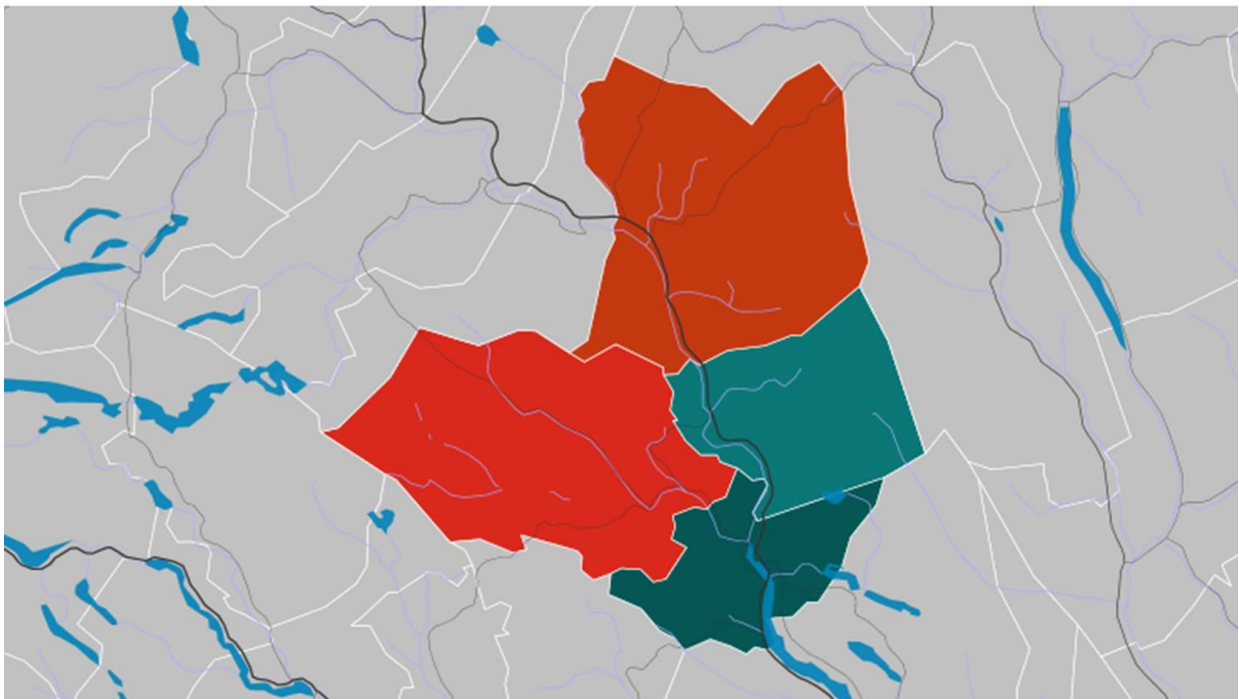


INTENSJONSPLAN

for sammenslutning av kommunene
GAUSDAL, LILLEHAMMER, RINGEBU OG ØYER

Versjon 9 - 10.11.2015



○ Lillehammer ○ Gausdal ○ Øyer ○ Ringebu

Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	2
2. Intensjonen.....	2
3. Felles forutsetninger	2
4. Visjon/målsetting	3
5. Enkeltbestemmelser.....	4
5.1. Kommunnavn	4
5.2. Kommunesenter og bruk av kommunehusene	4
5.3. Kommunevåpen	4
5.4. Organisering av den nye kommunen	4
5.4.1. Politisk organisering	4
5.4.2. Administrativ organisering	4
5.5. Konsekvenser for ansatte.....	4
5.6. Kommuneøkonomi.....	5
6. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene	5
6.1. Barnehager	5
6.2. Skoler.....	5
6.3. Pleie og omsorg	5
6.4. Tekniske tjenester	6
6.5. Landbruksforvaltning.....	6
6.6. Kultur	6
6.7. Helse- og sosialtjenester	6
6.8. Servicetorgtjenester	6
6.9. Interkommunalt samarbeid.....	6
7. Samfunns- og næringsutvikling	7
7.1. Regionalt samarbeid.....	8
7.2. Eierskap i selskaper	8
7.3. Forvaltning av statsallmenningene	8
7.4. Kirkelig fellesråd	8
8. Gjennomføring av kommunesammenslutningen.....	8
9. Folkeavstemningen og prosessen videre	9

1. Innledning

Intensjonsplanen eies av kommunene Gausdal, Lillehammer, Ringebu og Øyer i fellesskap. Den er blitt til gjennom en omfattende prosess med deltakelse fra ansatte, innbyggere og politikere, og er behandlet i fellesorganer for kommunesammenslutningsprosessen.

