



Sarpsborg  
kommune



Råde kommune

# Grunnlagsdokument for sammenslåing av kommunene

---

*Forhandlingsutvalgenes sluttdokument - til  
behandling i Råde kommunestyre og  
Sarpsborg bystyre*

13.05.2016

---



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### **Innhold**

1. Innledning .....	3
2. Prinsipper og mål .....	4
3. Tidspunkt for sammenslåing.....	4
4. Overgangsregime.....	5
5. Kommunenavn og symboler .....	7
6. Politisk styring.....	8
7. Kommunen som arbeidsgiver .....	9
8. Tjenestetilbud .....	10
9. Samfunnsutvikling .....	13
10. Kommunalt eierskap.....	15
11. Planverk .....	16
12. Innbyggerbetaling .....	16
13. Økonomiforvaltning.....	17

### **Vedlegg:**

- 1) Fakta om kommunene Råde og Sarpsborg



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### 1. Innledning

Stortinget har besluttet at det skal gjennomføres en reform for kommunestrukturen i Norge. Formålet med reformen er å skape robuste kommuner som skal være i stand til å håndtere fremtidens velferdsoppgaver på en god måte. Kommunene skal få flere og nye oppgaver.

På bakgrunn av dette har det vært forhandlinger mellom nabokommunene Sarpsborg og Råde med sikte på å utarbeide et grunnlagsdokument for sammenslåing. Grunnlagsdokumentet er ment å kunne være et beslutningsgrunnlag for Råde kommunestyre og Sarpsborg bystyre, som i løpet av juni 2016 skal ta stilling til om kommunene ønsker en sammenslåing og i så fall med hvilken eller hvilke kommuner. Forhandlingsutvalgene er enige om at dokumentet som nå foreligger er et godt grunnlag for de to kommunene til å vurdere om de skal søke om sammenslåing med hverandre.

Forhandlingsutvalgene har som intensjon at dokumentet skal være styrende for beslutninger fram til en ny kommune eventuelt er etablert, og etter at den er etablert. Den avgjørende beslutningsmyndigheten vil imidlertid ligge hos Sarpsborg bystyre og Råde kommunestyre fram til en kommunesammenslåing har funnet sted, og hos et felles kommunestyre i tiden deretter.

Kommunene har i forhandlingene vært representert ved forhandlingsutvalg bestående av tre politikere. Fra Råde har delegasjonen bestått av René Rafshol (ordfører, H), Kjersti Bakker (Frp) og Jarle Tranøy (Ap). Sarpsborg kommune har vært representert ved Sindre Martinsen-Evje (ordfører, Ap), Svein Larsen (posisjonsleder, Ap) og Ann-Hege Indrevoll (opposisjonsleder, Høyre). Stein-Erik Westlie (gruppeleder Frp) har møtt som varamedlem for Ann-Hege Indrevoll under deler av forhandlingene. Stig A. Hansen (Ap) har møtt som varamedlem for Svein Larsen under deler av forhandlingene.

Rådmennene, Morten Svagård i Råde og Unni Skaar i Sarpsborg, har vært med på drøftingene. De har stått for utredningsarbeidet. Anne Otterbekk, representant for hovedtillitsvalgte i Råde og Eva Elisabeth Johansen, representant for hovedtillitsvalgte i Sarpsborg, har vært med på drøftingene på vegne av de ansatte.

Avsluttende forhandlingsmøte ble holdt 18.03.2016 i Råde rådhus. Dokumentet ble signert av ordførerne på vegne av forhandlingsutvalgene i de to kommunene 13.05.2016 i Sarpsborg rådhus.

For Sarpsborg kommune



Sindre Martinsen-Evje

Ordfører

For Råde kommune



René Rafshol

Ordfører



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### 2. Prinsipper og mål

Styringen av en ny, sammenslått kommune må bygge på forståelse av at Karlshus og særlig Saltnes i Råde vil være tettsteder i kommunen med relativt stor avstand til Sarpsborg sentrum. Det vil ut fra dette være viktig å opprettholde et lokalt tjenestetilbud i Råde. Videre vil det være viktig å utvikle og stimulere lokalsamfunnene i alle deler av kommunen, herunder det lokale organisasjonslivet.

