

Felles plattform for bygging av Nye Fredrikstad kommune

*Endelig forhandlingsresultat fra utredningsutvalget 9 mai 2016 til behandling i de ulike
kommunestyrene Juni 2016*



Innhold

1. INNLEDNING	3
2. KOMMUNENAVN.....	4
3. PRINSIPPER FOR BYGGING AV EN NY KOMMUNE	4
4. MÅL FOR DEN NYE KOMMUNEN.....	4
5. SAMFUNNSUTVIKLING	5
6. DEMOKRATIUTVIKLING	8
7. TJENESTETILBUDET OG MYNDIGHETSUTØVELSE.....	10
8. ØKONOMIFORVALTNING	12
9. KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER	13
10. INFORMASJON OG VIDERE PROSESS.....	13
11. UTREDNINGSUTVALGETS BEHANDLING.....	13
12. Underskrifter	14

Utredningsutvalget har bestått av:

Fra Fredrikstad: Jon-Ivar Nygård (ordfører (Ap)), Atle Ottesen (Ap) og Truls Velgaard (H);
fra Hvaler: Eivind N. Borge (Ordfører (FrP)), Kim-Erik Ballovare (H) og Mona Vauger (Ap)
fra Råde: René Rafshol (Ordfører (H)), Fredrikke Stensrød/Kjersti Bakker (FrP), Jarle Tranøy
(Ap)

Observatører fra fagforeningene:

Lisbeth Kristiansen (Fagforbundet Fredrikstad), Arild Larsen (Utdanningsforbundet
Fredrikstad), Wenche Wroldsén (Fagforbundet Hvaler), Anne Otterbekk (Fagforbundet
Råde).

1. INNLEDNING

Fredrikstad kommune, Hvaler kommune og Råde kommune har utarbeidet en felles plattform for en ny kommune som skal endelig behandles i de respektive kommunestyrer.

I fasen med etablering av ny kommune vil vi bruke betegnelsen Nye Fredrikstad på den nye kommunen.

Målet for bygging av Nye Fredrikstad er at en effektiv administrasjon, optimal drift og økonomisk vekst skal sikre at innbyggerne i de tre respektive kommunene får enda bedre tjenester, både på kort og lang sikt. Posisjonen som en attraktiv nærings- og besøksdestinasjon skal synliggjøres både regionalt, nasjonalt og internasjonalt.

Kommunene har nedsatt et felles utredningsutvalg. Utvalget legger frem en felles plattform om å bygge Nye Fredrikstad basert på utredningsprosessen. Gjennom utredningsarbeidet har utvalget sett både mulige fordeler og mulige ulemper ved bygging av ny kommune

Noen av de mulige fordelene kan være at en større og mer ressurssterk kommune vil være bedre rustet til å håndtere nye og større oppgaver innen samfunnsutviklingen samt ha større påvirkningskraft overfor sentrale og regionale myndigheter. En sammenslått kommune vil kunne få sterkere fagmiljøer som sikrer rekruttering og god kompetanse, bedre kvalitet på tjenestetilbudet, bedre jordvern og bedre arealutnyttelse, både når det gjelder arealer til friluftaktiviteter, bolig- og næringsutvikling,

Noen av de mulige ulempene som er drøftet vil kunne være større geografisk avstand innen kommunen, både for innbyggere, ansatte og politikere, mulig følelse av tap av identitet, tilhørighet og kultur, fare for konsentrasjon av kommunale tjenester i Fredrikstad, dårligere lokalkunnskap hos saksbehandlere, fare for mindre lokalpolitisk engasjement og politisk involvering fra innbyggerne. Utredningsutvalget har sett på mulige kompenserende (evt avbøtende) tiltak knytte til slike ulemper.

I perioden når en ny organisasjon bygges vil vi sørge for trepartssamarbeid mellom kommunens administrative og politiske ledelse og ansattes organisasjoner.

Plattformen bygger på de vurderinger utredningsutvalget har lagt til grunn fram til i dag. Etter at utredningsdokumentet og den felles plattformen er godkjent, skal det være en medvirkningsprosess i form av folkemøter. Vi ser fram til stort engasjement og konstruktiv dialog i denne viktige avgjørelsen for de tre kommunene. Det tas derfor forbehold om at innspillene i medvirkningsprosessen kan endre spørsmålet om etablering av ny kommune som skal behandles i bystyret/kommunestyrene i juni måned.

