



NYE MIDT-TELEMARK

Det er min fremtid dere bestemmer.

Intensjonsavtale for ny kommune i Midt-Telemark

Stortinget har vedtatt at alle norske kommuner innen juni 2016 skal gå gjennom sin egen struktur og vurdere om den er egnet for å møte innbyggernes fremtidige behov. Samfunnet er i utvikling, og kommunenes oppgaver blir flere og mer komplekse. Trekkene tilsier at mange kan være best tjent med en ny struktur for å gi gode nok tjenester til innbyggerne.

Bø, Nome og Sauherad kommuner har som intensjon å opprette en ny kommune for Midt-Telemark. Denne intensjonsavtalen beskriver hvordan kommunene skal gjøre dette.

Innholdsfortegnelse

Visjon og verdier	3
Hva skal vi oppnå?	3
Tjenesteproduksjon og lokalisering	3
Skolestruktur	4
Barnehager	4
Helse, omsorg og velferd	4
Kultur og kulturstrategier	4
Interkommunalt samarbeid	5
Økonomi	5
Økonomi- og investeringsplaner	5
Samfunns- og næringsutvikling	65
Bolig- og tettstedsutvikling	6
Næringsutvikling	6
Klima og miljø	6
Jordvern og arealutnyttelse	6
Infrastruktur og kommunikasjon	76
Kommuneplan for ny kommune	7
Demokrati	87
Lokaldemokrati og politisk organisering	87
Myndighetsutøving – hvordan kommunen gjør vedtak som berører innbyggerne som individ eller bedrift	8
Strategier	8
Beredskap	98
Administrasjonsspråk	98
Kommunen som arbeidsgiver	98
Informasjon til innbyggerne	9

Visjon og verdier

Visjon: Den nye kommunen skal bygges som en demokratisk styrt, helhetlig, sterk og effektiv kommune med gode tjenester, der tettstedene og grendene beholder sitt særpreg.

Verdier: Driftig, trygghet, trivsel, mangfold og vekst.

Hva skal vi oppnå?

Midt-Telemark kommune får ca. 17 000 innbyggere. Dette vil gjøre oss til den tredje største kommunen i Telemark og blant landets 60-70 største kommuner. En slik kommunestørrelse vil sikre stabil kommuneøkonomi og god kvalitet på tjenester til innbyggerne for lang tid fremover.

Midt-Telemark har over 8000 arbeidsplasser og nærhet til arbeidsmarkeder både på Østlandet, Sørlandet og Vestlandet, samt nærhet til havner og flyplasser med forbindelser over hele verden. Vi har alle forutsetninger for å kunne vokse både befolkningsmessig og i antall arbeidsplasser. Målsettingen er å vokse i takt med landsgjennomsnittet.

Vi skal være en sterkere vertskapskommune for Høgskolen i Sørøst-Norge, og for våre videregående skoler. Det betyr at vi både kan og vil satse på utdanning som strategisk virkemiddel for å utvikle vårt lokalsamfunn videre.

Midt-Telemark skal være en kulturkommune som er blant landets beste på kulturtilbud til besøkende og innbyggere. Dette i tett samarbeid med frivillighetsarbeidet i hele kommunen.

Veger, bane, bredbånd og kollektivtrafikk skal støtte opp om vekst og utvikling av den nye kommunen i Midt-Telemark.

Tjenesteproduksjon og lokalisering

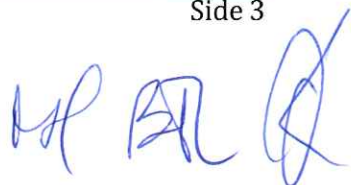
Mål: Kommunen skal være en sterk utdanningsregion, med den beste barnehagen og grunnskolen i Telemark, og et bredt tilbud av videregående utdanning. Kommunen skal i tillegg være en sterk vertskommune for de videregående skolene og for Høgskolen i Sørøst-Norge.

Kommunen har som mål at tjenester leveres innbyggerne nærmest mulig der de bor, mens forvaltningstjenester produseres effektivt med god kvalitet. Det skal være stillinger knyttet til administrasjon og ledelse i alle deler av den nye kommunen.