Et viktig mål ved en sammenslåing vil være å forme en kommune som er robust nok til å møte framtidige krav til forvaltning, samfunnsutvikling og tjenesteproduksjon. Videre bør det være et mål for enhver kommune å drive forvaltningen og tjenesteproduksjonen så effektivt som mulig. For å oppnå dette vil det være viktig for den nye kommunen å ha en enhetlig ledelse og å samle fagmiljøer. Det er etter forhandlingsutvalgenes oppfatning ingen motsetning mellom å ha gode tjenestetilbud i hele kommunen og å ha en enhetlig ledelse og samlet kompetanse i fagenheter.

Med bakgrunn i dette skisseres forhandlingsutvalgene følgende mål for en ny kommune:

- Gode og likeverdige tjenester i alle deler av kommunen
- En effektiv og innovativ kommune som realiserer gevinster av stordrift, og er rustet for å møte framtidens krav til forvaltning og tjenesteproduksjon
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, med vekt på utvikling og stimulering av lokalsamfunn
- Stimulere til et allsidig og konkurransedyktig næringsliv med høy kompetanse og spennende jobbmuligheter. Herunder skal kommunen tilrettelegge for attraktive områder for næringslivet, med særlig vekt på en helhetlig og best mulig utnyttelse av arealer nær E6.
- Stimulere til bedre levekår og folkehelse
- Ivareta naturressurser, miljø og klima både som samfunnsutvikler, tjenesteprodusent og forvaltningsmyndighet. Herunder skal kommunen legge vekt på et sterkt jordvern.
- En bærekraftig kommuneøkonomi
- Et velfungerende lokaldemokrati
- En attraktiv arbeidsgiver

### 3. Tidspunkt for sammenslåing

En eventuell sammenslåing bør skje med virkning fra 1. januar 2020. Det avholdes valg til kommunestyret/bystyret for en sammenslått kommune i forbindelse med kommunestyrevalget i 2019.



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### **4. Overgangsregime**

Arbeidet med å forme den nye kommunen bør komme i gang så raskt som mulig etter at kommunene eventuelt har konkludert med at de ønsker en sammenslåing. Dette vil styrke den nye kommunens muligheter for å fungere best mulig fra første dag. Det er også viktig at store investeringer vurderes i lys av at det skal etableres en felles kommune, som skal ha størst mulig nytte av investeringene samlet sett.

#### *Fellesnemnd*

Det skal så raskt som mulig etableres et politisk fellesorgan for den nye kommunen. Dette organet skal ha som oppgave å forberede sammenslåingen av Sarpsborg og Råde kommuner til en ny kommune fra 1. januar 2020. Organet betegnes fellesnemnd og får status som kommunens fellesnemnd etter inndelingsloven etter at Stortinget har fattet vedtak om sammenslåing. Utover det som følger av inndelingsloven vil Sarpsborg bystyre og Råde kommunestyre definere fellesnemndas myndighet. Fellesnemnda er i funksjon inntil kommunestyret for den nye kommunen er konstituert.

Fellesnemnda skal bestå av 9 medlemmer, hvorav 6 fra plan- og økonomiutvalget i Sarpsborg og 3 fra formannskapet i Råde. Nemnda velger selv leder og nestleder. Rådmennene i Råde og Sarpsborg kommuner og prosjektleder for sammenslåingen har møte- og talerett i fellesnemnda. Fellesnemnda fatter sine vedtak med alminnelig flertall, men skal søke å skape enighet om beslutningene.

Fellesnemnda behandler alle prinsipielle forhold som gjelder sammenslåingen av kommunene. Sarpsborg bystyre og Råde kommunestyre har ansvar for sin respektive kommunes ordinære drift fram til 31.12.2019, men spørsmål som er av betydning for den nye kommunen forelegges fellesnemnda før vedtak fattes. Fellesnemnda kan på eget initiativ uttale seg om saker som er til behandling i kommunenes forskjellige utvalg, og som kan ha konsekvenser for sammenslåingsprosessen og den nye kommunen.

Fellesnemnda har et særskilt ansvar for saker av økonomisk betydning. Fellesnemnda skal uttale seg om budsjett og økonomiplan i Råde og Sarpsborg kommuner (jf. kommuneinndelingslovens § 26). Fellesnemnda forbereder budsjett 2020 og økonomiplan 2020 – 2023 for kommunestyret i den nye kommunen.

Fellesnemnda fastsetter særskilt prosjektplan for sammenslåingen av kommunene og budsjett for sammenslåingen av kommunene.

