



**GRATANGEN KOMMUNE**  
**SENTRALADMINISTRASJON**

## **MØTEINNKALLING**

Utvalg: Kommunestyre  
Møtested: Gratangen Rådhus  
Møtedato: 23.06.2016 Tid: 09:00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 77 02 18 00  
Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling

### **Orienteringer:**

- Fiberutbyggingsprosjektet v/ Ole K Severinsen
- Flyttemotivundersøkelse v/ Linda Flaaten-Stokkan
- Vern om Storfossen kraftstasjon v/ Ole K Severinsen

## **SAKLISTE**

<b>Saksnr.</b>	<b>Tittel</b>
50/16	<b>REFERATSAKER</b>
51/16	<b>GODKJENNING AV VALGPROTOKOLL</b>
52/16	<b>KOMMUNEREFORMEN</b>
53/16	<b>BOSETTING AV MINDREÅRIGE FLYKTNINGER</b>
54/16	<b>SØKNAD OM TOMT MED AVTALE OM TILDELINGSRETT PÅ 5 NYE TOMTER PÅ ÅRSTEIN - GRATANGEN KOMMUNE - GRATANGEN BOLIGSTIFTELSE</b>
55/16	<b>SØKNAD OM KOMMUNAL GARANTI VED LÅNEOPPTAK</b>
56/16	<b>SØKNAD OM KOMMUNAL GARANTI VED LÅNEOPPTAK</b>
57/16	<b>REGNSKAP/ÅRSMELDING</b>
58/16	<b>BUDSJETTREGULERING</b>

- 59/16 **PRINSIPPSAK OM ULOVLIGE TILTAK IHHT PLAN- OG BYGNINGSLOVEN I GRATANGEN KOMMUNE**
- 60/16 **OVERSIKTSRAPPORT FOLKEHELSE GRATANGEN KOMMUNE.**
- 61/16 **HVORDAN GI VÅRE ELDRE BEDRE MATOMSORG?**
- 62/16 **SØKNAD OM VIDEREFØRING AV SKJENKE- OG SERVERINGSBEVILLING**
- 63/16 **SØKNAD FORNYET SALGSBEVILLING ALKOHOLDIG DRIKKE**
- 64/16 **FORNYELSE AV SØKNAD OM SALGSBEVILLING - KYSTBUTIKKEN**
- 65/16 **SØKNAD OM FORNYELSE AV SKJENKEBEVILLING TIL ØSE CAMPING**
- 66/16 **SØKNAD OM SALGSBEVILLING I FORBINDELSE MED FOLDVIK MARKED**
- 67/16 **VEGVEDLIKEHOLD**
- 68/16 **OPPNEVNING AV STYRET TIL VEKSTHUSET GRATANGEN AS**
- 69/16 **HELHETLIG ROS ANALYSE - TILBUDSFØRESPØRSEL**

Gratangen kommune 16.06.2016

Eva Ottesen  
Ordfører

## REFERATSAKER

Saksbehandler: Lena Solvang  
 Arkivsaksnr.: 16/649

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
58/16	Formannskap	14.06.2016
50/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Rådmannens innstilling:**

Referatsaker tas til orientering.

**Saksopplysninger:****Som vedlegg til saken følger:**

- Kommunenens forvaltning av alkoholloven 2016
- Informasjon vedr. teknologiskiftet for radio for Troms i 2017
- Årsregnskap for Destination Harstad AS.
- Felles forliksråd.
- Styrking av kommunalt barnevern 2016.
- Saksprotokoll - Omstillingsprosjekt SPIRE år 1-4 v/ Gratangen kommune.
- Innvilgelse av tilskudd - kommunalt rusarbeid 2016.
- Innvilgelse av tilskudd - Tilbud til voksne med langvarige og sammensatte behov for tjenester og barn og unge med sammensatte hjelpebehov inne psykisk helse og rusfeltet 2016.
- Imella - satsningen i Sør-Troms, Sør-Troms Regionråd.
- Referat regionrådsmøte i Harstad 29, April 2016.
- Kommunens svømmebasseng - FAU v/Montessoriskolen Morgan.
- Vi er orientert om at skattedirektoratet innen 1.juni oversender sin rapport vedr. effektivisering av skatteetaten og skattekontorstruktur til Finansdepartementet.
- Brev fra TreFokus, Kommunestyremedlemmer og fylkestingsmedlemmer kan bidra til å redusere klimagassutslippene fra bygg- og anleggsektoren.
- Høringsnotat om nye oppgaver til større kommuner.
- Årsberetning for 2015 Veksthuset Gratangen AS.
- Felles uttalelse om flytting av FOT- ruter fra Narvik Lufthavn Framneslia til Harstad/ Narvik lufthavn Evenes.
- Protokoll i fra Gratangen kontrollutvalg den 11.05.2016.
- Høringssvar fra Gratangen kommune til søknader om utbygging av småkraftverk.
- Tilbakemelding på budsjett 2016 og økonomiplan 2016-2019 fra Fylkesmannen i Troms.
- Årsrapport Sør-Troms regionråd 2015.
- Årsmøte og regionrådsmøte i Skånland 17.juni - Møteinnkalling.
- Foreløpig melding i forvaltningssak - lovlighetsklage - vedtak om festeavtale for Brattberg næringsområde fra Fylkesmannen i Troms.

Gratangen kommune, 20.05.2016

Ole K Severinsen  
Kst. rådmann

Lena Solvang  
kontormedarbeider

## GODKJENNING AV VALGPROTOKOLL

---

Saksbehandler: Jørn - Arild Moen  
Arkivsaksnr.: 16/773

---

Arkiv: 033

**Saksnr.: Utvalg**  
51/16 Kommunestyre

**Møtedato**  
23.06.2016

### **Rådmannens innstilling:**

Valgprotokoll for rådgivende folkeavstemming - Kommunereformen - godkjennes.

### **Saksopplysninger:**

Valgprotokoll for rådgivende folkeavstemming - Kommunereformen har 06.06.2016 vært behandlet og godkjent i Valgstyret (sak 1/16).

### **Som vedlegg til saken følger:**

- Valgprotokoll for rådgivende folkeavstemming - Kommunereformen

Gratangen kommune, 07.06.2016

Ole Kristian Severinsen  
Kst. rådmann

Jørn - Arild Moen  
Rådgiver personal

**KOMMUNEREFORMEN**

Saksbehandler: Ole Kristian Severinsen  
 Arkivsaksnr.: 14/1040

Arkiv: 000

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
47/14	Formannskap	08.09.2014
61/14	Formannskap	13.10.2014
54/14	Kommunestyre	27.10.2014
10/16	Formannskap	18.01.2016
2/16	Kommunestyre	28.01.2016
17/16	Kommunestyre	10.03.2016
35/16	Formannskap	19.04.2016
34/16	Kommunestyre	21.04.2016
42/16	Formannskap	21.04.2016
44/16	Formannskap	12.05.2016
36/16	Kommunestyre	12.05.2016
12/16	Ungdomsrådet	18.05.2016
1/16	Ad-hoc utvalg	08.06.2016
59/16	Formannskap	14.06.2016
52/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

1. Kommunestyret vedtar at Gratangen kommune skal bestå som egen kommune.
2. Kommunestyret ber samtidig om at det tas initiativ til en utvidelse og styrking av K4-samarbeidet og andre pågående samarbeid.

**Saksopplysninger:**

Rådgivende folkeavstemning om kommereformen ble avholdt 06.06.2016. Det ble avgitt 416 stemmer av 965 stemmeberettigede – en frammøteprosent 43,1 %.

Beskrivelse	Antall stemmer	%-andel
Gratangen kommune forblir selvstendig kommune	307	73,8 %
Gratangen kommune slås sammen med Narvik kommune m/fl	109	26,2 %
<b>Totalt</b>	<b>416</b>	<b>100,0 %</b>

**Vurdering**

Resultatet av folkeavstemningen gir et markant bilde av at folkeviljen går i retning av at Gratangen skal bestå som egen kommune. Den relativt høye frammøte prosenten underbygger dette bildet.

Bildet styrkes ytterligere av resultatene av Opinion sin innbyggerundersøkelse og av det generelle inntrykket av holdninger og synspunkt som kom til uttrykk på folkemøtene. Rådmannen vurderer det slik at videre utredninger og undersøkelser ikke vil rokke ved dette bildet. Ut fra en helhetsvurdering vil rådmannen derfor anbefale kommunestyret å gå for alternativet "Gratangen kommune forblir selvstendig kommune".

**Som vedlegg til saken følger:**

Gratangen kommune, 07.06.2016

Ole K Severinsen  
Kst.rådmann

**BOSETTING AV MINDREÅRIGE FLYKTNINGER**

Saksbehandler: Elin Wilsgård

Arkiv: F30

Arkivsaksnr.: 15/1531

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
117/15	Kommunestyre	14.12.2015
1/16	Helse, sosial- og omsorg	20.01.2016
14/16	Formannskap	23.02.2016
22/16	Kommunestyre	10.03.2016
45/16	Formannskap	12.05.2016
37/16	Kommunestyre	12.05.2016
60/16	Formannskap	14.06.2016
53/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

1. Kommunestyret vedtar å etablere Gratangen bofellesskap slik det framgår av saksforelegget.
2. Kommunestyret ber om at planlegging av ny tilsvarende bofellesskap startes med sikte på etablering desember 2016.
3. Samlet ramme for bosetting av enslige mindreårige flyktninger i disse enhetene blir på 15 personer.

