

Nærøy kommune



Vikna kommune

Intensjonsavtale om sammenslåing av kommunene Nærøy og Vikna

**Endelig
versjon**

13.06.2016

Intensjonsavtale

Sammenslåing av Nærøy og Vikna kommuner

9. juni 2016

Innledning

Nærøy og Vikna kommuner har som intensjon å slå seg sammen til en kommune fra 01.01.2020. Det er kommunestyrene som vedtar om kommunene skal slå seg sammen eller ikke.

Begrepet intensjon betyr hensikt, og denne intensjonsavtalen skal uttrykke hva partene har til hensikt å gjennomføre i utviklingen av en ny kommune. Intensjonsavtalen skal legges til grunn for videre arbeid i felles arbeidsgruppe.

Endelig realisering skjer gjennom videre behandling i fellesnemnda og vedtak i eksisterende kommunestyrer inntil det nye kommunestyret er konstituert.

Intensjonsavtalen er å forstå som et dokument som utgjør et første skritt på veien mot sammenslåing av de to kommunene. I prosessen fram mot endelig vedtak kan kommunene foreta innbyggerundersøkelser/folkeavstemminger.

Fellesnemnda trer sammen etter Stortingets vedtak om sammenslåing vårsesjonen 2017, og det nye kommunestyret konstitueres etter kommunevalget høsten 2019.

Gjennom denne intensjonsavtalen søker de to kommunene å følge opp sentrale myndigheters målsetninger for kommunereformen om gode og likeverdige tjenester for innbyggerne, en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, bærekraftige og økonomisk solide kommuner, samt et styrket lokaldemokrati.

Om Vår nye kommune

Fra 1. januar 2018 har vi ett Trøndelag. Den nye fylkeskommunen er på størrelse med Danmark, i areal og vil ha kyst og fjell, flate bygder, trange daler, byer og bygder. Det arbeides samtidig med kommunereformen i mange deler av Trøndelag.

Nærøy og Vikna ligger lengst nord i det nye Trøndelag, og vi ønsker å gå sammen i en ny kommune. Målsettingen er at vi skal bli sterkere sammen enn vi er hver for oss. Sammen får vi større påvirkningskraft og står sterkere om å møte konkurransen utenfra framfor å bruke ressurser på intern konkurranse mellom kommunene. Sammen kan vi arbeide for en framtidsretta utvikling av infrastruktur- og samferdselsløsninger som ivaretar nasjonale, regionale og lokale behov.

Miljøvennlige kollektive reisemåter må bli førstevalget både i distriktene, i byene og på lengre reiser.

Flere og flere flytter til byene og denne sentraliseringstendensen er global. Vi må fremheve våre fortrinn og gjøre det attraktivt å bo i vår nye kommune. Videre utvikling skal skje i sameksistens med havbruk, fiske, landbruket, industri og servicenæringen som er de viktigste leverandørene av verdiskaping i vår region.

Den nye kommunen skal bli attraktiv og veldrevet, og tilrettelegging for primærnæringene vil fortsatt spille en vesentlig rolle. Aktive primærnæringer og en offensiv næringsutvikling samt moderne infrastruktur, skal legge til rette for bosetting og trivsel i alle deler av kommunen.

Naturen er ikke bare attraktiv for de besøkende, men også svært viktig for våre fastboende innbyggere. Vår nye kommune skal fortsatt være en attraktiv bo- og arbeidskommune for mennesker som er glad i friluftsliv. På samme måte som byer og distrikter må forsterke hverandre i Trøndelag, skal vi ha sterke livskraftige grender i tillegg til de to småbyene Kolvereid og Rørvik.

Den nye kommunen skal være et godt sted å vokse opp i. Barn og unge skal oppleve trygghet og trivsel i et godt nærmiljø. Vi vil legge til rette for at barn og unge gis utfordringer, får stimulert sin kreativitet og er fysisk aktive. Vår nye kommune vil sammen med frivillige lag og organisasjoner støtte opp under fritidsaktiviteter og bruk av naturen, for å fremme god folkehelse.

