, skal Fylkesmannen snarast mogleg kalle saman til eit felles møte med dei aktuelle kommunestyra. Ved samanslåing eller deling av kommunar som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, kallar departementet saman kommunestyra dersom kommunane ligg i ulike fylke. Ved samanslåing eller deling av fylke som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, kallar departementet saman fylkestinga. På slike fellesmøte skal følgjande saker drøftast:

- a) forslag til namn på den nye kommunen eller det nye fylket*
- b) talet på medlemmer i det nye kommunestyret eller fylkestinget*
- c) kriterium for samansetjing av og funksjonar til fellesnemnd etter § 26 i denne lova*
- d) val av revisor for verksemda i fellesnemnda*
- e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga*

Ettersom et slikt fellesmøte ikke har myndighet til å fatte beslutning på vegne av noen av kommunene, er det en forutsetning at drøftingene i fellesmøtet følges opp med vedtak i de to kommunestyrene.

I punkt c) i fellesmøtet skal fellesnemndas sammensetning og funksjon drøftes. Nemndas virksomhet er regulert i § 26:

Ved samanslåing av kommunar eller fylkeskommunar og ved deling som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b skal det opprettast ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga eller delinga. Nemnda bør spegle av innbyggjartalet i dei enkelte kommunane eller fylkeskommunane. Det skal likevel vere minimum tre medlemmer i nemnda frå kvar kommune eller fylkeskommune. Fellesnemnda blir valt av og blant medlemmene i kommunestyret eller fylkestinget. Nemnda vel sjølv leiaren og nestleiareren i nemnda. Reglane i kommunelova om val og saksbehandling i folkevalde organ gjeld elles tilsvarende.

Kommunane eller fylkeskommunane kan også opprette eit felles partssamansett utval etter kommunelova § 25 for behandling av saker som gjeld forholdet mellom den nye eininga som arbeidsgivar og dei tilsette.

Fellesnemnda skal ta hand om det førebuande arbeidet med økonomiplanen og med budsjettet for det første driftsåret etter at samanslåinga eller delinga som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, er sett i verk. Nemnda skal i sin verkeperiode gi fråsegn til departementet om årsbudsjetta og økonomiplanen for dei kommunane eller fylkeskommunane saka gjeld. Andre arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda blir fastsette i reglement som må vedtakast i alle kommunestyra eller fylkestinga. Kvar av kommunane eller fylkeskommunane kan be departementet om å ta avgjerd i slike spørsmål dersom det ikkje er mogleg å kome til semje.

Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarende gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.

Fellesnemnda kan gi eit arbeidsutval myndigheit til å gjere vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell art.

Reglane i kommunelova om møte- og talerett for ordførar, leiar av kommuneråd eller fylkesråd, administrasjonssjef og tilsette gjeld tilsvarende for nemnda. Reglane i § 59 om lovlegkontroll gjeld tilsvarende for avgjerder fellesnemnda tek. Funksjonsperioden for fellesnemnda går ut når det nye kommunestyret eller fylkestinget er konstituert etter reglane i § 27.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER:

Til sitt arbeid vil fellesnemnda kunne ha behov for noe midler knyttet til sin virksomhet. Engangsstøtten etter vedtak om sammenslåing på ca 25 millioner forventes utbetalt våren 2016 og det anbefales at Larvik kommune forskutterer eventuelle kostnader som påløper før dette.

VURDERINGER OG KONSEKVENSER:

Etablering av fellesnemnd er et krav i inndelingslova ved sammenslåing av kommuner. Fellesnemnda skal samordne og ta seg av forberedelsene av sammenslåingen. Forutsatt at

kommunestyrene i realitetsbehandlingen av sak om søknad om sammenslåing fatter vedtak om sammenslåing, er etablering av fellesnemnd en sak av mer formell karakter.

Premissene for en søknad om sammenslåing er den enighet som er oppnådd gjennom forhandlingsutvalgenes drøftinger, og som fremgår av dokument «Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal – Larvik, fremforhandlet av folkevalgte forhandlingsdelegasjoner fra Lardal og Larvik kommuner av 2.6.2015».

Fellesnemnda trer i funksjon først etter at sammenslåingen er vedtatt av regjeringen ved kongelig resolusjon. Nøyaktig når det vil bli vet vi ikke, men basert på erfaring vil vi anta at regjeringen fatter vedtak i februar/mars. Det vil med andre ord ikke gå lang tid fra kommunestyrerens vedtak i november til kongelig resolusjon.

En praktisk løsning kan være at Larvik kommune forskutterer de midler som er nødvendig for fellesnemndas virksomhet frem til kommunene i fellesskap mottar den varslede "engangsstøtten" på 25 mill. kroner i løpet av våren.

Rådmannen vurderer det som hensiktsmessig at Larvik kommune på vegne av de to kommunene kan forestå all praktisk, økonomisk håndtering av sammenslåingsprosessen frem til den nye kommunen er etablert.

ArkivsakID.: 14/5654

Arkivkode: FE-024, FE-002



**Larvik
kommune**

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
085/15	Formannskapet	10.06.2015
083/15	Kommunestyret	17.06.2015
158/15	Kommunestyret	19.11.2015



SØKNAD OM SAMMENSLÅING AV LARVIK KOMMUNE OG LARDAL KOMMUNE

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Det søkes om at Lavik kommune slås sammen med Lardal kommune fra 1.1.2017. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune.
2. Fra etablering av den nye kommunen 1. januar 2017 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8 representanter. Antall representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 skal være 41. Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen fremforhandlet 2.6.2015.
3. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha mandat slik det fremgår av den politiske plattformen. Representantene oppnevnes etter valget i 2015.
4. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemndas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrativ ledelse.
5. Til grunn for sammenslåingen og etableringen av den nye kommunen legges for øvrig den fremforhandlet politisk plattform av 2.6.2015

10.06.2015 Formannskapet

Møtebehandling:

Ordfører fremmet alternativt forslag som følger;

1. Kommunestyret tar saken til orientering.
2. Kommunestyret anbefaler det nye kommunestyret å vedta rådmannens forslag til vedtak.

Det alternative forslaget ble enstemmig anbefalt vedtatt.

FSK-085/15 Vedtak:

1. Kommunestyret tar saken til orientering.
2. Kommunestyret anbefaler det nye kommunestyret å vedta rådmannens forslag til vedtak.

17.06.2015 Kommunestyret

Møtebehandling:

Innstillingen fra formannskapet ble enstemmig vedtatt.

KST-083/15 Vedtak:

1. Kommunestyret tar saken til orientering.
2. Kommunestyret anbefaler det nye kommunestyret å vedta rådmannens forslag til vedtak.

19.11.2015 Kommunestyret

Møtebehandling:

Det ble votert punktvis over rådmannens forslag til vedtak, med foreslåtte endringer, hvor blå skrift markerer det som ønskes ut, og rød skrift markerer tekst som ønskes tatt inn;

Punkt 1 foreslås endret slik;

1. Det søkes om at Larvik kommune slås sammen med Lardal kommune fra (1.1.2017) 01.01.2018. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune.

Punkt 1 inkludert de foreslåtte endringer ble enstemmig vedtatt.

Punkt 2 foreslås endret som følger:

1. Fra etablering av den nye kommunen **01.01.2018** frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8 representanter. **Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer.**

Antallet representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen før utgangen av 2018.

(Antall representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 skal være 41.)

Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen fremforhandlet 2.6.2015.

Punkt 2 inkludert endringer ble likeledes enstemmig vedtatt.

Punkt 3 foreslås endret slik;

1. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. **Fellesnemnda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i Inndelingslova § 26.** *(slik det slik det fremgår av den politiske plattformen.)* Representantene oppnevnes etter valget i 2015.

I tillegg foreslås følgende tilleggspunkt;

Politisk plattform, pkt. 5, kulepunktene 8 og 9 utgår.

Punkt 3 inkludert de foreslåtte endringer ble enstemmig vedtatt.

Punkt 4 i rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Punkt 5 i rådmannens forslag ble likeledes enstemmig vedtatt.

KST-158/15 Vedtak:

1. Det søkes om at Larvik kommune slås sammen med Lardal kommune fra 1.1.2018. Den nye kommunens navn skal være Larvik kommune.
2. Fra etablering av den nye kommunen 01.01.2018 frem til kommunevalget i 2019 skal kommunestyret bestå av 43 representanter, der Larvik har 35 og Lardal 8 representanter. Representantene utpekes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Antallet representanter i Larvik kommunestyre etter valget i 2019 fastsettes av kommunestyret i den nye kommunen før utgangen av 2018. Sammensetningen av kommunestyret, formannskap, komiteer og utvalg fastsettes for øvrig i samsvar med den politiske plattformen fremforhandlet 2.6.2015.
3. Det nedsettes en fellesnemnd iht. inndelingsloven § 26 til å forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal bestå av 7 representanter fra Larvik kommune og 5 representanter fra Lardal kommune. Fellesnemnda skal ha funksjon og mandat i henhold til bestemmelser i Inndelingslova § 26.

Representantene oppnevnes etter valget i 2015.
Politisk plattform, pkt. 5, kulepunktene 8 og 9 utgår.

4. Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemdas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrativ ledelse.
5. Til grunn for sammenslåingen og etableringen av den nye kommunen legges for øvrig den fremforhandlet politisk plattform av 2.6.2015

SAKSBEHANDLER: Rådmann Inger Anne Speilberg

SAMMENDRAG:

På bakgrunn av kommunestyrevedtak i Larvik kommune og i Lardal kommune høsten 2014 er en mulig sammenslåing av Lardal og Larvik kommune utredet.

Det er dessuten som følge av vedtak i hver av de to kommunestyrene våren 2015 gjennomført forhandlinger mellom Larvik og Lardal kommuner for etablering av en politisk plattform som grunnlag for en mulig sammenslåing av Lardal og Larvik kommuner.

I denne sak fremlegges utredningen og den fremforhandlede politiske plattform for en mulig sammenslåing av de to kommuner, samt en vurdering av disse med anbefaling om at det søkes om at Larvik kommune slås sammen med Lardal kommune fra 1.1.2017

HANDLINGSROM:

Kommuneloven

Inndelingsloven

Kommunestyrevedtak KST-118/14 (utredningen) og KST-044/15 (forhandlinger om politisk plattform)

FAKTISKE OPPLYSNINGER:

Regjeringen har i kommuneproposisjonen for 2015 behandlet av Stortinget i juni 2014, lansert en kommunereform med sikte på en struktur med færre og større kommuner. Regjeringen har flg. mål med reformen:

1. *Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne*
2. *Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling*
3. *Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner*
4. *Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver*

Alle kommuner forutsettes å gjennomføre en utredning og vurdering av en sammenslåing med andre kommuner. Regjeringen forutsetter to løp for prosessen. Et løp der siste frist for å behandle sammenslåing er 1.1.2016, og et løp der Regjeringen og Storting vil behandle kommunestrukturen samlet i 2017 med sikte på sammenslåinger fra 1.1.2020.

Lokal prosess

Det ble avholdt et felles formannskap for kommunene Lardal og Larvik den 28. august 2014. Det var enighet om å fremme en sak i kommunestyrene om å utrede en mulig sammenslåing av de to kommunene.

Denne saken ble behandlet i Larvik kommunestyre 17. september 2014 (KST-118/14) og i Lardal kommunestyre (KS-059/14) med likelydende saksforelegg og innstilling fra de to rådmennene. I Larvik kommune ble vedtaket:

- 1. Det igangsettes et prosjekt med formål å utrede en mulig sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner som beskrevet i saken.*
- 2. Det opprettes en styringsgruppe med ordførerne, varaordførerne, opposisjonslederne og 1 hovedtillitsvalgt for hver av kommunene. Fylkesmannen anmodes om å tiltre gruppen og lede styringsgruppens møter. I tillegg skal formannskapene i hver av kommunene fungere som referansegrupper. SV tiltrer referansegruppen i Larvik. Mandater for disse gruppene er slik de framgår av saksforelegget.*
- 3. Det skal gjennomføres spørreundersøkelser om innbyggernes holdning til en eventuell sammenslåing. Kostnader til dette forutsettes finansiert av tilskudd fra Departementet.*
- 4. Når styringsgruppen mener at utredningen og medvirkningen gir et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for en prinsippavgjørelse om sammenslåing, legges dette frem for kommunestyret til endelig avgjørelse.*

I melding til kommunestyret i Larvik den 6.5 sluttet kommunestyret seg til at spørreundersøkelsen i pkt. 3 erstattes av et folkemøte i Larvik i forkant av at saken behandles i Larvik.

Kommunestyret i Larvik kommune behandlet 25. mars 2015 (KST-044/15) sak om opprettelse av et forhandlingsutvalg med flg. vedtak:

- 1. Det opprettes et politisk forhandlingsutvalg i Larvik kommune som skal utarbeide og avklare en felles politisk plattform for en mulig sammenslutning av Larvik og Lardal kommuner. Forhandlingsutvalget skal bestå av ordfører, varaordfører og gruppeleder fra hver av de to største opposisjonspartier.*
- 2. Den politiske plattformen skal så langt det er mulig forsøke å nå fram til felles standpunkter i sentrale spørsmål knyttet til en mulig sammenslutning. Arbeidet med plattformen forutsettes gjennomført parallelt med den pågående utredningen.*
- 3. Møtene forhandlingsutvalget har og dokumentene som utarbeides i tilknytning til forhandlingsutvalgets arbeid skal være offentlige.*
- 4. Det forutsettes tilsvarende vedtak om opprettelse av forhandlingsutvalg i Lardal kommune.*
- 5. Resultatet av forhandlingsutvalgets arbeid legges frem for behandling og endelig vedtak i hver av de to kommunestyrene.*

Lardal kommunestyre har gjort likelydende vedtak.

Arbeid med utredningen

Utredningen er vedlagt denne saken som vedlegg 1.

Arbeidet med utredningen ble igangsatt i oktober 2014 og har pågått fram til mai 2015.

En styringsgruppe med 3 representanter fra politikerne fra hver kommune sammen med de hovedtillitsvalgte, har underveis kommet med innspill til utredningen. Dessuten har en politisk sammensatt gruppe med formannskapet med gruppelederne i hver av kommune også har deltatt med innspill i prosessen.

Ansvar for utredningen er lagt til en prosjektgruppe med rådmann Mette Hvål i Lardal som leder, og rådmann Inger Anne Speilberg i Larvik og Kurt Orre som utreder. Det er denne gruppen som står ansvarlig for innholdet i utredningen i samsvar med kommunestyrets beslutning i september 2014. I mai 2015 sluttet styringsgruppen seg til at prosjektgruppens utredning var et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for å behandle en sak om sammenslåing av de to kommunene.

Hovedinnhold i utredningen

Prosjektgruppa har i utredningen gått gjennom konsekvensene av en sammenslåing av Lardal og Larvik kommuner. Siden Larvik kommune i folketall har 18 ganger så høyt folketall som Lardal, vil konsekvensene for driften av Larvik kommune og for tjenestetilbudet til innbyggerne i Larvik bli begrenset. Utredningen er derfor i hovedsak fokusert på konsekvensene for Lardal kommune.

Prosjektgruppa anbefaler generelt at det legges vekt på at avstanden fra Lardal til Larvik sentrum er vesentlig lengre enn fra andre områder i Larvik kommune til sentrum. Det taler for at man i en viss utstrekning bør vurdere andre ordninger for Lardal enn områdene ellers i Larvik kommune.

Lardal kommune er liten målt i antall innbyggere og antall ansatte, noe som bidrar til at det er en oversiktlig organisasjon, stor grad av nærhet mellom innbyggere og tjenester, og mellom innbyggere og folkevalgte. Det vil derfor kunne oppleves som om avstanden til kommunen blir større ved en sammenslåing som betyr:

- Lengre fysisk avstand til kommunes sentraladministrasjon
- Administrasjonen og ledelsen i Larvik blir mer fjern
- Opplevelse av et stort kommunesenter som en høyere terskel for å benytte seg av servicetilbudet
- Muligheten for direkte medvirkning i den politiske prosessen vil kunne oppleves som mindre enn i Lardal som egen kommune.

Etter prosjektgruppas oppfatning er dette momenter som bør tillegges vekt, både i forhold til organisering av tjenestene i den nye kommunen og for mulighetene for lokal deltakelse i beslutningsprosessene dersom kommunene blir slått sammen.

Prosjektgruppa har foreslått et kommunalt servicekontor i Svarstad som langt på vei kan motvirke at det vil bli lengre vei til kommunesenteret i Larvik. Hvilke tjenester som skal legges til dette servicekontoret, anbefaler prosjektgruppa må planlegges nærmere.

Prosjektgruppa har i utredningen lagt til grunn prinsippet «Overordnet styring, ledelse, planlegging og utvikling sentralt, utførelse lokalt». Gruppa viser til at tjenestestrukturen i Larvik kommune samsvarer med et slikt prinsipp i dag. Prosjektgruppas gjennomgang i denne utredningen viser at en sammenslåing av de to kommunene, vil sikre at tjenestetilbudet i Lardal og Larvik i hovedsak kan videreføres på minimum samme nivå som i dag. Dessuten vil særlig Lardals innbyggere på flere viktige velferdsområder, spesielt

innenfor helse- og omsorgssektoren, få tilgang til en videre og bredere spekter av tjenester i en ny kommune, som for eksempel helsehus, kreftsykepleie og spesialiserte tjenester innenfor områdene rusbehandling og psykiatri.

Når det gjelder tjenestene, foreslår prosjektgruppa at flg. virksomheter og tjenester videreføres og utvikles i Lardal som egne virksomheter etter en eventuell sammenslåing:

- Sykehjemmet
- Hjemmetjenestene
- Lardalskolen og SFO
- Barnehagene
- Legetjenesten
- Helsestasjon
- Bibliotek
- Renholds og vaktmestertjeneste
- Drift teknisk sektor

Siden prosjektgruppa i så stor grad foreslår at virksomhetene som leverer tjenester i Lardal skal videreføres etter en eventuell sammenslåing, vil også konsekvensene for de ansatte i Lardal bli begrenset. Prosjektgruppa anbefaler at flg. prinsipper legges til grunn:

- a) Ingen blir sagt opp som en konsekvens av etablering av en ny kommune. Eventuelle endringer som gjøres i etablerte arbeidsforhold, forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov samt å tilstrebe en tilpasning til den enkelte medarbeiders ønsker/forutsetning.
- b) Fortrinnsrett vil bli ivaretatt og benyttet etter reglene i arbeidsmiljøloven og etter rutinene ved virksomhetsoverdragelse.

Prosjektgruppa anbefaler dessuten at de hovedtillitsvalgte i de to kommunene gis en aktiv rolle i alle deler av en mulig sammenslåingsprosess.

Prosjektgruppa mener at de tilpasninger som må gjøres i Larvik kommune til en ny felles kommuneorganisasjon vil være moderate med marginale konsekvenser for Larvik kommunes innbyggere.

Det må imidlertid når ny sammenslått kommune skal etableres vurderes og etableres både felles nytt planverk og nye styringsdokumenter, samt etablere en felles organisasjon og styresett for en ny kommune. Føringer for ny sammenslått kommune fremkommer ellers i den politiske plattform for er utarbeidet. Denne vil legges til grunn for hele den «nye Larvik kommune».

Politisk plattform

Kommunestyrene i Lardal og Larvik opprettet i mars/april 2015 hvert sitt politisk sammensatte forhandlingsutvalg (ordfører, varaordfører, leder av de to største opposisjonspartiene) med oppgave å få på plass en politisk plattform for en mulig sammenslåing.

Forhandlingsutvalgene har sitt 3. møte den 2. juni 2015. Det ble i dette møte oppnådd enighet om en felles politisk plattform for etablering av en ny sammenslått kommune. Plattformen omhandler blant annet punkter om prinsipper for sammenslåingsprosessen, mål for ny kommune, ivaretagelse av lokaldemokrati og tjenester. Den politiske plattform vedlegges saken her og foreslås lagt til grunn for en sammenslåing av de to kommuner.

Innbyggerinvolvering

Det har vært gjennomført tiltak for å sikre innbyggerinvolvering:

- Alle dokumenter som har vært utarbeidet i utrednings og forhandlingsprosessen har vært åpne og tilgjengelige på kommunens hjemmeside
- Møtene i styringsgruppe, referansegrupper og forhandlingsutvalg har vært åpne
- Rådmannen har informert tillitsvalgte i Larvik kommunes organisasjon
- Det har vært holdt tre folkemøter i Lardal og et i Larvik
- Det har vært holdt to spørreundersøkelser i Lardal kommune om innbyggernes holdning til kommunesammenslåing en i januar 2015 og en i februar 2015.

Ansatte

Rådmannen i Larvik har underveis i prosessen informert tillitsvalgte i Larvik om utredningen og de vurderinger prosjektgruppa har lagt til grunn. Rådmann i Lardal har informert både sine ansatte og tillitsvalgte om arbeidet med en utredning underveis i prosessen

ØKONOMISKE KONSEKVENSER:

Staten gir tilskudd til utredning og innbyggerinvolvering for å forberede en beslutning i kommunene.

Staten gir også et generelt reformtilskudd til kommuner som slår seg sammen, og en engangsstøtte for å kompensere for kostnader knyttet til gjennomføring av en sammenslåing. Disse tilskuddene er ikke knyttet til faktiske kostnader, men til folketallet i den nye kommunen. En mulig sammenslåing av Lardal og Larvik kommune antas å gi et samlet reformtilskudd og engangsstøtte på ca. 50 millioner kr. Midler knyttet til en sammenslåing foreslås fordelt som omtalt i politisk plattform av 2.6.15.

KONSEKVENSER FOR BEFOLKNINGSVEKST, VERDISKAPING OG ØKT KOMPETANSE

En sammenslåing av Larvik og Lardal kommune vil kunne medføre en mer robust og slagkraftig kommunestruktur i en region med større kommuneenheter. Dette kan gi muligheter for å arbeide både målrettet og helhetlig med utvikling av både bo attraktivitet, med styrket kompetanse og næringsutvikling i en stor og sammensatt kommune.

KONSEKVENSER FOR BARN OG UNGE:

En ny sammenslått kommune kan ved et styrket fagmiljø bidra til bedre og mer helhetlig tjenester gjennom samordnede fagmiljø.

ALTERNATIVE LØSNINGER:

Prosessen mot en sammenslåing av Lardal kommune og Larvik kommune avsluttes.

VURDERINGER OG KONSEKVENSER:

Rådmennene er bedt om å legge fram en sak med innstilling til kommunestyret før sommeren.

Spørsmålet om kommunesammenslåing er sammensatt, med mange viktige hensyn som kommunestyret må ta hensyn til når det skal ta en avgjørelse:

- Mulighet for påvirkning - lokaldemokrati
- Lokal tilhørighet og engasjement i eget nærmiljø
- Avstand til kommunesenter
- Økonomi
- Tjenestetilbudet
- Muligheter for å drifte en kommuneorganisasjon med gode vilkår for de ansatte
- Kompetanse i organisasjonen
- Stabilitet i tjenestetilbudet

Rådmannen viser til vurderingene og oppsummeringer som er gjort av prosjektgruppa i utredningen når det gjelder punktene over.

Tendensen har de siste årene vært at kommunene har blitt tillagt stadig flere komplekse oppgaver som krever robusthet med høy og stabil kompetanse i egne virksomheter. Signalene i st. meld 14 (2014-2015) «Kommunereformen - nye oppgaver til større kommuner» viser at denne tendensen vil forsterkes i framtida.

En sammenslåing av de to kommunene vil ha størst konsekvenser for Lardal kommune.

For Larvik kommune vil perspektivet av en sammenslåing særlig være knyttet til at en sammenslåing av Larvik og Lardal kommune vil kunne medføre en mer robust og slagkraftig kommunestruktur i en region med stadig større kommuneenheter. Dette kan gi muligheter for å arbeide både målrettet og helhetlig med utvikling av både bo attraktivitet, med styrket kompetanse og næringsutvikling i en stor og sammensatt kommune. Samtidig vil den politiske plattform som er fremforhandlet danne et viktig grunnlag for utvikling av hele nye Larvik kommune.

