

Intensjonsavtale om kommunesammenslåing av Åsnes og Våler kommuner

Innledning

Stortinget har gitt tilslutning til å gjennomføre en kommunereform. Regjeringen uttrykker at målet er større, mer robuste kommuner med økt makt og myndighet, og at dette er nødvendig for å møte morgendagens utfordringer og stadig økte forventninger fra innbyggerne.

Kommunereformen skal føre til at kommunene får flere og nye oppgaver. Samtidig endres inntektssystemet for kommunene, noe som gir endrede rammevilkår særlig for mindre kommuner. Samtidig er målet om velfungerende lokaldemokrati viktig å ivareta i reformarbeidet.

Våler og Åsnes kommuner ønsker i forlengelsen av Stortingsvedtaket om kommunereformen å arbeide videre med muligheten til å kunne enes om å bygge en ny kommune med virkning fra 1. januar 2020.

Denne intensjonsavtalen er gjeldende fra den underskrives av begge kommuners ordførere, etter vedtak om inngåelse i respektive kommunestyre.

1. Hovedmål

Hensikten med kommunesammenslåingen er at innbyggernes behov for kommunale tjenester og samfunnsutvikling skal ivaretas på en bedre måte enn om kommunene står hver for seg.

Viktige målsetninger:

- ☐ Større fagmiljøer og økt kompetanse skal styrke kommunal tjenesteproduksjon og beredskap.
- ☐ Skape trygge og gode arbeidsplasser og være en utviklende og attraktiv arbeidsplass for ansatte.
- ☐ Effektiv utnyttelse av kommunale ressurser i tjenesteproduksjon.
- ☐ Skape rom for innovasjon, næring- og samfunnsutvikling.
- ☐ Aktivt lokaldemokrati og medvirkningsprosesser skal gi nærhet og lokal identitet.
- ☐ Skape gode oppvekstvilkår, kulturtilbud, nærmiljøer og bolyst som bidrar til innflytting og befolkningsvekst.

Arbeidsmål:

Jobbe for nærhet og likeverd for innbyggerne når organisering av ny kommune utarbeides.

Jobbe for at dagens videregående skole i Solør skal bestå og styrkes.

Jobbe for bedre levekår og folkehelse.

Jobbe for økt fokus på klima og miljø i kommunal tjeneste og forvaltning.

Jobbe for økt videreføring av lokale råstoff/resurser fra jord- og skogbruk.

Jobbe for bredbånd og teleutbygging i hele kommunen.

Jobbe for at frivillighet og lokalt engasjement stimuleres.

2. Gjennomføring

Fase 1: Inngåelse av intensjonsavtale (september 2016)

Kommunestyrene i Våler og Åsnes vedtar inngåelse av intensjonsavtale innen 28. september 2016. Samtidig vedtas i begge kommunestyrer å opprette et felles utvalg som skal lede det videre arbeidet. Utvalget (fellesnemnda) skal ivareta trepartssamarbeidet og bestå av politikere, administrasjon og tillitsvalgte. Politikerne har stemmerett, mens øvrige har møte- og talerett.

Utvalget består av:

- 5 politikere fra Våler kommune, fra Våler velges formannskapet.
- 5 politikere fra Åsnes kommune, som velges blant kommunestyremedlemmene.
- Rådmann fra hver kommune
- En hovedtillitsvalgt fra hver kommune

Fase 2: Fra intensjonsavtale til avtale om kommunesammenslåing

Mandatet til utvalget for kommunesammenslåing er å utarbeide og fremme et endelig avtaleforslag om kommunesammenslåing. Avtaleforslaget berammes behandlet i begge kommunestyrer innen 31. desember 2016.

Fase 3: Fra avtale til opprettelse av ny kommune (januar 2020)

Ved inngått avtale om kommunesammenslåing iverksettes arbeid med henblikk på oppstart av ny kommune fra 1. januar 2020. Organisering og omstrukturering som kan skje i forkant bør startes opp så tidlig som mulig etter endelig avtale inngås, og kan organiseres som tidsavgrensede kommunesamarbeid.

3. Ny kommunes navn og kommunevåpen

Navn på ny kommune: Solør

Utarbeidelse av kommunevåpen, ordførerkjede, visuell profil og den nye kommunes øvrige symboler vil være fellesnemndas ansvar.