Plandokumentet tar for seg oppgaver kommunene allerede har, og tilpasses nye kommunale oppgaver som måtte bli overført fra staten sentralt, regionalt eller fra fylkeskommunen. Dette dokumentet skal danne grunnlaget for folkeavstemning i de fire kommunene om hvorvidt en kommunesammenslutning bør gjennomføres.

2. Intensjonen

De fire kommunene Gausdal, Lillehammer, Ringebu og Øyer har til hensikt å etablere en ny felles kommune med virkning fra dd.mm.år, med de forutsetningene og vilkårene og det innholdet som beskrives i denne planen.

Planen bygger på en forutsetning om at en ny kommune vil ha bedre muligheter for å løse framtidens utfordringer enn de eksisterende kommunene hver for seg. En ny kommune skal oppfylle følgende mål:

- Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Økonomisk og miljømessig bærekraft
- Sterkt og velutviklet lokaldemokrati

3. Felles forutsetninger

De fire kommunene Gausdal, Lillehammer, Ringebu og Øyer legger følgende felles forutsetninger til grunn for etablering av en ny kommune:

- a) En ny kommune skal komme alle innbyggerne til gode og respektere de ulike ¹lokalsamfunnenes særpreg og behov.
- b) En ny kommune skal videreutvikle de nåværende kommunenes særlige fortrinn og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.
- c) Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester innenfor sine naturlige nærområder.

¹ Med *lokalsamfunn* menes her områder hvor folk bor og som de naturlig føler en felles tilhørighet til, f. eks gjennom skole, foreningsliv, lokalbutikk osv.

- d) Kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse² med tilhørende rettigheter for de ansatte, i henhold til lov- og avtaleverk. Bemanningsreduksjoner skal hovedsakelig skje ved naturlig avgang.
- e) Prosessen fram mot etableringen av ny kommune skal være preget av positive holdninger, åpenhet og raushet. Det skal legges til rette for aktiv involvering av innbyggerne.

4. Visjon/målsetting

«**Gode alene – enda bedre sammen!**» er den overordnede visjonen fram til ny kommune trer i kraft dd.mm.år. Denne tiden skal brukes til å finne fram til det beste hos alle og deretter videreføre det i en ny kommune.

«**Den nye kommunen er raus og åpen. Den kjennetegnes av god samhandling og bærekraftig utvikling**».

Mål:

Kommunen skal ivareta fire roller: Tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena. Målene for ny kommune dekker alle de fire rollene.

Den nye kommunen

- er god å leve i – i alle livets faser
- er nyskapende og gir gode, treffsikre og lett tilgjengelige tjenester
- har ledere og medarbeidere med gode, etiske holdninger som sikrer likeverdig behandling av innbyggerne
- har sterke og kompetente fagmiljøer
- fører en god arbeidsgiverpolitikk og er en attraktiv arbeidsgiver
- har en kostnadseffektiv drift
- er en sterk og interessant samarbeidspartner i samhandling med andre samfunnsaktører
- har en offensiv samfunns- og næringsutvikling som bygger på lokale fortrinn
- er klimanøytral innen 2030
- har en politisk deltakelse som representerer hele kommunen
- har et aktivt lokaldemokrati med tydelige organer for medvirkning
- arbeider for å sikre livskraftige lokalsamfunn

² Virksomhetsoverdragelse: Mer om det i arbeidsmiljøloven kap. 16.

5. Enkeltbestemmelser

5.1. Kommunenaavn

Den nye kommunens navn skal være Lillehammer.

5.2. Kommunesenter og bruk av kommunehusene

Ordfører og rådmann i den nye kommunen plasseres i rådhuset i Lillehammer.

Den nye kommunen vil bruke informasjons- og kommunikasjonsteknologi som øker nivået på service og kvaliteten på tjenester.

Kommunale arbeidsplasser skal fordeles mellom de fire nåværende rådhusene. Antall arbeidsplasser på hvert sted skal være omtrent slik det er i dag, og ved fordeling skal det legges vekt på å bygge solide fagmiljø. Dette gir bedre tjenester og en mer effektiv utnyttelse av ressursene.

5.3. Kommunevåpen

Utarbeidelse av kommunevåpen, ordførerkjede, visuell profil og den nye kommunens øvrige symboler vil være ³fellesnemndas ansvar.