Rådmannen i Lardal mener at det allerede i dag er store utfordringer i driften av Lardal kommune, på grunn av kommunens størrelse, og at det er få tegn til at disse utfordringene vil bli mindre i framtida. Alle kommuner, også Larvik kommune, vil kunne få utfordringer av denne typen framover, men rådmannen mener at store kommuner vil ha vesentlig bedre forutsetninger for å sikre forsvarlig og sikker drift i framtida.

I dette perspektivet vil rådmannen anbefale kommunestyret at Larvik kommune slår seg sammen med Lardal kommune fra 1.1.2017.

Vedlegg:

Dok.nr	Tittel på vedlegg
1003165	Utredningsrapport - mulig sammenslåing av Lardal og Larvik
1005426	Endelig avtale Lardal - Larvik

Politisk plattform for etablering av sammenslått kommune Lardal - Larvik

Felles kommunestyremøte for Lardal og Larvik i forbindelse med søknad om sammenslåing av de to kommuner

Torsdag 19. november 2015 ble det avholdt felles kommunestyremøte for Lardal og Larvik kommuner på Breidablikk i Steinsholt hvor nedenstående punkter ble drøftet.

Fylkesmann Erling Læ ønsket velkommen til møtet.

Innledningsvis ba representanten Erik A. Sørensen (LTL) om ordet til innkallingen. Han hevdet møtet var ulovlig.

1. Ordfører Knut Olav Omholt (SP) ble valgt som møteleder.
2. Drøftinger i h.h.t. inndelingsloven § 25
 - a. Den nye kommunens navn
 - b. Antall medlemmer i det nye kommunestyret
 - c. Kriterier for sammensetning og funksjoner til fellesnemnda, jfr. inndelingsloven § 26
 - d. Valg av revisor for fellesnemnda
 - e. Opprettelse av partssammensatt utvalg
 - f. Forvaltning av nemdas økonomiske disposisjoner

Møtet ble avsluttet med innlegg fra gruppelederne om sammenslutningen Lardal og Larvik.

Dato

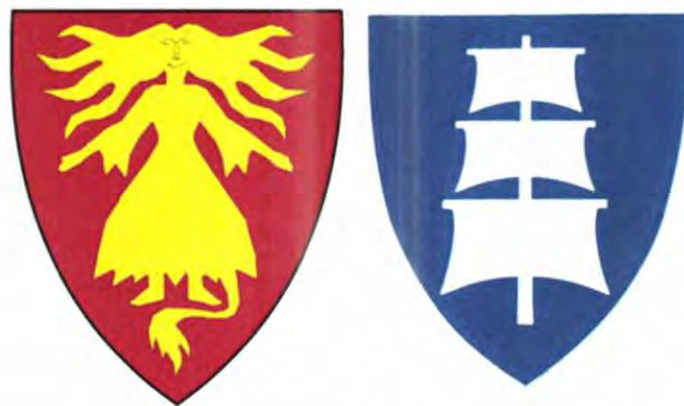
Sted


Erling Læ
Fylkesmann i Vestfold


Ordfører Knut Olav Omholt
Lardal kommune


Ordfører Rune Høiseth
Larvik kommune

FELLES POLITISK PLATTFORM FOR ETABLERING
AV SAMMENSLÅTT KOMMUNE
LARDAL - LARVIK



Fremforhandlet av folkevalgte
forhandlingsdelegasjoner
fra Lardal og Larvik kommuner
2.6.2015

1. Innledning

28. august 2014 ble det holdt et felles formannskapsmøte for Lardal og Larvik der det var enighet om at rådmennene skulle fremme et felles saksforelegg om en utredning og en prosess for å avklare om det kunne være grunnlag for en sammenslutning av de to kommunene. I sak KST-118/14 vedtok Larvik kommunestyre 17. september 2014 å igangsette utredningen og Lardal kommunestyre gjorde tilsvarende vedtak 23. september 2014 (KS-059/14). Utredningen er nå fullført og er et viktig grunnlag for den politiske prosessen.

Larvik kommunestyre behandlet 25. mars 2015 (KST-44/15) en sak om opprettelse av et forhandlingsutvalg. Pkt. 1 i vedtaket lød:

Det opprettes et politisk forhandlingsutvalg i Larvik kommune som skal utarbeide og avklare en felles politisk plattform for en mulig sammenslutning av Larvik og Lardal kommuner. Forhandlingsutvalget skal bestå av ordfører, varaordfører og gruppeleder fra hver av de to største opposisjonspartier.

Tilsvarende vedtak ble gjort av Lardal kommunestyre 9. april 2015 (KS-16/15).

Forhandlingsprosessen er nå gjennomført og forhandlingsutvalgene fra både Lardal og Larvik anbefaler at resultatet sammen med utredningen legges til grunn for behandlingen av kommunestruktursaken i kommunestyrene.

2. Kommunenavn og symboler

Kommunens navn er Larvik kommune.

Kommunesenteret er Larvik by.

Etter at kommunesammenslåing er vedtatt og søknad sendt, igangsettes det en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, nytt ordførerkjede og kommunens øvrige symboler avklares.

3. Prinsipper for sammenslåingsprosessen

En ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de to kommunenes identitet, fortrinn, sterke sider og utfordringer.

Samarbeidet om sammenslåingen skal preges av raushet og forståelse for hverandres ståsted.

Utvikling av nærdemokratiet skal gis høy prioritet ved etablering av den nye kommunen.

Det skal legges vekt på at avstanden fra Lardal til Larvik sentrum er lengre enn fra andre områder i Larvik kommune til sentrum.

4. Mål for den nye kommunen

Den nye kommunen skal sikre:

- Gode tjenester med tilstrekkelig bredde og kapasitet
- Sterke fagmiljøer og relevant kompetanse
- Gevinster som følge av økt effektivitet og stordrift benyttes til bedre tjenester
- Distanse mellom forvaltere og innbyggere for å ivareta objektivitet
- Lokal identitet med nærhet til basistjenester og tettstedsutvikling
- Aktivt lokaldemokrati med gode medvirkningsprosesser
- Befolkningsvekst og økt antall arbeidsplasser.

Kommunenens planverk, mål og visjoner gjelder inntil nye felles mål, visjoner og planverk blir vedtatt i ny kommune.

5. Lokaldemokrati

Samtidig med vedtak om å søke om sammenslåing vedtar kommunestyrene i de to kommunene å nedsette en fellesnemd i medhold av inndelingsloven § 26.

Fellesnemda skal bestå av 12 personer – 5 fra Lardal og 7 fra Larvik. Det velges varamedlemmer til nemda.

Fellesnemda skal ha følgende mandat:

- Fellesnemda skal avklare rådmannsstilling i ny kommune og rammer for organisering av prosjekt for prosess for sammenslåing av den nye kommunen.
- Fellesnemda behandler politisk og administrativ organisering i den nye kommunen.
- Fellesnemda skal sørge for at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning ved sammenslåingen blir ivaretatt.
- Fellesnemdas medlemmer skal utgjøre arbeidsgivers representanter i det partssammensatte utvalg for sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemda behandler revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de to kommuner.
- Fellesnemda skal gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold i sammenslåingsprosessen.
- Hver av kommunene har i perioden frem til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør drøftes i fellesnemda. Fellesnemda kan uttale seg om saker som er til behandling i folkevalgte organer der sakene vurderes å ha betydning for den nye kommunen.
- Fellesnemda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske konsekvenser.
- Fellesnemda skal søke å oppnå konsensus. Ved uenighet skal det vurderes om avgjørelse skal utsettes til nytt kommunestyre er etablert, alternativt fattes beslutninger med alminnelig flertall.

Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemdas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelser av øverste administrativ ledelse.

Folkevalgte organer fra tid for sammenslåing til nytt kommunevalg:

Larvik kommunestyre og faste utvalg og komiteer i Larvik beholdes.

Det foretas ingen nyvalg av politisk ledelse.

Det nye kommunestyret skal bestå av:

- Larvik kommunestyret (35 medlemmer)
- 8 medlemmer fra Lardal kommunestyre. Disse 8 skal som utgangspunkt være representanter med størst stemmetall ved kommunevalget i Lardal i 2015.
- Varamannslisten for de 8 medlemmene fra Lardal er som utgangspunkt Lardal kommunestyres varamannslistes.

Formannskapet skal bestå av:

- Larvik formannskap (11 medlemmer)
- To representanter fra Lardal skal som utgangspunkt være ordfører og opposisjonsleder

Relevante komiteer og faste utvalg i Larvik utvides med to representanter fra Lardal kommunestyre, som velges av det nye kommunestyret etter forholdsvalg.

Sikringsbestemmelse

Etter kommunevalget høsten 2015 skal den oppnevnte fellesnemda for Larvik og Lardal kommune forhandle om endelig fordeling av hvilke representanter fra Lardal kommunestyre som skal delta i de relevante komitéer, faste utvalg, formannskap og til kommunestyret i den nye kommunen i perioden fra sammenslutning til ordinært kommunevalg i 2019.

Partene er enige om at det kan gjøres endringer i hovedregelen om hvilke personer som blir valgt inn fra Lardal, for å unngå endringer i flertallskonstellasjonen i Larvik formannskap og kommunestyre etter valget i 2015.

Det forutsettes at det så snart som mulig gjøres en kontroll med at sikringsbestemmelsen ikke er i strid med lovbestemmelser.

Det nye kommunestyret for den sammenslåtte kommunen har sitt konstituerende møte i oktober måned før faktisk sammenslåing fra 1. januar det påfølgende år.

Nytt kommunestyre etter valget i 2019

Etter valget i 2019 skal det være 41 representanter i kommunestyret.

6. Tjenester

Den nye kommunen skal legges til rette for sentral styring, ledelse, planlegging og administrasjon, men med lokal utføring av tjenestene. Ledelse og utvikling i kommunene skal skje i dialog mellom ledelse og utførerledd.

Særlige spesialistfunksjoner og kompetansemiljøer må samles for å sikre sterke fagmiljøer.

Innbyggerne i Lardal skal i hovedsak få dekket sine behov for kommunale basistjenester nær der de bor. Lokal forankring og tjenesteutøvelse er viktig for fleksible og brukervennlige løsninger og godt samspill med pårørende og frivillig sektor.

For den nye kommunen medfører dette følgende:

- Lardalskolen og SFO i Svarstad opprettholdes.
- De kommunale barnehagene i Styrvoll og i Svarstad opprettholdes.
- Sykehjemmet i Svarstad skal bestå.
- Hjemmetjenester gis med utgangspunkt i Lardal.
- Det skal gis lokale helsestasjonstjenester og legetjenester i Lardal.
- Det skal være bemannet bibliotek i Lardal.
- Det skal ytes NAV tjenester lokalt i Lardal.
- Kulturtjenester og kulturtilbud skal finnes lokalt
- Drift av teknisk sektor, vaktmestere og renhold skal styres sentralt, men utføres lokalt med utgangspunkt i det omfang som ytes i dag.
- Kildesorteringsanlegget i Lardal skal videreføres.

Utviklingen av Larvik helsehus og Presteløkka rehabiliteringssenter og andre spesialiserte tjenester skal komme alle innbyggerne i den nye kommunen til gode.

I en ny kommune skal det arbeides for at desentraliserte tilbud har kapasitet og kompetanse til å gi lokalbefolkningen et godt og forsvarlig tilbud. Dette er særlig viktig i helse og omsorg, fordi samhandling og kunnskap lokalt er en forutsetning for god kvalitet, frivillig innsats og kostnadskontroll.

Det er et mål å styrke næringsutvikling i begge kommunen. Rådgivingstjenestene for jord -og skogbruket videreføres og utvikles i samarbeid med næringa.

Det skal etableres et kommunalt servicekontor i Svarstad. Servicekontoret skal ivareta innbyggerne i Lardals kontakt med kommunen, samt behov for bistand og spørsmål knyttet til tjenester og samfunnsutvikling.

Servicekontoret skal:

- Være kontaktpunkt for innbyggerne tilsvarende Larviks sentrale servicekontor
- Inneha funksjoner i kommunen med utekontor, f.eks. areal- og byggesak, landbruksrådgivning, NAV-tjenester
- Inneha andre funksjoner som krever lokal oppfølging

Innhold, bemanning og lokalisering i Svarstad utredes nærmere i fase 2 av en sammenslåingsprosess.

7. Sentrumsutvikling og arealpolitikk

Den nye kommunen skal utvikle attraktive byer og tettsteder.

Svarstad skal defineres som lokalsenter.

Den nye kommunen skal i kommende kommuneplaner, legge vekt på at det i Lardal er et ønske om at spredt boligbygging bør tillates. Jmf. RPBA.

8. Ansattes rettigheter

- Det forutsettes at ingen vil bli sagt opp som en konsekvens av etablering av en ny kommune. Innplassering forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov samt å tilstrebe en tilpasning til den enkelte medarbeiders ønsker/forutsetning.
- Fortrinnsrett vil bli ivaretatt og benyttet etter reglene i arbeidsmiljøloven og etter rutinen ved virksomhetsoverdragelse.
- Tillitsvalgte i de to kommunene gis en aktiv rolle i sammenslåingsprosessen.

9. Økonomi

Den nye kommunen vil motta økonomiske midler til engangskostnader og reformstøtte.

Alle kostnader i forbindelse med endret kommunestruktur dekkes av disse midlene.

De resterende midlene skal settes av på et fond til finansiering av tiltak til utvikling av den nye kommunen for å sikre befolkningsvekst og nye arbeidsplasser, tiltak som bygger opp under lokal identitet og bidra til utvikling av den nye kommunens lokalsentre. Tidligere Lardal kommune skal tilgodesees med minst 50 % av midlene fra fondet. Lardal vil prioritere tiltak i henhold til kommuneplanens samfunnsdel for Lardal.

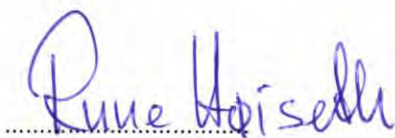
Larvik den 2.6.2015



Liv Grinde

Ordfører Lardal

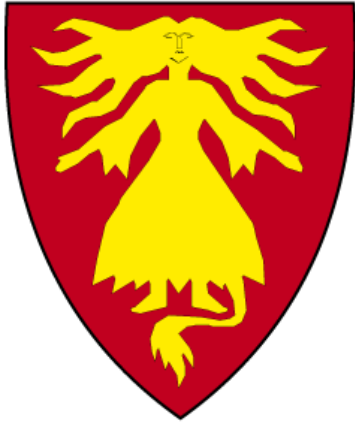
For forhandlingsdelegasjon Lardal



Rune Høiseth

Ordfører Larvik

For forhandlingsdelegasjon Larvik



Mulig sammenslåing av Lardal og Larvik kommune

Utredning våren 2015

14. mai 2015

Utarbeidet av en prosjektgruppe

Rådmann Mette Hval –Lardal kommune

Rådmann Inger Anne Speilberg –Larvik kommune

Kurt Orre - Utreder

Innhold

1.	Bakgrunn	4
1.1.	Statens føringer	4
1.2.	Vedtak i kommunestyrene i Lardal og Larvik september 2014. Nærmere om prosessen.	6
1.2.1	Vedtakene i kommunestyrene	6
1.2.2	Proessen.....	7
2.	Om kommunene. Arealer og befolkning.	7
2.1.	Befolkningens størrelse, nå og i framtida.....	7
2.2.	Sysselsetting, behov for arbeidskraft	11
2.3	Kommuneplanene	13
2.3.1	Kommuneplan Larvik 2012-20120 vedtatt 22.mai 2013.....	13
2.3.1	Kommuneplan Lardal 2014-2024 vedtatt 11. november 2014	15
2.3.3	Prosjektgruppa merknader til kommuneplanene	17
3.	Noen hovedprinsipper for en sammenslått kommune.....	17
3.1.	Lokaldemokrati og deltakelse.....	18
3.1.1.	Valgdeltakelse. Kommunestyrene og politisk struktur	18
3.1.2.	Kommunestyrets sammensetning i valgperioden 2015-2019 etter en eventuell sammenslutning.	18
3.1.3.	Kommunedelsutvalg eller grendeutvalg	19
3.2.	Helhetlig forvaltning og styring	21
3.2.1	Tilstrekkelig kapasitet og relevant kompetanse.....	21
3.2.2	Tilstrekkelig distanse	22
3.3.	Generalistkommunen.....	23
3.4.	Høy kompetanse og gode fagmiljøer	24
4.	Konkret vurdering av konsekvenser på de enkelte tjenestekområdene	24
4.1.	Generelt.....	24
4.2.	Sentraladministrasjonen	25
4.2.1	Fellestjenester	26
4.2.2	Eiendomsforvaltning	29
4.2.3	Landbruk og generell næringsutvikling	30
4.2.4	Andre sentrale funksjoner.....	31
4.2.4	Servicekontor i Svarstad	31
4.3.	Helse og omsorgstjenestene	31
4.3.1	Helsetjenesten.....	32
4.3.2	Pleie og omsorg	34
4.3.3	NAV	38

4.4.	Barnehage, skole, kultur.....	39
4.4.1	Skole	39
4.4.2	Barnehager	41
4.5.	Teknisk sektor herunder brann og beredskap.....	43
4.5.1	Vannforsyning, avløp (VA), renovasjon	43
4.5.2	Brann	44
4.6.	Kultur og kirke	45
4.6.1	Kirken.....	45
4.6.2	Kultur	45
5.	Kommuneøkonomi.....	46
6.	Ansattes rettigheter ved en sammenslutning.....	48
7.	Interkommunalt samarbeid.....	49
8.	Noen sentrale tilrådinger	51

1. Bakgrunn

1.1. Statens føringer

Regjeringen har i kommuneproposisjonen for 2015 behandlet av Stortinget i juni 2014 lansert en kommunereform med sikte på en struktur med færre og større kommuner. Regjeringen har flg. mål med reformen:

1) Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne

Større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester over hele landet. Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, bredde i kompetansen og en bredere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester.

2) Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer. Reformen skal bedre forutsetningene for en styrket og samordnet lokal og regional utvikling i alle deler av landet både når det gjelder arealbruk, samfunnssikkerhet- og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og også den sosiale utviklingen i kommunen. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.

3) Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner

Større kommuner vil ha større ressursgrunnlag og kan også ha en mer variert befolknings- og næringssammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og utviklingstrekk. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk innenfor begrensede økonomiske rammer.

4) Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver.

Større og mer robuste kommuner kan få flere oppgaver. Dette vil gi økt makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre. Større kommuner vil også redusere behovet for interkommunale løsninger. Færre og større kommuner som gjennomfører en velferdspolitik i henhold til nasjonale mål, vil redusere behovet for statlig detaljstyring. Kommunene vil slik få større frihet til å prioritere og tilpasse velferdstilbudet til innbyggernes behov.

Regjeringen oppnevnte i januar 2014 et utvalg med Signy Vabo som leder som har fått navnet ekspertutvalget. Utvalget har kommet med to rapporter, en rapport i juni 2014 med hovedfokus på kriterier for en god kommunestruktur, og en rapport i desember 2014 om mulige oppgaveoverføring til nye større kommuner:

I delrapport 1 har utvalget lagt til grunn at alle kommunene skal ha ansvar for de samme oppgavene dvs at man fortsatt skal legge generalistprinsippet til grunn. I delrapport 1 fra Vaboutvalget er det tatt utgangspunkt i kommunens 4 roller

- Tjenesteyting
- Myndighetsutøvelse
- Samfunnsutvikling

- Demokratisk arena

Utvalget har foreslått noen kriterier som angir hva som skal til for at en kommune på en god måte skal kunne ivareta sine fire roller og oppgaveløsningen knyttet til disse. Kriteriene ivaretar samfunnsmessige hensyn som strekker seg ut over den enkelte kommunegrense, og utvalget anbefaler disse kriteriene som grunnlag for å vurdere kommunenes oppgaveløsning i dag og for å vurdere en framtidig kommunestruktur.

1. Tilstrekkelig kapasitet
2. Relevant kompetanse
3. Tilstrekkelig distanse
4. Effektiv tjenesteproduksjon
5. Økonomisk soliditet
6. Valgfrihet
7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
8. Høy politisk deltakelse
9. Lokal politisk styring
10. Lokal identitet

Utvalgets 3 sentrale anbefalinger er flg.

1. Kommunene bør ha minst 15000-20000 innbyggere for å sikre en god oppgaveløsning
2. Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder dvs områder som har mer eller mindre grad av felles bo- og arbeidsmarkeder.
3. Staten bør redusere detaljstyringen og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og slagkraftige demokratiske arenaer

Ekspertutvalget har rapport nr. 2 fra desember 2014 sett på mulige endringer i oppgaver for kommunene. De har tatt utgangspunkt i en kommunestørrelse på 15-20 000 innbyggere, og nevner noen eksempler på oppgaver som kan tenkes overført til kommunene:

- Habilitering og rehabilitering etter sykehusopphold
- Hjelpemidler
- Barnevern inkl oppgaver som i dag ligger i BUF etat
- Varig tilrettelagte arbeidsplasser (VTA)
- Mer utredning og prøveordninger når det gjelder psykiatri, rusomsorg og arbeidsmarkedstiltak.

Regjeringen har i st.meld. 14 (2014-2015) «Kommunereformen - nye oppgaver til større kommuner» kommet med en rekke forslag til nye oppgaver for kommunene

- Allmenntannhelsetjenesten, spesialisttannhelsetjenesten og fylkeskommunenes ansvar etter tannhelsetjenesteloven overføres til større og mer robuste kommuner. Dette skal utredes nærmere.
- Større kommuner kan få et større ansvar for rehabiliteringstjenester som i dag ivaretas av spesialisthelsetjenesten. Dette skal utredes nærmere.
- Det foreslås å opprette en forsøksordning med overføring av driftsansvar for DPS (distriktpsykiatriske sentre) til kommuner som har tilstrekkelig kapasitet og kompetanse.
- Det foreslås at ansvaret for finansieringen og forvaltningen av VTA (varig tilrettelagt arbeid) og VTO (enkelt plasser i ordinære virksomheter) utredes nærmere med sikte på at disse arbeidsmarkedstiltakene overføres til kommunene.

- Basishjelpemidler kan overføres til større kommuner. Det skal foretas en helhetlig gjennomgang av hjelpemiddelpolitikken.
- Det skal vurderes om det kan være gevinster å hente på å overføre ansvaret for kollektivtransporten til de største kommunene
- Det skal vurderes om kommunene skal få overført hele ansvaret for barnevern og familievern
- I tillegg foreslås det at kommunene får en rekke myndighets- og forvaltningsoppgaver både etter plan og bygningsloven, annet lovverk knyttet til naturforvaltning og på en del andre forvaltningsområder.

Det er ventet at disse forslagene vil bli behandlet av Stortinget som en del av en stortingsmelding fra Regjeringen i løpet av våren 2015.

1.2. Vedtak i kommunestyrene i Lardal og Larvik september 2014. Nærmere om prosessen.

1.2.1 Vedtakene i kommunestyrene

Det ble 28. august 2014 holdt et felles formannskapsmøte for Lardal og Larvik der det var enighet om at rådmennene skulle fremme et felles saksforelegg om en utredning og en prosess for å avklare om det kan være grunnlag for en sammenslutning av de to kommunene.

Vedtakene ble flg.:

Larvik kommune 17.september 2014 (KST-118/14):

1. Det igangsettes et prosjekt med formål å utrede en mulig sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner som beskrevet i saken.
2. Det opprettes en styringsgruppe med ordførerne, varaordførerne, opposisjonslederne og 1 hovedtillitsvalgt for hver av kommunene. Fylkesmannen anmodes om å tiltre gruppen og lede styringsgruppens møter. I tillegg skal formannskapene i hver av kommunene fungere som referansegrupper. SV tiltre referansegruppen i Larvik. Mandater for disse gruppene er slik de framgår av saksforelegget.
3. Det skal gjennomføres spørreundersøkelser om innbyggernes holdning til en eventuell sammenslåing. Kostnader til dette forutsettes finansiert av tilskudd fra Departementet.
4. Når styringsgruppen mener at utredningen og medvirkningen gir et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for en prinsippavgjørelse om sammenslåing, legges dette frem for kommunestyret til endelig avgjørelse.