I vår nye kommune vil vi sammen være bedre i stand til å levere gode og likeverdige offentlige tjenester de neste ti-årene enn vi kan få til hver for oss. Mennesker i alle aldre og med forskjellige funksjonsevner skal føle tilhørighet og stolthet i hverdagen.

Vår nye kommune vil bli en sterk og vekstkraftig kystkommune i Trøndelag.

1. Målsettinger med sammenslåing:

- Den nye kommunen skal sikre en balansert utvikling over hele kommunen, hvor innbyggere opplever å ha reelle muligheter til å bo og leve der de ønsker. Det skal stimuleres til etableringer i hele kommunen der næringslivet kan utvikle seg der de finner det mest naturlig.
- Den nye kommunen skal være et foretrukket bo- og arbeidsmarked i regionen og landsdelen.
- Den nye kommunen skal ha forsterket kraft til å utnytte Matregionens fortrinn og muligheter for vekst og oppfylle målsettingene nedfelt i Strategisk næringsplan. Dette forutsetter fortsatt sterk satsning på maritim og marin næring, landbruk, reiseliv, handel og tjenesteytende næringer.
- Den nye kommunen skal utvikle en framtidsrettet arealforvaltning som legger til rette for bærekraftig vekst og at naturgitte fortrinn for bosetting og næringsetableringer utnyttes.
- Den nye kommunen skal legge til rette for offentlige innkjøp rettet mot lokale leverandører.
- Den nye kommunen skal bidra til å styrke kommunens innflytelse for å

motvirke sentralisering av makt, tjenester og handel utenfor regionen, som bidrar til å svekke kommunens utviklingskraft.

- En ny kommune skal være en tydelig bestiller ved regionale og nasjonale prioriteringer, innenfor samferdsel, infrastruktur og offentlige tjenester.
- I vurderingen av funksjonene i de to småbyene må det legges til rette for at de tilgjengelige ressursene utnyttes best mulig.

Bedre tjenester

- Også i fremtiden skal tjenestetilbudet slik som barneskoler, ungdomsskoler, sykehjem, helseinstitusjoner, barnehager og kulturtilbud være lokalisert i nærheten av der folk bor.
- Kommunen skal legge til rette for gode oppvekstsvilkår for barn og unge.
- Den nye kommunen skal framstå som en attraktiv arbeidsgiver som ivaretar og utvikler sine ansatte, med sterkt fokus på kompetanseutvikling og service.
- Kommunen skal rekruttere og utvikle sine medarbeidere slik at de har nødvendig kompetanse til å yte gode tjenester.
- Kommunen skal levere effektive tjenester av høy kvalitet til innbyggerne.
- Digitale løsninger skal utvikles til å bli hovedåra for innbyggernes kontakt med kommunen.
- Kommunen skal aktivt ta i bruk ny velferdsteknologi.

2. Nye oppgaver

- Den nye kommunen skal settes i stand til å ta på seg nye oppgaver som overføres fra stat og fylkeskommune.

3. Næring, kultur og infrastruktur

- Kommunen vil legge til rette for at primærnæringene skal styrkes og at det stimuleres til økt verdiskapning basert på lokale råvarer og kultur.
- Kommunen skal bistå eksisterende næringsliv med innovasjon, utviklings- og omstillingstiltak, og ha oversikt over hva de ulike virkemiddelaktørene kan bidra med til bedriftene.
- Kommunen vil legge til rette for næringsutvikling ved sikring av næringsarealer og et tett samarbeid mellom offentlige og private næringsaktører.
- Kommunen skal bidra til et rikt og mangfoldig kulturliv som fremmer optimisme, trivsel, verdiskaping og nye arbeidsplasser bygd på lokal kulturtradisjon.
- Kommunen vil gjennom sin planlegging legge vekt på omstilling til en bærekraftig samfunnsutvikling.
- Kommunen skal arbeide for utbygging av bredbånd, veger, lufthavn og kaier/havner.