Effektivisering. Den nye kommunen skal sørge for en mer effektiv tjenesteproduksjon, med vekt på at tjenester med høy kvalitet, levert der folk bor. Forvaltningstjenester og søknadsbehandling skal etter en kost-/nyttevurdering fulldigitaliseres så fort som det er forsvarlig. Effektiviseringsgevinstene skal brukes til å gjøre kommunen mer økonomisk bærekraftig, samtidig som kvaliteten på tjenestene holder et stabilt høyt nivå.

Innbyggerne skal alltid ha mulighet for å henvende seg personlig til kommunen.

Lokalisering. Kommunen skal lokalisere stillinger knyttet til administrasjon og ledelse i alle de tre tidligere kommunene for å bidra til positiv steds- og arbeidsplassutvikling i alle deler av kommunen.



Administrative fellesfunksjoner samles mest mulig på ett sted for å styrke fagmiljøene og sikre effektiv bruk av digitale virksomhetsstyringssystemer.

- Den nye kommunen skal lokalisere ordfører og rådmannen med stab, IKT og kulturadministrasjon til Bø.
- Skole og oppvekstadministrasjonen, landbrukskontoret, skatteoppkreveren og arbeidsgiverkontrollen samt kontorer for tillitsvalgte, lokaliseres til Sauherad.
- Helse og velferdsadministrasjonen samt NAV-kontoret, teknisk etat og energiverket lokaliseres til Nome.

Skolestruktur

Administrasjonen av Skole- og oppvekst samles ett sted med fagstab, samt PPT og barnevern. Nåværende skolestruktur opprettholdes. Skolekrets grensene følger nærhetsprinsippet med logiske justeringer. Kommunen har i hovedsak offentlige skoler, men forholder seg positive til de private skolene som er godkjent.

Barnehager

Kommunen skal ha barnehage tilbud med høy kvalitet der folk bor, eller langs viktige pendlingsakser. Det er mål om full barnehagedekning med kontinuerlig opptak gjennom hele året. Kommunen skal ha et sterkt innslag av offentlige barnehager og samtidig tilrettelegge for private barnehager

Helse, omsorg og velferd

Administrasjonen av Helse og omsorg samles på ett sted med fagstab og relevante fagavdelinger.

De største tjenesteområdene innenfor helse og omsorg vil være der de er i dag, basert på prinsippet om at tjenesten leveres nærmest mulig brukerne, veid opp mot behov for spesialisering. Kommunen vil vurdere videre spesialisering innenfor helse der ulike spesialfelt krever spisskompetanse.

Det skal utredes felles tilbud innenfor helse og omsorg, som demens, rus/psykiatri, rehabilitering, hjelpemiddelformidling, tilbud til pasienter med behov for lindrende behandling i slutfasen av livet, samt mulige andre helsetilbud. Minst ett av tilbudene lokaliseres til Lunde.

Legesentrene samt plasser for øyeblikkelig hjelp, videreføres slik de er i dag. Legevakt på kveld, natt og helg videreføres som i dag i samarbeid både med Notodden og Skien.

Kultur og kulturstrategier

Mål: Midt-Telemark skal være blant landets 20 fremste kulturkommuner. Kulturtilbud for barn og unge skal prioriteres i alle deler av kommunen.

Kulturadministrasjonen samles på ett sted, men de operative tjenestene leveres så nær opp mot innbyggerne som mulig.

Kulturskolen videreføres under én ledelse, med skoletilbud så nær som mulig der elevene bor, i utgangspunktet der de gis i dag.

Kommunen vil satse på frivillig sektor som en viktig bidragsyter for innbyggernes samlede tilbud av kultur og idrettsaktiviteter. Videre skal den være en viktig aktør for å styrke og utvikle den stedlige identitet, egenart og tilhørighet.

Telemarkskanalen, som er fellesnavnet på de to kanalstrengene, er et prioritert kulturminne og viktig som turistattraksjon.

Kommunen vil videreføre eksisterende bibliotek under én biblioteksjef. Kommunen vil benytte også selvbetjente bibliotekløsninger for å kunne tilby distribuerte bibliotekstjenester nærmest mulig der folk bor.

Kommunen skal ivareta og videreutvikle eksisterende struktur for kultur- og idrettsanlegg. Leieprisene skal fremme økt frivillig kultur og idrettsaktivitet.

Interkommunalt samarbeid

Det interkommunale samarbeidet som før sammenslåingen bare omfatter Bø, Nome og Sauherad vil bli innlemmet i den nye kommunens ordinære drift. Samarbeid som omfatter andre kommuner enn disse tre vil bli vurdert videreført, eller utviklet i den nye kommunen.