**Saksopplysninger:**

Gratangen kommune planlegger og etablerer bosetting av enslige mindreårige under 15 år i døgnbemannet omsorgssenter/bofellesskap. Det planlegges å bosette dem i et bofellesskap med to boenheter og 3 barn i hver boenhet.

Til dette bofellesskapet vil behovet være 12 ansatte siden vi planlegger å bosette enslige mindreårige under 15 år. I tillegg må det være en leder, og det bør være en ledende miljøterapeut som eventuelt kan inngå delvis i turnus.

Det er etablert en mindre gruppe bestående av flyktningekonsulent, enhetsleder PU, helsesøster, barneverntjenesten, rådmann og ordfører. Intern kompetanse på økonomi og personal kobles inn etter behov.

**Bemanningsplan**

Det er utarbeidet en egen turnusplan for bofellesskapet basert på konseptet nedenfor.

Turnusplanen angir et bemanningsbehov på 6 personer fordelt på 5,9 årsverk. Turnusplanen må legges fram for berørte fagforeninger lokalt og sendes Arbeidstilsynet for godkjenning.

Det er behov for to ansatte pr boenhet om morgenen, ettermiddagene og kveldene. På dagtid og om natten er det nok med 1 ansatt på vakt pr boenhet. På dagtid når barna er på skole er det ikke behov for å være mer enn en på vakt i tillegg til ledende miljøterapeut.

Om natten er det behov for en voksen i hver boenhet.

Totalt ved bosetting av 6 enslige mindreårige er det behov for 12 ansatte for å få turnusen til å gå opp, det bør være 1 leder som ivaretar alle administrative oppgaver, og en ledende miljøterapeut som er direkte i kontakt med de ansatte, og som har det overordnende ansvaret i boenhetene.

**Boliger**

Vi har tilgjengelig to boliger, og disse leies ferdig møblert av boligstiftelsen. Den ene boligen vil ha plass til kontor. Med denne løsningen vil det si at:



- Bolig nr 1: har ett soverom til hvert av barna, og et soverom/pauserom til nattevakt. Stue, kjøkken, bad, bod og gang.
- Bolig nr 2: i kjelleren har vi ett soverom til hvert av barna, et soverom/ pauserom til nattevakt. Kjeller Stue og bad.
- Hovedetasje: Stue, kjøkken, bad, kontor, eventuelt et rom til soverom eller annen aktivitet, gang og bod.

### **Budsjett**

Det er utfordrende å gi et eksakt budsjett på bosetting av enslige mindreårige flyktninger. Vedlagt saksfremlegget ligger budsjett for 4 mnd i 2016 og fullt år i 2017. Budsjettet for 2017 er basert på de økonomiske rammene for 2016, men med justert integreringstilskudd. Det s er viktig å ta med er at ekstratilskuddet kun er en engangs utbetaling, og integreringstilskuddet går ned for hvert år med siste utbetaling år 5, etter bosetting. Det følger ingen tilskudd fra BUFDIR i forbindelse med utgifter til skolegang og utdanning, annet enn leksehjelp.

### **Rådmannens vurdering**

De økonomiske forutsetningene for drift av bofellesskapet synes å være tilfredsstillende i forhold til de rammene vi kjenner i 2016. Det gjelder både for oppstartsåret 2016 og for det første hele driftsåret i 2017. Vi vet imidlertid at rammebetingelsene på dette området varierer. Vi er kjent med at integreringstilskuddet avtrappes over 5 år. Vi er videre kjent med at det vil være mulig å hente ut midler i dersom det er behov å sette inn særskilte tiltak etter vedtak i barnevernet.

Sett på bakgrunn av de erfaringer vi har tatt del i ved studietur til Ibestad sitt bofellesskap, mener rådmannen at det er grunnlag for å drifte en slik enhet. Vi fikk klare anbefalinger om å avgrense omfanget til 6 mindreårige flyktninger. Det finnes imidlertid bofellesskap i andre kommuner som har en mer ambisiøs bosetting med 5 mindreårige flyktninger i hver boenhet. Bofellesskapet planlegges med 6 enslige mindreårige flyktninger under 15 år. Det bør imidlertid være rom for å øke denne ramme underveis dersom det viser seg å være forsvarlig og hensiktsmessig. Rådmannen vil derfor anbefale at rammen for antall bosatte i bofellesskapet settes til 6-8.

Kommunestyret har satt en total ramme for bosetting av flyktninger på 20 personer i 2016. De 6-8 som det planlegges for her ligger innenfor denne rammen. Det anbefales åpne for planlegging av et nytt bofellesskap for enslige mindreårige flyktninger med en ramme på 6-8 personer. Dette bofellesskapet må være basert på størst mulig grad av synergieffekter fra den bosettingen som nå planlegges.

### **Som vedlegg til saken følger:**

1. Budsjett for 2016-17
2. Rundskriv Q 05/2014, statlig refusjon av utgifter til kommunale barneverntiltak for enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger m.fl.

Gratangen kommune, 07.06.2016

Ole K Severinsen  
Kst.rådmann

**SØKNAD OM TOMT MED AVTALE OM TILDELINGSRETT PÅ 5 NYE TOMTER  
PÅ ÅRSTEIN - GRATANGEN KOMMUNE - GRATANGEN BOLIGSTIFTELSE**

---

Saksbehandler: Rune Hjallar  
Arkivsaksnr.: 16/806

---

Arkiv: L71

**Saksnr.:** Utvalg  
54/16 Kommunestyre

**Møtedato**  
23.06.2016

**Innstilling:****Saksopplysninger:****Innledning:**

Gratangen kommune har vedtatt å bosette flyktninger, og i den forbindelse har kommunen økt behov for flere boliger over lang tid.

Boligene det er behov for, ønskes benyttet for bosetting av enslige mindreårige over 15 år og voksne flyktninger.

Det legges ved skriv fra flykningekonsulenten i Gratangen kommune, som redegjør for behovet og begrunnelse for at disse boligene bør ligge på Årstein.

**Faktadel**

I forbindelse med behovene for kommunen, så har Gratangen boligstiftelse tilbydd seg å bygge 5 nye boliger på Årstein, og at det inngås avtale mellom kommunen og boligstiftelsen på bygging, drift, tildelingsrett og utleie av disse boligene.

Vedlagt ligger forslag til avtale utarbeidet av Gratangen boligstiftelse.

Avtalen legger i hovedsak til grunn at Gratangen kommune forplikter seg til å leie boligene i 20 år fra boligstiftelsen mot at stiftelsen bygger disse og at kommunen har tildelingsrett for videreutleie til vanskeligstilte på boligmarkedet i 20 år.

I tillegg ønskes det at boligstiftelsen får gratis tomt av kommunen på 3000 kvm, og at stiftelsen tar (deler av) eller hele kostnaden for infrastruktur til området. Framlagte søknad er uklar på dette punktet.

**Rådmannens vurdering**

Framlagte søknad er et positivt innspill til kommunen for å løse en boligmangel for å bosette i hovedsak mindreårige flyktninger i kommunen.

Saken reiser allikevel en del problemstillinger som ikke er redegjort for i søknaden:

1. Kommunen kan i utgangspunktet ikke forfordele aktører som opptrer uavhengig av den kommunale forvaltningen. Her foreligger det en søknad fra en stiftelse som eier seg selv. Saken burde vært avklart opp mot statsstøeordningen for eksempel
2. Burde saken vært lagt ut på anbud, slik at flere aktører kunne konkurrert, og derigjennom gitt bedre betingelser for kommunen?
3. Hvilke økonomiske forpliktelser inngår kommunen ihht denne avtalen; leiepris, drift, investeringskostnader, leietid, risikofordeling etc?

Rådmannen ser ut fra den framlagte søknaden, at det er flere forhold her som burde vært bedre utredet, før kommunen bestemmer seg for hvordan boligbehovet løses.

Saken legges derfor fram for kommunestyret med søknaden og uten innstilling.

**Som vedlegg til saken følger:**

- Behov for flere boliger i forbindelse med bosetting av flyktninger.
- Søknad om tomt og avtale om tildelingsrett.

Gratangen kommune, 15.06.2016

Ole K Severinsen  
Kst rådmann

Rune Hjallar  
enhetsleder

## SØKNAD OM KOMMUNAL GARANTI VED LÅNEOPPTAK

Saksbehandler: Ted F. Okstad  
 Arkivsaksnr.: 16/725

Arkiv: 223

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
61/16	Formannskap	14.06.2016
55/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

1. Det vises til søknad om kommunal garanti for opptak av lån på kr. 2 500.000 fra Astafjord Vekst AS.
2. Gratangen kommune innvilger kommunal garanti som omsøkt.
3. Det forutsettes likelydende vedtak i de øvrige eierkommuner.