4. To by- og administrasjonssentre

- Administrative funksjoner skal lokaliseres både til Rørvik og Kolvereid.
- Det skal legges vekt på å utnytte kompetansen, legitimiteten og omdømmet som begge de to sentrene gjennom år har bygd opp.

A. Fordelingen av kommunale funksjoner, som det er enighet om ved inngåelse av denne avtalen, legges til grunn ved videre forhandlinger og ved etableringen av en felles kommune. Detaljert fordeling av funksjoner og oppgaver vil framgå av vedlagt funksjonsfordelingsmatrise.

Funksjonsfordelingen foreslås hovedsakelig slik:

Nærøy - Kolvereid:

- ✓ Politisk og administrativ ledelse inkludert rådmannens stabsfunksjoner
- ✓ Ledelse og administrasjon av helse og sosial
- ✓ Ledelse og administrasjon av oppvekst og kultur
- ✓ Ledelse og administrasjon av landbrukstjenestene
- ✓ Ledelse og administrasjon av innvandringstjenesten

Vikna - Rørvik:

- ✓ Ledelse og administrasjon av tekniske tjenester.
- ✓ Ledelse og administrasjon av plankontor
- ✓ Ledelse og administrasjon av kommunens næringsarbeid
- ✓ Ledelse og administrasjon av barnevern/PPT
- ✓ Ledelse og administrasjon knyttet til IKT
- ✓ Regionalt NAV – kontor

Det forutsettes videre at det etableres servicekontorer i Rørvik og Kolvereid

Antall ansatte oppgitt i matrisen skal i hovedsak være førende for videre prosess.

B. Rørvik og Kolvereid skal være likestilte sentre i den nye kommunen, men tildeles oppgaver ut fra naturlig fortrinn og med tanke på balansert utvikling.

Kolvereid:

- ✓ Kolvereid skal ha hovedtyngden av kommuneadministrasjonen.
- ✓ Kolvereid skal tilby et mangfold av varierte arbeidsplasser og kompetanse.
- ✓ Kolvereid skal utvikles slik at tilstrekkelige arealer er tilgjengelige for videreutvikling av og oppbygging av kommunale tjenester og næringsetableringer.
- ✓ Kolvereid skal sikres nødvendig vekstkraft for å kunne være attraktiv for næringsetableringer.
- ✓ Kolvereid skal være en pådriver for operasjonalisering av målsettingene i Strategisk næringsplan innenfor grønn sektor.
- ✓ Kolvereid skal ha regionalt kulturhus og regionale idrettsanlegg, iht. til evt. vedtatt plan for regionale idrettsanlegg.
- ✓ Kolvereid skal utvikles med legekantor og helsehus med vekt på rus og psykiatri.

Rørvik:

- ✓ Rørvik skal være hovedtilbyder for statlige og fylkeskommunale tjenester.
- ✓ Rørvik skal videreutvikles som senter for utdanningstilbud, med høgskole og universitetsutdanning. Det skal arbeides for etablering av «Campus Rørvik» og utviklingsmiljøene ved YNVS og Val videregående skole/Val FOU skal knyttes tettere sammen for styrking av regionens kompetansemiljø.
- ✓ Rørvik skal være et naturlig senter for utvikling av tjenester og institusjoner knyttet til havbruk og fiskeri.
- ✓ Rørvik skal ha regionalt kulturhus og, regionale idrettsanlegg, iht. til evt. vedtatt plan for regionale idrettsanlegg.
- ✓ Rørvik skal utvikles med legekontor og helsehus med vekt på barnevern og PPT.
- ✓ Rørvik skal i likhet med Kolvereid få bystatus og utvikles som den mest sentrale kystbyen i Trøndelag med urbane og attraktive tilbud innen handel og tjenester.

5. Identitet og tilhørighet til den nye kommunen**Visjon**

Menneskelig samhold, identitetsbygging og mestring skal i kraft av sin egen verdi, bidra til samfunnsbygging i den nye kommunen.