Lardal kommune 23. september 2014 (KS-059/14)

- Det igangsettes et prosjekt med formål å utrede en mulig sammenslåing av Larvik og Lardal kommuner som beskrevet i saken.
- Det opprettes en styringsgruppe med ordførerne, varaordførerne, opposisjonslederne og 1 hovedtillitsvalgt for hver av kommunene. Fylkesmannen anmodes om å tiltre gruppen og lede styringsgruppens møter. I tillegg skal formannskapene og gruppelederne for partier som ikke er representert i formannskapet i hver av kommunene fungere som referansegrupper. Mandater for disse gruppene er slik de framgår av saksforelegget.

- Det skal gjennomføres spørreundersøkelser om innbyggernes holdning til en eventuell sammenslåing. Kostnader til dette forutsettes finansiert av tilskudd fra Departementet.
- Når styringsgruppen mener at utredningen og medvirkningen gir et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for en prinsippavgjørelse om sammenslåing, legges dette frem for kommunestyret til endelig avgjørelse.
- Styringsgruppa bes se på muligheten av kommunedelsutvalg

1.2.2 Prosessen

I kommunestyresaken som lå til grunn for vedtakene i kommunestyrene i september 2014, ble det skissert en fasedelt prosess i gjennomføringen av en eventuell kommunesammenslåing.

Fase 1 omfatter prosessen frem til det foreligger et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for en prinsippavgjørelse i de to kommunestyrene.

Fase 2 omfatter prosessen fra det eventuelt blir gjort et vedtak om sammenslåing av de to kommunene, og fram til sammenslåingen er gjennomført.

Sentralt i fase 1 er å utarbeide en utredning som skal danne grunnlag for en prinsipiell beslutning i de to kommunene, og å sørge for innbyggerinvolvering i form av bla folkemøter og spørreundersøkelser.

Kommunestyrene opprettet en felles styringsgruppe med ordfører, varaordfører, opposisjonsleder og hovedtillitsvalgt fra hver kommune. I tillegg ble det oppnevnt en referansegruppe i hver kommune med oppgave å komme med synspunkter på utkast til utredningen.

Til å utføre arbeidet med utredningen ble det opprettet en prosjektgruppe bestående av de to rådmennene og en ekstern engasjert utreder. Det ble forutsatt at utredningen skulle foreligge i løpet av våren 2015.

2. Om kommunene. Arealer og befolkning.

Fastlandsarealet i Larvik er på 535 km², mens Lardal er på ca. halvparten 277 km². Av dette er 68 % skog i Larvik, mens i Lardal er andelen skog 86 %.

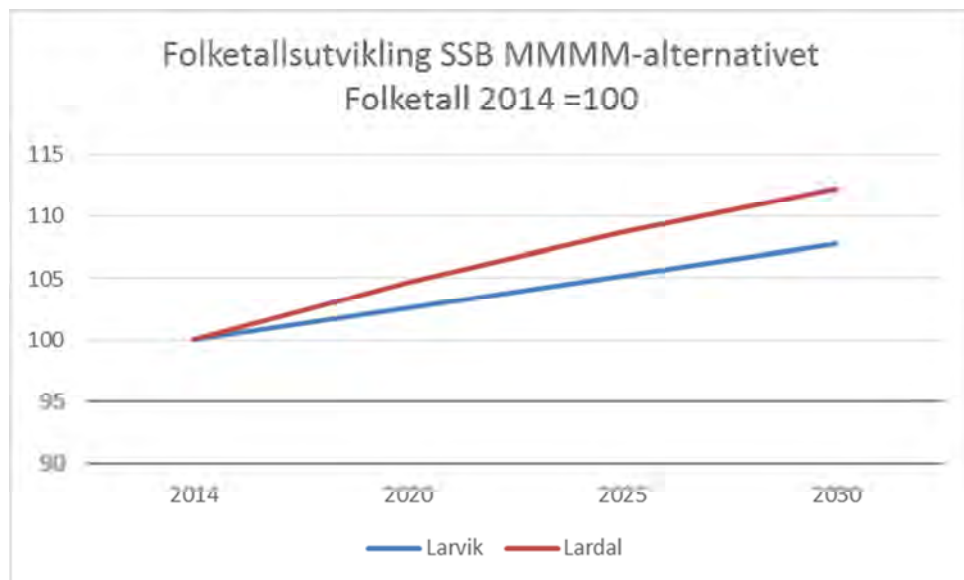
2.1. Befolkningens størrelse, nå og i framtida.

Pr. 1.1.2015 var folketallet i Larvik 43506, i Lardal 2463. Folketallet i Lardal blir dermed 5,6 % av Larviks folketall.

Begge kommunene har hatt vekst i folketallet etter århundreskiftet, Larvik 7,1 % og Lardal 3,4 %. I samme periode økte folketallet i Vestfold med 14 % og landet totalt med 15 %.

Befolkningens alderssammensetning i 2014 er forholdsvis lik i de to kommunene. Lardal har relativt sett noen flere innbyggere i barne- og ungdomsalder og noen flere eldre over 80 år, men forskjellene er små.

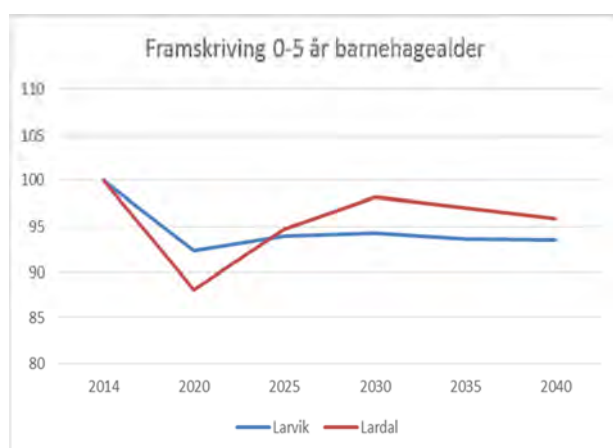
Befolkningsframskrivingene er avhengig av valg av forutsetninger. Benytter man Statistisk Sentralbyrås framskrivning MMMM som grovt sett viderefører omtrent de samme trendene for de viktigste faktorene som påvirker folketallet, får vi flg.:



Kilde: Framskrivning av folketallet SSB

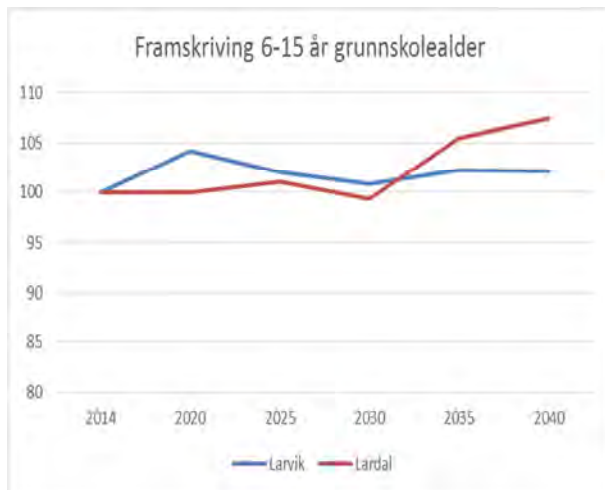
Det betyr at med den strukturen befolkningen har i 2014, og med omtrent det samme flyttemønsteret som i de seinere årene, vil innbyggertallet i Lardal relativt sett vokse sterkere fram til 2030 enn i Larvik. Forventet folketallsøkning i begge kommuner vil i dette framskrivingsalternativet ligge vesentlig lavere enn landet og Vestfold i snitt.

Splitter vi opp befolkningsframskrivingen på aldersgrupper får vi flg. utvikling (nivået i 2014=100):



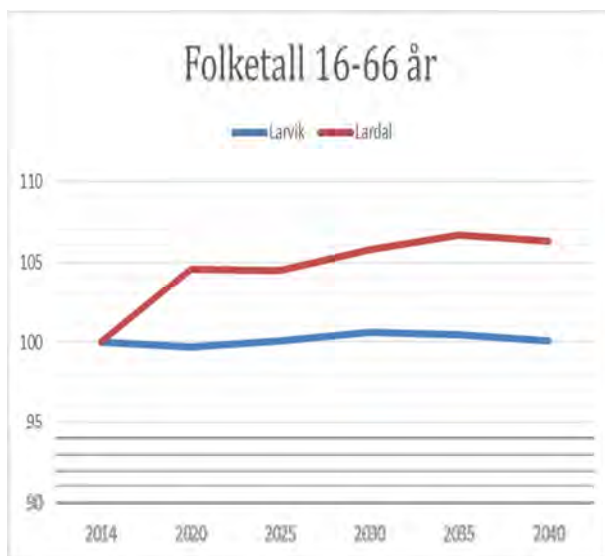
Antall barn i alderen 0-5 år (barnehagealder) vil være på topp i begge kommunene i 2014. I Lardal vil antall barn i denne aldersgruppen reduseres betydelig fram til 2020, for så å stige opp mot samme nivå rundt 2030, som i 2014. I Larvik vil reduksjonen bli noe mindre fram til 2020 for å bli på dette nivået i de etterfølgende år fram til 2030. Denne aldersgruppen vil med de samme forutsetningene øke med 8-10 % fram til 2030 i Vestfold og i landet.

Kilde: Framskrivning av folketallet SSB



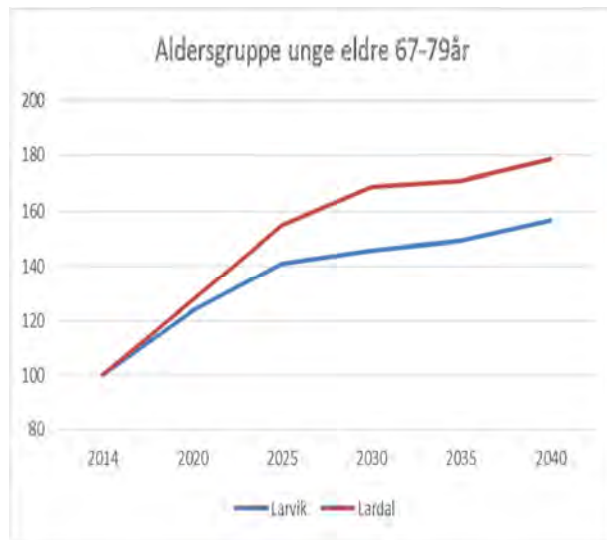
Aldersgruppen (6-15 år) med behov for grunnskole vil øke noe i Larvik fram til 2020, for deretter å avta noe mot 2030. I Lardal vil antallet holde seg på omtrent samme nivå som i dag fram til 2030. Denne aldersgruppen vil med de samme forutsetningene øke med 9-12 % fram til 2030 i Vestfold og i landet.

Kilde: Framskriving av folketallet SSB



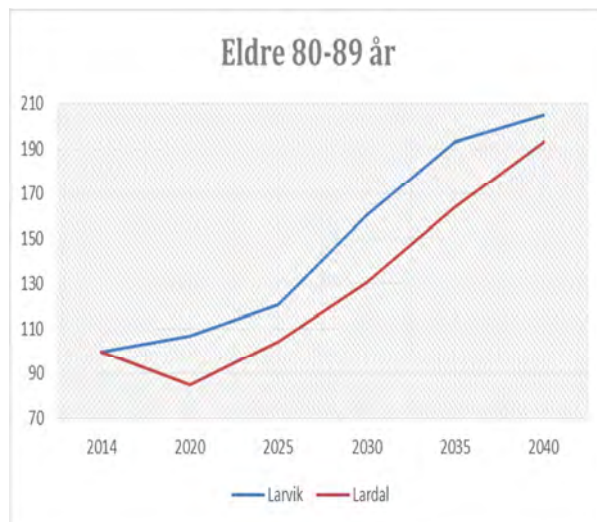
Aldersgruppen 16-66 år vil holde seg temmelig konstant i Larvik i årene framover, mens Lardal vil få et hopp oppover de nærmeste årene for så å flate ut mot 2030. I Vestfold og landet i snitt vil denne aldersgruppen øke med 7-12 % i samme tidsrom.

Kilde: Framskriving av folketallet SSB



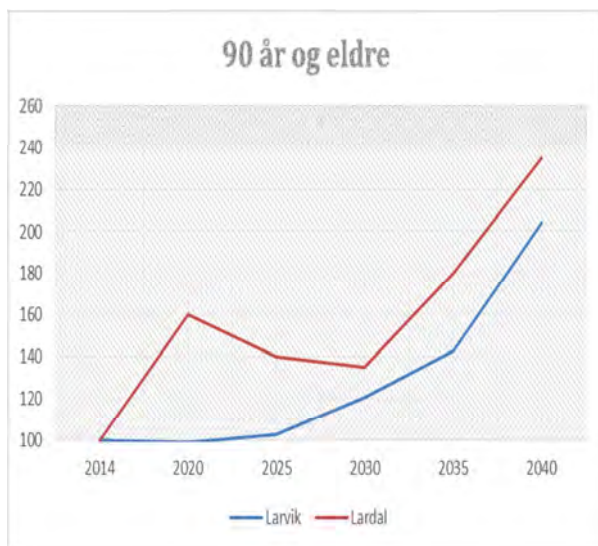
Aldersgruppen 67-79 år vil øke kraftig i begge kommunene fram mot 2030, sterkest i Lardal. Veksten i Larvik vil ligge omtrent på samme nivå som Vestfold og landet.

Kilde: Framskriving av folketallet SSB



Aldersgruppen 80-89 år vil gå noe ned i Lardal de nærmeste årene, og den vil ikke være kommet opp på samme nivå som i 2014 før i 2025. Etter det vil det bli en kraftig vekst. I Larvik vil denne aldersgruppen stige moderat fram til 2025 for deretter å stige kraftig. Veksten i denne aldersgruppen vil i Larvik bli omtrent som for landet og Vestfold (vel 60%) fram til 2030, mens veksten i Lardal vil ligge på det halve.

Kilde: Framskriving av folketallet SSB



Aldersgruppen 90 år + holder seg i Larvik på omtrent samme nivå fram til 2025 for deretter å øke. I Lardal kommer det en kraftig økning de nærmeste årene (60 %), før det kommer en viss reduksjon igjen fram mot 2030. I forhold til landsnittet og Vestfold vil veksten i de to kommunene i denne aldersgruppen ligge på noe under det halve og lavest i Larvik.

2.2. Sysselsetting, behov for arbeidskraft

Antall årsverk i Larvik kommune er 2510 fordelt på vel 3300 personer. I Lardal er årsverkstallet 151 fordelt på vel 200 personer.

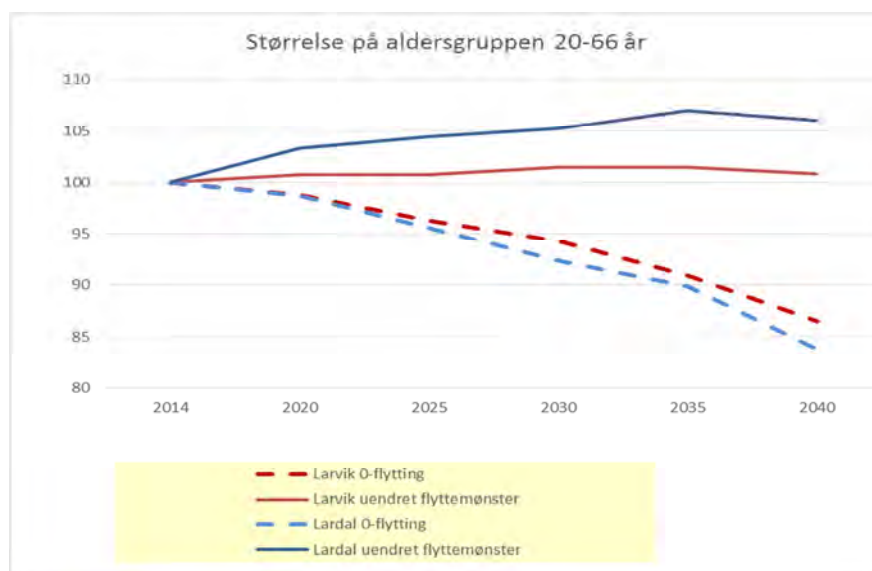
Behovet for arbeidskraft i tjenester kommunene har ansvar for.

Behovet for arbeidskraft fram til 2030 for å drive kommunene kan oppsummeres slik med de forutsetningene som her er valgt i 2.1:

- Barnetallet vil reduseres de nærmeste årene i begge kommunene for deretter å stige til samme nivå nærmere 2030. Dersom andelen av hvert årskull som ønsker barnehageplass eller flere får rett til barnehageplass, kan det påvirke behovet for ansatte i barnehagesektoren. Grovt sett må en anta at behovet for arbeidskraft i denne sektoren vil ligge noe lavere eller omtrent på samme nivå som i 2014 i perioden fram til 2030
- Behovet for ansatte i grunnskolen vil være på omtrent på samme nivå i årene fram til 2030 gitt at det ikke kommer endringer i bemanningsnormer for ansatte pr. elev.
- Legger en til grunn samme arbeidskraftbehov i 2030 pr. 1000 innbyggere som i 2014, vil behovet for nye årsverk i omsorgssektoren øke kraftig fram til 2030 og med omtrent med samme veksttakt som resten av landet. En mekanisk framskriving av arbeidskraftbehovet i omsorgssektoren vil med en slik forutsetning, vil gi en økning av årsverksbehovet med 30 % i Larvik fram til 2030. Tilsvarende tall for Lardal vil være ca. 20 %.

Tilgangen på arbeidskraft.

Tilgangen på arbeidskraft er blant annet avhengig av utviklingen i antall innbyggere i yrkesaktiv alder, yrkesdeltakelse og inn og utpendling. Fra århundreskiftet har aldersgruppen 20-66 år økt med 10 % i Larvik og 8 % i Lardal. Innflytting har vært en hovedårsak til denne utviklingen. Selv om innflyttingen fortsetter, viser figuren nedenfor at størrelsen på denne aldersgruppen vil holde seg på omtrent samme nivå de nærmeste årene. Uten netto innflytting vil aldersgruppen 20-66 år reduseres kraftig i årene framover.



Kilde: Framskriving av folketallet SSB

Både Lardal og Larvik er en del av et større arbeidsmarked. Dette kommer tydelig fram i pendler-tallene (2013):

	Arbeidstakere	Utpendling	1	2	3	4	5		Andre
Larvik	20825	6683	2309 Sandefjord	869 Oslo	788 Tønsberg	453 Porsgrunn	300 Skien	160 Lardal	1804
Lardal	1264	712	175 Larvik	145 Kongsberg	48 Sandefjord	47 Oslo	42 Tønsberg	12 Siljan	243

	Innpendling	1	2	3	4	5	Andre
Larvik	3684	1360 Sandefjord	259 Porsgrunn	237 Skien	208 Tønsberg	175 Lardal	1445
Lardal	423	160 Larvik	31 Sandefjord	24 Kongsberg	23 Tønsberg	20 Siljan	165

Kilde: SSB Sysselsettingsstatistikk

Tallene viser

- I begge kommunene er det totalt sett færre som pendler inn enn ut av kommunene (i underkant av 60 %)
- 32 % av arbeidstakerne i Larvik pendler ut av kommunen, mens 56 % av arbeidstakerne i Lardal pendler ut.
- Innpendlingen til Larvik utgjør 18 % av antall arbeidstakere totalt, mens tilsvarende tall for Lardal er 33 %
- Det er 300 færre som pendler inn til Lardal enn som pendler ut
- Ut og innpendling mellom Lardal og Larvik ligger i antall personer omtrent på samme nivå
- Larvik er viktigste kommune som Lardals arbeidstakere pendler til, med Kongsberg som en god nr. 2
- Pendlerne inn i Larvik utgjør 21 % av de som har sitt arbeid i kommunen, mens tilsvarende tall for Lardal er 43 %

Pendlingstallene viser at innbyggerne i Lardal er svært avhengig av et større arbeidsmarked enn Lardal kommune for å få skaffe seg jobb. På den annen side er både det private næringslivet og de offentlige tjenestene i Lardal svært avhengig av innpendlingen fra andre kommuner for å kunne levere sine varer og tjenester.

Næringsliv og sysselsetting - % vis fordeling på type næring av totalt antall sysselsatte fra Larvik og Lardal

	Lardal	Larvik	Vestfold	Landet
Jordbruk, skogbruk, fiske	6	2	1	2
Industri, bergverk	13	12	12	11
Bygg og anlegg	16	9	8	8
Handel	15	18	16	14
Transport, post	5	6	6	5
Off tjenesteyting	27	33	35	35
Finans, juridisk tjenester	2	3	4	5
Annen næring	16	16	18	20
Sum	100	100	100	100

Kilde: SSB Sysselsettingstatistikk

Ikke uventet har Lardal en større andel av de sysselsatte i landbruket og i bygg- og anleggssektoren. Det er særlig for andel av de sysselsatte i offentlig tjenesteyting at Lardal ligger lavere enn Larvik.

2.3 Kommuneplanene

2.3.1 Kommuneplan Larvik 2012-20120 vedtatt 22.mai 2013

«En bærekraftig vekst- og velferdsutvikling i regionen»

Hovedmål:

- Årlig befolkningsvekst på 1,5 %
- Flere innbyggere over 16 år med høyere utdanning og kompetanse

SAMFUNNSMÅL 1: Engasjement og alles deltagelse

- I Larvik samarbeider næringsliv, pressen, frivillige og kommunen om å bygge et ennå bedre omdømme, der hovedbudskapet er at Larvik er et sted der det skjer mye, der mange aktører samarbeider og som gir stor livskvalitet.
- Larvik kommune ser på kulturelt mangfold som en ressurs og som en forutsetning for utvikling av en inkluderende kommune.
- Larvik utmerker seg ved at usedvanlig mange av innbyggerne er aktive deltakere i foreningslivet og av at det er mange forpliktende partnerskap og samarbeidsprosjekter mellom private og offentlige aktører i Larvik.
- Larvik preges av åpne og inkluderende prosesser og mot til å fatte beslutninger, også i vanskelige spørsmål.
- Larvik har et levende folkestyre med god rekruttering og innbyggere som engasjerer seg aktivt i samfunnsdebatten.

- Kulturarv- og aktivitet vises med stolthet i Larvik og brukes som en ressurs for å skape sterkere identitet, engasjement og omdømme.

SAMFUNNSMÅL 2: Vekst og verdiskaping som forutsetning for god velferd

- Larvik har stor tilflytting fordi det tilbys et mangfold av arbeidsplasser, god kollektivdekning, gode utdanningsmuligheter og et variert botilbud.
- Larvik kommune er kjent for sin kunnskap om innovasjon, endring og omstillingsarbeid basert på toleranse, teknologi og talent, og sitt arbeid med næringsklynger.
- Det er et utstrakt samarbeid mellom Larvik og forsknings- og utdanningsinstitusjonene i Telemark, Buskerud og Vestfold.
- Tverrfaglig og kontinuerlig arbeid med kvalitet i oppvekstmiljøet gir Larvik landets beste læringsmiljø og bidrar til økt tilflytting til Larvik.
- Et progressivt boligsosialt arbeid i Larvik gir grunnlag for ytterligere vekst og verdiskaping gjennom generell høy takt i boligbyggingen.
- By- og sosialutvikling er en kontinuerlig prosess. Innbyggere, lag, foreninger og nærmiljø er inkludert i arbeidet.