Dersom kommunestyrene i Fredrikstad, Hvaler og Råde i juni 2016 ønsker å gå videre med å bygge Nye Fredrikstad, vil søknad om sammenslåing bli sendt før 1. juli 2016. Under forutsetning av godkjenning av søknaden etableres den nye kommunen fra 1. januar 2020.

2. KOMMUNENAVN

Navn på den nye kommunen vil være Fredrikstad.

3. PRINSIPPER FOR BYGGING AV EN NY KOMMUNE

Fredrikstad, Hvaler og Råde kommuner er ulike, men likevel likeverdige.

Nye Fredrikstad skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de gamle kommunenes tradisjoner, fortrinn, sterke sider og utfordringer.

Struktur, organisasjonskultur og systemer skal vektlegges, og utvikling av nærdemokrati skal gis høy prioritet.

Samarbeidet om bygging av ny kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted.

Det opprettes et trepartssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte, i tråd med bestemmelsene i etter kommunelovens § 25, arbeidsmiljøloven, inndelingslovens § 26 og Hovedavtalen.

4. MÅL FOR DEN NYE KOMMUNEN

Innenfor de ulike ansvarsområdene skal den nye kommunen kjennetegnes slik

Innen samfunnsutviklingsområdet:

- En bærekraftig areal- og ressursforvaltning med balanse mellom utbygging og vern, for bevaring av matjord og sikring av natur-/friluftsområder, i kystsonen og ellers.
- Fastsatte prinsipper for by- og tettstedsutvikling som gir grunnlag for å ivareta både tjenestetilbud der folk bor og den lokale identitet og tilhørighet
- Gode og trygge bo- og nærmiljøer med et variert boligtilbud for alle grupper
- Målrettet satsing på bedring av folkehelse og levekår
- En attraktiv nærings- og besøksdestinasjon
- Et effektivt og miljø-/klimavennlig transportsystem.

Innen tjenesteproduksjonen:

- Tilstrekkelig bredde og kapasitet i tjenestene der hvor innbyggerne bor.
- En effektiv tjenesteproduksjon hvor gevinst av stordriftsfordeler skal benyttes til å gi bedre tjenester, slik at hverdagen blir enklere for innbyggerne.
- Sterke fagmiljøer innenfor spesialistfunksjoner, god ledelse samt god internkontroll
- En bærekraftig og effektiv kommunedrift (Smart-kommune)

Innen myndighetsutøvelsen:

- Tilstrekkelig distanse for å skape objektivitet mellom saksbehandlere og innbyggere, slik at habilitetsproblemer oppstår i minst mulig grad.

- En høy etisk standard hvor innbyggernes rettssikkerhet i forvaltningsspørsmål ivaretas
- Tilstrekkelig juridisk kompetanse innenfor rettighetslovgivningen

Demokratisk arena

- Høy politisk deltakelse i alle deler av kommunen
- Har en velfungerende lokalsamfunnsmodell med direkte kontakt med politiske og administrative organer for å sikre deltakelse og medinnflytelse i utvikling av lokalsamfunnene.
- Den demokratiske arenaen skal styrkes for å sikre reell medinnflytelse fra lokalsamfunnene.

Økonomisk robusthet og løfteevne

- Gjennom en politisk og administrativ sunn økonomiforvaltning etableres det en kommune med effektiv drift og løfteevne for investeringer

Innovasjon og fornying

Proessen med å bygge Nye Fredrikstad ses på som et innovasjons- og fornyingsarbeid med sikte på å innarbeide en varig kultur med kontinuerlig forbedring og endringstoleranse, i tråd med hvordan vår omverden utvikler seg stadig raskere.

5. SAMFUNNSUTVIKLING

Mulige endringer i det regionale forvaltningsnivået – sammenslåing av fylker

Parallelt med kommunereform pågår det en regionreform. Den politiske ledelsen i Østfold fylkeskommune er i dialog med Akershus om en mulig sammenslåing. Buskerud er også inne i bildet. Om to eller flere av disse fylkene slår seg sammen, vil det være fordel å være en kommune med større synlighet og tyngde.