Fellesnemnda vedtar – etter innstilling av kontrollutvalgene i Råde og Sarpsborg kommuner – revisjonsordning for den nye kommunen.

#### *Administrativ ledelse*

Kommunestyret i den nye kommunen ansetter rådmann for den nye kommunen høsten 2019.

Fellesnemnda ansetter prosjektleder for sammenslåingen, og avklarer myndighet for prosjektlederen.



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### *Ansatte og tillitsvalgte*

I perioden fram mot en kommunesammenslåing skal kommunene i fellesskap tilrettelegge for god dialog med ansatte om hva sammenslåing kan bety for dem. Ansatte skal gjennom sine tillitsvalgte ha reell medvirkning i saker som berører dem. Fellesnemnda har ansvaret for dette.

Fellesnemnda har ansvar for at lover, avtaler og regler for ansattes og tillitsvalgtes medvirkning i spørsmål som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivare tatt.

Fellesnemndas medlemmer utgjør arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingen.

Partssammensatt utvalg behandler saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen og de ansatte, og uttaler seg i spørsmål som gjelder overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i sammenheng med kommunesammenslåingen. Det partssammensatte utvalget skal behandle denne type saker i forkant av endelig politisk behandling. Fellesnemnda har ansvaret for å innkalle til møter i partssammensatt utvalg.

### *Innbyggerdialog*

I perioden fram mot en kommunesammenslåing skal kommunene i fellesskap tilrettelegge for god dialog med innbyggere, næringsliv og lag- og foreningsliv om hva sammenslåing kan bety for dem. Fellesnemnda har ansvaret for dette.



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### **5. Kommunnavn og symboler**

Den nye kommunens navn skal være Sarpsborg kommune.

Kommunens øverste organ skal benevnes kommunestyre.

Kommunevåpenet skal ha de samme symbolene som det nåværende til Sarpsborg kommune (Borg og Bjørn). Nåværende Sarpsborg kommunes ordførerkjede skal benyttes som ordførerkjede for den nye kommunen.

I perioden fram mot den nye kommunen trer i funksjon skal det utarbeides grafisk profil for den nye kommunen, som skal ta opp i seg de to tidligere kommunenes historie og identitet.

Det nye kommunestyret utformer visjon og verdsett for den nye kommunen.



## Grunnleggsdokument for sammenslåing

### 6. Politisk styring

#### *Politisk modell*

Kommunen skal styres etter formannskapsmodellen.

Kommunen skal ikke ha bydelsutvalg eller andre styringsorganer med ansvar for et bestemt geografisk område. Det er dog viktig å ha politiske organer med fokus på tettstedsutvikling. Videre bør det vurderes om det skal være særskilte midler til aktivitet i tettstedene. Kommunen skal tilstrebe reell medvirkning fra innbyggere, næringsliv og organisasjonsliv i saker som er av betydning for disse.

Kommunen skal ha fire sentrale utvalg i tillegg til formannskapet:

- Utvalg for landbruk, miljø og teknikk
- Utvalg for velferd
- Utvalg for oppvekst
- Utvalg for kultur og nærmiljø

Kommunestyret skal bestå av 49 medlemmer. Formannskapet skal bestå av 11 medlemmer. Utvalgene skal bestå av 11 medlemmer. Utvalgene har innstillingsrett overfor kommunestyret i enkelte saker. Formannskapet behandler overordnede arealplaner og saker knyttet til næringsutvikling og kommunalt eierskap. Utvalg for landbruk, miljø og teknikk behandler reguleringsplaner og byggesaker, samt forvaltningssaker innenfor landbruk.

Kontrollutvalget skal bestå av fem medlemmer, hvorav tre fra kommunestyrets opposisjonspartier og to fra kommunestyrets posisjonspartier. Lederen skal være fra opposisjonen.

#### *Partssammensatt utvalg*

Administrasjonsutvalget er kommunens partssammensatte utvalg. Det skal bestå av totalt 11 medlemmer. 7 medlemmer velges av kommunestyret blant formannskapets medlemmer, 4 medlemmer velges av og blant de ansatte.

#### *Bruk av saksordførere*

Den nye kommunen skal benytte en saksordførermodell i saker der dette er hensiktsmessig. Alle de ovennevnte utvalgene skal kunne ha saksordførersaker. Modellen skal bygge på den ordningen som har vært i Sarpsborg kommune. Kommunen skal ha en fordelingskomite bestående av ordfører, varaordfører, opposisjonsleder og utvalgslederne, som fastsetter saksgangen i de politiske sakene.