4. Politisk organisering av ny kommune

Kommunestyret i ny kommune skal være på 29 representanter.

Det skal benyttes formannskapsmodell (kl. kap.2) med faste utvalg.

Antall faste utvalg (kl§10) bestemmes av nytt kommunestyre.

Formannskapet skal være på 9 representanter.

5. Organisering av tjenesteproduksjon i ny kommune

Ny kommune organiseres slik at det leveres best mulig tjenester på mest mulig økonomisk og effektiv måte.

6. Lokalisering av tjenesteproduksjonen i ny kommune

Kommunesentrene i den nye kommunen skal være Flisa og Vålbyen, samtidig som styrken som ligger i de små men gode bygdesamfunnene ivaretas.

Til Våler legges

- Det etableres en felles ungdomsskole som lokaliseres i Vålbyen
- Administrasjon av tekniske tjenester (eks brannvesen).
- Landbruk, skog, næring og plan
- Nav.
- Kulturadministrasjon, kulturskole, fritidsklubb
- Det opprettholdes bibliotek i Vålbyen
- Det opprettholdes servicetorg i Vålbyen.

Legetjenesten og psykiatrisk team blir værende på begge steder. Helseadministrasjon, helsestasjon og jordmor må forhandles om.

Til Åsnes legges:

- Politisk sekretariat
- Sentraladministrasjon
- Rådgivere/kommunalsjefer
- Post, IT, arkiv og barnehageadministrasjon
- Bibliotek, informasjon og servicekontor
- Lønn og personal
- Økonomi, regnskap, skatt og innfordring
- Tillitsvalgte
- Åsnes opplæringscenter
- Spes.Ped ressurser i barnehage
- PPT
- Solør barneverntjeneste

7. Ansatte

I den første kommunestyreperioden etter at ny kommune er etablert skal ingen fast ansatte sies opp med begrunnelse i sammenslåingen av Våler og Åsnes.

Nedbemanning og effektivisering skal skje som følge av naturlig avgang og/eller omorganisering.

Ansatte kan få endring av arbeidsoppgaver og endret arbeidssted.

Det kan ikke gis garantier for vikariater.

8. Samfunnsutvikling i den nye kommunen

a. Næringsutvikling

Næringsutvikling skal være et satsingsområde for den nye kommunen, med ambisjon om å være ledende innen skogbruk og fortsatt sterk på jordbruk. Vannbasert næring skal være et innovativt satsingsområde.

Arbeidsplasser skal utvikles i begge kommuner.

Minst et beløp tilsvarende halvparten av midlene reformstøtten gir skal gå til dette formålet.

b. Interkommunalt samarbeid

Interkommunalt samarbeid skal benyttes for å samordne kommunenes tjenesteproduksjon tidligst mulig etter vedtak om sammenslåing.

Interkommunale samarbeidstiltak der en av kommunene har deltatt skal samordnes med begge kommunene så tidlig som mulig slik at det ikke er unødvendige dobbeltmedlemskap ved etableringen av den nye kommunen.

c. Sambruk og kollektivtransport

For å øke sambruk av hverandres fasiliteter og skape økt tilgang opprettes en lokalbuss med hyppige avganger til og fra Flisa/Vålbyen. Medfinansiering med andre vurderes.

d. Regiontilhørighet

Den nye kommunens regiontilhørighet skal være behandlet av begge kommunestyrer innen endelig avtale eventuelt inngås.

9. Økonomi og investeringsprosjekter

Begge kommuner skal være ute av ROBEK ved sammenslåingen. Situasjonen for den enkelte kommune for å oppnå dette skal være klarlagt innen endelig avtale underskrives. Planlagte infrastrukturtiltak kan gjennomføres så lenge dette ikke fører til brudd med kravet om ikke å være i ROBEK.

Fram til den nye kommunen er etablert, skal kommunene informere hverandre vedrørende investeringer som ligger utover gjeldende økonomiplan. Nærmere regler om dette utarbeides av fellesnemda. Tilsvarende gjelder for tilsetting i administrative lederstillinger.

10. Avtalens varighet og gyldighet

Avtalen gjelder fra og med likelydende vedtak i begge kommunestyrene.

Avtalen gjelder til ny avtale er vedtatt i begge kommunestyrene.

11. Signaturer.

for
Åsnes kommune

for
Våler kommune