Regional og nasjonal slagkraft

Østfold og Nedre-Glomma-regionen har så langt ligget gunstig til i oljeskyggen. Nye Fredrikstad har en gunstig beliggenhet på akse Oslo-Gøteborg, som anses å bli en viktig utviklingsakse de nærmeste 50 årene. Å etablere en tydelig posisjon på denne akse nå er god «timing». Kampen mellom byene spisses til. Det gjelder kampen om arbeidsplasser, kloke hoder og kapital. Nye Fredrikstad skal bli mer synlige i det nasjonale og regionale «terrenget» og samordnet kunne tilby mer, og utnytte muligheter bedre, enn i dag.

Areal- og ressursforvaltning generelt

Det er ingen ugunstige grenser mellom de nåværende kommunene som hindrer en helhetlig planlegging og forvaltning. Nye Fredrikstad vil få en mer helhetlig arealplanlegging og ressursforvaltning innen alle relevante formål. Dette vil bidra til å styrke Nye Fredrikstads posisjon som en reell avlaster til de sentrale delene i Oslo-regionen.

En helhetlig planlegging for Nye Fredrikstad skal bidra til å avklare bl.a. framtidige utbyggingsarealer og verneområder. Nye Fredrikstad skal ha en avklart politikk for bevaring og utvikling av bysentrum, tettstedene og natur- og friluftsområdene i omlandet og langs

kysten. Dette på en slik måte at lokalt særpreg og identitet bevares og vi får attraktive bo- og arbeidssteder med rekreasjonsområder av høy kvalitet. Boplikt må opprettholdes og videreføres i de områdene det i dag er boplikt. Kommunenes planverk skal gjelde inntil nytt, felles planverk blir vedtatt i ny kommune.

Kystsonen

Kystsonen er Nye Fredrikstads mest utpregede fellestrekk. Vi blir Norges største hyttekommune med 10-11000 hytter i et attraktivt kystlandskap med store opplevelsesmuligheter. Det blir derfor viktig å utvikle en helhetlig kystsoneforvaltning (lik politikk for hytteutbygging, vern, tilgjengelighet for friluftsliv, reiseliv, forurensning). Å harmonisere byggebestemmelsene i kystsonene er en utfordring som skal finne sin løsning gjennom politisk-/administrativt arbeid.

Det skal også fastsettes en samordnet politikk for næringsutvikling i kystsonen; også slik at den blir en mer integrert del av den nye kommunens arbeide med næringsutvikling.

Landbruk og jordvern

Nye Fredrikstad er en ganske store landbrukskommune og samlet utgjør landbruk en betydelig næringssektor. Landbrukssektoren skal derfor finne sin plass innenfor den samlede næringspolitikken i kommunen.

Nye Fredrikstad vil samlet sett få tilgang på mer utbyggingsgrunn som ikke er dyrka eller dyrkbar mark. Dette skal bidra til å styrke jordvernet i kommunen.

Boligutvikling

Nye Fredrikstad vil legge til grunn en klimavennlig og bærekraftig fortetnings- og utbyggingspolitikk knyttet opp mot lokalsentrene og bysentrum. Lokalsentrene i Råde og Hvaler viderføres.

Nye Fredrikstad skal legge til rette for et variert boligtilbud og bidra til sosial boligbygging. Det er et mål for den nye kommunen at det skal være en sunn konkurranse mellom utbyggerne.

Det skal lages et utbyggingsprogram for boliger for den nye kommunen. Her vil lokalisering, rekkefølge og tidspunkt for feltmessig utbygging bli fastsatt.

Plan- og byggesaksbehandlingen for boligbygging skal ytterligere effektiviseres i tråd med statlige føringer og i samarbeid mellom bransjen og kommunens administrasjon.

Næringsutvikling og verdiskaping – trygge grunnlaget for kommunal tjenesteyting

Nye Fredrikstad skal etablere seg som en av de tre mest attraktive næringsdestinasjonene rundt Oslofjorden (jfr. NHOs nærings-NM). Det skal i samarbeid med næringslivets representanter gjennomføres et omdømme- og kommunikasjonsprogram som fremmer kommunens kvaliteter som samfunn og næringsdestinasjon og som understøtter den strategiske posisjoneringen av den nye kommunen for offentlige og private beslutningstakere. Programmet vil være en videreføring av arbeid igangsatt i Fredrikstad i 2015. Det har fem års varighet med et totalbudsjett på 15-20 mill. kr. Kommunen finansierer 50 % av programmet gjennom bruk av næringsfondet, som p.t. har ca. 21 mill. kr.