SAMFUNNSMÅL 3: Et like verdig liv for alle

- Larvik er et samfunn med stor toleranse hvor innbyggerne bidrar etter evne og får etter behov. Tjenestene fra Larvik kommune er samordnet og tilpasset brukerens behov.
- Det er lett å bygge og bo i Larvik, alle har tilgang til egen egnet bolig.
- Utdanningsnivået i Larvik stiger. Det er flere som har fagkompetanse fra videregående opplæring og høyskoleutdanning.
- Helsefremmende arbeid er prioritert i Larvik og bidrar til bedre folkehelse og levekår.
- Barnehagene og skolene i Larvik har et godt læringsmiljø som vektlegger relasjoner, sosial kompetanse og gode læringsresultat.
- Larvik fremstår som et inter-kulturelt samfunn

SAMFUNNSMÅL 4: Natur, miljø og kulturarven er mitt og ditt ansvar

- Det er et moderne kollektivtilbud, godt utviklede knutepunkt og sammenhengende gang/sykkelnett i Larvik.
- I Larvik er arealpolitikken forutsigbar og viktig grønnstruktur, natur- og rekreasjonsverdier er sikret.
- I Larvik er drikkevann, kyst og vassdrag av den beste kvalitet.
- Natur- og friluftskvalitetene og anlegg som fremmer fysisk aktivitet, gjør Larvik attraktivt for nye innbyggere.
- Larvik er én kommune - kommunes tettsteder utvikles med respekt for stedets egenart, rike kulturarv og fokus på å skape gode møteplasser.
- Larviks kulturarv gjennom alle tider sikres gjennom vern, aktiv bruk og formidling

Strategier:

- Utvikle god ledelse og ledere i kommunen

- Utvikle kompetente ansatte
- Partnerskap med utdanningsinstitusjoner, næringsorganisasjoner, frivillige lag og foreninger, leverandører og offentlige myndigheter
- Gode økonomistyring av kommunen
- Økonomisk og effektiv bruk av bygg og anlegg
- Utvikle kompetanse om teknologi og ta i bruk ny teknologi i samarbeid med de ansatte
- Forbedre og effektivisere arbeidsprosessene i kommunen

2.3.1 Kommuneplan Lardal 2014-2024 vedtatt 11. november 2014

«Vi ønsker at enda flere mennesker skal leve godt, virke og trives i bygda vår»

Hovedmål

Hovedmål 1: Trivsel og trygghet for innbyggerne i et langsiktig perspektiv

- Opprettholde og sikre fortsatt nærhet til tjenester som er viktige for innbyggerne våre
- Bevare arbeidsplasser i Lardal, både kommunale og privat næringsliv
- Fortsatt utvikle lokalsamfunnet i Lardal

Hovedmål 2: Befolkningsveksten i Lardal skal fra og med 2016 i gjennomsnitt være 1 % pr år, folketallet skal ved utgangen av 2022 være 2600 personer.

- At kommunen skal være en aktiv samfunnsutvikler
- Tilby gode og effektive kommunale tjenester
- At kommunen skal samhandle med næringslivet
- Bidra til å få unge utflyttede lardølinger tilbake

Hovedmål 3: Området v/ FV 40 skal være forbeholdt en fremtidig utvikling av handelsområde

- At området skal utvikles med høy arkitektonisk verdi basert på områdets historie
- Etablere gode trafikale løsninger
 - Avkjøring fra fylkesveien
 - Offentlig kommunikasjon
 - Myke trafikanter

Hovedmål 4: Svarstad skal styrkes som tettsted og kommunens sentrum, og det skal legges til rette for at 70 % av boligbyggingen i kommunen skjer her.

- Tilrettelegge nye områder for sentrumsnær bolig- og forretningsbebyggelse
- Styrke Svarstad som tettsted og kommunens sentrum
- Bidra til å opprettholde/øke handelsvirksomhet i Svarstad sentrum
- Hensynet til Lågen og natur- og kulturlandskapet skal ivaretas
- Legge til rette for sosiale møteplasser i Svarstad sentrum

Hovedmål 5: En god oppvekst varer livet ut. Familien er grunnpilaren.

- Legge til rette for trygge og gode familiesituasjoner
- Ha fokus på å se, lytte og handle
- Legge til rette for god støtte til familien
- Ha fokus på sunn livsstil
- Legge til rette for fysisk aktivitet
- Ha fokus på skade- og ulykkesforebyggende arbeid
- Fokus på nullmobbing på skoler og barnehager
- Gi alle som faller utenfor arbeidsliv eller utdanning meningsfull aktivitet

Hovedmål 6: Innbyggere i Lardal skal i størst mulig grad oppleve god livskvalitet gjennom hele livet

- Sikre effektiv og riktig bruk av kommunens ressurser
- Legge til rette for at flest mulig kan bo hjemme og klare seg selv så lenge som mulig
- Samarbeide tverrsektorielt og tverrfaglig
- Samarbeide med frivillige
- Samarbeide med andre
- Rekruttere og beholde fagpersonell
- Ta i bruk velferdsteknolog

Hovedmål 7: Det skal være trygt å bo og virke i Lardal

- Ha fokus på samfunnssikkerhet og beredskap innenfor alle sektorer
- Sikre liv og helse
- Ivareta materielle verdier
- Ha fokus på konsekvenser av endret klima i framtida
- Ha fokus på miljøtiltak

Hovedmål 8: Lardal kommune skal være rustet til å møte morgendagens utfordringer

- Fokuserer på forebygging og tidlig innsats
- Sørge for helhetlige tjenestetilbud til brukere med sammensatte behov
- Levere tjenester av god kvalitet
- Systematisk utvikle ledelse og kompetanse hos ansatte
- Rekruttere og beholde fagpersonell

Prioritering av mål Lardal

- Økt folketall og økt boligbygging

Folketallet i Lardal har vært relativt stabilt over flere tiår. Økt folketall har vært fokusområde i kommuneplanens samfunnsdel i flere år, og videreføres som et prioritert område. Befolkning, bolig- og sentrumsutvikling henger tett sammen. Mål, strategier og tiltak direkte innrettet mot for eksempel boligbygging vil også virke på befolkningsvekst og sentrumsutvikling, og omvendt. For å nå målene om økt folketall, boligbygging og

sentrumsutvikling igangsettes prosjekt «Krafttak for Svarstad». Målsettinger og tiltak i prosjektet utarbeides gjennom et forprosjekt.

- Gode oppvekstvilkår

Det skal legges til rette for at de som vokser opp i Lardal skal bli helhetlige mennesker som kan møte et samfunn i endring. Lardal kommune skal legge til rette for et bredt idretts- og kulturtilbud til barn og unge. Det skal legges til rette for at flere barn og unge kan delta i de ulike aktiviteter. Barnehager og skoler skal ha fokus på barns læring og dannelsesprosess, og ansattes endrings- og utviklingskompetanse.

- Forebyggende og helsefremmende tiltak

Samhandlingsreformen er en retningsreform igangsatt på bakgrunn av en rekke trekk ved samfunnsutviklingen. Demografiske forhold under endring, blant annet økningen i antall eldre i befolkningen, samtidig som antall barn og unge som vokser opp med sammensatte og ressurskrevende behov øker. Dette må tas hensyn til i den videre planlegging, og forebyggende og helsefremmende tiltak må ha større fokus og være et prioritert område i planperioden.

2.3.3 Prosjektgruppa merknader til kommuneplanene

Prosjektgruppa har valgt å ta med hovedpunktene i gjeldende kommuneplaner for de to kommunene i dette dokumentet.

Begge kommuner legger vekt på

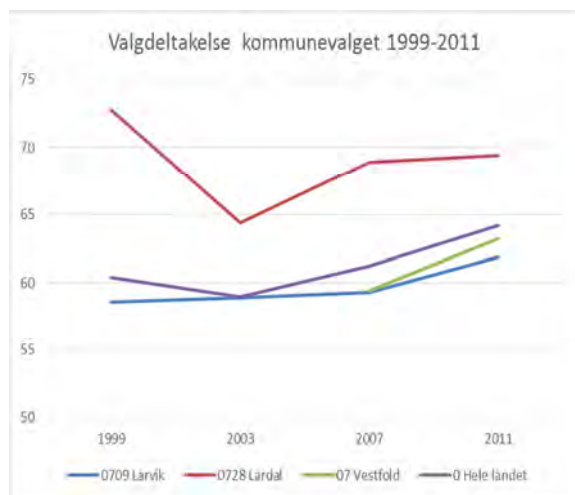
- Deltakelse og medvirkning
- Tilrettelegge for økt folketall og tilflytting
- Tilrettelegg for næringsutvikling, herunder kulturbasert næringsutvikling
- Stedsutvikling med gode bo- og sentrumsfunksjoner
- En effektiv og kompetent kommuneorganisasjon
- Gode oppvekstvilkår

Det kan være ulik vektlegging av disse momentene i de vedtatte kommuneplanene, men så langt prosjektgruppa kan se, er det ikke mål og strategier som står i motstrid til hverandre i de to kommuneplanene. Etter prosjektgruppas oppfatning er det derfor ikke noe i veien for at de to kommuneplanene kan legges til grunn i den nye kommunen, inntil det er utarbeidet en felles kommuneplan. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har 29.04.2015 gitt ut et eget skriv om kommunal planstrategi og forholdet til kommunereform. I plan- og bygningsloven § 10-1 stilles det krav om at kommunestyret minst en gang hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Larvik og Lardal bør vurdere å utarbeide en felles planstrategi dersom det fattes vedtak om sammenslåing høsten 2015.

3. Noen hovedprinsipper for en sammenslått kommune

3.1. Lokaldemokrati og deltakelse

3.1.1. Valgdeltakelse. Kommunestyrene og politisk struktur



Valgdeltakelsen i Larvik har i perioden fra 1999 ligget omtrent på snittet for landet og Vestfold. Lardal lå svært høyt i 1999 i forhold til snittallene. Ved de to siste kommunevalgene har Lardal ligget ca 7 prosentpoeng høyere enn Larvik.

Kilde: SSB Valgstatistikk

3.1.2. Kommunestyrets sammensetning i valgperioden 2015-2019 etter en eventuell sammenslutning.

Dersom kommunene blir slått sammen i løpet av valgperioden 2015-2019, kan det holdes et ekstraordinært kommunevalg der et nytt kommunestyre i den sammenslåtte kommunen, vil fungere fram til ordinært kommunevalg i 2019.

Det er også mulig å gjennomføre en sammenslåing i perioden uten å avholde ekstraordinært kommunestyrevalg. Da vil de valgte kommunestyrerepresentanter fra valget i 2015 til de tidligere kommunene, utgjøre kommunestyret for den nye kommunen. Et slikt kommunestyre kan

- Enten bestå av alle representantene som ble valgt i 2015
- Eller et utvalg av disse representantene.

Det er altså ikke noe formelt i veien for at en ny kommune kan fungere med alle de valgte representantene i et nytt kommunestyre. Kommuneloven § 7.2. inneholder kun et minstetall for kommunestyrets medlemstall. Det eneste kravet er at medlemstallet skal være et ulikt tall. Dersom en velger å sette sammen et felles kommunestyre bestående av de valgte representantene ved kommunevalget i 2015, må en også finne løsninger for sammensetning av de øvrige politiske styringsorganene i den felles kommunen.

Hvilken av disse løsningene en skal velge for sammensetningen av kommunestyret for perioden fra en eventuell sammenslutning til valget i 2019, må avklares i den politiske prosessen i de to kommunene. Politisk struktur, antall medlemmer i kommunestyret osv som skal gjelde fra ordinært valg i 2019, er en sak for det felles kommunestyret i 2015-2019, og dermed ikke et spørsmål som skal avklares som en del av sammenslutningsprosessen.

3.1.3. Kommunedelsutvalg eller grendeutvalg

I felles kommunestyresak fra september 2014 er ulike måter å ivareta medvirkning og deltakelse på for innbyggerne tatt inn som et viktig tema i utredningen av en sammenslått kommune.

Det synes å være et klart skille mellom kommunedelsutvalg etter §12 i kommuneloven og andre ordninger.

§ 12 i kommuneloven lyder slik:

- 1. Kommunestyret kan selv opprette kommunedelsutvalg for deler av kommunen. Kommunestyret velger selv medlemmer og varamedlemmer til utvalget, og blant medlemmene leder og nestleder.*
- 2. Kommunestyret selv kan fatte vedtak om at medlemmene til ett eller flere kommunedelsutvalg i kommunen skal velges av innbyggerne i vedkommende kommunedel (direkte valg). Der medlemmene til kommunedelsutvalget er valgt ved direkte valg, velger utvalget selv leder og nestleder.*
- 3. Kommunestyret fastsetter selv kommunedelsutvalgenes arbeidsoppgaver. Kommunedelsutvalg kan tildeles avgjørelsesmyndighet i alle saker vedrørende kommunedelen hvor ikke annet følger av lov.*
- 4. Kommunedelsutvalget kan gi lederen, et arbeidsutvalg eller lederen av administrasjonen i kommunedelen myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret har bestemt noe annet.*
- 5. Kommunestyret kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge kommunedelsutvalg. Dette gjelder ikke når kommunedelsutvalget er valgt ved direkte valg.*
- 6. For gjennomføringen av direkte valg til kommunedelsutvalg gjelder bestemmelsene i valgloven så langt de passer.*
- 7. Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om direkte valg til kommunedelsutvalg.*

Som det framgår av loven er kommunedelsutvalg et folkevalgt representativt organ i kommunen der lover og forskrifter som gjelder for hele kommunen (for eksempel offentlighetsloven og forvaltningsloven) også gjelder for kommunedelsutvalget. Kommunestyret kan delegere avgjørelsesmyndighet til disse utvalgene, og utvalgene har status som høringsinstans. Bydelsutvalgene i Oslo er et eksempel på denne ordningen. I tillegg til de politiske utvalgene er også en ikke ubetydelig del av administrasjonen lagt til kommunedelene (bydelene).

Når det gjelder andre typer lokalt organiserte ordninger, er variasjonsmulighetene store. Felles for disse er at de på ulike måter skal skape en kontaktflate mellom innbyggerne i et mindre geografisk område enn hele kommunen og den politiske og/eller administrative ledelsen i kommunen. I hovedsak ser det ut til at disse fungerer som høringsinstanser for saker som skal behandles i kommunen. I undersøkelser som er utført er det framhevet at lokale utvalg må være tydelig definerte, og at det avsettes ressurser (en person) sentralt i kommunen som sørger for å legge til rette for at lokalutvalgene fungerer.

Figuren under viser en oversikt over ulike typer nærdemokratiske ordninger:

Sivilsamfunn	Nærdemokratiorgan (strukturert relasjon med kommunen)	
	2. Foreningsbasert lokalutvalgsmodell	3. Organ med delegert beslutningskompetanse og tjenesteansvar (et ytre ledd av kommunen)
1. Frivillige organisasjoner med et bestemt geografisk nedslagsfelt		
Velforeninger, beboerforeninger	Grendeutvalg, lokalsamfunnsutvalg, utviklingslag	Bydeler
Funksjon:	Funksjon:	Funksjon:
Fri og uavhengig	Informasjon	Delegert ansvar for budsjett eller tjenester
Innbyggeraktivitet	Initiativ	En viss beslutningskompetanse
Ikke-vareta interesser	Diskusjonsfora	
Fellesskap- og identitetsskapende	Link mellom folkelig engasjement og representative organer	
Varierende relasjon til kommunen	Fellesskap- og identitetsskapende	

Som nevnt over har norske kommuner utviklet mange typer ordninger for å skape nærdemokratiorganer på lavere nivå enn kommunen som helhet. Prosjektgruppa og styringsgruppa har fått en presentasjon av grendeutvalgsordningen i Øvre Eiker kommune der hovedpunktene synes å være flg.:

- Kommunen er inndelt i 6 grendeutvalg, Ordningen ble etablert for 20 år siden og har derfor slått rot.
- Ikke hjemlet som kommunedelsutvalg etter kommuneloven. Grendeutvalgene er bygdenes utvalg, ikke kommunepolitikernes
- Kommunestyret har vedtatt en minimumsvedtekt med bl a regler for valg og årsmøte.
- Ulike løsninger for valg av representanter i de ulike grendene
- Noen oppgaver:
 - Stedsutvikling
 - Nærmiljø
 - Økt deltakelse for ungdom
 - Ansvar for å ta vare på nye landsmenn
 - Uttaleinstans i viktige saker for de ulike grendene bla kommuneplanen
 - Kan ta egne initiativ
- Kommunen mener det er viktig at ordningen er forankret i kommunestyret

- *Det er viktig at hvert utvalg har en synlig kontaktperson i administrasjonen som følger opp hvert utvalg*
- *Grendene og deres utvikling må være en viktig del av kommuneplanen*

Prosjektgruppa ønsker ikke å gi noen anbefaling om det bør etableres kommunedelsutvalg. På den ene siden kan det være en god arena for å bygge opp demokratiske prosesser i bydeler og bygder der avstanden til sentraladministrasjonen og kommunestyret oppfattes som stor. På den annen side kan en kommunedelsutvalgsordning sementere forskjeller og skape motsetninger som ikke er fremmer effektiv drift og helhetlige prioriteringer og løsninger. Et forslag om å utrede kommunedelsutvalg i tilknytning til kommunestruktursaken ble nedstemt i Larvik kommunestyre da det behandlet saken om kommunestruktur i september 2014, mens et tilsvarende forslag i Lardal kommunestyre ble vedtatt. Den politiske prosessen i tilknytning til denne saken må derfor avklare dette spørsmålet.

Prosjektgruppa vil peke på at ved en eventuell kommunesammenslåing, kan det være en mulig løsning å prøve ut en ordning med grendeutvalg for Lardal, dersom det ikke er ønskelig med et kommunedelsutvalg. I en overgangsfase kan et slikt utvalg være en samlende lokal arena for innbyggerne i Lardal. I første omgang kan funksjonstiden settes til 4 år, og dersom det viser seg å fungere godt, kan ordningen gjøres permanent. Opprettelse av et slikt utvalg er begrunnet i avstanden til Larvik og at kommunens organisasjon opphører i sin nåværende form.

Dersom en velger å opprette et slikt utvalg, vil prosjektgruppa anbefale at grendeutvalget for Lardal får omtrent de samme oppgavene som beskrevet for grendeutvalgene i Øvre Eiker, og at grendeutvalget får tildelt en kommunalt finansiert administrativ ressurs som sørger for kontinuitet og kan utføre oppgaver på oppdrag fra utvalget.

I første fase vil prosjektgruppa anbefale at man tar stilling til opprettelse av et slikt utvalg, og at man senere i fase 2 kommer tilbake til nærmere beskrivelse av funksjoner og ressurser.

3.2. Helhetlig forvaltning og styring

Ekspertutvalget peker på at følgende kriterier er sentrale for at kommunene skal ivareta sin rolle som myndighetsutøver:

- Tilstrekkelig kapasitet
- Relevant kompetanse
- Tilstrekkelig distanse

3.2.1 Tilstrekkelig kapasitet og relevant kompetanse

Ekspertutvalget viser til at utviklingen med større krav til kommunenes myndighetsutøvelse, i form av flere lovpålagte rettigheter og plikter, flere og mer komplekse enkeltvedtak som skal fattes, flere kommunale plikter, samt tiltakende rapporteringskrav, stiller økende krav til relevant og tilstrekkelig kompetanse og kapasitet i kommunene. Innbyggerne og næringslivet har en berettiget forventning om rettsriktige avgjørelser, likebehandling, upartiske avgjørelser, overholdelse av taushetsplikt, samt effektiv saksbehandling. Gjennomgangen som utvalget har gjort viser at mange små kommuner

mangler fagekspertise og har mangel på juridisk kompetanse i egen administrasjon. Kompetansen i små kommuner er knyttet til få personer og de små kommunene er dermed mer sårbare enn større kommuner, i tillegg til at flere små kommuner sliter med å rekruttere og beholde fagekspertise. Dersom det oppstår akutte problemer blir det vanskeligere å kanalisere ressurser til å løse de aktuelle sakene.

Videre viser gjennomgangen som ekspertutvalget har gjort, at små kommuner kan ha få saker/oppgaver innenfor enkelte områder, noe som gjør at aktuelle saksbehandlere ikke får opparbeidet seg rutiner og kompetanse nok til å sikre forsvarlig saksbehandling innenfor viktige tjeneste- og myndighetsområder.

Gode systemer for intern kvalitetssikring er nødvendig for å sikre rettsriktige avgjørelser. Manglende juridisk kompetanse i saksbehandlingen, kan svekke borgerens rettssikkerhet, ikke minst på de prosedyremessige aspektene ved kommunenes myndighetsutøvelse. Ekspertutvalget mener at manglende fagekspertise kan gi svekket rettssikkerhet, i den grad beslutningene som treffes ikke er gode nok faglig sett. Større kommuner vil gi grunnlag for bedre tilgang både på fagekspertise og juridisk kompetanse. Større enheter vil også gi bedre forutsetninger for effektiv saksbehandling.

Prosjektgruppa vil peke at Lardal på flere områder har svært begrenset kapasitet til å løse viktige oppgaver som myndighetsutøver. Et slikt område er saker som behandles i medhold av plan- og bygningsloven. Kommunen har to saksbehandlere som har ansvar for plan, delingssaker, byggesaker, eiendomsforvaltning, utvikling, byggeprosjekter og næringsutvikling. I en slik situasjon er kommunen svært sårbar ved sykdom og vakanser. Dessuten vil et så begrenset faglig miljø med så stort spenn i oppgaver, ha betydelige utfordringer med å holde seg a jour med endringer som skjer på disse fagområdene.

Prosjektgruppa viser til at Larvik kommune har ansatt 8 jurister i fagstillinger. Dette er 5 stillinger hos kommuneadvokaten, 2 stillinger i byggesaksadministrasjonen og 1 stilling skatteinnkreving. Disse stillingene bidrar både til korrekt saksbehandling av enkeltsaker, og til kvalitetssikring av alle typer utbyggings- og plansaker kommunen er involvert i. Det kan også nevnes at Larvik kommune har en egen innkjøpssjef som har spesialkompetanse på lov om offentlige anskaffelser. Lardal kommune har ingen spesialkompetanse av denne typen, og må ved behov kjøpe denne typen tjenester.

Prosjektgruppa vil peke på at rettighetsfesting og økte krav til korrekte prosesser som f eks innkjøp, har gjort det svært utfordrende å drifte en kommune uten juridisk spesialkompetanse i egen organisasjon. Siden alle norske kommuner har ansvar for de samme oppgavene (generalistkommuner), gjelder de samme kravene, uansett størrelse på kommunen. Det er grunn til å tro at denne trenden bare vil fortsette, og at små kommuner som f eks Lardal vil få stadig større utfordringer med å sikre kvaliteten på sin saksbehandling uten slik kompetanse.

3.2.2 Tilstrekkelig distanse

Ekspertutvalget viser til at inhabilitet er en større utfordring i små enn i større kommuner. Det skyldes ikke bare at saksbehandler kan være part og/eller være i slektskap med aktuelle innbyggere, men kan også skyldes andre nære relasjoner som naboskap, forretningsforbindelser og vennskap. Utvalget tar med i betraktning at saksbehandlere i små kommuner gjennom sin kunnskap om lokale forhold og den konkrete saken, kan medføre at saksbehandler er bedre i stand til å utøve et tilpasset skjønn. I tillegg kan små forhold motvirke forskjellsbehandling fordi oversiktighet kan gjøre det lettere å få innsikt i kommunens avgjørelser og disposisjoner.

Utvalget legger til grunn at tilstrekkelig distanse mellom saksbehandler og innbyggerne er nødvendig. Dette for å sikre likebehandling og at det ikke tas utenforliggende hensyn i myndighetsutøvelsen, samt at innbyggerne sikres de rettigheter de har etter loven. I tillegg skal habilitetsreglene sikre tilliten til kommunene og beskytte den enkelte saksbehandler mot utidig press. Det er derfor ekspertutvalgets oppfatning at kommunene bør ha en størrelse som sikrer tilstrekkelig distanse mellom innbyggerne og medarbeiderne i kommunen

De samme utfordringer i forhold til habilitet gjelder for folkevalgte i behandlingen av enkeltsaker som ikke er delegert til administrasjonen.

3.3. Generalistkommunen

Generalistkommuneprinsippet innebærer at alle kommuner er pålagt de samme oppgavene gjennom lov. Lovgivningen gir de samme rammene for organisering og styring av kommunene.

Alle kommuner skal ivareta demokratiske funksjoner, yte tjenester til innbyggerne, være myndighetsutøver og drive samfunnsutvikling uavhengig av innbyggertall, bosettingsstruktur eller andre grunner til at kommunene er forskjellige.

Kommunen har mulighet til å prioritere mellom og tilpasse oppgavene samordnet til lokale forhold, men innenfor de rammer staten har satt. Den helhetlige styringen og prioriteringen skal foretas av et demokratisk, direkte valgt organ (kommunestyret).

