



AVTALE OM SAMMENSLÅING MELLOM STEIGEN KOMMUNE OG BODØ KOMMUNE

FORHANDLINGSUTVALGENE I STEIGEN OG BODØ

17. NOVEMBER 2016

AVTALE OM SAMMENSLÅING MELLOM STEIGEN KOMMUNE OG BODØ KOMMUNE

1. NAVN

Navn på kommunen blir Bodø kommune. Kommunevåpen tas stilling til senere.

2. TIDSPUNKT

Sammenslåingen gjennomføres fra 1.1.2019.

3. VISJON FOR NY KOMMUNE

I dag har kommunene følgende visjoner:

Steigen:	<i>Kyst som gir lyst</i>
Bodø:	<i>Attraktiv hovedstad i nord</i>

Felles visjon utarbeides i forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel for den nye kommunen.

4. POLITISK STYRINGSSTRUKTUR

- Formannskapsmodellen skal benyttes i den nye kommunen.
- Bystyret/kommunestyret
 - o I perioden 1.1.19 frem til nytt kommunevalg velges to representanter fra Steigen som tiltrer Bodø bystyre med forslags, tale og stemmerett. Disse velges ved forholdstallsvalg, blant og av nåværende kommunestyre i Steigen.
 - o Ved kommunevalg i 2019 velges 43 bystyrerepresentanter gjennom ordinære valglister.
- Formannskapet
 - o Antallet fastsettes av fellesnemnd.
- Kommunedelsutvalg
 - o Det etableres et nytt kommunedelsutvalg for Steigen med minimum 7 medlemmer. Utvalget gis funksjoner tilsvarende for øvrige kommunedelsutvalg i Bodø kommune.
 - o Nåværende kommunestyre i Steigen fungerer som nytt lokalutvalg for Steigen frem til nytt kommunevalg september 2019. Deretter velges medlemmene ved direkte valg samtidig med kommunevalget.
 - o Kommunedelsutvalget skal medvirke aktivt i areal- og plansaker som angår kommunedelen. Utvalget skal være høringspart i alle faser av planprosessen, og avgi uttalelse til vedtaksorganet. Vedtaksmyndighet i f.eks. dispensasjonssaker vurderes nærmere.

- Kommunedelsutvalgene skal ta opp saker om egen kommunedel, og på fritt grunnlag initiere egne tiltak og være en pådriver for lokal mobilisering og utviklingsarbeid.
- Utvalget tilføres en administrativ ressurs tilsvarende andre kommunedelsutvalg.
- Kommunedelsutvalget skal være styringsgruppe for Utviklingsprogram Steigen.
- Fellesnemnda får i oppgave å se nærmere på hvilken myndighet som skal delegeres til kommunedelsutvalget.
- Kommunedelsutvalgenes oppgaver fastsettes av kommunestyret.
- Komiteer, råd og utvalg
 - Øvrige komitéer, råd og utvalg vurderes av Fellesnemnda, med utgangspunkt i modellen som er i dag i Bodø kommune.

5. FELLESNEMND

Det opprettes en fellesnemnd som skal samordne og ta seg av forberedelsene til en ny kommune, jfr. Inndelingslova § 26. Frem til fellesnemnda er etablert, fungerer forhandlingsutvalgene som styringsgruppe for arbeidet med kommunesammenslåing.

Fellesnemnda settes sammen i samsvar med Inndelingslova. Medlemmer oppnevnes av og blant kommunestyrenes medlemmer, som følger.

- 6 representanter med personlig vararepresentanter for Bodø kommune
- 3 representanter med personlig vararepresentanter for Steigen kommune

Det etableres en referansegruppe bestående av de ulike partienes gruppeledere fra begge kommunene som konsulteres i arbeidet.

Nemnda konstituerer seg senest en måned etter at begge kommunestyrene har vedtatt sammenslåingen. Nemnda velger selv leder og nestleder. Frem til kommunesammenslåingen er godkjent i Stortinget, fungerer fellesnemnda som interimnemnd. Vedtak fattes med forbehold om positivt vedtak i Stortinget.

Rådmannen i Bodø kommune har ansvar for innstilling til fellesnemnda. Dette skal skje i nær kontakt med rådmannen i Steigen. Rådmannen i Bodø får i oppgave å samordne det administrative arbeidet i nåværende kommuner frem mot formell sammenslåing, eventuelt vurdere en prosjektstab.

Fellesnemndas arbeid skal bygge på konsensusprinsippet, det vil si at nemnda drøfter seg fram til forslag som kan fremmes med likelydende innstilling til de to kommunestyrene.

Fellesnemnda får som mandat å forberede kommunesammenslutningen, og sikre nødvendig samordning mellom de to kommunene i perioden fra søknad om sammenslåing er sendt, til det tidspunkt kommunene har slått seg sammen, 1.1.2019.