Omdømme- og kommunikasjonsprogrammet og næringsfondet vil omfatte alle tre partene allerede fra 1.7.2016 dersom kommunestyrene vedtar å søke om sammenslåing i juni.

Tilgjengeligheten av mer varierte næringsarealer skal benyttes for en mest mulig samfunnsøkonomisk og klimavennlig lokalisering av nye bedrifter. Det skal politisk vedtas klare behovsbaserte kriterier for lokalisering av ulike typer bedrifter som også ivaretar lokal egenart. Fiskeri og opplevelsesnæring vektlegges i kystsonen.

Næringsvertfunksjonen i Nye Fredrikstad skal styrkes og grensesnittet mellom kommunen og næringslivet skal videreutvikles med sikte på økt verdiskaping. Kommunen skal gjennom såkalte OFU-kontrakter i samarbeide med private lokale næringsaktører stimulere til innovasjon og nyskaping i egen organisasjon og i næringslivet.

Spørsmålet om søndagsåpne butikker skal avklares i det nye kommunestyret.

Folkehelse og levekår

Nye Fredrikstad skal, i samarbeide med andre offentlig etater og det sivile samfunn, medvirke til en samfunnsutvikling som styrker folkehelsen og utjevner sosiale forskjeller i helse og levekår. Folkehelsearbeid skal være kompetansebasert og helseovervåkingen skal skje systematisk. Konsekvenser for folkehelse og levekår skal være et fast vurderingspunkt i all saksframstilling. Levekårskartlegging gjennomføres i hele kommunen hvert andre år som grunnlag for tiltaksvurdering.

Opplevelsesnæringen

Det etableres et reiselivs-/destinasjonsselskap som omfatter hele Nye Fredrikstad med ansvar for å koordinere markedsføring overfor ulike markedssegmenter/aktører.

Vi skal utnytte mulighetene innen handel, tjeneste og opplevelsesnæring ved at vi blir Norges desidert største hyttekommune.

En satsing på opplevelsesnæring skal også bidra til å styrke felles identitetsfølelse og tilhørighet til Nye Fredrikstad.

Transport/samferdsel/annen infrastruktur

Nye Fredrikstad skal bruke sin større tyngde til mer innflytelse/sterkere posisjonering overfor offentlige beslutningstakere innen samferdsel både regionalt og nasjonalt.

Overfor Østfold fylkeskommune skal kommunen arbeide for å videreutvikle kollektivtilbudet, og arbeide for en framprioritering av både utbedring og utvikling av fv. 108 og fv. 110.

Overfor Jernbaneverket skal kommunen tydelig fremme vårt syn på behovet for framdrift av InterCity, synspunkter på trasévalg og lokalisering av ny stasjon i Råde, slik at den får god tilknytning til fv 110 og det øvrige kollektivnettet. Det samme gjelder for ny stasjon på Grønli.

Bypakke, belønningsordning og bymiljøavtale

Fullføring av belønningsordningen og Bypakka, begge med vekt på miljøvennlig transport (kollektiv, gang-/sykkel), skal bidra til Nye Fredrikstad får en mer miljøvennlig og

transporteffektiv kommune og Nedre Glomma-region. Dersom det blir inngått Bymiljøavtale skal tiltakene komme hele den nye kommunen til gode.

Sykkelveier

Det skal utarbeides en sykkelhovedplan for hele kommunen med sikte på en helhetlig og omforent prioritering av sykkeltraseer, gang- og sykkelstier for å sikre trygge skoleveier, skape god folkehelse og ivareta klima-/miljøaspektet. Vi skal arbeide for at fylkeskommunen prioriterer utbygging av gangs-/sykkelveier langs fylkesvegene. Det samme gjelder overfor Statens Vegvesen når det gjelder riksveiene.

Moss lufthavn, Rygge

Flyplassen vil være en viktig motor for næringsutvikling i Nye Fredrikstad og viktig for våre innbyggere.

Øvrig infrastruktur

Nye Fredrikstad skal på egen kjøp og i samarbeid med private aktører utvide fiber-/bredbåndstilbudet og mobildekning med tanke på kommunal tjenesteproduksjon (f.eks. energistyring og velferdsteknologi), næringsutvikling og innbyggerne også i omlandet i den nye kommunen.