5.4. Organisering av den nye kommunen

5.4.1. Politisk organisering

- a) Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 55 medlemmer.
- b) I en eventuell mellomperiode fra kommunesammenslutningen gjennomføres, dd.mm.år og til nytt kommunestyre konstitueres, utpekes 65 kommunestyremedlemmer blant de fire kommunestyrene med en slik fordeling: Gausdal 12, Lillehammer 32, Ringebru 10 og Øyer 11 medlemmer.
- c) Den nye kommunen skal politisk organiseres etter formannskapsmodellen, jf. Kommunelovens § 8. Formannskapet skal ha 15 medlemmer.
- d) For den perioden som er nevnt under bokstav b opprettes tre til fem faste utvalg etter kommunelovens § 10: *Ansvarsfordeling etter faglige kriterier*. Utvalgene skal ha 11 medlemmer. For samme periode velger kommunestyret i den nye kommunen et kontrollutvalg med sju medlemmer på sitt konstituerende møte.
- e) Fellesnemnda fremmer overfor det konstituerende kommunestyret i den nye kommunen, jf. bokstav b, mer utfyllende bestemmelser om politisk organisering.

5.4.2. Administrativ organisering

Rådmannen har ansvaret for organiseringen av administrasjonen.

5.5. Konsekvenser for ansatte

En kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse. Det betyr at kommunenes arbeidstakere har sine rettigheter fastsatt i lovgivningen og avtaleverket. Bemanningsreduksjoner skal hovedsakelig skje ved naturlig avgang.

³ Fellesnemnda består av folkevalgte fra de opprinnelige kommunene, se kap.8.

5.6. Kommuneøkonomi

Prisnivået på kommunale tjenester, gebyrer og eiendomsskatt skal være likt i hele den nye kommunen.

Etablering av den nye kommunen vil etter hvert frigjøre midler. Beregninger viser innsparinger i størrelsesorden 17 – 25 millioner kroner per år innenfor politisk og administrativ styring og ledelse.⁴ Fram til den nye kommunen er etablert skal kommunene informere hverandre før tilsetning i lederstillinger og andre stillinger innenfor disse funksjonene.

6. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene

Det er en utfordring å se for seg hvordan de kommunale tjenestene vil se ut langt fram i tid. Men «den digitale kommunen» er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene.

Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov. Kommunen skal ha kvalifiserte fagfolk i en veldrevet organisasjon som bruker ressursene effektivt.

De fire kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med bedre tjenester og andre gevinstuttak vil ta tid.

6.1. Barnehager

Kommunesammenslutningen i seg selv vil ikke føre til endringer i barnehagestrukturen.

Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning, og foreldrene vil stå fritt til å søke et barnehagetilbud der de måtte ønske.

6.2. Skoler

Kommunesammenslutningen vil i seg selv ikke føre til endringer i skolestrukturen.

I den nye kommunen skal skolene være inkluderende fellesskap hvor alle elevene får brukt evnene sine. Skolene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjør dette mulig.

6.3. Pleie og omsorg

Den nye kommunen skal ha tilbud innen pleie og omsorg plassert nær innbyggerne.

Det skal være klare tildelingskriterier for pleie- og omsorgstjenester, og spesialisttjenestene skal samles på ett sted. Felles organisering og samordning av administrative ressurser sikrer gode tjenester. Det skal legges vekt på at innbyggerne skal kunne bo hjemme så lenge som mulig.

⁴ Utredningsrapport 14 *Innsparingspotensial - politisk og administrativ ledelse og styring*, utarbeidet av Østlandsforskning

6.4. Tekniske tjenester

Tekniske tjenester vil si arealplanlegging, natur-/miljøforvaltning, byggesak, oppmåling, eiendoms-/kartdata, vann/avløp, vei/trafikk og kommunal eiendom.

I den nye kommunen er forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse samlet i større fagmiljøer, mens drift og vedlikehold foregår lokalt der bygg og anlegg ligger.

6.5. Landbruksforvaltning

Landbruksforvaltning, herunder jord-, skogbruk- og utmarksforvaltning, består av tilskuddsforvaltning, lovforvaltning, arealforvaltning, utviklingsarbeid for næringen, og kontrollvirksomhet.

Den nye kommunen skal ha ett landbrukskontor med solid lokalkunnskap i et bredt fagmiljø som yter gode tjenester til innbyggerne.