Økonomi

Bø, Nome og Sauherad kommuner har som mål å være i økonomisk balanse (ute av Robek) når de går inn i den nye kommunen 1.1.2020.

Den nye kommunen har som mål å budsjettere med et årlig netto driftsresultat på 1,75 %.

Netto driftsresultat er hovedindikatoren for en god økonomisk forvaltning i kommunene. Netto driftsresultat viser årets driftsoverskudd etter at alle utgifter, renter og avdrag er betalt, og er et uttrykk for hva kommuner har til disposisjon til avsetninger og investeringer.

Den nye kommunen vil bruke engangsstøtten fra staten til engangskostnader for etablering av den nye kommunen.

Effektiviseringsgevinster som oppstår ved å etablere en ny kommune skal gå til styrking av de kommunale tjenestene.

Økonomi- og investeringsplaner

De eksisterende kommunenes økonomiplaner peker på de høyest prioriterte og finansierte tiltakene som er med inn i den nye felles kommunen. Disse vil også bli prioritert gjennom økonomiplanarbeid i en felles nemnd fram mot 2020. Ved inngåelse av intensjonsavtalen er det felles forståelse for følgende investeringsbehov som kommunene jobber med eller peker på vil komme i nær framtid.

- Ny brannstasjon på Ulefoss
- Skolebygg på Gvarv
- Kapasitet på ungdomsskolen i Bø (etter 2020)

Samfunns- og næringsutvikling

Mål: Midt-Telemark kommune skal ha den høyeste befolkningsveksten i Telemark og som et minimum på gjennomsnittlig landsnivå.

Midt-Telemark kommune skal ha den største veksten i antall arbeidsplasser i Telemark og som et minimum på gjennomsnittlig landsnivå.

Bolig- og tettstedsutvikling

Kommunen skal drive aktiv tettstedsutvikling. Dette for å styrke attraktiviteten for bosetting og arbeidsplassetablering på alle sine tettsteder. Stedets lokale egenart og identitet skal veie tungt. Kommunen vil stimulere frivillig sektor i nærmiljøene for å styrke identitetsfølelsen. Det er ønskelig med utvikling i hele kommunen, og det kan legges til rette for boligbygging også i spredtbygde strøk.

Næringsutvikling

Kommunen skal bidra aktivt til næringsutvikling gjennom effektiv og kvalitativt gode forvaltningstjenester som har fokus på næringslivets behov. Kommunen skal aktivt tilrettelegge for næringsaktivitet gjennom arealplaner og legge til rette for næringsarealer og infrastruktur. Kommunen skal drive et lokalt næringsutviklingsapparat som er proaktive medspillere både for utvikling av eksisterende næringsliv, for lokaliseringer og for nyetableringer.

Det er et mål å bygge opp et næringsfond ved å avsette 1/4 av netto driftsresultat årlig

Kommunen ser på samarbeid med de videregående skolene i regionen og med Høgskolen i Sørøst-Norge som svært viktig for å sikre næringslivet tilgang på fremtidig kvalifisert arbeidskraft. Kompetansemiljøene er helt sentrale for å videreutvikle kompetanse hos ansatte og det etablerte næringsliv.

Om statlige arbeidsplasser innen landbruk i fremtiden lokaliseres til Midt-Telemark, skal disse vurderes plassert på Sørve sammen med kommunens landbruksetat. Dette med tanke på å opprette et regionsenter til styrke for landbruksnæringen i kommunen samt å styrke skolens videre eksistens. Sauherad delen av den nye kommunen kompenseres da med andre arbeidsplasser.

Klima og miljø

Det skal lages en ny klima- og miljøplan for Midt-Telemark. Det skal jobbes for å tilfredsstille nye nasjonale mål om utslippsreduksjoner. Kommunen må planlegge for mulige miljø- og klimapåvirkninger blant annet som følge av ekstremvær.

Klima- og miljøkonsekvenser skal synliggjøres i alle saker som fremmes for kommunestyret.

Jordvern og arealutnyttelse

Landbruk er viktig. Kommunen skal ha en streng praksis for å ta vare på mest mulig av matjorda. En ny og større kommune skal planlegge arealbruk helhetlig for å sikre plass til boligbygging og næringsutvikling uten å bygge ned matjord.