**Saksopplysninger:**

Astafjord Vekst har fremmet søknad datert 20.05.2016 om kommunal garanti for lån kr 10.000.000. Likelydende søknad er fremmet til foretakets 4 eierkommuner. Ønsket fra Astafjord Vekst AS er at de 4 eierkommunene garanterer for en andel på kr. 2 500.000.

I søknaden fremgår det at lånet skal brukes til refinansiering, renovering og videreutvikling av foretaket. Tiltakene som er nevnt i søknaden er: renovering av skadet bygg i Lavangen, investering i nye maskiner til vaskeriet i Gratangen, nødvendige utbedringer i lokalene i Salangen, og til innovasjonsarbeid og videreutvikling av nye tjenester i tilknytning til den nye avdelingen i Dyrøy.

Astafjord Vekst AS har vært i kontakt med KLP angående sin lånesøknad. Foreløpige beregninger viser at foretaket vil oppnå en årlig innsparing på kr. 160.000 etter refinansieringen, selv om de øker lånerammen sin med kr. 4 000.000.

Styret i foretaket har behandlet denne saken, og har i denne sammenhengen fattet slikt vedtak:

*"...Regnskapet er gjennomgått av styret og en finner ingen grunn til å iverksette tiltak ut over vedtatte budsjett når det gjelder drift.*

*I forhold til finansiering gir styret administrasjonen fullmakt til å søke eierkommunene om kommunal garanti på et lån på totalt 10 millioner hvor hver av kommunene garanterer for 2,5 mil kr.*

*Dersom alle kommuner godkjenner en slik søknad gjennomføres finansieringen. Ved negativ tilbakemelding fra en eller flere kommuner settes saken opp for ny behandling i styret..."*

Astafjord Vekst AS skriver i sin søknad at eierkommunene har en mulighet til å kreve pant u foretakets driftsmidler. I dette tilfellet vil det si pant i bygningsmassen i Lavangen. Lavangen kommune har i sitt saksfremlegg valgt å ikke fremme krav om pantsikring. Gratangen kommune bør derfor av denne grunn heller ikke kreve pant, slik at foretaket kan oppnå en

helhetlig behandling av sine eierkommuner. Foretaket har en ordnet økonomi, det skal derfor ikke hefte noen vesentlig risiko ved å gå inn for den omsøkte garantien. En kommunal garanti vil bidra til at foretaket kan foreta nødvendige investeringer, utbedringer samt videreutvikle tjenestetilbudet. Avgjørende er også at foretaket får bedret sin finansielle stilling ved å refinansiere sine lån.

### **Rådmannens vurdering**

Astafjord Vekst AS er 100 % kommunal eid virksomhet. Foretaket ivaretar viktige oppgaver i eierkommunene ved sitt tilbud om arbeid til personer med restarbeidsevne i tillegg til avklaring av restarbeidsevne og opplæring til personer med spesielle behov.

Kommunen har en anledning til å gi garanti i slike tilfeller det her er snakk om. Rådmannen vil derfor anbefale at søknaden innvilges som omsøkt med kommunal garanti for andel kr 2.500.000 av lån til sammen kr 10 mill. Det forutsettes at tidligere lån i Kommunekreditt blir slettet.

### **Som vedlegg til saken følger:**

- Søknad fra Astafjord Vekst.

Gratangen kommune, 06.06.2016

Ole K Severinsen  
Kst.rådmann

Ted F. Okstad  
leder skatt- og innfordring

**SØKNAD OM KOMMUNAL GARANTI VED LÅNEOPPTAK**

Saksbehandler: Ted F. Okstad  
 Arkivsaksnr.: 16/763

Arkiv: 223

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
62/16	Formannskap	14.06.2016
56/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

1. Gratangen kommune garanterer med selvskyldnergaranti for lån kr 4 550.000 som Astafjord Vekst AS tar opp for å refinansiere deler av sin låneportefølje.
2. Garantien gjelder for lånets hovedstol maks. kr. 4 550.000 med tillegg av 10 % av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger.
3. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige kr. 5 005.000.
4. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen på lånet og opphører etter 30 år med tillegg av inntil 2 år
5. Garantien ytes under forutsetning av Fylkesmannens godkjenning.

**Saksopplysninger:**

I søknad datert 01.06.2016 har Veksthuset Gratangen AS fremmet ønske om kommunal garanti på kr. 7 000.000. Lånebeløpet er tenkt brukt til refinansiering av lån opptatt i Narvik Sparebank og Innovasjon Norge. I tillegg oppgir foretaket at de ønsker å innfri et privat lån på om lag kr. 800.000. Foretaket anslår at en refinansiering vil medføre en årlig besparelse på omlag kr. 300.000 - 400.000 pr. år. Besparelsen vil kunne komme leietakerne til gode ved redusert husleie.

Veksthuset Gratangen AS er et ordinært aksjeselskap med en aksjekapital på kr. 3 350.000 fordelt på 3.350 aksjer. Gratangen kommune eier 800 aksjer i foretaket. Foruten Astafjord Vekst AS som eier 500 aksjer, består de øvrige eierne av private næringsaktører fra Gratangen, Salangen og Lavangen. Denne fordelingen innebærer at Gratangen kommune og Astafjord Vekst AS til sammen har en eierandel på 38 %.

Veksthuset Gratangen AS har hovedsaklig 3 leietakere til sin bygningsmasse. Bygget går over 3 plan, hvorav 1 plan består av omsorgsleiligheter som Gratangen kommune disponerer til videre utleie. Resten av bygget leies ut til hhv. Astafjord Mat AS og til Astafjord Vekst AS. Astafjord Vekst AS er en vekstbedrift som eid av 4 kommuner. I søknad fremgår det at refinansieringen gjelder lån i tilknytning til utleielokalene som disponeres av Astafjord Mat AS og Astafjord Vekst AS. Det anslås at sistnevnte leietaker disponerer omlag 65 % av den bygningsmassen som ikke benyttes til omsorgsleiligheter.

**Rådmannens vurdering**

Kommuneloven setter opp en del begrensninger i forhold til hvilke garantier en kommune kan stille. Kommunelovens § 51 nevner helt konkret at kommunen ikke kan garantere for "næringsaktivitet" som ikke drives av kommunen selv. Dette skal ivareta hensynet til at kommunen ikke skal bidra til konkurransevridning.

I forhold til de begrensninger som ligger kommunelovens § 51, må det derfor foretas en helt konkret vurdering av Veksthuset Gratangen AS virksomhet og formål. Foretakets formål er å forvalte og drive utleie av sin bygningsmasse. Blant annet leies det ut omsorgsleiligheter, som disponeres av kommunen, samt at det leies ut lokaler til Astafjord Vekst AS. Begge disse formålene må antas å ligge utenfor begrepet "næringsaktivitet som ikke drives av kommunen selv". Når det gjelder Astafjord Mat AS må man anta et dette er en ren kommersiell aktør som legger forretningsmessige prinsipper til grunn for sin virksomhet. Det er derfor tvilsomt at Gratangen kommune har anledning til å foreta disposisjoner som ensidig tilgodeser denne aktøren uten at øvrige aktører innenfor samme forretningsområde blir tilgodesett.

Imidlertid må det vektlegges at virksomheten til Veksthuset Gratangen AS er svært viktig for Gratangen kommune. Både ved å finansiere og drifte omsorgsleiligheter, samt utleie av lokaler til det heleide kommunale foretaket Astafjord Vekst AS. Begge disse virksomhetene er en viktig del av den kommunale tjenesteproduksjonen. Virksomheten til Astafjord Vekst AS ligger utenfor begrepet "næringsaktivitet" slik det er formulert i kommunelovens § 51. Ut fra dette vil Rådmannen, og med forbehold om Fylkesmannens godkjenning, kunne finne grunnlag for å innvilge en delvis garanti for refinansiering. Denne delvise garantien vil da gjelde for den andelen av låneopptaket som gjelder Astafjord Vekst AS. Det fremgår av søknaden at låneopptaket gjelder utleieareal til Astafjord Mat AS og Astafjord Vekst AS. Det er anslått at Astafjord Vekst AS disponerer 65 % av de arealene som ikke er benyttet til omsorgsleiligheter. Det kan derfor legges til grunn at Gratangen kommune kan garantere for et lån på kr. 4 550.000 uten at dette kommer i konflikt med kommunelovens § 51. Dette under forutsetning av at Fylkesmannen deler Rådmannens vurdering.

**Som vedlegg til saken følger:**

Gratangen kommune, 07.06.2016

Ole K Severinsen  
Kst. rådmann

Ted F. Okstad  
leder skatt- og innfordring

## REGNSKAP/ÅRSMELDING

Saksbehandler: Ted F. Okstad  
 Arkivsaksnr.: 16/777

Arkiv: 150

**Saksnr.: Utvalg**

63/16 Formannskap  
 57/16 Kommunestyre

**Møtedato**

14.06.2016  
 23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

Fremlagt årsberetning og årsregnskap godkjennes som Gratangen kommunes årsregnskap for 2015.