Det har blitt hevdet bla fra Regjeringen at dagens kommunestruktur vil kunne svekke prinsippet om at kommunene skal være likeverdige (generalistkommuner) dersom kommunene skal ha et større ansvar for velferdspolitikken. Et eksempel på dette er samhandlingsreformen som utfordrer særlig de minste kommunene mht til kompetanse og kapasitet til å påta seg krevende helsetjenesteoppgaver. Ekspertutvalget har i sin innstilling nr. 2 gitt eksempler på oppgaver som kan overføres til kommunene. I st meld 14 har Regjeringen på samme måte lagt fram forslag til nye oppgaver som kommunen skal få ansvaret for og som forutsetter at kommunene har en størrelse som er vesentlig større enn de minste kommunene vi har i dag

Prosjektgruppa vil peke på at Lardal allerede er i en slik situasjon der flere sentrale oppgaver løses av andre enn kommunen selv. Det gjelder i første rekke barnevern, brannvern, PP – tjenesten, utvidet legevakt med akuttsenger, og flere administrative oppgaver bla økonomiforvaltning og IT. Dersom flere velferdsoppgaver blir overført fra statlig forvaltning til kommunene slik Regjeringen vurderer, er det grunn til å tro at Lardal ikke kan påta seg disse oppgavene i egen regi. Dette skyldes at kommunen ikke er stor nok til å kunne skape stabile og robuste fagmiljøer med tilstrekkelig kompetanse. Alternativet er da interkommunalt samarbeid/vertskommuner eller kjøp av tjenester fra private. Dette er mulige løsninger, men krever at kommunen selv har nødvendig kompetanse til å etterspørre og føre kontroll med tjenestene som andre utfører på vegne av kommunen. Erfaringene viser at den økonomiske styringen av tjenester som andre utfører på vegne av kommunen gir mindre fleksibilitet enn om tjenesten blir utført i egen organisasjon f eks dersom kommunen må gjennomføre kutt i budsjettet. Prosjektgruppa vil gjøre oppmerksom på at det kan komme til et punkt der Lardal kommune ikke fyller kriteriene for å være en generalistkommune fordi at kommunen ikke oppfyller kravet til at «den helhetlige styringen og prioriteringen skal foretas av et demokratisk, direkte valgt organ».

3.4. Høy kompetanse og gode fagmiljøer

Regjeringen har i st.meld. 14 (2014-2015) «Kommunereformen - nye oppgaver til større kommuner» pekt på at størrelsen og sammensetningen av fagmiljøene i en kommune har betydning for kvaliteten i de tjenestene som tilbys innbyggerne. Kommuner med små fagmiljø er sårbare med hensyn til uforutsette hendelser som sykdom og turnover, samtidig som de har færre ressurser til (videre)utvikling av tjenestene. Stor ulikhet i hvor gode og store kommunenes fagmiljøer er, gjør at det blir stor variasjon i kvaliteten på de tjenestene innbyggerne mottar. I mange små kommuner vil tilfeldige svingninger i innbyggernes etterspørsel, samt ustabilitet eller variasjoner i fagmiljøenes kompetanse, kunne gi store konsekvenser for innbyggerne og kommunene. Denne uforutsigbarheten kan også gjøre det krevende å planlegge og utvikle tilbudet.

Prosjektgruppa mener dette er en av de største utfordringene Lardal kommune har. På svært mange områder har kommunen kun en ansatt der Larvik som en relativt stor kommune har mulighet for å holde seg med mange ansatte. Eksempler på dette kan være fysioterapi, ergoterapi, ulike typer spesialsykepleiere, byggesak, landbruk, næring, helsesøstertjeneste. I praksis oppleves det også som en stor utfordring at en med så begrenset fagmiljø ikke klarer å drive tilstrekkelig utviklingsarbeid.

Prosjektgruppa er av den oppfatning at disse utfordringene vil forsterke seg i årene fremover. Som det er framholdt fra ekspertutvalget, kan det med knapphet på spesialutdannet personell, bli mer og mer krevende i små kommuner å rekruttere til stillinger med viktige funksjoner med bare en ansatt. I en slik situasjon kan Lardal bli tvunget til å inngå samarbeid med andre på stadig flere områder for å sikre stabile tjenester med god nok kvalitet. Prosjektgruppa vil for øvrig vise til vurderingene på de enkelte virksomhetsområdene nedenfor.

4. Konkret vurdering av konsekvenser på de enkelte tjenesteområdene

4.1. Generelt

Prosjektgruppa har nedenfor gått igjennom en del av tjenestene og gitt noen vurderinger av konsekvensene for Lardal dersom Larvik og Lardal blir slått sammen, og konsekvensene for Lardal dersom Lardal fortsetter som egen kommune. Årsaken til at fokus settes på Lardal, er at prosjektgruppa antar at konsekvensene blir relativt begrenset for Larvik av en eventuell sammenslutning.

Prosjektgruppa har i sine vurderinger lagt til grunn flg. hovedprinsipp for organiseringen av den nye kommunen:

<i>Overordnet styring, ledelse, planlegging og utvikling gjøres sentralt, utførelse av tjenestene gjøres lokalt</i>

Dette vil være en videreføring av prinsippet som er lagt til grunn for måten Larvik kommune er styrt og organisert på. En viktig begrunnelse for dette prinsippet er effektiv bruk av kompetanse og kapasitet på områder som krever robuste fagmiljøer og utvikling av spesialiserte tjenester, og lokalt organisert utførelse av tjenester for å sikre god tilgjengelighet så nært som mulig der innbyggerne bor.

Prosjektgruppa vil generelt anbefale at det legges vekt på at avstanden fra Lardal til Larvik sentrum er vesentlig lengre enn fra andre områder i Larvik kommune til sentrum. Der taler for at man i en viss utstrekning bør vurdere andre ordninger for Lardal enn områdene i Larvik kommune

Lardal kommune er en liten kommune målt i antall innbyggere og antall ansatte, noe som bidrar til en oversiktlig organisasjon, stor grad av nærhet mellom innbyggere og tjenester, og mellom innbyggere og folkevalgte. Det vil derfor kunne oppleves som om avstanden til kommunen blir større ved en sammenslutning som betyr:

- Lenger fysisk avstand til kommunesentraladministrasjon
- Administrasjonen og ledelsen i Larvik blir mer fjern
- Opplevelse av et stort kommunesenter som en høyere terskel for å benytte seg av servicetilbudet
- Muligheten for direkte medvirkning i den politiske prosessen vil kunne oppleves som mindre enn i Lardal som egen kommune.

Etter prosjektgruppas oppfatning er dette momenter som bør tillegges vekt, både i forhold til organisering av tjenestene og for mulighetene for lokal deltakelse i beslutningsprosessene.

Siden forholdet knyttet til mulig større avstand til ledelsen og service vil gjelde alle tjenesteområder, er momentene mht til nærhet og deltakelse nevnt, men ikke utdypet under omtalen av de enkelte tjenestene nedenfor.

Det betyr at der det er forsvarlig, hensiktsmessig og mulig, bør de tjenestene som er i drift (lokalisert) i Lardal i dag, fortsatt være lokalt lokalisert i Lardal i en sammenslått kommune. Som det framgår av gjennomgangen nedenfor, er dette i de aller fleste tilfeller også i samsvar med prinsipper for hvordan Larvik kommune er organisert i dag.

Prosjektgruppa har gått gjennom de mest sentrale virksomhetsområdene i vurderingene nedenfor. Gjennomgangen er ikke komplett. Målet er i denne omgang å gi en vurdering som kan være en del av grunnlaget for en avgjørelse om man skal gjennomføre en sammenslutning eller ikke. Dersom det blir en fase 2, må en gå vesentlig mer detaljert igjennom hvert enkelt område, og utarbeide en konkret plan for sammenslutningen for det enkelte område, der ansatte og ledere må trekkes inn i prosessen.

4.2. Sentraladministrasjonen

Den sentrale administrasjonen i en kommune har bla flg. sentrale funksjoner:

- Sekretariat for politisk ledelse
- Utredning av saker som skal behandles i politiske organer og iverksette vedtak
- Overordnet strategisk ledelse
- Ivareta samarbeid med andre kommuner, statlige organer og andre eksterne instanser
- Faglig og økonomisk styring av organisasjonen
- Utføre myndighetsoppgaver som f eks byggesaker
- Et kontaktpunkt og servicepunkt for den enkelte innbygger og bruker
- Sørge for god generell informasjonsflyt mellom innbyggerne og kommunen
- Strategisk planlegging og utvikling
- Organisasjonsutvikling
- Beredskap

På mange områder vil det være store forskjeller i måten de sentrale funksjonene i en kommune er organisert på. I en liten kommune kan en ansatt i administrasjonen ha flere oppgaver og ansvar, mens det i en stor kommune kan være egne enheter med flere ansatte som løser hver enkelt oppgave. Det er derfor ikke helt enkelt å sammenligne direkte organiseringen og bemanningen av en stor og en liten kommune.

KOSTRA-tallene for 2014 viser flg.

- Larvik synes å bruke lite til administrasjon i forhold til Vestfold og landet i snitt. Lardal har vesentlig høyere kostnader pr. innbygger til administrasjon enn Larvik og Vestfold, men ligger på omtrent på samme nivå som kommuner av samme type og størrelse.
- Når det gjelder utgifter til politisk styring, ligger Lardal høyere enn kommuner av samme type og størrelse, og vesentlig høyere enn Larvik, regnet pr. innbygger

4.2.1 Fellestjenester

Dersom Larvik og Lardal slås sammen, vil det i henhold til prinsippet om overordnet ledelse, planlegging og utvikling sentralt, utførelse lokalt være slik at sentraladministrasjonen i Larvik langt på vei bør løse de oppgaver som i dag blir utført av Lardals sentraladministrasjon. Lardal har i dag 10,5 årsverk knyttet til funksjonene rådmann, kommunalsjefer, sentral servicefunksjon (arkiv, informasjon/service, sentralbord, politisk sekretariat, mv.), budsjett og regnskap, IKT/beredskap/innkjøp og personal. På området økonomi har Lardal hatt en ordning med felles økonomisjef og felles økonomikontor med Andebu. Det er pt i gang en prosess der det utredes om Larvik kommune skal overta denne oppgaven.

Sammenslutning av Larvik og Lardal

Prosjektgruppa mener de viktigste konsekvensene av en sammenslutning av Larvik og Lardal kan sammenfattes i oversikt under når det gjelder områder som i dag dekkes av kommunens fellestjenester.

Lardal	Fordeler	Ulemper
Innbyggerne	• Høyere kompetanse kan gi bedre service • Mer digital kommunikasjon redusere betydningen av fysisk avstand mellom innbyggere og fellesfunksjonene i kommunen	• Lang avstand til kommunens servicesenter reduserer fysisk tilgjengelighet • Opplevelse av et stort kommunesenter som en høyere terskel for å benytte seg av servicetilbudet • Reduksjon av antall arbeidsplasser fysisk i Lardal
Ansatte, ledere i virksomhetene i Lardal	• På alle områder vil en felles stor administrasjon kunne betjene de lokale virksomhetene i Lardal med en bredere og mer spesialisert kompetanse enn i dag • Vesentlig redusert sårbarhet, særlig på de områdene der Lardal i dag bare har et årsverk eller mindre pr. funksjon • Felles internkontroll og kvalitetssystemer • Felles systemer for organisasjonsutvikling • Felles systemer for overordnet utvikling av tjenestene	• Reiseavstanden til Larvik vil kunne medføre økt tidsbruk i forhold til deltakelse på felles møter for Lardals virksomhetsledere • Avstanden vil gjøre det vanskeligere å komme i personlig kontakt med fellestjenestene f eks personalfunksjonen.

For Larvik kommunes sentraladministrasjon vil en sammenslutning bety en marginal økning i oppgavemengden. I fase 2 av en mulig sammenslutningsprosess, må det avklares nærmere om dette kan gjennomføres med de samme ressursene som de enkelte funksjonene har i dag, eller om de bør økes. Det er grunn til å tro at det i en overgangsfase, vil være behov for en del tilpasninger for eksempel på IKT området. Det vil i en periode kreve økte ressurser.

Prosjektgruppa har vurdert opprettholdelse av et servicekontor i Lardal som kan avbøte noen av de ulempene som er nevnt over. Det vises til et eget punkt om dette.

Dersom en velger å opprette et servicekontor i Lardal, vil det bli behov for å betjene dette kontoret. I fase 2 må en avklare nærmere lokalisering, funksjoner og bemanning av dette kontoret.

Fortsette som egen kommune

Dersom Lardal fortsetter som egen kommune, vil fordeler og ulemper bli som beskrevet over, men med motsatte fortegn. Det betyr at de viktigste fordelene trolig vil være den fysiske nærheten mellom fellestjenestene, innbyggerne og kommunens virksomheter og muligheten dette gir for hyppig personlig kontakt og samspill. Både i store og små kommuner har imidlertid digital kommunikasjon langt på vei erstattet direkte frammøte og kontakt i kommunens administrasjon, og man må anta at denne utviklingen vil forsterkes framover. Stortinget har vedtatt endringer i

forvaltningsloven som gjør digital kommunikasjon til hovedregelen når forvaltningen kommuniserer med innbyggere og næringsliv (Informasjonsskriv Difi februar 2014).

Prosjektgruppa vil peke på flg. forhold som kan medføre utfordringer for Lardal i framtida:

- Rekruttering av toppledere med tilstrekkelig kompetanse og erfaringsmessige bredde
- Toppledergruppe med tilstrekkelig fokus både på driftsoppgaver og utviklingsoppgaver
- Tilstrekkelig kompetanse på fellestjenesteområdene IKT, personal og økonomi
- Manglende kapasitet og kompetanse på lovpålagte systemer for internkontroll og kvalitetssikring
- Kompetanse og kapasitet på fagområdet innkjøp og vurderinger ift Lov om offentlige anskaffelser
- Juridisk kompetanse i egen organisasjon

Dersom Lardal skal videreføres som egen kommune, kan flg. strategier være aktuelle:

- Øke antall stillinger i administrative tjenester for å redusere sårbarhet ved sykdom, skifte i stillinger og lignende, og for skape større bredde i kompetanse og kapasitet i fellestjenestene
- Inngå nye og utvide eksisterende avtaler med andre kommuner om å betjene Lardal kommune med administrative tjenester slik man nå gjør innenfor IT og økonomi.

Begge disse strategier må en anta vil medføre økte kostnader som må prioriteres opp mot tjenesteproduksjonen. Dersom Lardal velger en strategi der stadig flere oppgaver kjøpes av andre, gjør kommunen seg både mer avhengig av andre og mister styringen av styringen av tjenestene og kostnader. Det kan være utfordrende å bygge opp igjen en kompetanse i egen organisasjon etter å ha vært igjennom en periode der oppgavene har vært løst av andre kommuner.

Det er dessuten viktig å være klar over at avtaler med andre om å utføre lovpålagte oppgaver, ikke fritar kommunen for det lovpålagte ansvaret, og slike avtaler krever derfor oppfølging og kontroll. Dette er en oppgave som i seg selv krever at kommunen har nødvendig faglig kompetanse og kapasitet.

Når det gjelder internkontroll skal iflg. kommunelovens § 23 nr 2 rådmannen sørge for at internkontrollen fastsatt i forskrifter og lovene fungerer:

Administrasjonssjefen skal påse at de saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet, og at vedtak blir iverksatt.

Administrasjonssjefen skal sørge for at administrasjonen drives i samsvar med lover, forskrifter og overordnede instruksjoner, og at den er gjenstand for betryggende kontroll.

Det er ulike «løsninger» for gjennomføring av internkontroll i kommune-Norge, og det er et faktum at kommunene i varierende grad klarer å følge opp lovgivers krav. Situasjonen kan sammenfattes i flg. punkter:

- internkontrollen er i for stor grad fragmentert og usystematisk
- internkontrollen blir ikke godt nok dokumentert
- internkontrollen er ufullstendig

Dette stemmer godt overens med den situasjon Lardal kommune har i forhold til internkontroll. Rådmann har for liten mulighet til å sørge for at administrasjonen er gjenstand for betryggende kontroll når det ikke finnes et helhetlig elektronisk system som dokumenterer internkontrollen i administrasjonen i Lardal kommune.

For at rådmann skal kunne oppfylle kommunelovens krav om at administrasjonen drives i samsvar med lover, forskrifter og overordnede instruksjoner, og at den er gjenstand for betryggende kontroll må det være et helhetlig og felles system som sikrer formalisering, dokumentasjon, rutiner og rapporteringer. Systemet må utarbeides, vedlikeholdes og følges opp. Gjennomføring og oppfølging av dette krever ressurser i administrasjonen, både i forhold til å få utarbeidet et helhetlig og felles system, men også vedlikehold av systemet.

Det ble i 2013 kjøpt lisens til kvalitetssystem og igangsatt et prosjekt for å starte arbeidet med et helhetlig og felles system for internkontroll og kvalitet i Lardal kommune. Av ressursmessige grunner har det ikke vært mulig å ta dette i bruk.

4.2.2 Eiendomsforvaltning

Larvik har en egen eiendomsforvaltning med ca. 95 årsverk, hvorav 66 årsverk er knyttet til renhold av kommunens bygninger. Eiendomsforvaltningen er delt i virksomheter for utvikling og forvaltning (kjøp og salg, utleie med mer), bygg og prosjekter (i hovedsak nybygg og større byggprosjekter), renhold og drift og forvaltning). Vaktmestertjenesten er organisert under oppvekstsektoren. Renholds funksjonen er delt i tre soner.

Tilsvarende tall for Lardal er vel 10 årsverk hvorav 7 er renholdere og vel 2 årsverk er vaktmestre.

Sammenslutning av Larvik og Lardal

En må anta at en ved en sammenslutning av de to kommunene, vil være naturlig for Larviks eiendomsforvaltning å knytte forvaltningen av Lardal kommunes eiendommer til sin oppgaveportefølje. Kompetansen innenfor eiendomsutvikling og forvaltning vil i en sammenslått kommune bidra til en mer robust enhet som kan støtte virksomhetene i Lardal.

Størst interesse vil det nok knyttes til hvordan renholdsfunksjonen kan tenkes å bli organisert.

Prosjektgruppa vil anta at det vil være mest hensiktsmessige å følge prinsippet om «utførelse lokalt, planlegging og utvikling sentralt» på dette området. Det betyr at det i Lardal kan opprettes en 4. renholdssone, dersom det blir gjennomført en sammenslutning av kommunene. Organisering av renholdet vil dermed bli omtrent som i dag. Det viktigste argumentet for en slik løsning, er hensynet til fortsatt å kunne rekruttere renholderne til virksomhetene i Lardal lokalt, og samtidig kunne hente ut fordelene ved at utvikling av kompetanse og kvalitet kan skje i felleskap med hele Larvik kommunes renholdstjeneste. Larvik har organisert en egen renholdspatrulje med hele kommunen som virkeområde, som kan dekke opp for sykefravær, vakanser osv og som kan redusere sårbarhet.

For de øvrige tjenestene som utføres av eiendomsforvaltningen har Lardal i dag begrensede ressurser, og en sammenslutning på sikt, vil kunne styrke den bygningsfaglige oppfølgingen av Lardals eiendommer og bygninger. Det vil i utgangspunktet være viktig å ha en tilstedeværende vedlikeholdsoppfølging av bla vaktmestre som nå, mens en bør vurdere å legge større vedlikeholdsoppgaver og nybyggprosjektene til en sentralt plassert forvaltning med bred kompetanse. Det er naturlig at dette vurderes nærmere i fase2 av prosessen.

Det er vanskelig å se noen åpenbare ulemper for virksomhetene i Lardal ved en eventuell sammenslåing på dette området, hva gjelder driftsoppgaver. På grunn av avstanden vil det fortsatt være nødvendig at vaktmester og renholdstjeneste lokaliseres i nærheten av de virksomhetene de skal betjene. Med en tilknytning til en større organisasjon vil en kunne nyte godt av denne

organisasjonens brede kompetanse som på sikt vil kunne sikre god kvalitet på bygninger og eiendommer.

Fortsette som egen kommune

Lardal løser ordinære forvaltningsoppgaver som renhold og vaktmestertjeneste i dag. Forutsatt fortsatt rekruttering til disse stillingene må det antas at Lardal som egen kommune vil kunne løse disse oppgavene på en tilfredsstillende måte videre.

Lardal har i dag 2 stillinger som har ansvar for planoppgaver, delingssaker, byggesak, eiendomsforvaltning, utviklingsprosjekter, bygge- og anleggsprosjekter og næringssaker.

Prosjektgruppa vil peke på at Lardal med nåværende kapasitet har et svært lite faglig miljø på disse tjenesteområdene, og de to medarbeiderne har ansvaret for store fagfelt. I en stor kommune er det flere medarbeidere på hvert enkelt fagfelt i eiendomsforvaltningen, noe som bidrar til å sikre tilstrekkelig kapasitet og tilstrekkelig bredde i kompetansen. Dessuten er kommunen i dagens situasjon svært sårbar for vakanser og sykdom.

Når det gjelder eiendomsforvaltning spesielt, er det generelt utfordrende for kommunesektoren å skaffe kvalifisert arbeidskraft på ledelse og planlegging av nybygg og større vedlikeholdsprosjekter i dag. Det er grunn til å tro at dette ikke vil bli mindre utfordrende i framtida. Dersom en ikke lykkes med å skaffe seg tilstrekkelig kompetanse i egen organisasjon, kan en liten kommune som Lardal bli helt avhengig av, og i enda større grad enn i dag, å kjøpe denne kompetansen eksternt. Erfaringsmessig er det svært kostbart i forhold til å ha kompetansen i egen organisasjon.

En skal dessuten være oppmerksom på at det er nødvendig å ha et visst minimum av kompetanse i egen organisasjon for å kunne være en god bestiller og føre kontroll med bygge- og anleggsprosjekter som utføres av eksterne entreprenører.

4.2.3 Landbruk og generell næringsutvikling

Landbruksnæringen (jordbruk og skogbruk) betyr mye for Lardal. I kommuneplanen er dessuten næringsutvikling, herunder også utvikling av landbruket vektlagt spesielt. Begge kommuner har store og viktige jord - og skogbruksarealer, og næringen leverer råvarer til viktige industribedrifter for regionen.

Larvik har 4 stillinger på sitt landbrukskontor mens Lardal har 1 stilling. I tillegg har Larvik i samarbeid med næringslivet i kommunen etablert et aksjeselskap Link. Selskapet har to ansatte som jobber med operativ oppfølging av næringsetableringer og utvikling. Larvik kommune har dessuten nylig opprettet en stilling knyttet til rådmannsfunksjonen som skal prioritere næringsutvikling, verdiskaping og vekst. Næringsutvikling er i begge kommuner en integrert og et viktig arbeidsområde for flere av kommunenes virksomheter og lederfunksjoner.

START i Vestfold, som eies av 12 kommuner, er en velfungerende veiledningstjeneste rettet mot nyetableringer. START koordinator i Larvik, 50 % stilling, representerer også Lardal.

Prosjektgruppa mener det vil gi en positiv effekt at stillingene som driver utvikling og forvaltning av jord- og skogbruket slås sammen til et fagmiljø. Dette gir mulighet for spesialisering og kompetanseutvikling som vil komme næringen til gode.

Prosjektgruppa vil anbefale at det vurderes i fase 2 om det vil være hensiktsmessig at et tjenestetilbud på dette området knyttes til et servicekontor i Svarstad.

Fortsette som egen kommune

Lardal kommune har 1 stilling med ansvar for landbruk. Ressurser innenfor landbruk har over tid blitt redusert, noe som gjør funksjonen sårbar, det er lite fagmiljø, og redusert mulighet for fokus på utvikling som kan komme næringen til gode. Grunnet mulig overgang til AFP ser det ut til at det ganske snart vil være behov for å vurdere enten ansettelse eller samarbeid på området landbruk.