Styrket fagmiljø – god innovasjonsplattform

Den nye kommunen får et styrket og mer robust fagmiljø innen hele samfunnsutviklingsområdet. Et slikt fagmiljø vil være et godt grunnlag for å drive innovasjons og fornying innen egen organisasjon og i samarbeid med næringslivet.

Nye Fredrikstad skal være foroverlent i forhold til bruk av smart-teknologi og bli lendeende på solenergi («Smart» kommune).

Fagmiljøet får forøvrig som en viktig oppgave å understøtte det politiske ønske om å framstå som en tydelig aktør både regionalt og nasjonalt.

6. DEMOKRATIUTVIKLING

Nye Fredrikstad - Politisk organisering og lokaldemokrati

Nye Fredrikstad skal arbeide for å bygge en felles, positiv kultur for samarbeidet mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjonen, og mellom kommunen og innbyggerne.

De folkevalgte er likeverdige representanter i det nye kommunestyret, uavhengig av bosted i kommunen. Partiene oppfordres til å bruke nominasjonsprosessene til å sikre at delene av kommunen er tilfredsstillende representert i styrer, råd og utvalg.

Kommunen skal styres etter formannskapsmodellen, med kommunestyre, formannskap, hovedutvalg og lokalsamfunnsutvalg.

Kommunestyrets delegering av myndighet, organisering av det politiske arbeidet og utvikling av rollen som folkevalgt skal bidra til at den folkevalgte styringen forsterkes.

Deltagerdemokratiet skal utvikles i lokalsamfunnene og i kommunen som helhet, ved bruk av sosiale medier, folkemøter og høringer.

Tilretteleggingen for folkevalgtes arbeid skal være slik at alle innbyggere i kommunen har en likeverdig mulighet til å påta seg verv, uavhengig av alder, yrke, omsorgsoppgaver eller andre forhold.

Folkevalgtopplæringen forsterkes, med kontinuerlig oppfølging og bistand til de folkevalgte gjennom valgperioden, ikke bare som en oppstartaktivitet rett etter valg.

Folkevalgte med særlig sentrale verv skal ha frikjøpsordninger som står i forhold til den tid og innsats som vervet krever.

Eierskap/deltagelse i aksjeselskaper, interkommunale selskaper og andre interkommunale samarbeid vurderes avvirket der formålet kan ivaretas like godt eller bedre gjennom egenproduksjon i den nye kommunen.

Forberedelser gjennom Fellesnemnd

Det opprettes en fellesnemnd av folkevalgte, valgt av og blant kommunestyrenes medlemmer.

Fellesnemnda skal bestå av tre medlemmer fra Fredrikstad, tre fra Hvaler og tre fra Råde.

Fellesnemnda får som mandat å forberede kommunesammenslutningen, og sikre nødvendig samordning mellom de tre kommunene i perioden fra søknad om sammenslåing er sendt, til konstituerende møte er holdt av nyvalgt kommunestyre høsten 2019.

Fellesnemndas arbeid skal bygge på konsensusprinsippet, det vil si at nemnda drøfter seg fram til forslag som kan fremmes med likelydende innstilling til de tre kommunestyrene.

Fellesnemnda foreslår antall medlemmer i kommunestyre, formannskap og hovedutvalg og kan foreslå et utvidet antall medlemmer i en overgangsperiode.

Fellesnemnda foreslår hovedutvalgsstruktur og hvordan formell forbindelse mellom hovedutvalg og lokalsamfunnsutvalg kan være.

Fellesnemnda foreslår hvilket politisk delegeringsreglement som skal gjelde for kommunestyre, formannskap, hovedutvalg og lokalsamfunnsutvalg i den nye kommunen fra 01.01.2020. Fellesnemnda foreslår hvordan folkevalgtes styringsrolle, ombudsrolle og arbeidsgiverrolle skal ivaretas i ny kommune. Fellesnemnda foreslår et sett av verdier som skal bidra til å bygge en felles, positiv kultur for samarbeidet mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjonen, og mellom kommunen og innbyggerne. Forslag fra Fellesnemnda behandles av de tre kommunestyrene i perioden fram til konstituerende møte høsten 2019.

Fellesnemnda utgjør arbeidsgivers representanter i et tre-partssammensatt utvalg med samme funksjonstid som fellesnemnda. Det partssammensatte utvalget sørger for at prosessen fram til 01.01.2020 skjer i samsvar med bestemmelsene i arbeidsmiljølov, hovedavtale, hovedtariffavtale og andre bestemmelser som regulerer forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Det partssammensatte utvalget utarbeider prosjektplan for arbeidet med å bygge den nye organisasjonen, for godkjenning av fellesnemnda.