Forhandlingsutvalgene har som intensjon at frikjøp til politisk virksomhet i den nye kommunen skal være innenfor samme nivå som i de to tidligere kommunene samlet, inkludert ressurser til ordfører/varaordfører. Innenfor disse ressursene skal det være ordfører og varaordfører på fulltid.

#### *Ungdommens kommunestyre*

Kommunen skal ha et «Ungdommens kommunestyre» etter modell av Sarpsborg kommunes «Ungdommens bystyre». Målsettingen med Ungdommens kommunestyre er å gjøre ungdom bevisst på hvordan lokaldemokratiet fungerer. Ungdommens kommunestyre skal bestå av representanter fra barne- og ungdomsskolene samt de videregående skolene i kommunen, deriblant elevrådslederne.





## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### **7. Kommunen som arbeidsgiver**

Dyktige ansatte med trygge og forutsigbare ansettelsesforhold danner grunnlaget for en velfungerende kommune. Prosessen med forming av en ny kommune skal ivareta de ansatte på en god måte. Ingen fast ansatte medarbeidere skal sies opp som konsekvens av kommunesammenslåing.

Det utvidede stillingsvernet som praktiseres i Sarpsborg kommune i dag videreføres i den nye kommunen. De ansattes pensjonsrettigheter skal ikke forringes som følge av en sammenslåing.

Kommunen skal tilby konkurransedyktige lønns- og arbeidsvilkår for å rekruttere medarbeidere med god kompetanse. Lønn- og arbeidsbetingelser for medarbeidere i de to tidligere kommunene skal harmoniseres over tid.

Den nye kommunen skal som arbeidsgiver vektlegge ledelse og medarbeiderskap. Medarbeiderskap handler om at medarbeidere tar ansvar og viser initiativ, at de ser hva som bør gjøres og sørger for at det blir gjort. Dette krever ledere som fremmer åpenhet, samarbeid og tillit.

Kommunen skal ha minst 1,5 lærlinger per 1000 innbyggere, og tilby lærlingplasser innen et bredt fagspekter.

Kommunen skal vektlegge et godt samarbeid mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansattes organisasjoner.



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### **8. Tjenestetilbud**

Den nye kommunen skal ha så effektive tjenester som mulig og så kvalitativt gode tjenester som mulig. For å oppnå dette skal kommunen ha en enhetlig ledelse og utvikle gode, samlokaliserte fagmiljøer. Samtidig skal basistjenester som barnehage, skole og omsorgstjenester være desentralisert og være en naturlig del av lokalsamfunnene i kommunene. Kommunen skal benytte blant annet KOSTRA-tall som verktøy for å vurdere effektivitet og prioritering av tjenestetilbudene.

#### *Skole*

Den nye kommunen skal sikre et godt skoletilbud til elever i alle deler av kommunen. Råde Ungdomsskole og de to barneskolene i Råde (Spetalen og Karlshus) skal opprettholdes. Kommunen skal ha en samordnet utvikling av det pedagogiske tilbudet i skoler og barnehager, med sterk vekt på lesing, realfag og IKT.

#### *Barnehage*

Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning. Barnehageplass skal fortrinnsvis tildeles med utgangspunkt i bosted. Etablering av nye barnehager skal tilpasses befolkningsstrukturen, samtidig som hensynet til mest mulig effektiv drift skal ivaretas. Kommunen skal ha et mål om at rundt 50 prosent av barnehageplassene skal være kommunale og rundt 50 prosent private, noe som innebærer en økning av andelen kommunale plasser.

#### *Pleie og omsorg*

Spesialfunksjoner samlokaliseres for å sikre sterke fagmiljøer. Helsehuset i Sarpsborg med legevakt, korttidsplasser, rehabiliteringsplasser og øyeblikkelig hjelp-plasser skal være helsehus for hele kommunen. Det skal være et tilbud av langtidsplasser og/eller omsorgsboliger i lokalsamfunnene. Hjemmetjenester skal gis med utgangspunkt i lokalt plasserte baser. Kommunen skal ta sikte på at helsetjenester som fastlege og fysioterapi skal finnes lokalt.