Hver av kommunene har i perioden fram til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha vesentlig betydning for den nye kommunen skal drøftes i fellesnemnda før endelig vedtak i de respektive kommunestyrer.

Bodø kommune har igangsatt arbeidet med ny samfunnsdel i kommuneplanen. Fellesnemnda får ansvar for å legge til rette for å samordne kommunedel Steigen i arbeidet med kommuneplanen, slik at det utarbeides en felles samfunnsdel for hele kommunen. Steigen har nylig vedtatt en ny kommuneplanens arealdel. Denne skal ligge fast i minimum 5 år fra vedtakstidspunkt for planen, med mindre det oppstår ekstraordinære behov for å gjøre endringer i planen.

Fellesnemnda skal i tett samarbeid med partssammensatt utvalg utarbeide forslag til hvilke stillinger/funksjoner som skal lokaliseres i Steigen ved sammenslåingen, innenfor en felles organisasjonsstruktur. Nemnda skal videre vurdere ulike felles funksjoner for hele kommunen som er aktuelle for lokalisering i Steigen, og legge fram konkrete forslag til beslutning i de to kommunestyrene.

Fellesnemnda skal utarbeide et forslag til felles eierstrategi for den nye kommunen, herunder hvordan eksisterende portefølje av investeringer og eierinteresser skal integreres i en slik felles eierstrategi.

Samtidig med etablering av fellesnemnd, etableres også partssammensatt utvalg.

6. KOMMUNEØKONOMI

Økonomiplan for Steigen for perioden 2017 – 2020 baseres på forslag lagt fram i forhandlingene, der følgende hoved-premisser er lagt til grunn:

- Konsekvensjustert budsjett; framskrivning av driften slik den er i dag i Steigen kommune.
- Befolkningsutvikling og rammetilskudd; SSB sine prognoser ligger til grunn.
- Inndekning av driftsunderskudd; estimert akkumulert driftsunderskudd ved utgangen av 2016 på totalt 26,4 mill. kroner (20,4 mill. kroner ved utgangen av 2015, samt forventet underskudd i 2016 på 6 mill. kroner) skal dekkes inn i løpet av fireårsperioden.
- Realisering av synergieffekter starter umiddelbart etter vedtak om sammenslåing og trappes opp utover perioden.
- Inntektssystem; eventuelle endringer av rammeoverføringer som følge av sammenslåingen fordeles med henholdsvis 50 % på Steigen og 50 % på Bodø.
- Havbruksfondet; fondet er vedtatt av Stortinget, men det er usikkerhet knyttet til når inntektene vil komme, og med hvilke beløp. I økonomiplanen er det lagt inn konservative anslag på inntekter fra 2018 og utover.
- Regionsenter-midler over statsbudsjettet; den nye kommunen vil oppfylle kravene til regionsenter-midler. En nøktern vurdering tilsier en tildeling 2 til 4 millioner kroner som fordeles 50/50 mellom Bodø og Steigen fram til sammenslåing.
- Steigen gjennomfører kutt på 2 millioner i egen organisasjon innen sammenslåing.
- Utbetaling av 30 mill. kroner til engangskostnader fra kommunereformen etter Stortingets vedtak i 2017 disponeres til å starte integreringsprosessen til ny organisasjon og til drift i Steigen kommune. Utbetaling av 30 mill. kroner i reformstøtte i 2019 disponeres av den nye kommunen.

Oversikt - økonomiplan Steigen

(Mill. kroner. Positivt tall er underskudd)	2017	2018	2019	2020
Konsekvensjustert budsjettprioritetekning av tidl. underskudd	12,6	12,4	10,3	10,2
Inndekning i tidligere års underskudd (totalt 26,4 mill. kroner)	10,0	0,0	8,8	7,6
Konsekvensjustert budsjettprioritetekning av tidl. underskudd	22,6	12,4	19,1	17,8
Synergier ved sammenslåing (netto)	-0,5	-2,3	-8,2	-13,6
Reformmidler (engangskostnader) - Regionsentemidler)	-31,0	-2,0	-2,0	-2,0
Inntekter fra Havbruksfondet	0,0	-2,0	-3,0	-4,0
Kutt i driftsbudsjett Steigen	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0
Merforbruk/mindreforbruk	-10,9	4,2	3,9	-3,8
Endringer i disposisjonsfond	-10,9	4,2	3,9	-3,8
Disposisjonsfond ved årets slutt	-10,9	-6,8	-2,9	-6,7

Investeringsbehov i Steigen

Fellesnemnda tar stilling til håndtering større investeringer i Steigen i interimperioden frem til sammenslåing. Det må herunder tas hensyn til driftsmessige konsekvenser av investeringene. Investeringer som går ut over foreliggende økonomiplan, skal godkjennes av begge kommunestyrer etter innstilling fra fellesnemnda.