Udekket beløp i investeringsregnskapet på kr. 7 036.768,91 finansieres slik:

PROSJEKT	Beløp	Finansieres	Merknad
Egenkapitalinnskudd	310 427,00	310 427,00	Disposisjonsfond
Breibandsutbygging	5 258 985,53	5 258 985,53	Ubrukte lånemidler
Industri/Næringsområde	10 700,40	10 700,00	Ubrukte lånemidler
Utlån	1 456 655,98	1 456 655,98	Ubrukte lånemidler, Startlån
	<b>7 036 768,91</b>	<b>7 036 768,51</b>	

**Saksopplysninger:**

Rådmannen legger med dette frem "Rådmannens årsberetning" og "Årsregnskapets talldel for 2015" til godkjenning for kommunestyret. Disse to dokumentene utgjør til sammen Gratangen kommunes Årsregnskap for 2015. Dokumentene er utarbeidet i henhold til krav som fremgår lover og forskrifter for utarbeiding av årsregnskap. Foruten å redegjøre for økonomiske nøkkeltall er det også redegjort for vesentlige forhold av både økonomisk og organisatoriske forhold. Av økonomiske forhold er det budsjettmessige overskridelser over 500.000 som er kommentert og grunnlagt.

På tidspunktet for regnskapsavleggelse er det fortsatt kr. 7 036.768,91 som ikke er finansiert i investeringsregnskapet. Dette er ulike prosjekter som er vedtatt, og igangsatt i tidligere år. Gjeldende regnskapsforskrifter slår fast at investeringsregnskapet skal finansieres og avsluttes innen for hvert regnskapsår. Disse forholdene er berørt i "Rådmannens årsberetning". Forslag til finansiering inngår i derfor rådmannens innstilling til vedtak.

I tidligere år har administrasjonen utarbeidet en relativ fyldig Årsmelding i tillegg til de obligatoriske dokumentene. På grunn av omorganiseringer i administrasjonen har man i år måttet prioritere å ferdigstille de obligatoriske dokumentene. Imidlertid vil Årsmelding fra de enkelte enhetene bli lagt frem i møtet.

**Som vedlegg til saken følger:**

1. Rådmannens Årsberetning og Årsregnskapets talldel- sendt ut tidligere.
2. Revisjonsberetning 2015 - sendt ut tidligere.
3. Status på Folkehelsearbeid.



Gratangen kommune, 07.06.2016

Ole K Severinsen  
Kst. rådmann

Ted F. Okstad  
leder skatt- og innfordring

**BUDSJETTREGULERING**

Saksbehandler: Ole Kristian Severinsen  
 Arkivsaksnr.: 16/778

Arkiv: 150

**Saksnr.: Utvalg**

64/16 Formannskap  
 58/16 Kommunestyre

**Møtedato**

14.06.2016  
 23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

1. Kommunestyret tar rådmannens merknader og kommentarer til orientering.
2. De foreslåtte budsjettreguleringene blir gjennomført som foreslått.
3. Kommunestyret godkjenner et låneopptak på kr. 4 400.000,-. Låneopptaket skal gå med til å finansiere investeringer som allerede er vedtatt i forbindelse med budsjettbehandlingen for 2016, samt til å dekke kommunens egenkapitalbehov i forbindelse med breibandsutbyggingen

**Saksopplysninger:****Innledning**

Rådmannen legger med dette frem kommentarer og merknader til budsjett for 2016. Disse merknader og kommentarer er en videreføring av det arbeidet som ble nedlagt i forbindelse med økonomimelding 1/2016.

Meldingens del 1 gir en kort fremstilling av kommunens økonomiske stilling pr juni 2016.

Videre berøres en del av de problemområdene som ble tatt opp i økonomimelding 1. Det foreslås i denne sammenhengen flere budsjettreguleringer (eget vedlegg). I samme vedlegg er det også utarbeidet forslag til budsjett for "Gratangen bofelleskap", slik det blir presentert i sak 15/1531 - Bosetting av flyktninger.

I del 2 tas opp innarbeiding av avskrivninger i driftsbudsjettet. I den sammenheng blir det også fremmet forslag til budsjettreguleringer på flere driftskapitler i budsjettet for 2016.

I del 3 gis en kort oversikt over dagens status i investeringsregnskapet. Det blir i denne sammenheng fremmet forslag til budsjettregulering og opptak av lån for å kunne finansiere vedtatte prosjekter. Videre så vil bli tatt opp sider i forhold til breibandsutbyggingen.

**Del 1 - overordnet økonomisk stilling pr. juni 2016**

Økonomimelding 2/2016 er utarbeidet på bakgrunn av regnskapstall pr. 09.06.2016.

Regnskapet slik det kan leses, viser en drift som er i balanse.

	Regnskap	Periodisert budsjett	Års budsjett
Utgifter	58 246 000	62 195 000	130 745 000
Inntekter	-61 460 000	-65 409 000	-130 745 000
Resultat	-3 214 000	-3 214 000	0

**Nøkkeltall pr. 09.06.2016**

Med hensyn på skatter, rammetilskudd og øvrige statstilskudd er det slik at disse i det vesentligste er på plass i henhold til periodisert budsjett.

	Regnskap	Periodisert budsjett	Års budsjett

Skjenkeavgifter	-11 300	-10 611	-25 000
Skatt på inntekt og formue	-9 900 000	-10 624 000	-21 222 000
Eiendomsskatt	-542 000	-675 000	-1 350 000
Konsesjonsinntekter	0	-175 000	-350 000
Rammetilskudd	-36 570 000	-32 450 000	-64 700 000
Rente og avdragskompensasjon	0	-347 500	-695 000
Andre statlige tilskudd	-61 400	-70 000	-140 000
Vertskommunetilskudd	-425 000	-102 000	-206 000
Integreringstilskudd	-549 200	-3 891 000	-7 782 000
	<b>-48 058 900</b>	<b>-48 345 111</b>	<b>-96 470 000</b>

### Skatter, rammetilskudd, øvrige tilskudd pr. 09.06.2016

Situasjonen så langt i er derfor at driften er i balanse. Under fremleggningen av økonomimelding 1/2016 ble det vist til flere problemområder som vil kreve tett oppfølging av administrasjonen. Disse områdene var:

- Sentraladministrasjonen
- Flyktninger
- Hjemmesykeleie og psykiatri

Status fra forrige økonomimelding er at "Grunnskoleopplæring flyktninger" og "Helsetjeneste for flyktninger" er under kontroll. På disse områdene er finansieringen nå helt på plass. Mottatte tilskudd vil bli regulert inn i budsjettet når de blir overført til kommunen. Med hensyn på de øvrige problemområdene så blir disse søkt regulert innenfor egen ramme.

#### 1919 Reservert tilleggsbevilgninger og nye bevilgninger

Det ble vedtatt å tildele alle nyfødte i Gratangen en "fødselsgave" på kr. 5.000,- i 2015. Alle nyfødte i 2015 + 2016 har nå fått dette tildelt. Budsjettet reguleres derfor i tråd med dette.

#### 1200 Sentraladministrasjon

Mindre reguleringer.

#### 2105 Grunnskole flyktningebarn

Denne er regulert med forventet tilskudd for 1. halvår 2016.

#### 2110 Gratangsbotn skole

Vikarlønn økes, og finansieres med refusjon sykelønn.

#### 2112 Spesialundervisning

Opprydding i budsjettet. Feil art.

#### 3210 Flyktningehelsetjeneste

Denne er regulert med mottatt tilskudd for 1. halvår 2016.

#### 3400 Gratangsheimen

Opprydding i budsjett.

#### 3410/3413/3420 Hjemmetjenesten

Videreføring av to tiltak. Denne saken vil bli fulgt opp videre i løpet av de kommende økonomimeldingene.

#### 3430 PU-tjenesten

Posten sykevikar økes, og finansieres med refusjon sykelønn,

#### 5211 Gratangsbøtn skole

Gratangsbøtn skole har hatt en større forsikringskade. Skade og oppgjør er nå regulert inn i budsjettet.

### **Del 2 - Innarbeiding av avskrivninger i budsjettet for 2016**

Avskrivninger på inventar, utstyr, bygg og anlegg belastes driftsregnskapet i ved regnskapsavslutningen hvert år. Avskrivningene er i størrelsesordenen 4,5 - 5,0 millioner. Regnskapsteknisk fungerer det slik at avskrivningene blir belastet den enkelte enhet som råder over driftsmidlet/bygget. Samlede avskrivninger blir så oppsummert i regnskapet som en finansinntekt (finanstransaksjon).

Imidlertid så blir det budsjettet med avskrivninger. Dette har den følgen at enhetene opplever overforbruk på sine budsjetter. I tillegg vil det i også i regnskapet tilsynelatende se ut som at kommunen har mottatt inntekter som er disponert utenom budsjett. Revisjonen har i sin revisjonsberetning berørt dette ved at enkelte enheter har stort overforbruk på sine budsjetter i 2015. Dette gjelder spesifikt "Gratangshimmen" og "Diverse bygninger". De påpekte overskridelser gjelder avskrivninger som ikke er budsjettet.