Infrastruktur og kommunikasjon

Mål: Arbeide for effektive transportsystemer til beste for innbyggerne og næringslivet i kommunen.

Riksveg 36, FV 360, FV 359, Sørlandsbanen og Bratsbergbanen er de viktigste vegene eller kommunikasjonene for næringsliv, arbeidspendlere, innbyggere og studenter i vår region. Valebøvegen er en viktig avlastningsveg. Kommunen vil derfor arbeide for at:

- RV 36 planlegges og utvikles som sammenbindingsveg mellom E18 og E134 langs eksisterende trase. Tilsvarende må FV 360 mellom Gvarv og Notodden rustes opp.
- FV 359 Kaste-Stoadalen gjennomføres med høyest mulig offentlig finansiering snarest mulig. Det forventes et statlig økonomisk bidrag, med tanke på redusert egenbetaling.

Kommunen vil arbeide for at:

- Sørlandsbanen stopper på Lunde, Bø og Nordagutu stasjon på alle avganger, og at frekvensen mot Oslo opprettholdes eller øker. Midt-Telemark skal inn på InterCity-kartet.
- Bratsbergbanen stopper på småstasjoner som Holtsås og Hjuksebø.
- Busstilbudet i Midt-Telemark støtter interntpendling og bruk av kollektivreiser for servicetilbud mellom alle tettstedene i kommunen (timesfrekvens mellom alle 4 tettsteder). Busstilbudet skal også støtte arbeidspendling mot Skien/Porsgrunn, Notodden/Kongsberg og Seljord.
- Fylkesvegen over Valebø utbedres slik at regulariteten og trafiksikkerheten økes for en viktig avlastningsveg for RV 36.
- Det bygges gang- og sykkelveg langs RV 36 og viktige fylkesveger. Trafiksikkerhetstiltak for skoleveger skal prioriteres høyest.
- Det er et høyhastighets bredbåndstilbud til alle bedrifter og husstander i Midt-Telemark.

Grensejustering.

Et vedtak om etablering av Midt-Telemark kommune innebærer at en er positiv til en grensejustering i østre del av Sauherad kommune. Partene i denne avtalen er innforstått med at Sauherad kommune vil begynne arbeidet når et slikt vedtak er fattet, og gir sin tilslutning til en slik prosess.

Kommuneplan for ny kommune

Som forberedelser til etablering av den nye kommunen, skal det lages en kommuneplan (samfunnsdel) som vedtas i løpet av 2019. Nemnda er politisk ansvarlig for dette planarbeidet.

Demokrati

Mål: Kommunen skal ha høy politisk deltakelse og bred demokratisk representasjon, både politisk og geografisk, i kommunens styrende organer.

Kommunen skal, som fylkets tredje største kommune, utgjøre en sterk og tydelig stemme i det regionale arbeidet i Telemark. Kommunen skal sikre lokal demokratisk styring med, og være posisjonert for, de nye forvaltningsoppgaver som staten overfører til kommunene.

Frivillighetsarbeidet er en viktig nærdemokratisk arena, som skal styrke lokalsamfunnene og være et viktig møtested for sosiale opplevelser og aktiviteter.

Lokaldemokrati og politisk organisering

Navn. Arbeidsnavn på kommunen er «Midt-Telemark kommune». En felles nemnd vil utlyse en navnekonkurranse der innbyggerne får anledning til å fremme navneforslag. Felles kommunestyremøte i 2017 tar endelig beslutning om navneforslag.

Kommunestyret. Kommunestyret skal være på 39 representanter for å sikre en bredest mulig representasjon ved etableringen av den nye kommunen. Utover lovpålagte utvalg skal det velges tre hovedutvalg:

- Hovedutvalg for Forvaltning, teknikk og næring
- Hovedutvalg for Oppvekst og kultur
- Hovedutvalg for Helse og velferd

Nemd for sammenslåing. Når kommunestyrene har prinsippvedtatt sammenslåing til en ny kommune, skal det velges en felles politisk nemnd som skal planlegge den nye kommunen. Nemnda skal bestå av 5 personer oppnevnt av hvert kommunestyre, til sammen 15 personer.

Myndighetsutøving – hvordan kommunen gjør vedtak som berører innbyggerne som individ eller bedrift

Mål: Kommunen skal levere god kvalitet på tjenestene med en høy etisk standard der innbyggernes rettsikkerhet i forvaltningsspørsmål ivaretas. Dette gjøres ved å bygge fagmiljøer med god kompetanse og tilstrekkelig distanse som skal sikre objektiv behandling.