Lardal har i dag ikke egne ressurser med kapasitet til å jobbe målrettet med næringsutvikling. Næringsutvikling har så langt dreid seg om å bidra med rask saksbehandling i forhold til tomtekjøp og tilrettelegging av infrastruktur på Berganmoen industriområde. Dersom Lardal fortsetter som egen kommune og nylig ervervet areal på Berganmoen blir regulert, vil næringsutvikling videre dreie seg i hovedsak om å tilrettelegge for rask saksbehandling i forhold til tomtekjøp.

Lardal bør videreføre eierskapet i Start for å sikre evt. nyetablerere en god veiledningstjeneste.

4.2.4 Andre sentrale funksjoner

Larvik kommune har i dag flere spesialfunksjoner og spesialkompetanse i egen organisasjon som Lardal ikke har eller kun i begrenset grad har f.eks. egen innkjøpsfunksjon, kommuneadvokatkontor, beredskapsansvarlig, innkjøp og IT. I Lardal i dag blir disse funksjonene løst enten ved kjøp av tjenester utenfra eller av enkeltmedarbeidere med flere funksjoner. I en sammenslått kommune vil disse spesialfunksjonene kunne benyttes også av virksomheter og ansatte i Lardal.

4.2.4 Servicekontor i Svarstad

Ved en sammenslutning av de to kommunene vil det være lite hensiktsmessig med en egen samlet kommunal administrasjon i Lardal. Hovedprinsippet må være at overordnet ledelse, planlegging og utvikling gjøres sentralt.

Prosjektgruppa har sett på muligheten for å opprettholde et kommunalt servicekontor i Svarstad. Hovedbegrunnelsen for en slik løsning er knyttet til avstanden til sentraladministrasjonen, der en i resten av kommunen ikke har en tilsvarende avstand til kommunens servicesenter i Larvik.

Et servicekontor vil kunne bøte på noen av ulempene som innbyggere i Lardal kan oppleve ved at sentraladministrasjonen og servicefunksjonene blir lokalisert i Larvik.

Noen funksjoner et servicekontor kan ha:

- Kontaktpunkt for innbyggerne tilsvarende Larviks sentrale servicekontor
- Funksjoner i kommunen med utekontor f.eks. areal- og byggesak, landbruksrådgiving, NAV-tjenester
- Andre funksjoner som krever lokaloppfølging

Prosjektgruppa har ikke gått nærmere inn på innhold, bemanning, og lokalisering i Svarstad, da dette bør utredes nærmere i fase 2 av en sammenslutningsprosess.

4.3. Helse og omsorgstjenestene

I begge kommunene er disse tjenestene organisert under en felles kommunalsjef. På grunn av den store ulikheten i antall virksomheter og årsverk, blir organisering noe forskjellig. Også på dette området vil prosjektgruppa anbefale at en legger prinsippet om «sentral styring, lokal utføring» til grunn dersom en skal slå de to kommunene sammen. På grunn av avstanden til Lardal bør de mest sentrale virksomhetene en har i dag i Lardal, i hovedsak være lokalisert og tjenestene utføres i Lardal også i framtida. Hvordan disse virksomhetene så skal organiseres sammen i den nye kommunen, blir et spørsmål, som bør utredes i fase 2 av prosessen.

Generelt blir helse- og omsorgstjenestene tildelt på grunnlag av brukerens medisinske og sosiale behov med utgangspunkt i det tjenestetilbudet kommunen har. Samarbeid med brukeren selv og med de pårørende er tillagt stor vekt i lovverket. Dersom kommunene blir slått sammen, er det naturlig at det sentrale tjenestekontoret i Larvik som i dag har ansvar for utmålingen av tjenestene til brukerne, som vil dekke hele den nye kommunen. Det betyr at innbyggerne i Lardal vil kunne tildeles og dra nytte av alle typer helsetjenester den nye kommunen disponerer.

Virksomhetene i Lardal vil bli benyttet dersom brukerne ønsker seg til disse virksomhetene, og at det er ledig kapasitet og tilstrekkelig kompetanse til å gi et tilfredsstillende tjenestetilbud i forhold til behovene.

4.3.1 Helsetjenesten

Noen hovedtrekk for de to kommunene fra KOSTRA 2014:

- Kommunens netto utgifter pr. innbygger i 2014 til helse er omtrent på samme nivå i Lardal og Larvik. Kommunene ligger nærmere 20 % over snittet for Vestfold.
- De to kommunene har en forholdsvis lik profil når det gjelder utgifter til forebyggende og kurativ helsetjeneste.
- Lardal har noe høyere legedekning enn Larvik. Fysioterapeutdekningen er omtrent den samme i de to kommunene. Larviks profil mht disse to yrkesgruppene er omtrent som landet og Vestfold.
- Det er høyere helsesøsterdekning pr. 100 barn i alderen 0-5 år i Lardal enn i Larvik. Larvik ligger også på dette området omtrent på samme nivå som landet og Vestfold
- Tilbudet av legetjeneste og fysioterapitjeneste i institusjon er vesentlig lavere målt pr. uke i Lardal enn i Larvik som snitt
- Lardal har jevnt over bedre bemanning regnet pr. 1000 innbyggere enn Larvik når det gjelder ergoterapi, psykiatriske sykepleie og rehabilitering. Disse tallene gjelder 2013.

Lardal har i dag

- 0,8 årsverk ergoterapeut
- 1 årsverk fysioterapeut
- 1,7 årsverk helsesøster
- 1 årsverk psykiatrisk sykepleier
- 1 årsverk ruskonsulent

- 1 årsverk koordinator for funksjonshemmede
- Legesenter med to fastleger

Sammenslutning av Larvik og Lardal

Målet for en sammenslutning av kommunene på disse fagområdene må være at alle innbyggere får lik tilgang til hele bredden i helsetjenestetilbudet. Ansvaret for at det blir gitt et likeverdig tilbud i alle deler av kommunen, blir lagt til team med mange medarbeidere innenfor hver faggruppe. Ved at de er flere, har de mulighet for å utvikle et sterkt faglig og robust miljø. Konkret betyr dette at stillingene i Lardal på områder med 1 og 2 medarbeidere etter en sammenslutning bør kobles til de respektive fagmiljøene som er etablert i Larvik kommune. Organisering og praktisk løsning for Lardal vil være et viktig tema for fase 2 av prosessen.

Prosjektgruppa mener at også på disse fagområdene bør en på grunn av avstanden til de sentrale funksjonene, vurdere å opprettholde funksjonene/tjenestene i Lardal på områder der brukerne i hovedsak oppsøker tjenesten fysisk f eks helsestasjon/familiesenter. Hvordan en skal organisere tjenester og oppdrag der tjenesteyterne oppsøker brukerne der de bor eller oppholder seg, bør vurderes nærmere i fase 2 av en eventuell sammenslutningsprosess.

Når det gjelder legetjenesten, har Lardal en egen avtale med fastlegene. Prosjektgruppa har ikke gjort en konkret vurdering av denne avtalen i utredningen, men vil anbefale at det etter en sammenslutning legges til rette for at en forsvarlig legetjeneste lokalisert til Lardal, kan opprettholdes.

Det er prosjektgruppas oppfatning at helsetjenesten vil være et av tjenesteområdene der innbyggerne i Lardal i særlig grad vil kunne høste gevinster av større fagmiljøer. Som nevnt over skyldes det både at tjenestene vil kunne tilbys mer robust i forhold til variasjoner i behov hos innbyggerne, og større fagmiljøer vil kunne tilby mer flere typer kompetanse og en mer spisset kompetanse ved behov.

Larvik kommune organiserer allerede i dag legevakten for Lardal. Det er inngått avtale om at Larvik skal dekke Lardals behov for akuttdøgnplasser knyttet til legevakten når denne ordningen blir lovpålagt for alle kommuner fra 1.1.2016.

Nærhet til helsetjenestene oppleves i dag som viktig for innbyggerne i Lardal. Det blir en viktig oppgave i fase 2 av en eventuell kommunesammenslåing å organisere helsetjenestene slik at innbyggerne vil oppleve nærhet til disse tjenestene.

Fortsette som egen kommune

Med stabilitet i alle stillingene vil Lardal som egen kommune i hovedsak kunne opprettholde tjenestene omtrent på det nåværende nivået.

Den største utfordringen for Lardal på disse områdene framover, vil som nevnt over være et begrenset fagmiljø, tilstrekkelig bredde på tilbudet og sårbarhet i forhold til vakanser eller sykdom. Flere årsverk på disse områdene ville i noen grad kunne bøte på dette. Det er grunn til å tro at en slik løsning ikke vil være økonomisk bærekraftig for Lardal kommune.

Som egen kommune vil Lardal kunne ivareta de samme forventninger som innbyggerne i dag har mht nærhet til tjenestene.

4.3.2 Pleie og omsorg

Fra KOSTRA 2014 har vi hentet ut flg.:

- Lardals utgifter til pleie og omsorg ligger noe høyere enn Larviks, enten man fordeler utgiftene på alle over 67 år eller over 80 år
- Larviks fordeling av ressurser på de ulike tjenestene ligner ganske mye på snittet i Vestfold og landet. Lardals profil avviker mye fra Larvik ved at kommunen bruker vesentlig mindre på hjemmetjenester og tilsvarende mer på institusjonstjenester i 2014. I 2014 er antall plasser i sykehjem redusert i Lardal. Denne profilen kan etter hvert bli endret.
- Brutto driftsutgiftene pr. mottaker av pleie- og omsorgstjenester ligger vesentlig lavere i Lardal enn i Larvik. Den samme profilen gjelder for årsverk pr. mottaker. Andelen innbyggere i alle aldersgrupper som mottar hjemmetjenester, er betydelig høyere i Lardal enn i Larvik. Det betyr at tjenesteressursene relativt sett blir fordelt på mange flere i Lardal enn i Larvik.
- Andel brukere med høy timesats i hjemmetjenestene er vesentlig lavere i Lardal enn i Larvik. En av flere mulige forklaringer på dette er at antall psykisk utviklingshemmede pr. 1000 innbyggere er vesentlig lavere i Lardal enn i Larvik. Kostnadene til drift av heldøgns omsorg for denne brukergruppa føres i KOSTRA sammen med kostnader for hjemmetjenester til andre grupper. En kan derfor ikke utelukke at de lave utgiftene til hjemmetjenestene i Lardal kan ha sammenheng med relativt sett lavere behov i befolkningen enn tilsvarende i Larvik.
- Høyere dekning av institusjonsplasser i Lardal kan også være en medvirkende forklaring på at Lardals utgifter til hjemmetjenestene er lave. Dette forsterkes av at Larvik har relativt lav sykehjemsdekning i forhold til Lardal, men høy dekning av boliger med heldøgns omsorg. Kostnadene for tjenestene som kommunen tilbyr i denne siste typen plasser, er relativt sett dyrere enn andre boliger kommunene gir tilbud om tjenester til. Disse kostnadene blir regnskapsført som en hjemmetjenesteutgift.

Sykehjem

Larvik har 14 virksomheter med totalt 490 plasser i sykehjem (381) eller boliger med heldøgn omsorg (99). Det er vanlig måle dekningsgraden som antall plasser pr. 100 eldre over 80 år. I 2014 ligger dette tallet på 22 for Larvik.

Lardal har et sykehjem med 24 plasser. Ved årsskiftet 2014/2015 var det 24 plasser i bruk. Dette gir en dekningsgrad på 18 pr. 100 eldre over 80 år. Lardal har ikke boliger med heldøgns omsorg.

Fra Kostra har vi hentet flg.

- Andel innbyggere over 80 år som bor i institusjon, er vesentlig høyere i Lardal enn i Larvik. Dersom man slår sammen plasser i institusjon og i boliger med heldøgns omsorg, er det relativt sett flere plasser i Larvik.

- Driftsutgiftene pr. institusjonsplass i Lardal er omtrent på samme nivå som i Larvik. Det samme gjelder også utgifter pr. beboerdøgn i 2014. Både Lardal og Larvik har høyere kostnader til drift av sykehjem enn snittet for Vestfold og landet regnet pr. plass.

Sammenslutning av Larvik og Lardal

Prosjektgruppa vil anta at sykehjemmet i Lardal bør opprettholdes etter en eventuell sammenslutning av de to kommunene. Prosjektgruppa legger vekt på flg. momenter:

- Avstanden til de øvrige sykehjemmene i Larvik såpass stor at mange brukere og pårørende vil ha et ønske om en lokalt plassert institusjon, dersom det er mulig kapasitetsmessig og den lokalt plasserte institusjonen kan gi et tilfredsstillende tjenestetilbud.
- Larvik kommune har allerede etablert en desentralisert struktur av sine institusjonsplasser. 7 av 14 av institusjonene i Larvik er på størrelse med eller mindre enn Lardal sykehjem. Institusjonen i Svarstad vil derfor passe logisk inn i den nye kommunens institusjonsstruktur.
- Stadig flere oppgaver overføres fra sykehussektoren, og fordi det stadig blir flere eldre, jfr. befolkningsframskrivingene. Behovet for plasser med heldøgns pleie- og omsorgstilbud vil derfor øke i den nye kommunen, og isolert sett tale for at institusjonen bør opprettholdes.

Tilgangen på arbeidskraft kan bli en utfordring framover, dels som følge av økte tjenestebehov, og dels fordi det kan bli utfordrende for omsorgstjenestene å konkurrere om arbeidskraften etter hvert som kullene i yrkesaktiv alder i det norske samfunnet endres lite. For Larvik og Lardal kommuner må det fortsatt en betydelig innflytting til i årene framover for at arbeidsstyrken i de to kommunene ikke skal gå ned.

I utgangspunktet må en anta at utfordringene med å skaffe arbeidskraft til sykehjemmet i Lardal fremover vil være de samme enten Lardal fortsetter som egen kommune eller slår seg sammen med Larvik. Larvik driver et systematisk utdanningsprogram for helsefagarbeidere som et viktig tiltak for å rekruttere og beholde arbeidskraft. Ved en sammenslåing vil Lardal sykehjem også kunne tilslutte seg dette programmet, noe som kan påvirke rekrutteringen i positiv retning.

En må også anta at dersom sykehjemmet i Lardal blir en del av en stor omsorgssektor i den nye kommunen, vil dette kunne åpne for mer faglig samarbeid og utvikling, som igjen vil kunne styrke kompetanse og rekruttering til sykehjemmet i Lardal. I denne sammenheng kan nevnes Larviks prosjekt for å ta i bruk ny velferdsteknologi i omsorgstjenestene.

Innbyggerne i Lardal vil også få tilgang til Larvik kommunens spesialiserte tilbud for eksempel lindrende avdeling, spesialiserte rehabiliteringstjenester på Presteløkka og ulike tilbud i helsehuset, bemannede plasser for rus og psykiatri, spesielle tilbud for demente osv. Bredden i tjenestetilbudet – menyen - for de med behov for institusjonstjenester, vil omfatte langt flere spesialiserte tjenester i større kommuner enn i små. Det gjør at store kommuner i større grad kan skreddersy en tiltakspakke til den enkelte bruker/pasient ut fra behov.

Fortsette som egen kommune

Dersom Lardal skal fortsette som egen kommune, blir den viktigste utfordringen på sykehjemsområdet å sikre tilgang til god og tilstrekkelig kompetanse på alle nivåer og funksjoner i sykehjemmet. De to siste årene har det i perioder vært vanskelig å rekruttere til sykepleiestillinger og ledelsesfunksjonene. Ferieavviklingen har vært særlig utfordrende.

Den sterke økningen i eldrebefolkningen, med påfølgende behov for flere institusjonsplasser, overføring av flere oppgaver fra statlige foretak (sykehusene) til kommunene, vil påvirke

konkurransen om arbeidskraften de nærmeste 10-15 årene. Kommunene vil ha behov for flere ansatte, og med større bredde i kompetanse hos de som ansettes.

Lardal vil være omgitt av store kommuner som vil ha kapasitet til å iverksette kompetanseutvikling i egen regi, og for Larviks vedkommende, har kommunen satset på opplæringsordninger for egne ansatte for å sikre tilstrekkelig tilgang på fagutdannet personell bla til institusjonene. Dette er konkurransefortrinn en liten kommune som Lardal vil ha problemer med å møte.

Selv om Lardal kommune skulle lykkes med å bedre tilgangen på arbeidskraft, vil menyen og bredden av ulike typer institusjonstilbud, være begrenset i forhold til det en stor kommune kan tilby. En av samhandlingsreformens viktigste mål er å styrke kommunenes evne til å forebygge sykdom, og redusere behovet for ressurskrevende sykehusbehandling. Dette gjør at kommunen vil få ansvaret for opptrening og behandling av stadig flere brukere/pasienter med spesielle behov. Som eksempel viser prosjektgruppa til st.meld. 14 (2014-2015) «Kommunereformen - nye oppgaver til større kommuner», der regjeringen foreslår at større kommuner kan få et større ansvar for rehabiliteringstjenester som i dag ivaretas av spesialisthelsetjenesten. Det skal utredes nærmere hvilke oppgaver innenfor rehabiliteringsfeltet kommunene skal få et større ansvar for, og i hvilken form en slik ansvarsendring skal skje.

Dersom Lardal kommune skal gi et tilfredsstillende helsetilbud til sine innbyggere i framtida, kan kommunen i stadig større grad bli avhengig å kjøpe disse tjenestene hos nabokommunene, av det aktuelle helseforetak eller alternativt legge tjenesten ut på anbud. Kommunen vil i så fall bli prisgitt andre aktører for å kunne gi egne innbyggere den tjenesten de har behov for.

Et annet moment prosjektgruppa vil nevne er at økt kommunalt ansvar for institusjonsomsorgen trolig vil komme på tjenesteområder med stor ressursinnsats, men som det i en liten kommune vil være svært få pasienter/brukere. Oppbygging av kompetanse skjer bla ved å behandle mange pasienter/brukere. Eksempler på slike områder er demente med store omsorgsbehov, rusbehandling, brukere med psykiske problemer, innenfor rehabilitering /habilitering og andre områder. Dette er områder der det kreves utvikling av spisskompetanse for å kunne gi et tilfredsstillende og stabilt tilbud.

Som egen kommune vil Lardal kunne ivareta de samme forventninger som innbyggerne i dag har mht nærhet til tjenestene.

Prosjektgruppa vil oppsummere slik

- Driften av sykehjemmet i Lardal er pr. i dag sårbart for svikt i rekruttering til fag- og lederstillinger. Økt konkurranse om arbeidskraften vil trolig forsterke denne situasjonen i framtida.
- Kommunene vil få ansvaret for stadig flere oppgaver innenfor den spesialiserte omsorgstjenesten. Det kan by på store utfordringer for en liten kommune som Lardal å kunne løse disse oppgavene i egne virksomheter. Kommunen kan bli tvunget til å kjøpe disse tjenestene av andre aktører. Dette er kostbart og kan bidra til å redusere kommunens økonomiske styringsevne.

Tjenester i hjemmet

Hjemmetjenestene i Lardal har 16,6 årsverk mens Larvik har 221 årsverk.

Fra Kostra 2014 har vi hentet flg.:

- Utgiftene til hjemmetjenesten pr. mottaker i Larvik ligger omtrent på lands- og fylkessnittet. Lardal ligger i 2014 på halvparten av nivået i Larvik.
- Andel brukere med høy timesats i hjemmetjenestene er vesentlig lavere i Lardal enn i Larvik
- Antall psykisk utviklingshemmede pr. 1000 innbyggere er vesentlig lavere i Lardal enn i Larvik
- En større andel av innbyggerne i alle aldersgrupper mottar hjemmetjenester i Lardal.
- De lave utgiftene til hjemmetjenestene pr. mottaker i Lardal, kan ha sammenheng med relativt sett lavere behov i befolkningen enn tilsvarende i Larvik. For eksempel har ikke pr. i dag Lardal funksjonshemmede som bor i boliger med heldøgns omsorg. Kostnadene for tjenestene som kommunen tilbyr i denne siste typen plasser, er relativt sett dyrere enn andre boliger der kommunene gir tilbud om tjenester. Disse kostnadene skal føres som en utgift under hjemmetjeneste, og kan være en medvirkende årsak til at Larvik har høyere utgifter enn Lardal.
- De lave kostnadene til hjemmetjenesten pr. mottaker i Lardal skyldes dels at behovene i befolkningen trolig er lavere, og dels at Lardal velger å yte tjenester til langt flere innbyggere enn i Larvik. De totale kostnadene for pleie- og omsorg f. eks pr. innbyggere over 67 år, er høyere i Lardal enn i Larvik. Det kan tyde på at Lardal på tross av lave kostnader pr. mottaker bruker mer eller omtrent det samme til hjemmetjenester som Larvik.

Sammenslutning av Larvik og Lardal

I likhet med flere av sykehjemmene i Larvik, har Lardal base for hjemmetjenesten i sykehjemmet.

Det vil ikke bryte med Larviks måte å organisere pleie- og omsorgstjenesten på, å videreføre hjemmetjenestene med omtrent samme organisering i den nye sammenslåtte kommunen. Prosjektgruppa vil derfor anta at hjemmetjenesten vil fortsette som nå med base i sykehjemmet også etter en sammenslutning.

Tilgangen på kvalifiserte medarbeidere vil også for hjemmetjenestene være en utfordring både for store og små kommuner i framtida. Larvik kommune driver et systematisk utdanningsprogram for helsefagarbeidere som også vil kunne gi en positiv effekt for rekrutteringen til fagstillingene i hjemmetjenestene som betjener Lardal. Ved en sammenslåing vil hjemmetjenesten i Lardal kunne nyte godt av dette tiltaket.

Larvik kommune driver utviklingstiltak på flere områder med betydning for hjemmeboende brukere og pårørende. Dette gjelder f. eks bruk av velferdsteknologi, rådgivning til pårørende bla demens, kreftsykepleier, forebyggende aktiviteter for eldre. Etter en eventuell sammenslutning må en anta at denne type utviklingstiltak også vil kunne få direkte effekt for brukere fra Lardal.

Som for sykehjemstjenesten vil brukere av hjemmetjenestene i Lardal etter en sammenslutning, kunne få tilgang til spesialiserte tjenester, som kan tilpasses den enkelte bruker/pasients behov.

Fortsette som egen kommune

Det vil være mulig å gi et forsvarlig tilbud på de vanlige tjenesteområdene, forutsatt rekruttering av tilstrekkelig og kvalifisert personale i framtida. Som for institusjonstilbudet vil behovet for arbeidskraft øke, dels som følge av flere eldre, men også som følge av stadig nye oppgaver som hjemmetjenesten forventes å løse. De siste årene har kommunene fått stadig flere pasienter med krevende medisinsk behandling i egne hjem, noe som trolig vil fortsette i forsterket grad i framtida.

Rekrutteringsutfordringene vil trolig gjelde alle kommuner, store som små, men det vil være spesielt utfordrende for de minste kommunene, som har begrensede muligheter til å drive kompetanseutvikling i egen regi.

Pleie- og omsorgs tjenestene i og utenfor institusjon utgjør en helhet, og det er denne helheten som avgjør om kommunen kan oppfylle kravene som stilles til tjenesten, slik samhandlingsreformen forutsetter. For en liten kommune som Lardal vil det trolig bli utfordrende å kunne gi et variert tjenestetilbud som Larvik har, og som vil være nødvendig for å gi et godt nok tilbud til innbyggerne i framtida.

Eksemplene på dette er flere, men prosjektgruppa vil trekke fram helhetlige og koordinerte tjenester til funksjonshemmede barn og unge med store hjelpebehov og pasienter/brukere med sammensatt rus/psykiatri- problematikk, som særlig utfordrende for en liten kommune som Lardal. Det er lite realistisk at Lardal vil kunne bygge opp et tverrfaglig tjenestetilbud med tilstrekkelig bred og stabil kompetanse for å møte disse gruppenes behov. En annet eksempel er unge med diagnoser innenfor autismespekteret med behov for bolig og bistand i boligen. Dette er en brukergruppe som det ser ut til å bli stadig flere av.

Også på dette området vil kjøp av spesialiserte tjenester i andre kommuner være en mulighet eller legge tjenesten ut på anbud. Som nevnt tidligere kan dette bidra til at kommunens økonomiske styringsevne blir redusert, og kommunen blir avhengig av andre for å kunne gi innbyggerne de lovpålagte tjenestene.