For å imøtekomme revisjonens merknader, samt å kunne enhetene et bedre styringsverktøy, foreslås det at avskrivninger innarbeides i budsjettet. Det er utarbeidet en foreløpig oversikt som viser planlagte avskrivninger på omlag 4 305.000 for 2016. En detaljert oversikt følger i vedlegg 2.

### **Del 3 - Status investeringsregnskapet**

I forrige økonomimelding ble det tatt opp ulike momenter rundt breibandsutbyggingen. Denne investeringen forutsetter et tilskudd på kr. 6 000.000,- fylkeskommunen. Administrasjonen har nå fått bekreftet at deler av disse midlene kan frigjøres i løpet av kort tid. I tillegg er det i gjennomgangen av breibandsutbyggingen avdekket noe usikkerhet i forhold til påløpte utgifter og den øvrige finansieringen i prosjektet.

Ved oppsett av investeringsbudsjett for 2016 ble det vedtatt at kr. 4 625.000 skulle finansieres med bruk av "ubrukte lånemidler". Imidlertid viser det seg at da budsjettet ble satt opp, så var det ikke tatt hensyn til investeringer som var foretatt i 2015, og som også skulle finansieres med "ubrukte lånemidler".

*Innestående pr. 31.12.2015*

Disponert i 2015

Konto	Tekst	Beløp		Rest
2.910000.001	Ubrukte lånemidler	1 343 881,56	0,00	1 343 881,56
2.910000.002	Ubrukte lånemidler	1 381 904,17	591 143,15	790 761,02
2.910000.003	Ubrukte lånemidler, Startlån	1 690 593,36	1 456 655,98	233 937,38

2.910000.004	Ubrukte lånemidler	3 431 161,99	3 431 161,99	0,00
2.910000.005	Ubrukte lånemidler	1 247 380,40	1 247 380,40	0,00
		<b>9 094 921,48</b>	<b>6 726 341,52</b>	<b>2 368 579,96</b>

Av oversikten fremgår det at tilgjengelige "ubrukte lånemidler" i 2016 vil være 2 134.600,- når investeringsregnskapet for 2015 er gjort opp.

#### Planlagte prosjekter i 2016

EDB (sky-prosjekt)	Ubrukte lånemidler	1 125 000,00	Ikke igangsatt
Breibandsutbygging	Ubrukte lånemidler	10 000,00	Igangsatt
Idretts- og friluft	Ubrukte lånemidler	240 000,00	Ikke igangsatt
Kommunale veger	Ubrukte lånemidler	1 160 000,00	Ikke igangsatt
Hellarbogen	Ubrukte lånemidler	200 000,00	Ikke igangsatt
Industri/næring	Ubrukte lånemidler	200 000,00	Ikke igangsatt
Andre tiltak boligsektor	Ubrukte lånemidler	400 000,00	Ikke igangsatt
Kommunehuset	Ubrukte lånemidler	240 000,00	Ikke igangsatt
Eliborg	Ubrukte lånemidler	100 000,00	Ikke igangsatt
Gratangen helsesenter	Ubrukte lånemidler	950 000,00	Ikke igangsatt
		<b>4 625 000,00</b>	

Tilgjengelig lånemidler

2 134 642,58

Med de planlagte og vedtatte investeringstiltak i 2016 er det derfor avdekket et lånebehov på omlag kr. 2 500.000,-.

I forhold til breibandsprosjektet har vi i dag følgende status:

#### Breibandprosjektet (foreløpige tall)

2014	120 486,40
2015	6 161 377,60
2016	1 949 021,20
Totalt	8 230 885,20
Gjenstående	5 383 500,00
	13 614 385,20
Innbetalt	592 000,00
Total prosjektkostnad	14 206 385,20
2016	1 949 021,20
Gjenstående	5 383 500,00
Innbetalt	592 000,00
Totalt i 2016	7 924 521,20
Tilskudd	-6 050 000,00
<b>For lånefinansiering</b>	<b>1 874 521,20</b>

Ut fra reviderte kalkyler fremgår det et finansieringsbehov på kr. 1 874.521,-. I tillegg til manglende dekning i forhold til allerede vedtatte prosjekter ender vi derfor opp med et totalt lånebehov i 2016 på kr. 4 400.000,-.

Forslag til finansiering av Startlån og ferdigstillelse av reguleringsplan Øse

I tillegg foreligger det forslag til reguleringer på investeringsbudsjettet for 2016. Den første posten er et formelt finansieringsvedtak på Startlån. Når det gjelder Startlån har kommunen fortsatt igjen 1 700.000 til videre utlån. Dette i form av ubrukte (øremerkede) lånemidler og fond for innløste Startlån.

Det er tidligere vedtatt å utarbeide en reguleringsplan for Øse. Enhetsleder teknisk har fremmet forslag om å få fullføring av dette prosjektet inn i investeringsregnskapet. Tiltaket antas å koste rundt 200.000,- og finansieres ved å bruke ubrukte fondsmidler avsatt til kommuneplanen. Reguleringene følger i vedlegg 3.

**Som vedlegg til saken følger:**

- Budsjettreguleringer juni 2016
- Innarbeiding av avskrivninger
- Investeringsregnskapet

Gratangen kommune, 08.06.2016

Ole Kristian Severinsen  
Kst. Rådmann

Ted Okstad  
Leder skatt- og innfordring

## PRINSIPPSAK OM ULOVLIGE TILTAK IHHT PLAN- OG BYGNINGSLOVEN I GRATANGEN KOMMUNE

Saksbehandler: Rune Hjallar  
Arkivsaksnr.: 16/761

Arkiv: L40

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
65/16	Formannskap	14.06.2016
59/16	Kommunestyre	23.06.2016

### Formannskapets innstilling:

1. Gratangen kommune innvilger fritak fra overtredelsesgebyr for de tiltak som tidligere er ulovlig oppført, og som uoppfordret sendes inn søknad på.
2. Søknad må være innsendt til kommunen innen 31. desember 2016.
3. Fritaket gjelder ikke i de tilfeller, der det allerede er igangsatt saksbehandling for ulovlig byggevirksomhet.

### Saksopplysninger:

#### Innledning:

Det er etterspurt fra politisk hold å ta en gjennomgang/prinsippdiskusjon angående hvordan man håndterer ulovlige byggetiltak i Gratangen kommune.

Bakgrunnen er at det har vært noen tilfeller der det er oppdaget at tiltak ikke er omsøkt, og det kan være usikkerhet om hvordan man behandler disse videre i systemet.

Usikkerheten kan ligge i forhold til hvordan man reagerer i forhold til hvor gammel "saken" er, hvor alvorlig saken er, og i tilfelle hvilken reaksjonsform man kan bruke.

Kan man i tilfeller gi amnesti i "gamle" saker.

#### Faktadel:

Kommunen er pliktig til å følge bestemmelsene i Plan- og bygningsloven (PBL) i alle tilfeller der denne kommer til anvendelse.

Fylkesmannen er overordnet myndighet, for å påse at kommunene følger denne lovs intensjoner.

Pbl § 32-1 første ledd, sier følgende:

*"Kommunen skal forfølge overtredelser av bestemmelser gitt i eller i medhold av denne loven."*

Kommunen har således ikke hjemmel/ mulighet til ikke å forfølge ulovlige tiltak. Det er heller ikke noe foreldesfrist i lovens grunnlag, og dette med begrunnelse i at et tiltak ikke blir "mer" lovlig selv om det er gått lang tid siden ulovligheten oppstod.

I dette ligger det at loven skal være lik for alle (den alminnelige rettsfølelse), og at berørte parter (naboer) skal ha et rettsvern.

Plikten kommunen har, går ut på å sørge for at forholdet blir i samsvar med Pbl., enten ved:

- Gi tillatelse (dispensasjon) hvis det er grunnlag for det
- Pålegg om retting – evt tvangsfullbyrdelse hvis ikke retting skjer
- Plikten gjelder enhver overtredelse av saksbehandlingsregler og materielle bestemmelser git i eller i medhold av plan- og bygningsloven.
- I strid med regulerings- og kommuneplaner, byggesaksforskrift, byggteknisk forskrift
- Bygget uten eller i strid med byggetillatelse

Plikten gjelder ikke bare vesentlige overtredelser

- Unntak for forhold av mindre betydning, jfr 2. ledd

Bestemmelsen gir ikke private (f.eks naboer) rettskrav på at ulovligheter forfølges. Fylkesmannen kan i spesielle tilfeller (der kommunen ikke gjør det) følge opp ulovligheter.

Er overtredelsen av mindre betydning, kan kommunen avstå fra å forfølge ulovligheten. Beslutning om dette er ikke et enkeltvedtak.