#### *Helsestasjoner/familiesentre*

Det skal være et eget familiesenter (familiehuset) i Råde, i tillegg til de tre familiesentrene som er etablert i Sarpsborg. Helsestasjoner skal inngå i familiesentrene.

#### *Rusomsorg*

Den nye kommunen skal ha et felles og enhetlig kompetansesenter for rus og psykisk helse.

#### *Barnevern*

Den nye kommunen skal ha et felles og enhetlig barnevern.

#### *Krisesenter*

Kommunen skal ha et felles krisesenter. Dette kan være i egen regi eller i samarbeid med andre kommuner.

#### *NAV*

Den nye kommunen skal ha et felles og enhetlig NAV-tilbud. NAV-partnerskapet vurderer hvorvidt det skal være et stedlig tilbud i Råde.



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### ***Vann og avløp***

Det utredes en samlet plan for vann- og avløpsnett i Sarpsborg, herunder tilrettelegging for ivaretagelse av Rådes behov for vann- og avløpstjenester. Driftsassistansen benyttes i utredningsarbeidet. For øvrig tas det sikte på en best mulig helhetlig utvikling av vann- og avløpsløsningene i den nye kommunen.

### ***Renovasjon***

En felles løsning for innsamling av avfall fra husholdningene skal etableres så raskt som mulig etter at den nye kommunen er etablert. Løsningen skal ha som formål å sikre innbyggerne et best mulig tilbud til lavest mulig kostnad samtidig som krav til kildesortering ivaretas. Det skal være et felles hovedavfallsmottak for hele kommunen.

### ***Brannvesen***

Den nye kommunen skal ha et felles og enhetlig brann- og feievesen, som ivaretar Råde i samsvar med krav fra Direktoratet for Samfunnssikkerhet og Beredskap.

### ***Kultur- og forsamlingslokaler***

Den nye kommunen skal medvirke til at kulturaktører har egnede lokaler for å utøve sin aktivitet og for å tilby befolkningen kulturopplevelser. Sarpsborg scene og Råde kulturhus skal være en viktig ressurs for kulturaktivitet og møteaktivitet. Kommunen skal også yte støtte til private forsamlingslokaler som har en samfunnsmessig og allmenn funksjon.

### ***Idrettsanlegg***

Den nye kommunen skal medvirke til at idrettslivet har egnede anlegg for å utøve sin aktivitet og for å tilby befolkningen idrettsopplevelser. Dette vil kommunen gjøre gjennom en kombinasjon av å eie idrettsanlegg, ha samarbeidsavtaler der kommunen leier private anlegg på dagtid for skolebruk og ved å yte støtte til etablering og drift av private idrettsanlegg. Den nye kommunen skal legge særlig til rette for aktivitet for barn og unge.

### ***Bibliotek***

Den nye kommunen skal opprettholde et bibliotektilbud i Råde, som del av et enhetlig og samordnet bibliotektilbud i kommunen.

### ***Kulturskole***

Den nye kommunen skal opprettholde et kulturskoletilbud i Råde, som del av et enhetlig og samordnet kulturskoletilbud i kommunen.

### ***Offentlige aktivitetstilbud***

Svømmehallen i Sarpsborg skal være åpen for publikum på hverdager og i helgene.

Den nye kommunen skal sikre et kvalitativt godt kinotilbud til befolkningen, med hovedkino i Sarpsborg sentrum.

Den nye kommunen skal opprettholde et tilbud til publikum ved kunstisen ved Sarpsborg stadion.



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### *Frivilligsentraler*

Den nye kommunen skal legge til rette for frivilligsentraler med aktivitet i samme områder som i de tidligere kommunene.

### *Teknisk drift*

Den nye kommunen skal sikre forsvarlig vedlikehold og drift av kommunale anlegg i hele kommunen. Det gjøres en vurdering av behovet for en base for personell og utstyrsark i Råde.

### *Kirken*

Det er fra den nye kommunens side ønskelig at de kirkelige fellesrådene i Råde og Sarpsborg utreder sammenslåing til ett felles kirkelig fellesråd og beslutter at dette trer i kraft samtidig med at den nye kommunen opprettes, altså 1. januar 2020. Uavhengig av dette vil kirkelig fellesråd eller de kirkelige fellesrådene fra 1. januar 2020 motta økonomiske overføringer fra en ny kommune etter en enhetlig modell og ut fra et enhetlig prinsipp fastsatt av kommunestyret.