Mål

Med basis i den nye kommunens sterke kvaliteter og historie er det et mål å utvikle den nye kommunen til en av de ledende kultur- og vekstkommune i landsdelen, med sterk fokus på integrerings- og utviklingsarbeid.

Administrativt og politisk

Sammenslåingen av kommunene Nærøy og Vikna vil få konsekvenser for det politiske miljøet og organisasjonsidentiteten til kommuneadministrasjonene og til virksomhetene som driver tjenesteyting i kommunen. En sammenslåingsprosess vil kreve at organisasjonsmedlemmene, enten de er politikere eller ansatte, må tolke, forstå og gi ny mening til situasjonen de befinner seg i. I forbindelse med sammenslåingsprosessen vil det derfor bli arbeidet systematisk med:

- Å utvikle en felles forståelse av «hvem vi er» når de to kommunene med presumtivt forskjellige identiteter og kulturer skal smeltes sammen.
- Å utvikle en forståelse av den enkelte ansattes og politikers egen rolle i den nye organisasjonen.
- Å avklare forventninger som er knyttet til den nye rollen den ansatte og politiker befinner seg i.
- Å motivere medarbeiderne og politikerne til og være medlem av og delta i det fellesskapet som er den nye organisasjonen.

6. Prinsipp for styring og organisering

Fellesnemnd

I et felles kommunestyremøte skal det nedsettes en fellesnemnd etter inndelingslovens § 26. Nemnda skal gis fullmakt fra kommunestyrene til å ta avgjørelser i saker som det er nødvendig å få avklart før sammenslåingen trer i kraft. Fellesnemnden skal bestå av begge kommunestyrene og det etableres et arbeidsutvalg bestående av fire kommunestyrerepresentanter fra hver kommune.

Oppgaver fellesnemnda skal utføre

- Samordne og forberede sammenslåing av kommunene
- Etablere partssammensatt utvalg (Administrasjonsutvalg)
- Oppretting av eventuelle andre organ for å sikre gjennomføring av kommunesammenslåingen
- Forberedende arbeid med økonomiplan og budsjett for første driftsår for den nye kommunen etter iverksetting av sammenslåing
- Andre arbeidsoppgaver og fullmakter for nemda fastsatt av kommunestyrene:
 - ✓ Ansette rådmann.
 - ✓ Engasjere revisor etter innstilling fra kontrollutvalgene.
 - ✓ Eventuell delegering til arbeidsutvalg til å gjøre vedtak i enkeltsaker som ikke er av prinsipiell art.

Funksjonstiden for fellesnemnda går ut når det nye kommunestyret er konstituert etter reglene i inndelingslovens § 27.

Politisk organisering

Den nye kommunen skal bygges på formannskapsmodellen etter kommunelovens § 8. Kommunestyret skal ha 37 medlemmer valgt fra en valgkrets. Den felles arbeidsgruppen og endelig fellesnemnda, foreslår hvordan den politiske organiseringen for øvrig skal bli.

Den nye kommunen skal aktivt søke å få til dialog og medvirkning fra grendelag og frivillige lag og foreninger for å utvikle gode lokalsamfunn.

Administrativ organisering

Den administrative organiseringen i de to kommunene skal tilpasses hverandre slik at man får en ensartet struktur. Ordfører- og rådmannsfunksjonen skal lokaliseres ved rådhuset på Kolvereid. Både Rørvik og Kolvereid skal ha fullverdige og likestilte kommunale servicetorg. Andre funksjoner skal fordeles mellom sentrene på en balansert måte. Det skal legges lederstillinger, kompetansearbeidsplasser og fagmiljø til begge sentrene.

7. Kommunenavn og kommunevåpen

Den felles arbeidsgruppen legger frem forslag til nytt kommunenavn etter en åpen prosess hvor innbyggerne er involvert. Forslag til nytt kommunevåpen utarbeides og legges frem for felles kommunestyremøte.