- Overtredelse av ”mindre betydning”?
- Avgjøres ikke av nabo
- Sentralt i vurderingen er avvikets betydning for de interesser plan- og bygningslovgivningen skal sikre
- Kommunen plikter å følge opp farlige forhold
- Forhold i strid med gjeldende arealformål – sjelden av ”mindre betydning”

Kan tillate; noen meter feilplassering, små byggverk innenfor byggegrense etc. Avveie opp mot nabohensyn.

#### Straffesanksjoner:

- Kommunen kan gi pålegg om; retting, opphør av bruk, stansing av arbeid, forbud mot fortsatt virksomhet
- Ileggelse av tvangsmulkt
- Rettskraftig forelegg ;kan tvangsfullbyrdes etter samme regler som dommer (der en antar at tvangsmulkt ikke vil ha effekt, der den ansvarlige ikke har midler til å betale tvangsmulkt eller foreta retting, der kommunen trenger rettsgrunnlag for å utføre rettingsarbeid som ikke utføres av den ansvarlige.)
- Ileggelse av overtredelsesgebyr (dette kan gis i størrelsen fra kr. 10.000,-- kr. 200.000,- etter nærmere regler gitt til Pbl sine retningslinjer, avhengig av overtredelsen)
- Anmeldelse av forholdet (spesielt der det er avdekket miljøkriminalitet).

#### Samordning av sanksjoner:

Sanksjoner skal stå i rimelig forhold til ulovligheten. Dersom det utferdiges flere ulike typer sanksjoner for samme overtredelse, må disse samordnes slik at overtrederen ikke rammes på en urimelig måte.



Plan- og bygningsmyndighetene kan ikke ilegge den ansvarlige et overtredelsesgebyr dersom den ansvarlige tidligere ved rettskraftig dom eller endelig vedtak er frifunnet eller ilagt strafferettslig reaksjon eller rettighetstap for samme forhold.

Privatrettslige forhold, jfr Pbl § 21-6:

*”med mindre annet følger av loven her, skal bygningsmyndighetene ikke ta stilling til privatrettslige forhold ved behandling av byggesøknader. Dersom det framstår som åpenbart for bygningsmyndighetene at tiltakshaver ikke har de privatrettslige rettigheter søknaden forutsetter, skal søknaden avvises. Tillatelse etter denne lov innebærer ingen avgjørelse av privatrettslige forhold. Kommunen kan sette frist for supplering av søknaden.”*

**Rådmannens vurdering:**

Som man ser av ovennevnte faktadel, så må kommunen forfølge og saksbehandle alle ulovlige byggetiltak. Enten ved at saken godkjennes, avvises som mindre vesentlig eller det kreves retting.

Dette følger av Plan- og bygningsloven som kommunen må følge. Det er altså ikke mulig for kommunen å ”henlegge” eller ikke følge opp saker pga at de for eksempel er gamle. De må saksbehandles på et et eller annet nivå.

Det kommunen imidlertid har myndighet til å gjøre, er for eksempel å vurdere overtredelsesgebyr opp mot at f.eks byggeiere melder inn ulovlige byggverk for søknadsbehandling( for eksempel innenfor et gitt tidsvindu). Dette da overtredelsesgebyret er hjemlet i det kommunale gebyrregulativet.

Rådmannen foreslår derfor at Gratangen kommunestyre gir et "amnesti" hva gjelder overtredelsesgebyr, for de som uoppfordret leverer inn søknad på ulovlige tiltak innen utgangen av året 2016.

Det er viktig å presisere at slike søknader vil bli behandlet som om de ikke var bygd/utført, og er ingen garanti for at tillatelse vil bli gitt.

**Som vedlegg til saken følger:**

Gratangen kommune, 07.06.2016

Ole Kristian Severinsen  
Kst. rådmann

Rune Hjallar  
enhetsleder

## OVERSIKTSRAPPORT FOLKEHELSE GRATANGEN KOMMUNE.

Saksbehandler: Rita Roaldsen  
Arkivsaksnr.: 16/560

Arkiv: G00

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
/	Helse, sosial- og omsorg	
12/16	Teknisk, næring - og miljø	09.05.2016
15/16	Hovedutvalg skole, oppvekst- og kultur	04.05.2016
/	Formannskap	
/	Kommunestyre	23.06.2016
8/16	Eldrerådet	11.05.2016
8/16	Arbeidsmiljøutvalg	09.05.2016
7/16	Helse, sosial- og omsorg	09.06.2016
66/16	Formannskap	14.06.2016
60/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

Oversiktsrapporten tas til orientering.

**Saksopplysninger:**

Folkehelseloven – Lov om folkehelsearbeid – som trådte i kraft 1. januar 2012 gir kommunen plikt til å skaffe seg oversikt over helsetilstanden i befolkningen og hvilke faktorer som kan påvirkes. Folkehelseloven skal styrke folkehelsearbeidet i politikk, samfunnsutvikling og planarbeid. Ansvar for folkehelsearbeidet legges til kommunen som helhet. Kommunen skal bruke alle sine sektorer for å fremme folkehelse. Det legges større vekt på samordning av folkehelsearbeidet på tvers av sektorer og mellom kommuner, fylkeskommuner og statlige myndigheter. De viktigste utfordringene er fysisk inaktivitet, røyking, rusmisbruk og dårlig kosthold.

Gratangen kommune har satt ned følgende arbeidsgruppe for å utarbeide oversikt over helseutfordringer i Gratangen kommune:

Kommunelege: Eirin Emanus

Helsesøster: Liv Karin Helland

Hjemmetjenesten/Psykiatritjenesten: Marit Mikkelsen.

Skole/oppvekst: Åsta Svendsen

Arbeidet ledes av Folkehelsekoordinator: Rita H. Roaldsen

Arbeidsgruppen overleverte sin rapport den 25.04.2016

**Rapporten konkluderer med følgende helseutfordringer i Gratangen kommune:**

Befolkningsutvikling:	Tiltak
Innbyggertallet går ned over tid. Det blir flere eldre i befolkningen og færre barn og unge.	Tjenestetilbudet må tilpasses endring i befolkningen. Satsing på næringsutvikling og boligbygging for å rekruttere ungdommer i fertil alder til kommunen. Viktig med møteplasser for å skape trivsel og tilhørighet.

Livsstil sykdommer:	Tiltak
Gratangen kommune ligger over lands gjennomsnittet på en del livsstilssykdommer som diabetes, overvekt, hjerte og kar og kols.	Satsing på forebyggende helsearbeid og veiledning med fokus på trening og kostveiledning. Samarbeid med frivillig sektor for å gi økt tilbud til innbyggerne.

Levekår:	Konsekvens/Tiltak
Gjennomsnitt inntekt i Gratangen ligger lavt. Noe som kan bety flere fattige familier og barn som lever under fattigdomsgrense. Lavt inntektsnivå kan også være en konsekvens av høy andel uføre i kommunen. Begrenset arbeidsmarked i tillegg til sykdom kan være en årsak til høy andel uføre i befolkningen. Flere arbeider også i lavinntektsyrker innen oppdrett, slakteri og kommunesektoren.	Sosiale forskjeller opprettholdes. Lav utdanningsnivå og lave inntekter er også en medvirkende årsak til helseforskjeller i Norge. Arbeidsmarkedet består av få arbeidsmuligheter for personer med høyere utdanning. Bedre mulighet for pendling til Narvik med ny Hålogalandsbru kan utvide arbeidsmarkedet for bosatte i Gratangen

**Som vedlegg til saken følger:**

- Oversiktsrapport Folkehelse Gratangen kommune.
- Melding om politisk vedtak - Oversiktsrapport Folkehelse fra SOK 04.05.2016
- Melding om politisk vedtak - Oversiktsrapport Folkehelse fra Arbeidsmiljøutvalget den 09.05.2016
- Melding om politisk vedtak - Oversiktsrapport Folkehelse fra HOU-TNM 09.05.16
- Melding om politisk vedtak - Oversiktsrapport Folkehelse fra Eldrerådet 11.05.16
- Melding om politisk vedtak - Oversiktsrapport Folkehelse fra HOU-HSO 09.06.16

Gratangen kommune, 07.06.2016

Ole K Severinsen  
Kst.rådmann

Rita Roaldsen  
konsulent

**HVORDAN GI VÅRE ELDRE BEDRE MATOMSORG?**

Saksbehandler: Monica Andersen  
 Arkivsaksnr.: 16/539

Arkiv: G00

**Saksnr.: Utvalg**

8/16 Helse, sosial- og omsorg  
 61/16 Kommunestyre

**Møtedato**

09.06.2016  
 23.06.2016

**HOU-HSO`s innstilling:**

Kartlegge dagens spisevaner på institusjonen og vurdere lengden på fastetiden.  
 Kartlegge oppfølging på utlevert mat til hjemmeboende

**Saksopplysninger:**

Gratangsheimen har god og næringsrik husmannskost til beboerne. Demente og syke pasienter får tilrettelagte måltider og de får ønskekost. Beboerne får tilpasset mat i fht til deres livssituasjon. De som kan kommunisere selv har en tett dialog med kokken. Dette gjør at kokken kan justere maten etter beboernes ønsker. Måltidene er individuelle og blir tilpasset pasientens mønster i hverdagen. Gratangsheimen har faste måltider, men om en beboer er opptatt eller sover, så får beboeren mat når det passer beboeren. Beboerne får også ekstra kosttilskudd som supplement til kosten om de spiser dårlig. Man prøver å holde fokus på å gi pasientene godt med proteiner i kosten.