Kommunen skal tilføres flere oppgaver fra staten.

Strategier

Kompetanse og tjenesteproduksjon skal styrkes. En ny kommune skal organisere hvert tjenestoområde i større fagmiljøer som er mindre sårbare for sykefravær og/eller ubesatte stillinger.

Fagkompetansen styrkes dermed gjennom bedre rekruttering til interessante fagmiljøer og gjennom faglig utviklingsarbeid på alle kommunens tjenestoområder.

Flere saksbehandlere innenfor hvert av kommunens kompetanseområder vil begrense nære forbindelser eller relasjoner mellom bruker/søker og kommunens saksbehandler, forbindelser som kan så tvil om saksbehandlers habilitet. Brukernes rettssikkerhet ivaretas derved på en bedre måte ved at det etableres tilstrekkelig distanse i forvaltningen.

En ny og større kommune vil ha større økonomisk handlingsrom til å fulldigitalisere innbyggerdialog og innbyggertjenester på en sikker måte. I dette ligger en tryggere forvaltning og systemer som bedre ivaretar person- og informasjonssikkerhet.

Beredskap

Kommunen vil stille klare krav til de statlige nødetatene om å styrke samarbeidet med kommunen om akuttberedskap, samtrening og forebyggende arbeid. Kommunen vil arbeide for at det etableres og videreutvikles et beredskapssenter for samtrening av nødetatene på Sagamoen. Kommunen forventer at politiet er stedlig representert i Midt-Telemark kommune.

Administrasjonsspråk

Kommunen vil ta hensyn til at innbyggerne både har bokmål og nynorsk som hovedmål.

Den nye kommunen skal være to-språklig. Fellesnemnda skal utarbeide en målbruksplan som konkretiserer hvordan man kan forvalte begge de norske språka.

Kommunen som arbeidsgiver

Ingen ansatte sies opp som følge av sammenslåingen, men noen ansatte vil måtte påregne nye arbeidsoppgaver og/eller nytt arbeidssted.

Kommunen skal ivareta de ansattes interesser gjennom oppretting av partssammensatt utvalg så snart prinsippvedtak om ny kommune er gjennomført. Utvikling av den nye kommunen vil skje i nær dialog med de ansattes representanter i henhold til hovedavtalens bestemmelser om ansattes medbestemmelse og drøftingsplikt.

Informasjon til innbyggerne og ansatte

Det skal gjennomføres informasjonsmøter, informasjonskampanjer og andre aktiviteter for å sikre at alle innbyggere og ansatte har muligheten til å få satt seg inn i hva en kommunesammenslåing betyr.

I forbindelse med eventuelle innbyggerhøringer, spørreundersøkelser og folkeavstemninger vil det bli gitt god informasjon i for- og etterkant.

Forhandlingsutvalget anbefaler at kommunestyrene legger denne intensjonsavtalen frem for innbyggerne.

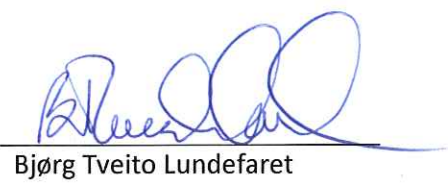


Midt-Telemark, 11.01.2016

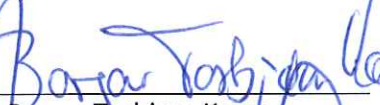
Forhandlingsutvalget for ny kommune i Midt-Telemark

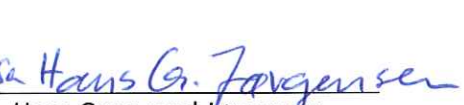

Mette Haugholt


Olav Kasland

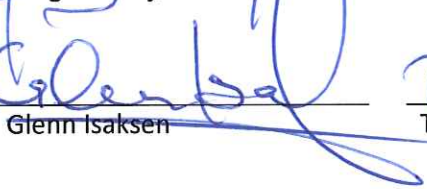

Bjørg Tveito Lundefaret


Torstein Haukvik


Borgar Torbjørn Kaasa


Hans Gunnerud Jørgensen


Per Simon Slettebø


Glenn Isaksen


Torunn Brukåsa Kleiva

Sauherad har tatt forbehold om politisk referansegruppe sin behandling av intensjonsavtalen.