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### **9. Samfunnsutvikling**

Den nye kommunen skal ha som ambisjon å utvikle Sarpsborg som by og kommune til et mer attraktivt område å bo, jobbe og besøke. For å oppnå det trenger kommunen flere gode boområder og velegnede næringsarealer. Det vil også være viktig å videreutvikle byens offentlige rom og å bygge opp under det mangfold av attraksjoner og arrangementer som kommunen har å by på.

#### *Boligutvikling*

Den nye kommunen skal som planmyndighet prioritere å regulere nye boligområder. Kommunen kan som eiendomsbesitter også utvikle nye boligområder selv. Både som planmyndighet og eiendomsbesitter skal kommunen legge vekt på gode og varierte bomiljøer med både eneboliger og andre boligtyper i hele kommunen.

#### *Næringsutvikling*

Den nye kommunen skal både som planmyndighet og som eiendomsbesitter medvirke til at næringsaktører ønsker å etablere seg innenfor kommunens grenser. Kommunen skal i samarbeid med næringslivet jobbe aktivt for å få rett virksomhet på rett sted. Noen aktører vil ha behov for å ligge nær E6, andre vil ha behov for å ligge nært sentrum mens andre vil ha behov for mye plass. Den nye kommunen vil særlig legge vekt på en helhetlig og hensiktsmessig utnyttelse av arealer langs E6.

Kommunen vil legge stor vekt på samarbeid og dialog med næringslivet og næringslivets organisasjoner.

Det er et langsiktig mål at alle som er bosatt i den nye kommunen skal kunne gjennomføre videregående opplæring i sin egen kommune.

Den nye kommunen vil legge til rette for landbruksnæring, herunder innovasjon og nyskaping som gir grunnlag for arbeidsplasser i landbruket.

#### *Sentrumsutvikling*

Sarpsborg sentrum skal utvikles til en mer attraktiv bykjerne. Fortetting skal kombineres med attraktive offentlige rom. Karlshus videreutvikles som et lokalt senter for handel og privat service.

#### *Samferdsel*

Den nye kommunen skal aktivt jobbe for et forbedret kollektivtilbud mellom Sarpsborg og Råde. Kommunen vil prioritere å få gjennomført tiltakene i bypakka for å få et framtidrettet transportsystem i og rundt Sarpsborg sentrum.

#### *Identitet og profilering*

Den nye kommunen vil ha en by med et sterkt handelsliv og et rikt aktivitetstilbud. Samtidig vil Sarpsborg være en kommune med en innbydende kyststripe og andre flotte rekreasjonsområder. Kommunen skal profileres som et område med både urbane og landlige kvaliteter.

Kommunen skal bidra aktivt til arbeidet med å skape aktivitet i byen og profilere Sarpsborg. Dette skal skje i et forpliktende samarbeid med private som gjennom byselskapet isarpsborg. Kommunen vil også bidra til at store årlige arrangementer som Sarpsborgfestivalen og Parkfestivalen i Råde videreføres, og til at nye, store arrangementer vokser fram. Videre skal kommunen tilrettelegge for toppidrett som både bidrar til aktivitet og til profilering av byen.



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### ***Stimulering av lag og foreninger***

Den nye kommunen skal stimulere til høy aktivitet i lag og foreninger i hele kommunen.

Tilskuddsordningene skal prioritere aktiviteter for barn og unge. Ordningene harmoniseres med sikte på størst mulig grad av likebehandling av lag og foreninger over hele kommunen. Det etableres et eget prosjekt for dette.

### ***Friområder***

Den nye kommunen skal opprettholde eierskap til de viktigste friområdene og utvikle disse som rekreasjonsområder for befolkningen.



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### **10. Kommunalt eierskap**

#### *Østfold Energi*

Sarpsborg kommune eier 14,3 prosent av Østfold Energi AS. Det er en forutsetning at verdiene av dette eierskapet tilfaller den nye kommunen når den er etablert 1. januar 2020.

#### *Kommunal skog*

De kommunalt eide skogarealene skal gå inn som aktiva i den nye kommunen, og forvaltes i samsvar med kommunenes disponering av eiendommene fram til 31.12.2019. De kommunale skogene skal forvaltes bærekraftig miljømessig, driftsmessig og økonomisk. Det skal være en ressurs for allmennheten og lokalsamfunnene, med mulighet for jakt, fiske og friluftsliv.