Hjemmeboende får også mat fra kommunalt kjøkken. Dette blir utlevert av Astafjord vekst og hjemmesykepleien. Beboere som er noe dement eller lider av annen sykdom som hemmer dem i å spise mat, får ekstra tilsyn. Man prøver også å sette av tid til å sette pasientene i gang med måltidet før man drar fra dem.

**Som vedlegg til saken følger:**

- Brev fra forbrukerrådet.

Gratangen kommune, 01.06.2016

Ole K Severinsen  
 Kst.rådmann

Monica Andersen  
 Enhetsleder

**SØKNAD OM VIDEREFØRING AV SKJENKE- OG SERVERINGSBEVILLING**Saksbehandler: Jørn - Arild Moen  
Arkivsaksnr.: 16/765

Arkiv: U63

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
70/16	Formannskap	14.06.2016
62/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

Jensen Farm AS og Foldvik brygge, ved Kurt Andre Jensen som styrer og stedfortreder Anne Britt Jenssen, gis skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 ved lokalene i hhv. Jensen Farm AS, og ved Foldvik brygge.

Bevillingen gjelder for kommunestyreperioden 2015 til 2019. Bevillingen opphører senest 30.06.2020 dersom den ikke fornyes

Skjenketiden fastsettes til kl 06.00 til kl 02.00 alle dagene i uka for alkoholholdig drikk med lavere volumprosent enn 22.

For skjenking av alkoholholdig drikk med mer enn 22 volumprosent alkohol fastsettes skjenketiden til kl 13.00 til kl 02.00 alle dagene i uka.

Konsum av utskjenket alkohol skal opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

For hvert skjenkested skal det betales et bevillingsgebyr etter følgende satser:

0,44 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1

1,18 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2

3,87 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 3.

Bevillingsgebyret utgjør pr. år minimum kr 4800,- for skjenking pr skjenkested.

Innen 1. mars skal Jensen Farm AS og Foldvik brygge levere inn oppgave til Gratangen kommune over forventet mengde omsatt alkohol i kalenderåret. Videre skal oppgave over faktisk mengde omsatt alkohol i kalenderåret leveres kommunen innen 1.februar i påfølgende kalenderår slik at kommunen eventuelt kan foreta en etterberegning/etteroppgjør. Oppgaver skal sendes kommunen uoppfordret.

Det forutsettes at styrer og stedfortreder har bestått kunnskapsprøven, og at søknaden godkjennes av Politiet, NAV og Kemneren.

**Saksopplysninger:**

Jensen Farm AS og Foldvik brygge søker om videreføring av eksisterende skjenkebevilling for kommunestyreperioden 2015-2019. Saksbehandling ig innstilling er gjort iht "Rusmiddelpolitisk handlingsplan i Gratangen kommune".

**Som vedlegg til saken følger:**

- Søknad om videreføring av skjenke- og serveringsbevilling Jensen Farm AS og Foldvik brygge.

Gratangen kommune, 06.06.2016

Ole Kristian Severinsen  
Kst. rådmann

Jørn - Arild Moen  
Rådgiver personal

**SØKNAD FORNYET SALGSBEVILLING ALKOHOLDIG DRIKK**

Saksbehandler: Jørn - Arild Moen  
 Arkivsaksnr.: 16/218

Arkiv: U62

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
67/16	Formannskap	14.06.2016
63/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

Astafjord Mat AS v/Tove-Karin Karlsen innvilges fornyelse av salgsbevilling for alkoholholdig drikke klasse 1. I henhold til Alkohollovens § 1-6 annet ledd, opphører bevillingen senest 30.06.2020, året etter at nytt kommunestyre har tiltrått.

**Saksopplysninger:**

Butikken har hatt salgsbevilling i mange år og søker nå om videreføring.. Det forutsettes at både styrer og stedfortreder har bestått kunnskapsprøven.

Saksbehandlingen og innstillingen er i samsvar med forslaget til "Rusmiddelpolitisk handlingsplan for Gratangen kommune"

Politiet, Kemneren og NAV har ikke har merknader til søknaden. Astafjord Mat AS v/Tove-Karin Karlsen som styrer, og Kitty Pedersen som stedfortreder innvilges bevilling til salg av alkoholholdig drikker med inntil 4,7 volumsprosent alkohol (gruppe 1). Bevillingen gjelder for kommunestyreperioden 2015 – 2019. I henhold til Alkohollovens § 1-6 annet ledd, opphører bevillingen senest 30.06.2020, året etter at nytt kommunestyre har tiltrått.

Stedfortreder er oppgitt til Kitty Pedersen. Det forutsettes at styrer og stedsfortreder har bestått kunnskapsprøven. Salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 kan skje i butikkens åpningstider fra kl. 08.00 til kl. 20.00. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 18.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Det skal betales et bevillingsgebyr på 0,18 pr. vareliter alkohol. Bevillingsgebyret utgjør pr. år minimum kr 1350,00 for salg.

Innen 1. mars skal Kystbutikken AS levere inn oppgave over forventet mengde omsatt alkohol i kalenderåret. Videre skal oppgaven over faktisk mengde omsatt alkohol i kalenderåret leveres kommunen innen 1. februar i påfølgende kalenderår slik at kommunen eventuelt kan foreta en etterberegning/etteroppgjør. Oppgaver skal sendes kommunen uoppfordret.

I henhold til Alkohollovens § 1-6 annet ledd, opphører bevillingen senest 30.06.2020, året etter at nytt kommunestyre har tiltrått.

**Som vedlegg til saken følger:**

- Søknad om fornyelse av salgsbevilling, Kystbutikken, Joker Gratangen.
- Helsedirektoratet - Endring i alkoholoven-fireårsregelsen og engrossalg

Gratangen kommune, 03.06.2016

Ole Kristian Severinsen  
 Kst. rådmann

Jørn-Arild Moen  
 Rådgiver personal

**FORNYELSE AV SØKNAD OM SALGSBEVILLING - KYSTBUTIKKEN**

Saksbehandler: Jørn - Arild Moen  
 Arkivsaksnr.: 16/575

Arkiv: U63

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
69/16	Formannskap	14.06.2016
64/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

Kystbutikken AS, Joker Gratangen v/Elisabeth Skoglund, med stedfortreder Birthe Johansen, innvilges fornyelse av salgsbevilling for alkoholholdig drikke gruppe 1 under forutsetning av at stedfortreder har bestått kunnskapsprøven om Alkoholloven innen 30. juni 2016.

**Saksopplysninger:**

Butikken har hatt salgsbevilling i mange år og søker nå om videreføring av bevillingen. Saksbehandlingen og innstillingen er i samsvar med forslaget til "Rusmiddelpolitisk handlingsplan for Gratangen kommune"

Kystbutikken AS v/Elisabeth Skoglund som styrer søker, med stedfortreder Birthe Johansen, søker bevilling til salg av alkoholholdig drikke med inntil 4,7 volumsprosent alkohol (gruppe 1). Bevillingen gjelder for kommunestyreperioden 2015 – 2019. I henhold til Alkohollovens § 1-6 annet ledd, opphører bevillingen senest 30.06.2020, året etter at nytt kommunestyre har tiltrått.

Det forutsettes at stedsfortreder avlegger og består kunnskapsprøven innen 30. juni. Politiet, Kemneren eller NAV har ikke merknader til søknaden. Salg og utlevering av alkoholholdig drikke gruppe 1 kan skje i butikkens åpningstider fra kl. 08.00 til kl. 20.00. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 18.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag. Det skal betales et bevillingsgebyr på 0,18 pr. vareliter alkohol. Bevillingsgebyret utgjør pr. år minimum kr 1350,00 for salg.

Kystbutikken AS skal innen 1. mars hvert år levere inn oppgave over forventet mengde omsatt alkohol i kalenderåret. Videre skal oppgaven over faktisk mengde omsatt alkohol i kalenderåret leveres kommunen innen 1. februar i påfølgende kalenderår, slik at kommunen eventuelt kan foreta en etterberegning/etteroppgjør. Oppgaver skal sendes kommunen uoppfordret.

**Som vedlegg til saken følger:**

- Søknad om fornyelse av salgsbevilling, Kystbutikken, Joker Gratangen.

Gratangen kommune, 03.06.2016

Ole Kristian Severinsen  
 Kst. rådmann

Jørn - Arild Moen  
 Rådgiver personal

**SØKNAD OM FORNYELSE AV SKJENKEBEVILLING TIL ØSE CAMPING**

Saksbehandler: Jørn - Arild Moen  
 Arkivsaksnr.: 16/538

Arkiv: U63

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
68/16	Formannskap	14.06.2016
65/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

Øse Camping ved Roy Arne Bertheussen som skjenkehaver/daglig leder med Ellen S Bertheussen som stedfortreder, gis serverings- og skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 i de omsøkte cafe/barlokalene og avgrenset/avsperrert uteområde ved hovedinngangspartiet ved Øse Camping. Bevillingen gjelder fra 23.06.2016 og resten av kommunestyreperioden. Bevillingen opphører senest 30.06.2016 dersom den ikke fornyes.