Som egen kommune vil Lardal kunne ivareta de samme forventninger som innbyggerne i dag har mht nærhet til denne tjenesten.

4.3.3 NAV

- Kommunens andel av NAV i Lardal er 2 av 4 stillinger. Lardal og Larvik bruker omtrent like mye pr. innbygger 20-66 år, både målt i netto driftsutgifter totalt og utgifter til økonomisk sosialhjelp pr. innbygger 20-66 år.
- Lardals utgifter til sosialtjenesten regnet pr. innbygger mellom 20-66 år er lavere enn Larvik i 2014. Larvik ligger omtrent på landssnittet, men lavere enn snittet for Vestfold. Lardal ligger 20 % høyere enn gjennomsnittet i den type kommuner Lardal tilhører (små landkommuner- Kostragruppe 1)
- Utgifter til økonomisk sosialhjelp pr innbygger 20-66 år ligger lavere i Lardal enn i Larvik.
- Det er en noe høyere andel av den voksne befolkningen (20-66 år) som mottar sosialhjelp i Lardal enn i Larvik.
- Gjennomsnittlig stønad pr. måned og gjennomsnittlig stønadslengde i måneder er lavere i Lardal enn i Larvik
- Årsverk pr. 1000 innbyggere er i 2014 brukt til å yte sosialtjenester, er vesentlig lavere i Lardal enn i Larvik

Sammenslutning av Larvik og Lardal

Statistikken viser at det ikke er store avvik mellom Larvik og Lardal når det gjelder økonomisk sosialhjelp. Det er relativt sett noen flere som får hjelp i Lardal enn i Larvik, men utbetalingen pr. måned og stønadslengden er noe lavere i Lardal.

Det kan ikke utelukkes at andre løsninger enn videreføring i sin nåværende form kan være en bedre løsning for den service NAV kontoret skal yte til innbyggerne i Lardal. Alternativt til en nedlegging og flytting av all virksomhet til det sentrale NAV kontor i Larvik, kan være mellomløsninger der noe service opprettholdes i Lardal i tilknytning til et servicekontor. En mulighet kan være helt eller delvis å beholde den kommunale delen i Lardal, mens den statlige flyttes til Larvik. Prosjektgruppa vil anbefale at dette vurderes nærmere i fase 2 av en eventuell sammenslutningsprosess. I denne vurderingen må det lokale serviceaspektet, veies mot ulempen ved å ha en lokal tjeneste som er sårbar og med et begrenset faglig miljø.

Før en kan fastslå hvordan NAV skal organiseres etter en eventuell sammenslåing, må det uansett gjennomføres en planprosess der også den statlige delen av NAV må inn i bildet. Dette må eventuelt gjennomføres i fase 2.

Fortsette som egen kommune

NAV kontoret vil kunne videreføres på en forsvarlig måte så lenge staten opprettholder et NAV kontor i hver kommune.

Mange av sosialtjenestens brukere har sammensatte sosiale, medisinske og psykiske problemstillinger som krever flerfaglighet og en bredt sammensatt meny av tiltak. Det kan derfor være grunn til å tro at små NAV kontorer med begrensede ressurser, ikke i samme grad som større kontorer, kan tilby tilpassede tjenester til denne type brukeres behov.

4.4. Barnehage, skole, kultur

4.4.1 Skole

Lardal har pr i dag delt barneskole og ungdomsskole med henholdsvis 200 elever og 100 elever. Skolene er vedtatt omorganisert til en 1.-10.trinn skole med en rektor, gjeldende fra skole- og barnehageåret 2015/2016. Lardal har pr. i dag ikke store utfordringer med å rekruttere kvalifiserte medarbeidere til skolen.

Larvik har 19 skoler, 11 barneskoler, 4 ungdomsskoler og 4 1-10 skoler. I tillegg gir Larvik tilbud om språkopplæring i en egen enhet (1-10 skole), og kommunen har et utviklingssenter for realfag, Newtonrommet, som skolene har tilgang til.

Lardal kjøper allerede i dag PP-tjenesten av Larvik kommune (vertskommuneavtale).

Framskrivning MMMM alternativet viser flg. utvikling i Lardal:

	2014	2020	2025	2030
6-12 år	196	212	197	204
13-15 år	97	81	99	87

Kilde: SSB framskriving av folkemengden

Tabellen viser at barnetallet i Lardal på barnetrinnet vil ligge på omtrent samme nivå eller litt høyere framover til 2030, mens barnetallet på ungdomstrinnet vil gå noe ned de neste årene, for så å stige til samme nivå som i 2014.

Larvik vil få flg. utvikling med samme forutsetninger som for Lardal (SSB MMMM-alternativet):

	2014	2020	2025	2030
6-12 år	3436	3625	3419	3510
13-15 år	1563	1584	1684	1529

Kilde: SSB framskriving av folkemengden

Som for Lardal vil også antall barn på barnetrinnet ligge på samme nivå eller stige svakt fram til 2030. På ungdomstrinnet vil antall elever stige fram til 2025, for deretter å reduseres til samme nivå som i 2014.

For begge kommunene gjelder det at denne barnetallsutviklingen forutsetter at innflyttingen til begge kommunen fortsetter som i de seinere årene. Hvis ikke vil barnetallet gå ned.

Når det gjelder kostnader var situasjonen i 2014 flg. (KOSTRA):

- Kommunens utgifter pr. innbygger 6-15 år til skole er betydelig høyere i Lardal enn i Larvik. Noe av differansen skyldes at både kommunens netto utgifter til skolefritidsordningen, lokaler og skoleskyss er høyere i Lardal enn i Larvik. Dette er ikke unaturlig, men en sammenligning med andre kommuner som i type og størrelse ligner på Lardal, viser at Lardal fortsatt ligger relativt høyt.
- Andel elever som får spesialundervisning i Lardal er høyere enn i Larvik. Andel elever som får særskilt norskopplæring og morsmålsopplæring er betydelig lavere i Lardal enn i Larvik.
- Andelen barn i SFO er høyere i Lardal enn i Larvik, men andelen av barna med 100% plass i SFO er betydelig lavere i Lardal enn i Larvik
- Andel årstimer til undervisning gitt av undervisningspersonale med godkjent utdanning er nærmere 100 % i både Larvik og Lardal 2014-15.
- I flg. skoleporten.no er lærertettheten noe høyere i Lardal både på barnetrinnet og på ungdomstrinnet enn snittet for Larvikskolene

Kommunenes bruk av videregående skoler

Søkere til videregående skoler høsten 2014

	Larvik	Lardal
Thor Heyerdahl	88	89
Færder	2	1
Melsom	1	1
Sandefjord	8	1
Re	0	5
Andre skoler	1	1
Sum	100	100

Kilde: Vestfold fylkeskommune

1604 elever fra Larvik og 73 elever fra Lardal søkte seg høsten 2014 inn på de videregående skolene i fylket. For begge kommunene er Thor Heyerdahl den i særklasse mest foretrukne skole, men for et mindretall er Sandefjord et alternativ for elever fra Larvik og Re et alternativ for elever fra Lardal.

Sammenslutning av Larvik og Lardal

Avstand vil være en åpenbar grunn til at Lardalskolen etter prosjektgruppas mening bør bestå i Lardal i overskuelig framtid.

Larvik har flere rene barneskoler (bl. a Hvarnes og Valby) med færre elever enn Lardal barneskole, og Larvik har flere 1-10 trinnskoler (bl. a Kvelde og Mellomhagen) som har færre elever dersom man slår sammen de to Lardalsskolene (ca. 300). I forhold til størrelse vil det derfor ikke være i strid med skolestrukturen i Larvik pr. i dag å opprettholde de to skolene i Lardal i en sammenslått kommune.

En kan ikke se bort fra at enkelte elever på ungdomsskolenivå kan ønske å gå på en annen skole i den sammenslåtte kommunen enn i Lardal.

Prosjektgruppa viser til at Larvik på mange områder driver faglig utviklingsarbeid som også Lardalsskolen vil kunne profitere på etter en sammenslutning.

Et spesielt område er kulturskolen. På grunn av avstanden til andre kulturskoler er det trolig lite aktuelt å flytte dette tilbudet fysisk til andre deler av en sammenslått kommune. Det kan likevel ikke utelukkes at en ved en nærmere vurdering av kulturskoletilbudet i Svarstad kan gjøre omorganiseringer som kan endre og forbedre tilbudet i Svarstad. Det er noe en må se på i fase 2 av en sammenslåingsprosess.

Siden kulturskoletilbudet i Lardal er begrenset i dag, er det uavhengig av sammenslutningsprosessen i gang en utredning for å vurdere om et samarbeid med Larvik kan tilby en større bredde av tilbud til barn og unge fra Lardal.

Fortsette som egen kommune

Lardal vil kunne videreføre skoletilbudet på en forsvarlig måte som egen kommune. Det vil imidlertid kunne bli utfordrende å utvikle skolen og kompetansen hos alle ansatte i framtida som egen kommune. Som på flere andre områder vil en liten kommune ha begrensede ressurser som kan drive skoleutvikling og kompetanseutvikling av de ansatte.

Det kan også bli nødvendig å kjøpe plasser til elever med spesielle behov, som Lardalskolen ikke har egnet tilbud til.

4.4.2 Barnehager

Lardal har to kommunale barnehager (Svarstad og Styrvoll) med henholdsvis 3 avdelinger (57 barn) og 3 avdelinger (52 barn). Kommunen har også en privat barnehage Hem, med 19 barn i 2014.

Utvikling i barnetallet i Lardal vil være i flg SSB MMMM alternativet flg.:

Lardal	2014	2020	2025	2030
1-5 år	143	126	135	141

Kilde: SSB framskrivning av folkemengden

Tabellen viser at barnetallet vil i Lardal vil gå noe ned de nærmeste årene for så å stige igjen til omtrent samme nivå som i 2030 som i 2014.

Larvik har 18 kommunale barnehager og gir tilskudd til 21 private barnehager. I tillegg har kommunen flere åpne familiebarnehager. Kommunen har en egen enhet med 5 medarbeidere som

både har som oppgave å administrere barnehagevirksomheten og støtte barnehagene mht pedagogiske og andre faglige spørsmål.

Utvikling i barnetallet i Larvik vil være i flg. SSB MMMM alternativet flg.:

Larvik	2014	2020	2025	2030
1-5 år	2470	2231	2275	2284

Kilde: SSB framskriving av folkemengden

Tabellen viser at barnetallet vil gå ned de nærmeste årene (ca 10%) og så holde seg på omtrent samme nivå fram til 2030.

Det er grunn til å merke seg at den barnetallsutviklingen som er beskrevet her forutsetter at den nettoinnflyttingen som begge kommunene har hatt de senere årene fortsetter. Hvis ikke vil barnetallet kunne gå ytterligere ned.

I 2014 var for øvrig situasjonen flg. (KOSTRA):

- Netto kostandene pr. plass i barnehage er den samme i Larvik som i Lardal. Begge kommuner ligger noe høyere enn snittet for Vestfold og landet.
- Andel barn i barnehage er i hovedsak den samme i Larvik og Lardal (som for Vestfold og landet). Det er en noe høyere andel av de minste barna i Lardal (1-2 år) som går i barnehage, mens forholdet er omvendt for de eldste barna.
- Andel minoritetsspråklige barn i barnehage er noe høyere i Larvik (14 %) enn i Vestfold og snittet for landet (12%). Lardal ligger vesentlig lavere (under 6%)
- Andel barn i barnehage som får ekstra ressurser til styrket tilbud, er vesentlig høyere i Larvik enn i Lardal. Dessuten er utgiftene til tiltak pr. barn som får styrket tilbud vesentlig lavere i Lardal enn i Larvik.
- Andel ansatte med barnehagelærerutdanning eller annen pedagogisk utdanning er den samme i de to kommunene i 2014. Profilen er den samme i Lardal/Larvik som i snittene for Vestfold og landet.

Sammenslutning av Larvik og Lardal

Også for barnehagesektoren vil avstand være en åpenbar grunn til at barnehagene bør bestå i Lardal i overskuelig framtid.

Larvik har flere barnehager med færre avdelinger og lavere antall barn enn de to kommunale barnehagene i Lardal. Disse barnehagene har derfor ikke en størrelse som bryter med barnehagestrukturen i Larvik.

En kan ikke utelukke at det kan være hensiktsmessige for enkelte foreldre bosatt i Lardal, å velge andre barnehager i andre deler av den sammenslåtte kommunen. Dette kan redusere antall barn i barnehagene i Lardal. Det er imidlertid lite sannsynlig at effekten av dette vil være så stor at barnehagene i Lardal ikke kan opprettholdes.

Ved å være en del av en større kommune, kan Lardalsbarnehagene få tilgang til utviklings – og kompetansetiltak som en liten kommune ikke vil ha mulighet til å skape.

Fortsette som egen kommune

Lardal vil kunne videreføre barnehagetilbudet på en forsvarlig måte som egen kommune. Det vil kunne være utfordrende å sikre utvikling av barnehagene og kompetansen hos alle ansatte som egen kommune i framtida. Som på flere andre områder vil en liten kommune ha begrensede ressurser som kan drive barnehageutvikling og kompetanseutvikling av de ansatte.

4.5. Teknisk sektor herunder brann og beredskap

4.5.1 Vannforsyning, avløp (VA), renovasjon

Andel av befolkningen % knyttet til	Lardal	Larvik	Vestfold	Landet
Kommunal avløpstjeneste	46	89	88	82
Kommunal vannforsyning	56	93	90	83

Kilde: SSB KOSTRA

I 2014 var andelen av befolkningen i Lardal som var tilknyttet kommunal avløps- og vannforsyning på rundt 50 % (46 % avløp og 56 % vannforsyning). Tilsvarende tall for Larvik lå rundt 90 % (89 % avløp og 93 % vannforsyning).

Siden de to kommunene er så forskjellige med hensyn til bosettingsmønster, er de kommunale ledningsnettene naturlig nok ganske ulike.

	Lardal*	Larvik	Vestfold	Landet
Avløp				
Estimert gjennomsnittsalder for spillvannsnett med kjent alder	43	28	29	29
Andel fornyet spillvannsnett, gjennomsnitt for siste tre år	0	0,91	0,65	0,5
Vannforsyning				
Andel fornyet ledningsnett, gjennomsnitt for siste tre år	0,83	1,86	1,25	0,63
Beregnet gjennomsnittsalder for vannledningsnett med kjent alder	18	31	36	33

*Tall for Lardal gjelder 2013

Kilde: SSB KOSTRA

Lardal har et vannverk som eies av Lardal og Larvik kommuner. Det er Lardal som drifter dette anlegget. Det foreligger ikke plan for videre utbygging av kommunale vannverk i Lardal.

Når det gjelder renovasjon er både Lardal og Larvik med i Vestfold felles renovasjonsselskap, VESAR.

Årsgebyrene i 2015 er flg:

	Lardal	Larvik	Vestfold	Landet
Årsgebyr for vannforsyning	6304	2710	2767	3252
Årsgebyr for avløpstjenesten	5174	3303	3586	3604
Årsgebyr for avfallstjenesten	2843	1520	2244	2485
Årsgebyr for feiing og tilsyn	426	430	452	439

Kilde: SSB KOSTRA

For en husholdning med kommunalt avløp, kommunal vannforsyning og renovasjon vil det samlede årlige gebyret i Lardal i 2015 være kr. 14321,-, mens det Larvik vil være kr. 7533,-, dvs en differanse

på ca. kr. 6800,-. For de husholdningene som ikke er tilknyttet kommunale fellesanlegg, vil selvsagt differensen bli mindre.

Sammenslutning av Larvik og Lardal

Etter en sammenslutning vil det være naturlig at Larvik kommunes avdeling for vann og avløp tar ansvaret for de kommunale anleggene på dette området i Lardal. Denne avdelingen har ingeniørkompetanse både til å sikre kvalitet og driftssikkerhet av de anleggene Lardal allerede har, og vil ved behov utvikle planer for nye anlegg.

Den nye kommunen vil få et felles gebyrregime. Det betyr at abonnenter i Lardal som i dag betaler kommunale gebyrer for vann og avløp, vil få en betydelig reduksjon i samlet gebyr til kommunen. Prosjektgruppa har ikke beregnet økningen dette vil medføre for Larviks abonnenter, men antar at dette vil være relativt marginalt.

Fortsette som egen kommune

Lardal kommune har ikke VA- ingeniør ansatt pr. i dag. Kommunen er bemannet til drift, men har ikke mulighet til å prioritere utvikling. Kommunestyret i Lardal behandlet i desember 2014 en sak om en regional plan for vannforvaltning. I denne saken konkluderer rådmannen med at «kommunen i betydelig grad må forvente å øke sin innsats for å hindre utslipp fra private/separate og kommunale anlegg». Dersom Lardal skal fortsette som egen kommune, vil dette bli en viktig oppgave kommunen må løse.

Som egen kommune vil Lardal kunne ivareta de samme forventninger som innbyggerne i dag har mht nærhet til tjenestene.

4.5.2 Brann

Larvik har et eget kommunalt brannvesen med 37 årsverk. Lardal kjøper denne tjenesten av Kongsberg kommune som driver et deltids/innkallings brannvesen med base på Hvittingfoss.

	Lardal	Larvik	Vestfold	Landet
Årsgebyr for feiing og tilsyn i 2015	426	430	452	439
Netto driftsutgifter pr. innbygger i kroner	954	678	611	751

Kilde: SSB KOSTRA

Som det framgår av tabellen over er kostnadene til brannvern forholdsvis høye for Lardal kommune. Gebyret for feiing og tilsyn er på samme nivå i de to kommunene.

Sammenslutning av Larvik og Lardal

Brannordningen er fastsatt i forskrift, og det vil etter en sammenslutning ikke være aktuelt å gjøre endringer i slukkeområdene. Det er likevel grunn til å vurdere eksisterende avtaler på nytt etter en eventuell sammenslutning av Lardal og Larvik. Dette er i så fall et tema som bør vurderes i fase 2 av en eventuell sammenslutningsprosess.

Fortsette som egen kommune

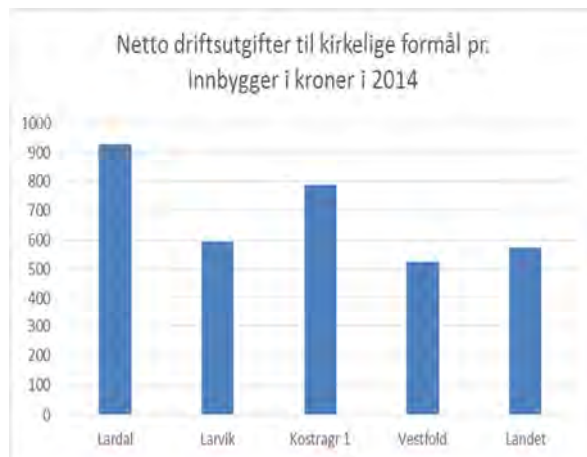
Siden brannordningen blir den samme uavhengig av en eventuell sammenslutning, vil Lardal kommune måtte videreføre avtalen med Kongsberg.

4.6. Kultur og kirke

4.6.1 Kirken

Lardal har 3 kirker, Larvik har 16 kirker og 3 kapell. Lardal har en stilling i administrasjonen av kirken (Kirkelig Fellesråd), mens Larvik har 7 stillinger.

snittet av gruppe 1 –kommuner ser Lardal ut til å ligge høyere.



Kilde: SSB KOSTRA

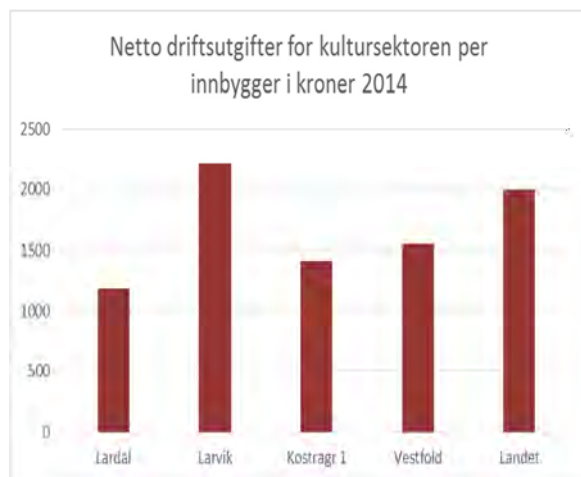
Som det framgår av figuren brukte Lardal kommune vesentlig mer enn Larvik til kirkelige formål. Lardal er med i kommunegruppe 1 (små kommuner). Også sammenlignet med

Prosjektgruppa har ikke gjort noen vurdering av organiseringen av Kirken (Kirkelig Fellesråd) etter en eventuell sammenslåing. Spørsmålet er ikke avgjørende i vurderingen av om kommunene skal slås sammen, og en antar at det blir naturlig å gå nærmere inn i dette spørsmålet i fase 2 av en eventuell sammenslutningsprosess. I en slik prosess bør det vurderes om det er mulig å hente ut stordriftsfordeler og en mer effektiv drift ved å slå sammen Fellesrådene i de to kommunene.

4.6.2 Kultur

Lardal hadde i 2014 en stilling som kulturkonsulent. Denne stillingen er ikke videreført i budsjettet for 2015.

Det pågår for tiden en utredning av organisering av tilbudet i kommunens kulturvirksomhet.



Kilde: SSB KOSTRA

Figuren viser at Lardal i 2014 brukte vesentlig mindre enn Larvik til kulturformål. Mens Larvik ligger over snittet for Vestfold og landet (uten Oslo), ligger Lardal lavere. Strukturen i de to kommunene er så ulike at det er vanskelig å peke på områder som skiller seg særlig ut og som kan forklare denne forskjellen.

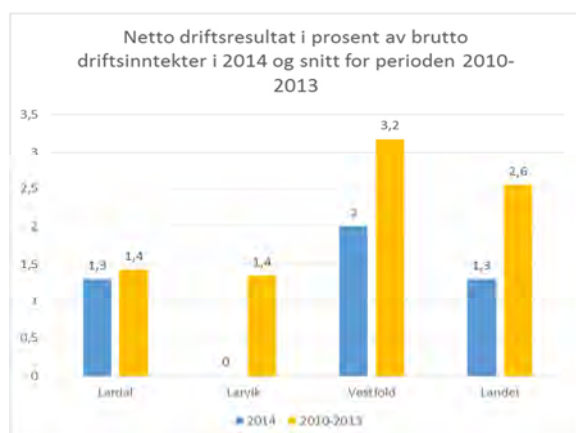
Av Lardals kulturtiltak kan nevnes

- Huldrehallen
- Biblioteket
- Tilskudd til idrett og andre kulturtiltak
- Ulike samarbeid med andre bla om fylkesanlegget for ski i Borgen, Vindfjellsamarbeidet
- Kulturskolen

Dersom Larvik og Lardal blir slått sammen bør kulturtiltakene i Lardal administreres av den sentrale kulturadministrasjonen. Kulturtiltakene i Lardal f eks biblioteket, er svært sårbart, og prosjektgruppa tror at samordning av en velfungerende kulturadministrasjon i en stor kommune, i seg selv vil styrke kultursektoren i Lardal.

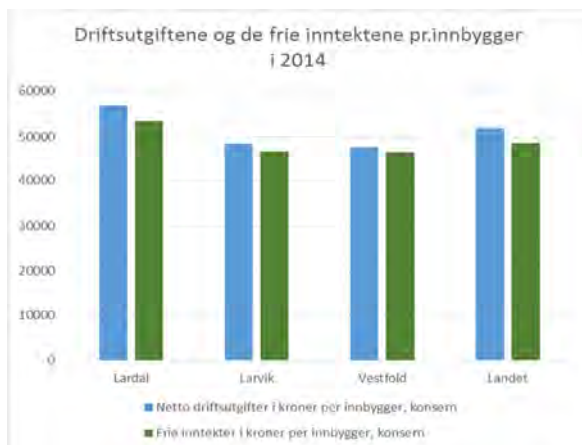
Prosjektgruppa vil for øvrig vise til at Lardal kommune pr. i dag vurderer å søke bistand fra Larvik til administrasjon av kultursektoren.