#### *Interkommunale selskaper*

Sarpsborg kommune eier 50 prosent av Borg Havn IKS. Begge kommuner er medeiere i Østfold Interkommunale Arkivselskap IKS og Driftsassistansen i Østfold (IKS). Eierskapet i disse selskapene opprettholdes. Råde kommunes eierskap i Mosseregionbaserte IKS-er skal fortrinnsvis være avsluttet 1. januar 2020 og senest to år etter sammenslåing av kommunene.

#### *Øvrige kommunalt eide selskaper*

Den nye kommunen skal ta sikte på å forvalte verdiene i kommunalt eide selskaper til samfunnets beste i et langsiktig perspektiv, og på en økonomisk forsvarlig måte for kommunen.



## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### **11. Planverk**

Den nye kommunen skal vedta en ny planstrategi i 2020. Planstrategien skal beskrive hvordan de to kommunenes planverk skal samordnes.

Planer vedtatt i de to eksisterende kommunene gjelder inntil det eventuelt fattes vedtak om å oppheve dem. For kommuneplaner / kommunedelplaner som er planlagt utarbeidet i inneværende bystyreperiode / kommunestyreperiode skal kommunene i fellesskap vurdere om planene skal utarbeides som forutsatt, om det skal utarbeides en felles plan eller om utarbeidelse av planen skal utsettes til en felles kommune er etablert.

Det skal vedtas en felles handlingsplan og økonomiplan for den nye kommunen første gang for perioden 2020-2023.

### **12. Innbyggerbetaling**

Dersom den nye kommunen over tid skal kunne tilby tjenester på samme nivå som andre sammenlignbare kommuner, kan ikke inntektene være vesentlig svakere. Innbyggerne må derfor påregne at den nye kommunen vil ha priser og gebyrer på nivå med det andre kommuner har.

Eiendomsskatt vil være en nødvendig inntektskilde for kommunen ut fra både nåværende og foreslått inntektssystem for norske kommuner. Den nye kommunen skal ha en samordnet taksering og samordnede satser senest fra 2021.

Gebyrer for vann og avløp skal samordnes over tid. Framtidig gebyrnivå vil være avhengig av i hvilken grad det investeres i utbygging av vann og avløp, noe det er stort behov for i begge kommuner for å sikre god nok vannforsyning og ivareta miljøkrav. Ut fra denne forutsetningen skal det investeres så effektivt som mulig slik at ikke gebyrene blir høyere enn nødvendig.

Priser for leie av idrettsanlegg skal holdes på et nivå som stimulerer til aktivitet, særlig for barn og unge.





## Grunnlagsdokument for sammenslåing

### **13. Økonomiforvaltning**

Økonomiforvaltningen i den nye kommunen skal baseres på blant annet følgende prinsipper:

- Kommunens langsiktige planlegging skal ha mål om en bærekraftig økonomisk utvikling som ivaretar nåtidens behov uten å stå i veien for at fremtidige generasjoner klarer å ivareta sine (generasjonsprinsippet).
- Det skal over driftsbudsjettet årlig avsettes et beløp som egenkapital i årets/fremtidige investeringer. Beløpet skal minimum tilsvare forventet utbytte til kommunen fra eierskap i selskaper, og ikke være under 0,5 prosent av budsjetterte brutto driftsinntekter for kommunen.
- Kommunen skal til enhver tid ha et disposisjonsfond på minst 100 mill. kr i 2020 som buffer ved et eventuelt driftsunderskudd, som ikke er bundet opp til bestemte formål. Beløpet indeksreguleres for de etterfølgende årene.
- Kommunen skal ha en lånegjeld som ikke overstiger gjennomsnittet for norske kommuner og samtidig ivaretar generasjonsprinsippet.
- Kommunens økonomiplan for de fire neste årene skal ses i lys av det investerings- og driftsbehov kommunen vil ha i et perspektiv på inntil 8 år.
- Kommunen skal ha myndiggjorte enhetsledere med ansvar for og myndighet til å disponere tildelte driftsrammer.
- Kommunen skal opparbeide et buffer rentefond som minst er stort nok til at kommunen kan tåle en rente på inntil 6,0 % i minimum 2 år på renteeksponert investeringsgjeld målt per 31.12 året før budsjettåret.