8. Interkommunale samarbeid

Arbeidsgruppen og senere fellesnemnd skal gå gjennom samarbeidet med andre kommuner for å foreslå endringer av vedtekter eller beslutninger om uttreden og/eller inntreden. Det skal fortsatt samarbeides med andre kommuner der det er mer hensiktsmessig og kostnadseffektivt enn å løse oppgavene på egen hånd. Den nye kommunen skal være aktiv deltaker i regionale samarbeidsorgan for å ivareta felles interesser.

9. Økonomi

På tilsvarende måte som at gjeld og forpliktelser hefter for hele den nye kommunen, skal eiendeler og inntekter disponeres fritt uavhengig av inngangsverdiene ved sammenslåing. Frem til sammenslåingen trer i kraft skal kommunene orientere hverandre om planlagte investeringer og andre tiltak med vesentlige økonomiske konsekvenser.

Begge kommunene skal vurdere investeringsbehovet i forhold til den nye kommunens behov.

10. Samordning av planverk

Juridisk bindende planer (kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner) skal overføres til den sammenslåtte kommunen og bli gjort gjeldende for vedkommende område. Så snart som mulig etter etablering av den nye kommunen skal det behandles en ny planstrategi som omfatter både videreføring, revidering og nye planer.

11. Arbeidsgiverpolitikk

Det skal etableres en arbeidsgiverpolitikk som bidrar til å samle og utvikle arbeidstakerne i den nye kommunen, og skape gode relasjoner mellom arbeidsgiver og arbeidstaker. Det forutsettes høy grad av medvirkning både under etableringen av den nye kommunen og etter at den er satt i drift. Det betyr at:

- Alle ansatte sine nåværende rettigheter og plikter, blir videreført i den nye kommunen i samsvar med lov- og avtaleverk. Ingen ansatte skal sies opp med begrunnelse i etableringen av ny kommune. Effektivisering og tilpasning av organisasjonen tas i forbindelse med naturlig avgang.
- Kompetanseutvikling og kompenserende tiltak kan brukes aktivt som et virkemiddel for å fremme omstilling og for å rekruttere og beholde kompetanse.
- Alle ansatte vil få tilbud om stilling i den nye kommunen i tilsvarende størrelse og tidsperiode som i nåværende kommune. Dersom det oppstår overtallighet vil den nye kommunen gi tilbud om annet passende arbeid.

- De ansatte vil fremdeles være sikret pensjonsordning gjennom KLP/ SPK.
- De ansatte skal informeres fortløpende om arbeidet med sammenslåing.

Det partssammensatte utvalget (jfr. inndelingslovens § 26) skal lage et omstillingsdokument som:

- Harmoniserer ulike reglement.
- Utarbeider en felles lønns- og personalpolitikk.

12. Om tilslutning fra andre

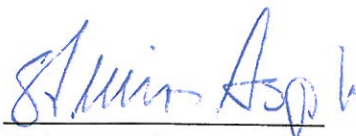
Dersom andre kommuner eller deler av andre kommuner ønsker å slutte seg til den pågående prosessen, må begge kommunestyrene godkjenne dette.

Videre prosess:

- Intensjonsavtale for sammenslåing behandles av kommunestyrene i juni 2016.
- Hvis ett eller begge kommunestyrene vedtar å avholde folkeavstemning, skal dette skje innen 12.09.2016.
- Det skal legges opp til bred involvering, med særlig fokus på ungdom og ansatte.
- Begge kommuner skal arbeide for å bygge tillit og god dialog mellom kommunene og fremme felles intensjoner i dialogen med innbyggerne.
- Vedtak om kommunesammenslåing fattes av respektive kommunestyrer innen 01.10.2016.

Dette dokumentet innehar en funksjonsfordeling det ikke er oppnådd full enighet om. Forhandlingsutvalget mener likevel at avtalen inneholder mange gode elementer, slik at den bør legges frem for videre politisk behandling.

For Nærøy kommune



Steinar Aspli - Ordfører

For Vikna kommune



Amund Hellesø - Ordfører