Tabellen nedenfor visert kartlagte investeringsprosjekter over 5 mill. kroner i Steigen kommune de nærmeste fem årene, i prioritert rekkefølge. Investeringer innenfor selvkostområdet er holdt utenfor, og håndteres på ordinær måte av Steigen kommune i interimperioden.

Bygging av ny barnehage Nord-Steigen	20-25 mill. kroner	2017/2018
Omsorgsboliger Leinesfjord - økt hjemmebasert omsorg. Tilskuddsberettiget i Husbanken. (ikke prosjektert)	Ikke kostnadsberegnet.	Femårshorisont
Næringsareal Storskjæret Vest. Tilskuddsberettiget hos NFK.	8 mill. kroner (brutto)	2017
Renovering Nordfold skole (ikke prosjektert)	8-10 mill. kroner	Femårshorisont
Ny brannstasjon i Leinesfjord.	Ikke kostnadsberegnet	Femårshorisont
Renovering av rådhuset, Leinesfjord	20-30 mill. kroner	Femårshorisont

7. TJENESTEPRODUKSJON

- Servicetorg
 - Det etableres et eget servicekontor i Leinesfjord. Dette vil baseres på eksisterende og nye digitale løsninger, selvbetjeningsløsninger og betjente løsninger.
- Nærings- og utviklingsarbeid
 - Det etableres et 5-årig utviklingsprosjekt 2019-2024, Utviklingsprogram Steigen (UPS). Det pågående prosjektet Lev i Steigen integreres i utviklingsprogrammet. Kommunedelsutvalget er styringsgruppe for programmet, innenfor retningslinjer fastsatt av kommunestyret. Prosjektet finansieres foreløpig med 1 mill. kroner per år.
 - Steigen avklarer med Nordland fylkeskommune om muligheten for fortsatt tilskudd til næringsfond etter sammenslåing.
- Kultur
 - Bodø har både frie kulturmidler og faste årlige avtaler om tilskudd til lag/foreninger og anleggseiere. Lag og foreninger i den nye kommunedelen søker på disse midlene på samme måte som resten av kommunen.
 - Direkte støtte innvilges til Steigen sagaspill med 100 000 kroner per år og Steigens glade musikanter med 60 000 kroner per år.
- Skole
 - Skolestrukturen i Steigen skal opprettholdes.
 - Faglig forsvarlighet skal legges til grunn for skolestruktur i hele nye Bodø kommune.
 - Det skal være en likeverdig standard på alle skolene i kommunen. Det skal fases inn felles normer for bemanning, kompetanse og IKT/læringsmaterieill mv.
- Barnehage
 - Det skal opprettholdes full barnehagedekning i hele den nye kommunen, med utgangspunkt i nåværende struktur.
 - Tjenestetilbudet skal baseres på en felles norm for bemanning og kompetanse.
- Helse og omsorg og NAV
 - Steigen fases inn i Bodø kommunes velferdsteknologiske løsninger.
 - Det etableres en likeverdig standard for tjenester.
 - NAV er under sentral omorganisering. Det skal arbeides for å opprettholde dagens NAV-funksjoner lokalisert til Steigen. Dette må drøftes og avgjøres i samråd med NAV-Nordland.
- Samferdsel
 - Fellesnemnda/nytt kommunestyre skal utarbeide en felles samferdselsstrategi, med sikte på å etablere en funksjonell og integrert bo- og arbeidsmarkedsregion Bodø-Steigen, herunder mulighet for dagpendling mellom Bodø og Steigen.

8. Ansattes rettigheter i prosessen/arbeidsgiverpolitikk

- Det til enhver tid gjeldende lov- og avtaleverk skal ligge til grunn som en minimumsstandard knyttet til ansattes rettigheter og arbeidsgiverpolitikk. Den nye kommunen skal følge den gamle Arbeidsmiljølovens § 14-9 jfr vedtak i Bodø bystyre.
- Ingen vil bli sagt opp som en konsekvens av at det etableres en ny kommune. Innplassering forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov, i tillegg til at det tilstrebes løsninger som er tilpasset den enkelte medarbeiders kompetanse og ønsker.
- Den nye kommunen skal etablere et trepartssamarbeid mellom arbeidsgiver, arbeidstakere og politikere.
- Det er et mål for den nye kommunen at faste hele stillinger skal være normen.
- Det utarbeides en helhetlig rekrutteringsplan med særlig vekt på lærlinger.
- På grunn av geografiske avstander lages det avtaler som sikrer at arbeidstakere ikke får uforholdsmessig lang vei til arbeid dersom den enkelte må bytte arbeidssted.
- Fremtidig arbeidsgiverpolitikk utformes av fellesnemnd, partssammensatt utvalg og nytt kommunestyre i samarbeid med fagorganisasjonene.