



Sør-Odal kommune – Politisk sak

Folkeavstemming - kommunereformen

Vedtatt av	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	21.06.2016	027/16

Saksanv.: Rune Hallingstad	Arkiv: FE - 002	Arkivsaknr
Saksbeh.:		14/1482 - 20

Rådmannens forslag:

1. Det gjennomføres rådgivende folkeavstemming i Sør-Odal kommune. Alternativene ved avstemming er:
 1. Bestå som egen kommune
 2. Kommunesammenslåing med Nord-Odal kommune
1. Bestå som egen kommune
2. Kommunesammenslåing med Nord-Odal kommune
3. Folkeavstemmingen gjennomføres 12.09.2016.
4. Forhåndsstemmegivning foregår i perioden 22.08.2016 – 11.09.2016. I denne perioden skal det fastsettes tidspunkt for stemmegivning ved SOAS og hjemmestemming.
4. Valgloven og valgforskriften legges til grunn for gjennomføring av den rådgivende folkeavstemningen der det er relevant og annet ikke er vedtatt.
5. Formannskapet er valgstyre for den rådgivende folkeavstemningen, og ordfører er leder.
6. Kommunestyret delegerer til valgstyret den myndighet som er nødvendig for å gjennomføre folkeavstemmingen. Dette innebærer at valgstyret er ansvarlig for den praktiske gjennomføringen, og å fatte formelle vedtak. Valgstyret kan videre delegerer til valgstyrets leder og til valgstyrets sekretær.
7. Det fastsettes samme regler for stemmerett som til kommunestyrevalget, dog med at nedre aldersgrense for stemmerett settes til fylt 16 år innen utgangen av 2016 (født år 2000 og eldre).

8. Skjæringsdato for manntallet settes til 30.06.2016.
9. Manntallet legges ut for gjennomsyn på rådhuset i perioden 15.08.2016 til 02.09.2016.
10. Valgstyret skal om mulig, legge til rette for elektronisk avstemming. Hvis dette ikke er mulig, foregår valgavstemmingen på papir.
11. På valgdagen 12.09.2016 benyttes følgende valgkretser:
 - Stemmelokale Rådhuset : Oppstad, Ullern, Disenå, Korsmo
 - Stemmelokale Sander samfunnshus: Galterud, Slåstad, Sander
12. Åpningstiden i valglokalene settes til kl. 10.00 – 19.00.
13. Valgstyret er ansvarlig for opptelling av stemmesedler og skal foregå under deres tilsyn.
14. Stemmesedlene telles og summeres slik at resultatet viser kommunen som helhet med antall og prosentvis fordeling mellom svaralternativene. Avgitte forhåndsstemmer telles sammen med ordinære stemmer.
15. Protokoll med avstemmingsresultatet fremlegges valgstyret for godkjenning. Kommunestyret skal godkjenne det endelige resultatet.
16. Alle som har stemmerett har anledning til å klage over forhold i forbindelse med forberedelsen og gjennomføringen av valget. Valgloven § 13-2 legges til grunn, dog er kommunestyret klageinstans.
17. Kostnadene for rådgivende folkeavstemning regnskapsføres på ansvar 910 - politisk ledelse.

21.06.2016 Kommunestyret

Behandling:

Tilleggsforslag fra Knut Hvithammer.

Nytt punkt 18:

Valgstyret gis fullmakt til å organisere forhåndsstemming og gjennomføring av valget slikt at det legges til rette for høy vagdeltakelse.

Votering:

Rådmannens forslag med ordførers tilleggsforslag enst. vedtatt.

KS- 027/16 VEDTAK:

1. Det gjennomføres rådgivende folkeavstemming i Sør-Odal kommune. Alternativene ved avstemming er:
 1. Bestå som egen kommune
 2. Kommunesammenslåing med Nord-Odal kommune
2. Folkeavstemmingen gjennomføres 12.09.2016.
3. Forhåndsstemmegivning foregår i perioden 22.08.2016 – 11.09.2016. I denne perioden skal det fastsettes tidspunkt for stemmegivning ved SOAS og hjemmestemming.
4. Valgloven og valgforskriften legges til grunn for gjennomføring av den rådgivende folkeavstemningen der det er relevant og annet ikke er vedtatt.
5. Formannskapet er valgstyre for den rådgivende folkeavstemningen, og ordfører er leder.
6. Kommunestyret delegerer til valgstyret den myndighet som er nødvendig for å gjennomføre folkeavstemmingen. Dette innebærer at valgstyret er ansvarlig for den praktiske gjennomføringen, og å fatte formelle vedtak. Valgstyret kan videre delegerer til valgstyrets leder og til valgstyrets sekretær.
7. Det fastsettes samme regler for stemmerett som til kommunestyrevalget, dog med at nedre aldersgrense for stemmerett settes til fylt 16 år innen utgangen av 2016 (født år 2000 og eldre).
8. Skjæringsdato for manntallet settes til 30.06.2016.
9. Manntallet legges ut for gjennomsyn på rådhuset i perioden 15.08.2016 til 02.09.2016.
10. Valgstyret skal om mulig, legge til rette for elektronisk avstemming. Hvis dette ikke er mulig, foregår valgavstemmingen på papir.
11. På valgdagen 12.09.2016 benyttes følgende valgkretser:
 - Stemmelokale Rådhuset : Oppstad, Ullern, Disenå, Korsmo
 - Stemmelokale Sander samfunnshus: Galterud, Slåstad, Sander