**Saksopplysninger:**

Roy Arne Bertheussen har søkt om skjenke- og serveringsbevilling for cafe-/barlokalene samt avmerket uteområde ved hovedinngangspartiet ved Øse Camping. Uteområdet må være avstengt/tydelig avgrenset.

Verken Politi, Kemner eller NAV har merknader til søknaden.

Beskrivelse av virksomheten er følgende:

Kafe/bar med skjenkerettigheter.

Målgruppe er gjester på camping, hyttefolk og forbifarende/gjester fra nærliggende kommuner.

Annen virksomhet: Camping med "servicehus" i underetasjen.

Lokalet har tidligere hatt bevilling for dette.

Serveringsstedet skal holde lukket fra kl. 03.00 til kl. 06.00.

Skjenketiden fastsettes til kl 08.00 til kl 02.00 alle dager i uka for alkoholholdig drikk med lavere volumprosent enn 22.

Skjenketiden fastsettes til kl. 13.00 til kl. 02.00 alle dager i uka for alkoholholdig drikk med mer enn 22 volumprosent.

Konsum av utskjenket alkohol skal opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Det skal betales et bevillingsgebyr etter følgende satser:

0,40 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1

1,08 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2

3,55 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 3.

Innen 1. mars hvert år skal Øse Camping levere inn oppgave til Gratangen kommune over forventet mengde omsatt alkohol i kalenderåret. Videre skal oppgave over faktisk mengde omsatt alkohol i kalenderåret leveres kommunen innen 1.februar i påfølgende kalenderår slik at kommunen eventuelt kan foreta en etterberegning/etteroppgjør. Oppgaver skal sendes kommunen uoppfordret.

**Som vedlegg til saken følger:**

- Søknad om fornyelse av skjenkebevilling til Øse camping.

Gratangen kommune, 03.06.2016



Ole Kristian Severinsen  
Kst. rådmann

Jørn - Arild Moen  
Rådgiver personal

**SØKNAD OM SALGSBEVILLING I FORBINDELSE MED FOLDVIK MARKED**

Saksbehandler: Ole Kristian Severinsen  
 Arkivsaksnr.: 16/578

Arkiv: U63

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
71/16	Formannskap	14.06.2016
66/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

Lauvanger Mikrobryggeri AS, adr. Tennevollv. 60, 9357 Tennevoll, med Reidar Røkenes som styrer og Linda O Røkenes som stedfortreder, gis tillatelse til salg av alkoholholdig drikke gruppe 1 under arrangementet Foldvikmarkedet i perioden 19-20.aug.2016. Dette ihh til alkoholloven § 3-1 2.ledd "Retten til salg av alkoholholdige drikker".

Tidspunkt for salget er satt til 19.08.16 kl.10:00 - 20:00 og 20.08.16 kl.10:00 - 18:00

Det vises til alkoholloven § 1-7 "Bevilling for salg og skjenking". Politi ,NAV og Kemneren har ikke merknader til søknaden.

Det skal betales et bevillingsgebyr på kr. 0,20 pr. vareliter alkohol. Oppgave over faktisk mengde omsatt alkohol leveres uoppfordret snarest og senest til kommunen innen 1. februar 2017. Bevillingsgebyr kr. 340,-.

**Saksopplysninger:**

Det vises til vedlagte søknad fra Lauvanger Mikrobryggeri AS, adr. Tennevollv. 60, 9357 Tennevoll, med Reidar Røkenes som styrer og Linda O Røkenes som stedfortreder. Det foreligger bestått kunnskapsprøve for styrer og stedfortreder ,samt uttalelser fra Politi, NAV og Kemneren.

Det foreslås det at søknaden innvilges iht. alkohollovens § 3-1 "Retten til salg av alkoholholdige drikker". 2.ledd og § 1-7 "Bevilling for salg og skjenking".

**Som vedlegg til saken følger:**

- Søknad om salgsbevilling, Lauvanger mikrobryggeri AS

Gratangen kommune, 20.05.2016

Ole Kristian Severinsen  
 Kst rådmann

Jørn-Arild Moen  
 Rådgiver personal

## VEGVEDLIKEHOLD

---

Saksbehandler: Torbjørn Johnsen  
Arkivsaksnr.: 16/717

---

Arkiv: Q00

**Saksnr.: Utvalg**

72/16 Formannskap  
67/16 Kommunestyre

**Møtedato**

14.06.2016  
23.06.2016

**Formannskapets innstilling:**

1. Gratangen kommune har sendt ut på anbudsforespørsel brøyting av kommunale veier.
2. Anbudsprosessen ble gjennomført av Emtun AS.
3. Rådmannen gis fullmakt til å starte forhandlinger og evt. inngå kontrakt ihht. innstilling fra Emtun AS.
4. Ved behov for evt. budsjettregulering kommer en tilbake til politisk behandling med dette.

**Saksopplysninger:****Som vedlegg til saken følger:**

- Innstilling til leverandørvalg - vegvedlikehold fra Emtun AS deles ut og leveres inn i møtet -  
**Unntatt off.**

Gratangen kommune, 06.06.2016

Ole K Severinsen  
Kst. rådmann

Torbjørn Johnsen  
fagkonsulent

## OPPNEVNING AV STYRET TIL VEKSTHUSET GRATANGEN AS

Saksbehandler: Ole Kristian Severinsen  
 Arkivsaksnr.: 16/762

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
73/16	Formannskap	14.06.2016
68/16	Kommunestyre	23.06.2016

### Rådmannens innstilling:

Kommunestyret oppnevner \_\_\_\_\_ som kommunens forslag nytt styremedlem for valg på ekstraordinær generalforsamling i Veksthuset Gratangen AS.

### Saksopplysninger:

Vedlagt følger protokoll fra ordinær generalforsamling 30. 05. 2016.

Det vises spesielt til sak 8 hvor flg. er protokollert:

*Sittende styreleders ønske om å fratse ble tatt til etterretning.*

*Det sendes invitasjon til alle aksjonærer om forslag til nye styremedlemmer.*

*Deretter velges nytt styre på ekstraordinærgeneralforsamling innen årsslutt 2016.*

**Styret har hittil bestått av:** Jon Myrmel, leder (Astafjord Vekst AS), Jens Arvid Bratsberg, styremedlem (Boligplan AS), Jan-Brede Johnsen, styremedlem (Ungdomslaget Idun) og Steinar Hytjanstorp, felles varamedlem (butikkier)  
 Sistnevnte har trukket seg for en tid tilbake.

**Dermed trenges det minimum to nye navn for konstituering av nytt styre:** Et fast styremedlem fra én av aksjeeierne og et felles varamedlem. Kommunen er oppfordret til å fremme forslag til nytt ordinært styremedlem for valg på kommende ekstraordinær generalforsamling.

Aksjonærer i selskapet er: Gratangen kommune, Astafjord Vekst AS, Boligplan AS, Ungdomslaget Idun, Sjøvegan Maskin & Transport, Jensen Elektriske, Lavangen Byggeindustri AS, Betongrenovering Eiendom AS og Linmo AS

### Som vedlegg til saken følger:

- protokoll fra ordinær generalforsamling 30. 05. 2016.

Gratangen kommune, 07.06.2016

Ole Kristian Severinsen  
 Rådmann

**HELHETLIG ROS ANALYSE - TILBUDSFØRESPØRSEL**

---

Saksbehandler: Jørn - Arild Moen  
Arkivsaksnr.: 16/511

---

Arkiv: X20

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
74/16	Formannskap	14.06.2016
/	Formannskap	
69/16	Kommunestyre	23.06.2016

**Rådmannens innstilling:**

Forslag til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS), utarbeidet i samarbeid mellom Gratangen kommune og Bedriftskompetanse AS, vedtas.

**Saksopplysninger:**

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse er utarbeidet i samarbeid mellom Gratangen kommune og Bedriftskompetanse AS. Samarbeidet har vært basert på to fellessamlinger, bestående av ordfører, rådmann, enhetsledere, lege, helsesøster, representant for psykisk helse og rådgiver personal. Boligstiftelsen har deltatt på den siste samlingen. Denne samlingen inkluderte også eksterne aktører innenfor brann, politi, Hålogaland kraft (HLK), private næringsdrivende og Astafjord IKT. På den måten er grunnlaget for analysen vel forankret i interne og eksterne aktører. Gratangen kommune har bidratt med mest mulig faktainformasjon om infrastruktur og demografiske forhold.

**Som vedlegg til saken følger:**

- Forslag til helhetlig ROS - Unntatt off.

Gratangen kommune, 07.06.2016

Ole Kristian Severinsen  
Kst. rådmann

Jørn-Arild Moen  
Rådgiver personal