5. Kommuneøkonomi



Kilde: SSB KOSTRA

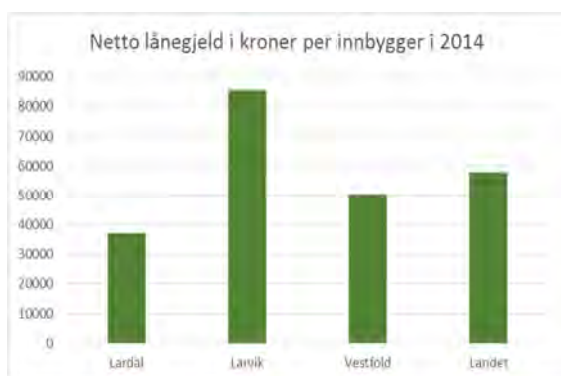
Både Lardal og Larvik har siden 2010 hatt resultat i snitt på samme nivå (1,4 %). Resultatene for de to kommunene er lavere enn snittet for Vestfold og landet for denne perioden. I 2014 har Larvik et resultat på 0, mens Lardal har et positivt resultat omtrent på snittet for landet.



Kilde: SSB KOSTRA

Netto driftsutgifter pr. innbygger i Lardal er vesentlig høyere enn Larviks. Dette er for en stor del finansiert med høyere frie inntekter

Lardal har høyere inntekter enn Larvik pr. innbygger. Det skyldes at begge kommuner får et basistilskudd som er det samme uavhengig av kommunens størrelse. I tillegg får Lardal et småkommunetilskudd. Totalt utgjør dette vel 18 mill. kr. i 2015. Dette tilskuddet vil en sammenslått kommune beholde i 15 år. Deretter vil disse tilskuddene avtrappes over 5 år.



Kilde: SSB KOSTRA

Lardal har betydelig lavere netto lånegjeld pr. innbygger enn Larvik. Larvik ligger høyere enn snittet for landet.

Dersom det i løpet av 2015 blir gjort vedtak om en sammenslutning av de to kommunene, vil samlet tilskudd være på 50 mill. kr. Beløpet fordeler seg på 25 mill. kr. til dekning av engangskostnader for å gjennomføre sammenslåingen og 25 mill. kr. i reformstøtte. Beløpenes størrelse er uavhengig av faktisk kostnader for Larvik og Lardal. Ved en eventuell sammenslåing av de to kommunene, vil det i alle tjenestesektorer og i den politiske styringsstrukturen være nødvendig med prosesser og planer for å gjøre to kommuner til en.

Prosjektgruppa har i sin gjennomgang av tjenestene anbefalt at de fleste virksomhetene i Lardal bør videreføres, og at en slik løsning vil passe godt inn i måten Larvik kommune er organisert på. På disse områdene må en anta at tidsbruk og kostnader vil være forholdsvis begrenset for å sikre en god overgang til en sammenslått kommune. På andre områder som f.eks. administrasjon og ledelse, kan en ikke utelukke at sammenslåingsprosessen vil være mer krevende både mht. til tidsbruk og kostnader. På denne bakgrunn antar derfor prosjektgruppa at kostnadene forbundet med å slå de to organisasjonene sammen, alt i alt vil være relativt begrenset. En betydelig del av denne summen bør derfor kunne benyttes av den nye kommunen til andre prioriterte formål. Hvor mye dette vil utgjøre, bør en vurdere nærmere når en har fått en bedre oversikt over de faktiske sammenslåingskostnadene. Det anbefales at dette gjøres til et tema i fase 2 av en eventuell sammenslåingsprosess.

Lardal kommune har i den felles styringsgruppa foreslått opprettelse av fond som skal øremerkes formål i de to kommunene etter en sammenslutning. Prosjektgruppen anser dette som et politisk forhandlingstema, og har derfor ikke tatt dette opp til vurdering i denne utredningen.

I forhold til KS beregningsmodell kan det bli en liten merinntekt pr. år som følge av andre vektorer i inntektssystemet for en sammenslått kommune. Dessuten vil den nye kommunen beholde Lardal kommunes basistilskudd og småkommunetilskudd i 15 år. I flg. KS beregningsmodell utgjør dette ca. 18 mill.kr. pr. år. Etter dette avvikles disse tilskuddene over 5 år. Disse konsekvensene av en sammenslåing er naturligvis avhengig av at det ikke gjøres endringer i inntektssystemet for kommunene.

Det blir også en innsparing som følge av at en del stillinger opphører, og at driften av et kommunestyre blir borte. Selv om en også tar hensyn til at enkelte utgifter isolert sett kan tenkes å øke, vil de samlede økonomiske besparelsene av en sammenslutning med utgangspunkt i situasjonen i 2015, være positiv, men relativt liten i betraktning av den nye kommunens totale økonomi.

Begge kommunene har betydelige eiendommer og annen formue, og gjeld og andre forpliktelser f.eks. pensjonsforpliktelser. Prosjektgruppa har ikke sett det som hensiktsmessig i denne omgang å lage en oversikt over eiendomsformuen og forpliktelsene. Det vil være en ganske vanskelig oppgave å gjøre en vurdering av om de to kommunene går inn i en eventuell sammenslutning med en likeverdighet mht til verdier. Selv om figuren ovenfor viser at netto lånegjeld i Larvik ligger høyere enn i Lardal, kan en samlet vurdering vise noe annet. Selv om kommunens formuessituasjon ikke er uten betydning, er det prosjektgruppas oppfatning at ulikheten mellom de to kommunene, trolig ikke er store nok, til at det vil være et avgjørende moment for om kommunene skal slå seg sammen eller ikke. Etter prosjektgruppas mening er kommunenes evne og mulighet til å levere gode og likeverdige tjenester i alle deler av kommunen avgjørende.

6. Ansattes rettigheter ved en sammenslutning

KS har i en egen utredning «Arbeidsgiverpolitikk ved kommunesammenslåinger» klargjort de ansattes rettigheter i en slik prosess. I oppsummering sier KS:

VIRKSOMHETSOVERDRAGELSE

KS legger til grunn at lov- og avtaleverk for virksomhetsoverdragelse kommer til anvendelse der kommunestyret vedtar sammenslåing. Avhengig av blant annet hvordan kommuner har organisert tjenesten, og hvilke nye oppgaver som overføres til kommuner i kommunereformen, kan det dreie seg om flere virksomhetsoverdragelser.

NY LEDELSE

Ved etablering av en ny kommune er det nødvendig å innplassere en ny administrativ ledelse før sammenslåingen iverksettes. Det er fellesnemnda, etablert i henhold til inndelingsloven, som formelt må håndtere dette. Ved etablering av ny toppledelse må flere arbeidsgiverpolitiske og arbeidsrettslige spørsmål håndteres.

OVERTALLIGHET OG GARANTIER MOT OPPSIGELSE

Erfaringer fra tidligere kommunesammenslåinger er at det har vært gitt garantier mot oppsigelse. Innholdet og tidsperspektiv for garantier har variert. Erfaringer er at eventuell overtallighet i hovedsak har handlet om toppledelse, mens tjenesteproduksjonen i liten grad er berørt. I noen sammenslåinger har overtallighet løst seg gjennom naturlig avgang og turnover. I andre sammenslåinger har det vært behov for å gjennomgå organisasjonsstruktur etter en tid utfra økonomiske hensyn. Stillingsvern ivaretas i arbeidsmiljøloven, og det må

vrderes nøye både om det er behov for å gi ytterligere vern og hvordan et slikt vern eventuelt skal utformes.

ARBEIDSGIVERPOLITIKK OG -STRATEGIER

Arbeidet med harmonisering, utvikling og vedtak av arbeidsgiverpolitikk og arbeidsgiverstrategier gir en felles plattform for ny kommune. Delegasjonsreglement er her et sentralt verktøy. Arbeidsgiverpolitikk og -strategier vil omfatte eksempelvis ledelse, lønns- og arbeidsvilkår, sykefraværstiltak, arbeidstid/heltid, identitet og omdømme. Erfaring fra tidligere kommunesammenslåinger viser at det er viktig at kommunene nøye vurderer hvor omfattende omstillingsprosessene skal være. Mange temaer og delprosesser kan skape en vanskelig håndterbar prosess. Samtidig kan det være en anledning til å ta tak i noen arbeidsgiverpolitiske utfordringer som på litt lengre sikt kan gi gevinster, og som kan bidra til mer solide organisasjoner.

KOMPETANSEPLANLEGGING

Erfaring viser at det i sammenslåingsprosesser kan være utfordringer med å beholde kritisk kompetanse, både blant ledere og medarbeidere. En suksessfaktor er tilstrekkelig kompetanseplanlegging for en ny kommune. Hvilken kompetanse har de ansatte i kommunene i dag og hvilken kompetanse trenger kommunen framover? Erfaringsmessig vil det oppstå spørsmål med hensyn til disponering av arbeidstakerne i en ny struktur. Det kan være relatert til både arbeidssted, arbeidstid og arbeidsoppgaver. Arbeidsgivers styringsrett er her et sentralt verktøy.

Prosjektgruppa viser til denne utredningen, og anbefaler at prinsippene i utredningen legges til grunn for en mulig sammenslåingsprosess. Ordinær avgang ved pensjonering og normal turn-over tilsier at svært få personer i de to kommunene vil oppleve vesentlige endringer i arbeidsvilkår og arbeidsted. Prosjektgruppa vil derfor anbefale at flg. prinsipper legges til grunn:

- a) Det forutsettes at ingen vil bli sagt opp som en konsekvens av etablering av en ny kommune. Innplassering forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov samt å tilstrebe en tilpasning til den enkelte medarbeiders ønsker/forutsetning.
- b) Fortrinnsrett vil bli ivaretatt og benyttet etter reglene i arbeidsmiljøloven og etter rutinen ved virksomhetsoverdragelse.

Prosjektgruppa anbefaler dessuten at de hovedtillitsvalgt i de to kommune gis en aktiv rolle i alle deler av en mulig sammenslutningsprosess.

7. Interkommunalt samarbeid

Oversikt over interkommunale ordninger Larvik og Lardal

Navn	Stikkord område	Lardal med Ja/nei	Larvik med Ja/nei	Type selskap			Styre repr. Lardal Ja /nei	Styre repr. Larvik Ja /nei
				AS	IKS	§ 27 i kl		
Vesar	Renovasjon	Ja	Ja	X			Nei	Nei
Interkommunalt arkiv	Arkiv	Ja	Ja		X		Nei	Nei
Vestfoldfestspill		Ja	Ja	X				Nei

ene								
Telemark kommunerevisjon	Revisjon	Ja	Ja		X		Nei	Nei
Geoparken		Ja	Ja		X		Nei	Ja
Vestviken 110-sentral		Ja	Ja		X		Nei	Nei
Link Larvik	Næringsutvikling		Ja	X				Ja
Arena	Kultur/Idrett		Ja		X			Ja
iFokus/iVekst	Arbeids-tilrettelegging	Ja	Ja	X				Ja
Vestfold og Telemark krematorium	Gravferd		Ja		X			Ja
Bibliotek-sentralen SA	Bibliotek		Ja					Nei
Larvik By	Byutvikling		Ja	X				Nei
Start	Næringsutvikling	Ja	Ja			X		Nei

Vertskommuneløsninger Lardal

Navn	Vertskommune	Omfang	
		Hele tjenesten	Delvis
Barnevern	Larvik	X	
Brannvern	Kongsberg	X	
Økonomiforvaltning	Andebu/Larvik skal overta		X
PP tjeneste	Larvik	X	
Legevakt	Larvik	X	
Jordmor	Larvik	X	
Voksenopplæring	Larvik	X	
Omsorgstjeneste psykiatri	Larvik		X
Miljøretta helsevern	Re	X	
Incestsenter	Tønsberg	X	
Krisesenter	Tønsberg	X	
Sensitiv driftssentral	Re	X	
Drift WebSak	Nøtterøy	X	
Drift Webportal, intranett	Nøtterøy	X	
Vestfold interkommunale innkjøpssamarbeid	Sandefjord		X

Vertskommuneløsning Larvik

Navn/Område	Kommune	Omfang
-------------	---------	--------

		Hele tjenesten	Delvis
Vestfold offentlige innkjøpssamarbeid	Sandefjord		X

Som det framgår av oversiktene over er kommunene involvert i interkommunale ordninger på flere områder. Etter prosjektgruppas vurdering vil det ikke by på store utfordringer å tilpasse deltakelsen i de interkommunale selskapene fra to kommuner til en kommune

Lardal har ikke styrerepresentasjon i noen av de selskapene som kommunen deltar i.

Når det gjelder vertskommuneløsninger, har Lardal pr. i dag flere slike ordninger på sentrale tjenesteområder. Når det gjelder brannberedskap og forebygging av brann og ulykker, er Kongsberg kommune vertskommune for denne tjenesten.

På de øvrige områdene der Lardal benytter seg av en annen vertskommune enn Larvik som vertskommune, vil det være naturlig å vurdere om den sammenslåtte kommunen selv skal utføre denne tjenesten. Hvordan en skal løse dette, må en komme tilbake til i fase 2 av en eventuell sammenslutningsprosess.

8. Noen sentrale tilrådinger

Prosjektgruppa har i denne utredningen forsøkt å belyse konsekvensene av en sammenslutning av Lardal og Larvik. Siden Larvik i folketall har 18 ganger så høyt folketall som Lardal, vil konsekvensene for driften av Larvik kommune og for tjenestetilbudet til innbyggerne i Larvik bli begrenset. Utredningen er derfor i hovedsak fokusert på konsekvensene for Lardal kommune.

Dersom kommunene blir slått sammen, vil den umiddelbare økonomiske gevinsten for kommunene være en engangsstøtte og en reformstøtte på totalt 50 mill. kr. Prosjektgruppa antar at kostnadene forbundet med å slå de to organisasjonene sammen vil være begrenset, slik at en betydelig del av denne summen kan benyttes av den nye kommunen til andre prioriterte formål. Den nye kommunen vil få beholde «småkommunetillegget» som Lardal får i dag i 15 år.

I forhold til KS beregningsmodell kan det bli en liten merinntekt pr. år som følge av andre vekter i inntektssystemet for kommunene. Det blir også en innsparing som følge av at en del stillinger sannsynligvis naturlig vil utgå, og at driften av et kommunestyre blir borte. Selv om en også tar hensyn til at enkelte utgifter isolert sett kan tenkes å øke, vil de samlede økonomiske besparelsene av en sammenslutning med utgangspunkt i situasjonen i 2015, være positiv, men relativt liten i betraktning av den nye kommunens totale økonomi.

Prosjektgruppa er av den oppfatning at den økonomiske driften av Lardal kommune på lengre sikt kan bli vesentlig mer krevende enn i dag. De viktigste årsakene til dette vil være:

- Lardal vil være en relativt sett svært liten kommune omgitt av flere betydelig større kommuner med brede fagmiljøer og vesentlig bedre utviklingsmuligheter for den enkelte, både faglig og karrieremessig. Tilgangen på helsepersonell og personell til skole- og barnehage blir etter alt å dømme en knapphetsfaktor i kommunesektoren i de neste 10-15 årene. Ser en disse to faktorene i sammenheng, må Lardal som en liten kommune

kompensere for sine ulemper med bedre lønns- og arbeidsvilkår enn andre kommuner for å rekruttere og beholde arbeidskraft i viktige stillinger.

- Dersom en ikke lykkes med å skape gode nok tjenester i egen regi enten på grunn av manglende rekruttering eller andre grunner, må andre kommuner (vertskommuneløsning) eller private tilbydere etter anbud utføre disse oppgavene. Dette kan bli kostbart, og den demokratiske kontrollen og oppfølgingen kan bli krevende. Desto større del av kommunens oppgaver som utføres av andre, desto større utfordringer vil kommunen få til å tilpasse seg skiftende rammeforutsetninger
- Lardal kan ikke fortsette som i dag med minimale ressurser til utvikling, planlegging og utredning dersom kommunen skal kunne fortsette som egen kommune. Utvikling av lokalsamfunnet, bygg- og anleggsplanlegging og tjenesteledelse av de store sektorene krever kapasitet og kompetanse Lardal i dag ikke har sett seg i stand til å prioritere innenfor de rammer kommunen har til disposisjon.
- Lardal har i dag ikke kapasitet til å fylle lovverkets viktige krav om kvalitetssystemer og internkontroll

Summen av disse momentene blir at Lardal, hvis kommunen skal fortsette alene, kan bli nødt til å bruke en betydelig større andel av sine frie inntekter til å sikre seg de fagfolkene som trengs for å drive en moderne kommune. Dette er nødvendig for at innbyggerne i et lengre tidsperspektiv skal få de tjenestene som kommunen er forpliktet til å gi. Også en ny sammenslått kommune vil få utfordringer knyttet til rekruttering av arbeidskraft, men prosjektgruppa mener at den nye kommunen samlet sett vil ha helt andre muligheter til møte disse utfordringene enn en liten kommune.

For innbyggerne i Larvik vil de økonomiske virkningene av en eventuell sammenslutning bli svært begrenset.

For Innbyggerne i Lardal vil en med en tilpasning av de kommunale egenbetalings- og gebyrordningene til nivået i Larvik, få en reduksjon i betaling for flere tjenester. Dersom det skulle utvikle seg slik at innbyggerne i Lardal i større grad enn i dag, ønsker å benytte seg av tjenestetilbud som gis sentralt i den nye kommunen, vil reisetid og reisekostnader øke. Om dette vil skje uansett dersom Lardal kommune opprettholdes, er vanskelig å si noe om.

Prosjektgruppa har i utredningen lagt til grunn prinsippet «Overordnet styring, ledelse, planlegging og utvikling sentralt, utførelse lokalt». Gruppa viser til at tjenestestrukturen i Larvik kommune samsvarer med et slikt prinsipp i dag. Prosjektgruppas gjennomgang i denne utredningen viser at en sammenslutning av de to kommunene, vil sikre at tjenestetilbudet i Lardal i hovedsak kan videreføres på samme nivå som i dag. Dessuten vil Lardals innbyggere på flere viktige velferdsområder, spesielt innenfor helse- og omsorgssektoren, få tilgang til en videre og bredere spekter av tjenester i en ny kommune.

Utredningen viser at Lardal på mange områder har et svært lite fagmiljø, til dels bare en stilling på viktige fagområder. Det gjør kommunen svært sårbar for ustabilitet som skyldes vakanser og sykdom. Det har vært en viktig grunn for at Lardal kommune har valgt å søke samarbeid med andre både i forhold til alminnelig forvaltning (eks økonomi, IT) og tjenester (eks barnevern, PPT).

Tendensen har de siste årene vært at kommunene har blitt tillagt stadig flere komplekse oppgaver som krever robusthet med høy og stabil kompetanse i egne virksomheter. Signalene i st. meld 14 (2014-2015) «Kommunereformen - nye oppgaver til større kommuner» viser at denne tendensen vil forsterkes i framtida. En konsekvens av dette vil være at Lardal som en liten kommune kan bli nødt til

å få andre aktører til å løse disse nye oppgavene dersom generalistkommuneprinsippet fortsatt vil bli lagt til grunn for organisering av kommunesektoren.

Disse momentene kan oppsummeres slik:

- Det forventes større konkurranse om arbeidskraften i framtida. Det kan bli utfordrende for Lardal som en liten kommune omgitt av flere betydelig større kommuner med brede fagmiljøer og vesentlig bedre utviklingsmuligheter for den enkelte, både faglig og karrieremessig.
- På flere tjenesteområder er det lite fagmiljø og få (til dels bare 1) stillinger som har kompetanse/ansvaret. Det er lite robust i et lengre tidsperspektiv
- Lardal kan bli avhengig av, på flere fag- og tjenesteområder enn i dag, å benytte andre kommuner (vertskommuneløsning) eller private tilbydere etter anbud for å få utført viktige velferdsoppgaver. Det vil redusere kommunens styringsevne, er kostnadskrevende og begrenser den demokratiske kontrollen
- Lardal kommune vil på områder med få og krevende brukere bli svært sårbare for store variasjoner i behov.
- Det vil bli utfordrende for Lardal som egen kommune, å videreutvikle lokalsamfunnet i tråd med lokale behov, forventninger og ønsker, med de begrensede ressurser kommunen har til planlegging og utvikling. Dette er allerede merkbart på de fleste tjeneste- og myndighetsområder. Prosjektgruppa vil spesielt nevne samfunnsutviklerrollen og områder som overordnet kommuneplanlegging, utvikling av infrastruktur, næringsutvikling og kulturtiltak. Dette er områder som bør styrkes, noe som vil kreve økte ressurser.
- Lardal har i dag ikke kapasitet til å oppfylle lovverkets krav om kvalitetssystemer og internkontroll
- Lardal vil i egen organisasjon ikke kunne fylle kriteriene for å kunne påta seg alle de oppgavene som regjeringen i st.meld. 14 (2014-2015) «Kommunereformen - nye oppgaver til større kommuner» har varslet kan bli tillagt kommunene.
- Lardal kan ikke fortsette som i dag med minimale ressurser til utvikling, planlegging og utredning. Dersom Lardal skal kunne fortsette som generalistkommune, må det prioriteres betydelig mer ressurser for å møte disse utfordringen. Det kan gå på bekostning av tjenestetilbudet.

Oppsummert vil prosjektgruppa samle sine vurderinger i flg.:

- Ved en eventuell sammenslutning bør den nye kommunen organiseres etter prinsippet «sentralisert styring og planlegging og lokal utførelse». Det betyr at virksomhetene som er lokalisert i Lardal i dag og som leverer de sentrale velferdstjenestene, bør videreføres etter en eventuell sammenslutning med Larvik
- Lardal kommune er i dag sårbar og lite robust med små fagmiljø på mange sentrale tjeneste- og forvaltningsområder. På flere områder mangler kommunen vesentlig kompetanse. Ved å bli en del av en større kommune, vil virksomhetene i Lardal kunne delta aktivt i utvikling og kompetanseutvikling som en stor kommune har mulighet for

- Dersom Lardal blir en del av en stor kommune, vil innbyggerne i Lardal få tilgang til et vidt spekter av tjenester som en liten kommune ikke kan tilby
- Prosjektgruppa legger til grunn at det blir knapphet på arbeidskraft på viktige velferdsoppgaver i framtida. De store kommunene vil i en slik situasjon ha mange konkurransefortrinn
- Lardal vil som del av en stor kommune, nyte godt av den store kommunens mulighet og evne til å drive samfunnsutvikling og planlegging
- Lardal kan som egen kommune bli tvunget til å sette ut stadig flere oppgaver til andre aktører. Dette vil kunne bli utfordrende for kommunens økonomiske styringsevne og være en demokratisk utfordring.
- På mange sentrale tjeneste- og myndighetsområder kan innbyggene i Lardal oppleve det som en høyere terskel enn i dag å ta kontakt med kommunen etter en eventuell sammenslutning. Det blir
 - Lenger fysisk avstand til kommunes sentraladministrasjon
 - Administrasjonen og ledelsen i Larvik blir mer fjern
 - Opplevelse av et stort kommunesenter som en høyere terskel for å benytte seg av servicetilbudet
 - Muligheten for direkte medvirkning i den politiske prosessen vil kunne oppleves som mindre enn i Lardal som egen kommune
 - En kan gå glipp av viktig lokalkunnskap når beslutningene tas sentralt i den nye kommunen

Dette er momenter som bør tillegges vekt både i forhold til organisering av tjenestene og for mulighetene for lokal deltakelse i beslutningsprosessene.

Der det er forsvarlig, hensiktsmessig og mulig, bør virksomheter som er i drift i Lardal i dag, videreføres i en sammenslått kommune.

Videreføres og utvikles i Lardal som egne virksomheter	Organisering fastlegges i fase 2
Sykehjemmet Hjemmetjenestene Lardalskolen og SFO Barnehagene Legetjenesten Helsestasjon Bibliotek Renholds og vaktmestertjeneste Drift teknisk sektor	NAV Kultur og kulturskolen Fysioterapi og ergoterapi Administrasjon og overordnet ledelse ○ Innkjøp, personal, økonomi, IT, jus ○ Utviklingsprosjekter ○ Planlegging ○ Næringsutvikling ○ Landbruksforvaltning ○ Byggesak ○ Kvalitetssystemer og internkontroll ○ Kommunalt servicekontor