6.6. Kultur

Kultur og opplevelser spiller en viktig rolle for bolyst, fellesskapsfølelse og tilhørighet i lokalsamfunnet.

Den nye kommunen skal ha et bredt, lokalt kulturtilbud med et levende og aktivt foreningsliv der folk bor. Kultursektoren blir styrket gjennom å samle fagressursene.

6.7. Helse- og sosialtjenester

Helse- og sosialtjenestene består av NAV, legevakt/kommunelege, helsestasjons- og skolehelsetjenesten, barneverntjenesten, avlastningstjenesten for foreldre med funksjonshemmede barn, pedagogisk/psykologisk tjeneste (PPT), flyktningetjenesten, psykisk helsearbeid og rusomsorg og frisklivsarbeid.

Den nye kommunen vil samle de mest spesialiserte tjenestene i sterke og kompetente fagmiljøer. Øvrige tjenester som helsestasjoner og fastleger opprettholdes der folk bor.

6.8. Servicetorgtjenester

I den nye kommunen skal en vesentlig del av de oppgavene som innbyggerne i dag må oppsøke kommunen for å få utført, gjøres tilgjengelig på nett.

Innbyggere som ikke har anledning til å bruke de digitale løsningene skal få den hjelpen de trenger der de ferdes, for eksempel på bibliotek, servicesentra eller via den kommunale vertskapsfunksjonen på rådhusene.

6.9. Interkommunalt samarbeid

De interkommunale samarbeidsordningene skal gjennomgås for å finne fram til den mest hensiktsmessige måten å organisere seg og løse oppgaver på.

Den nye kommunen ønsker å være en attraktiv og ambisiøs samarbeidspartner. Den vil søke nye interkommunale samarbeid for å kunne ta på seg større oppgaver, enten som tjenesteyter, innen samferdsel eller kultur og næring. Et eksempel kan være å overta ansvaret for videregående opplæring og kollektivtransport.

7. Samfunns- og næringsutvikling

Den nye kommunen vil i kraft av sin størrelse være en mer interessant samarbeidspartner, og en sterkere aktør og stemme inn mot regionale og nasjonale myndigheter. Kommunen skal bygge kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer, og realisere mål og ønsker for menneskene som bor her og samfunnet for øvrig.

Den nye kommunen skal ha lokalsamfunn som gir gode oppvekst- og levekår, preget av sunne levevaner, gode opplevelser, fellesskap, trygghet og deltakelse.

Lillehammerregionen skal være blant Norges mest attraktive bo- og arbeidsmarkedsregioner.

Den nye kommunen skal

- a) arbeide videre med å styrke sin posisjon innen kultur, idrett og reiseliv, både nasjonalt og internasjonalt. Kommunens rolle som vertskap skal videreutvikles og merkevaren Lillehammer dyrkes.
- b) legge til rette for næringsutvikling i alle deler av kommunen.
- c) være klimanøytral innen 2030. I løpet av dd.mm. år skal det foreligge en plan for hvordan det skal gjennomføres.
- d) benytte seg av kommunens samlede arealer til boliger, næringsetablering og offentlige formål på en slik måte at de samlede jordbruksarealene ikke blir redusert.
- e) ha effektive, kollektive transportløsninger. Avhengigheten av bil skal reduseres og kollektivtilbudet i den nye kommunen styrkes. Utbygging av E6 og tospors jernbane gjennom Lillehammer skal sikre effektiv transport til, fra og i den nye kommunen.
- f) ta sin del av det nasjonale ansvaret for å ta i mot, bosette og integrere flyktninger. Foruten det humane aspektet, er dette et viktig tiltak for å få flere unge innbyggere og framtidige arbeidstakere til kommunen.
- g) arbeide etter prinsippet om å fremme folkehelse i all sin virksomhet. Kommunen følger dermed opp folkehelselovens intensjon om å styrke folkehelsearbeidet i politikk- og samfunnsutvikling.
- h) la samfunnssikkerhet prege sitt daglige arbeid. Beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser.
- i) legge til rette for, og samarbeide aktivt med, frivillige organisasjoner, enkeltpersoner og tiltak som for eksempel Frivilligsentralene.

7.1. Regionalt samarbeid

Med denne kommunesammenslutningen vil Lillehammerregionen opphøre som region etter samarbeidsmodellen med Oppland fylkeskommune. Midt-Gudbrandsdalsregionen blir berørt ved at Ringeby kommune trer ut av den.