12. Åpningstiden i valglokalene settes til kl. 10.00 – 19.00.
13. Valgstyret er ansvarlig for opptelling av stemmesedler og skal foregå under deres tilsyn.
14. Stemmesedlene telles og summeres slik at resultatet viser kommunen som helhet med antall og prosentvis fordeling mellom svaralternativene. Avgitte forhåndsstemmer telles sammen med ordinære stemmer.
15. Protokoll med avstemmingsresultatet fremlegges valgstyret for godkjenning.
Kommunestyret skal godkjenne det endelige resultatet.
16. Alle som har stemmerett har anledning til å klage over forhold i forbindelse med forberedelsen og gjennomføringen av valget. Valgloven § 13-2 legges til grunn, dog er kommunestyret klageinstans.
17. Kostnadene for rådgivende folkeavstemning regnskapsføres på ansvar 910 - politisk ledelse.
18. Valgstyret gis fullmakt til å organisere forhåndsstemming og gjennomføring av valget slikt at det legges til rette for høy vagdeltakelse.

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret har i sak nr besluttet å slutte seg til felles plattform for ny Odalskommune. Sør-Odal kommune gjennomfører rådgivende folkeavstemning 12.september 2016 for avklaring av følgende alternativer:

- a. Bestå som egen kommune
- b. Etablering av ny kommune sammen med Nord-Odal kommune

Kommuneloven § 39b åpner for at kommunestyret kan bestemme at det skal gjennomføres lokale folkeavstemninger. Valglovens bestemmelser omhandler ikke regler for gjennomføring av folkeavstemninger. Kommunene må derfor utarbeide egne retningslinjer for gjennomføringen.

Vurdering:

Så langt det er mulig gjennomføres den rådgivende folkeavstemmingen i samsvar med valgloven og dens forskrift. Valgloven og forskriften til valgloven har ingen bestemmelse som regulerer gjennomføringen av lokale folkeavstemminger. Valgmyndighetene i den enkelte kommune må selv ta ansvar for hvordan avstemmingen gjennomføres.

Resultatet av den rådgivende folkeavstemmingen skal tolkes av kommunestyret. Valgdeltakelsen vil kunne ha betydning for vurderingen. Høy deltakelse vil gi et sterkt signal til kommunestyret om innbyggernes ståsted.

På grunn av praktiske og tidsmessige forhold, delegeres ansvaret for gjennomføring av folkeavstemmingen til valgstyret. Valgstyret vil blant annet stå for utforming av stemmesedlene.

Stemmerett

Det fastsettes samme regler for stemmerett som til kommunestyrevalget, dog med at nedre aldersgrense for stemmerett settes til fylt 16 år innen utgangen av 2016 (født år 2000 og eldre). 16-års grensen er et viktig bidrag til å få ungdom til å engasjere seg.

Innbyggere som er manntallsført i kommunen pr. 30.06.2016 har stemmerett. Innbyggere som har adresse i kommunen men som ikke er manntallsregistrerte, kan søke om å bli ført inn i manntallet. Dette må skje før 02.09.2016. Det vil bli laget retningslinjer for hvordan søknader og stemmesedler skal vurderes/håndteres.

Økonomi

Regnskapet for kommune- og fylkestingvalget i 2015 viser at Sør-Odal kommune brukte ca kr 220.000,- til valg gjennomføringen. Kostnaden for folkeavstemmingen avhenger av hvilke vedtak som blir gjort, spesielt i forhold til eventuell bruk av Evalg2016. Med utgangspunkt i regnskapet for valget i 2015, anslås kostnaden til ca kr 100.000,- for ordinær gjennomføring.

Evalg2016

I 2011 og 2013 ble et gjennomført forsøk med stemmegivning på internett for noen kommuner. Kommunal- og moderniseringsdepartementet videreførte ikke forsøket. Det har imidlertid blitt tatt opp igjen av en privat aktør som nå kan tilby et system for internettavstemming, som bygger på ovennevnte forsøk. Systemet forutsetter bruk av bankID, Min Side, bankID på mobil og så videre, og sikkerheten er god.

Pr. dato har flere kommuner gjennomført valg med internettavstemming, blant andre Stavanger, Ski, Hammerfest og Follo. Alle kommuner rapporterer om gjennomsnittlig høyere svarprosent enn de som ikke har benyttet evalg. I Stavanger var 97% av alle stemmer, internettstemmer. Andre fordeler med dette er tilgjengelighet. Avstemmingen påvirker ikke hvor stemmegiver befinner seg. Med dette systemet vil kommunene gjennomføre folkeavstemmingen på en rask og effektiv måte, men det er avhengig av lokal engasjement. Erfaring viser at svarprosenten blir høy i de kommunene som er foroverlent og engasjert.

Grunnpris pr kommune: kr 100.000

Pris pr manntallsført: 10 kr. Dette inkluderer kostnad for utsendelse av SMS når stemme er mottatt og to påminnelser om valget.

Inkludert i prisen er e-stemming mandag til fredag og ett spørsmål velgerne skal ta stilling til. Ytterligere valgdager koster 5.000 kr/dag og ytterligere spørsmål 10.000 pr spørsmål.

Skarnes, 10.06.2016

Rune Hallingstad
rådmann