Den nye kommunen vil videreutvikle samarbeidet med de øvrige kommunene i Gudbrandsdalen, og med Ringsaker, Hamar og Gjøvikregionen. De tre sistnevnte er viktige samarbeidspartnere når det gjelder utviklingen av Mjøsområdet som felles bo- og arbeidsmarked.

7.2. Eierskap i selskaper

Den nye kommunen skal overta de tidligere kommunenes eierandeler i interkommunale selskaper (IKS) og aksjeselskaper (AS). Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressen i selskapene og forvaltningen av disse. Den nye kommunen vil utvikle en egen strategi for forvaltning av eierinteresser.

7.3. Forvaltning av statsallmenningene

Statsallmenningene i Gausdal, Ringeby og Øyer skal fortsatt forvaltes av fjellstyrene i de respektive tidligere kommunene. Forvaltningen av Fåberg statsallmenning opprettholdes som tidligere.

I henhold til Kongelig resolusjon av 24. juli 1964, gjelder kommunegrensene fra 1. januar 1956 som utgangspunkt for hvem som er innenbygdsboende for utøvelse av småviltjakt med hund, villreinjakt, samt fiske med oter og faststående redskap.

Når det gjelder rett til jakt på elg, hjort, rådyr, bever og rovvilt (Fjellevens § 26) legges det til grunn at kommunegrensene før sammenslåing skal gjelde for avgjørelse av hvem som er innenbygdsboende for disse rettighetene. Klima- og miljødepartementet har i brev av 28.10.2015 bekreftet at dette er mulig og noe kommunen selv avgjør.

7.4. Kirkelig fellesråd

Fellesnemnda drøfter fremtidig organisering med de kirkelige fellesrådene. Kommunens ansvar i henhold til kirke-loven og fremtidig ny organisering innenfor Den norske kirke legges til grunn.

8. Gjennomføring av kommunesammenslutningen

Til å forberede gjennomføringen av kommunesammenslutningen velger kommunene ei fellesnemnd i henhold til inndelingsloven § 26. Fellesnemnda skal ha 31 medlemmer som velges av og blant de respektive kommunestyre slik: Fem medlemmer fra Gausdal, 16 fra Lillehammer, fem fra Ringeby og fem fra Øyer.

Fellesnemnda konstituerer seg selv med leder og nestleder.

9. Folkeavstemningen og prosessen videre

Spørsmålet om kommunesammenslutning av Gausdal, Lillehammer, Ringebu og Øyer kommuner legges fram for folkeavstemning i de fire kommunene dd.mm.år. Grunnlaget for avstemningen er den foreliggende intensjonsplanen. Avstemningen er rådgivende, jfr. kommunelovens § 39b, punkt 1.

Til å forberede og gjennomføre folkeavstemningen velger kommunestyrene i de fire kommunene valgstyrever. Valglovens bestemmelser legges til grunn så langt de passer.

Valgstyrene skal føre protokoll om forberedelser til og gjennomføring av folkeavstemningen. Protokoll skal refereres i vedkommende kommunestyre på det første møtet etter avstemningen. Protokoll sendes også til Fylkesmannen i Oppland, jf. kommunelovens § 39 b, pkt. 2.

Proessen etter folkeavstemningen vil være som følger:

dd.mm.år	Opptelling etter folkeavstemningen – protokoll settes opp, sendes til kommunestyrene og til Fylkesmannen i Oppland.
Innen dd.mm.år	Kommunestyrene i de fire kommunene behandler resultatet av folkeavstemningen for egen kommune, og vedtar om egen kommune skal delta i kommunesammenslutningen, eventuelt med færre kommuner enn fire. Hvis kommunesammenslutning vedtas gjennomført med færre enn fire kommuner, legges denne intensjonsplanen til grunn så langt den passer.
Innen dd.mm.år	Felles kommunestyremøte holdes etter innkalling fra fylkesmannen. På dette møtet behandles (jfr. Inndelingslova § 25): a) Forslag til navn på den nye kommunen b) Antall medlemmer i det nye kommunestyret c) Kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter lovens § 26 d) Valg av revisor for virksomheten i fellesnemnda e) Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av kommunesammenslutningen
Innen dd.mm.år	Ordførerne sender søknad om kommunesammenslutning til Fylkesmannen i Oppland.
Innen dd.mm.år	Fylkesmannen oversender søknaden til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.
Innen dd.mm.år	Departementet behandler søknaden og legger den fram for Kongen i statsråd til avgjørelse ved kongelig resolusjon.