Lokalsamfunnsmodellen

Kommunen kan ha lokalsamfunnsutvalg med representanter for lokalt foreningsliv, næringsliv, samfunnsinstitusjoner, folkevalgte og andre. Fellesnemnda foreslår geografisk område for lokalsamfunnsutvalgene. Møtene avholdes lokalt.

Fellesnemnda skal utrede lokalsamfunnsutvalgenes organisering, oppgaver, ressurser og sammensetning. Lokalsamfunnsutvalget kan også ta opp saker og skaffe ressurser til å gjennomføre lokale tiltak på eget initiativ.

Fellesnemnda kan vurdere opprettelse av eget hovedutvalg for lokalsamfunnsutvikling

Innovasjon.

Byggingen av Nye Fredrikstad åpner muligheter for innovasjon og nytenkning innenfor de folkevalgtes arbeidsfelt. Teknologi og kommunikasjonsmuligheter er i rivende utvikling. Fellesnemnda skal benytte muligheten til å se på nye styrings- og samarbeidsløsninger mellom kommunen og innbyggerne.

7. TJENESTETILBUDET OG MYNDIGHETSUTØVELSE

Stedsavhengige tjenester

Det stedsavhengige tjenestetilbudet i Nye Fredrikstad skal sikres gjennom å legge nærhetsprinsippet til grunn for den fremtidige tjenesteproduksjonen. Dette betyr at kommunen i hovedsak skal tilby effektive tjenester med høy kvalitet der hvor folk bor og at innbyggerne får en rasjonell, effektiv og publikumsrettet tjenesteproduksjon innenfor de fleste tjenestekområdene.

Følgende legges til grunn for det stedsavhengige tjenestetilbudet:

- Nåværende skolestruktur opprettholdes slik at skoleplasseringene blir som i dag. Det utarbeides en ny skolebruksplan for den nye kommunen hvor dette prinsippet innarbeides.
- Nåværende barnehagestruktur opprettholdes, slik at plasseringene blir som i dag.
- Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning der familiene skal tilbys barnehageplass med utgangspunkt i der de bor. Nye barnehager skal tilpasses befolkningsveksten slik at nærhet til tjenestene og effektiv drift sikres og det vurderes opprettet en ordning med løpende opptak.
- Helse og velferdstilbudet skal ivareta nærhet til tjenestene for innbyggerne veid opp mot behov for spesialisering innenfor enkelte områder. Det skal tilbys sykehjemsplasser, omsorgsboliger og bo- og servicesenter nærmest mulig der folk bor, for å sikre nærhet til tjenestene og lokal identitet.
- Hjemmehjelp skal tilbys med et naturlig geografisk utgangspunkt for å sikre en best mulig hjemmehjelpstjeneste.
- Helsestasjonstjenester og legetjenester fra lokale helsestasjoner lokaliseres så nært brukerne som det er hensiktsmessig ut i fra dagens struktur.
- Legevaktordningene videreføres med basis i legevakten i Fredrikstad.
- Frivillighet er en grunnpilar i kommunen. Kommunens lag og foreninger sikres støtte slik at lokal aktivitet opprettholdes på samme nivå eller forsterkes i hele kommunen.

- Det skal opprettholdes bemannede bibliotekfilialer i tråd med dagens struktur.
- I den grad det skal opprettholdes lokale servicepunkter, kulturelle samlingssteder og arenaer for kulturutvikling bør disse legges lokalt. Hvilke tjenester som skal utføres av servicepunktene avklares av fellesnemnda.
- Kulturaktiviteter for barn og ungdom (herunder fritidsklubber og kulturskoletilbud) skal tilrettelegges slik at de stimulerer til god lokalsamfunnsutvikling i hele kommunen.
- Festivaler og viktige lokale kulturaktiviteter skal følges opp på linje med det som er prioritert i dagens kommunale planer og støtteordninger.
- Publikumsnære tiltak fra den kommunale NAV-tjenester skal opprettholdes i tråd med dagens struktur.
- Kommunaltekniske oppgaver som er viktige for utvikling av lokalsamfunnene skal opprettholdes så nært brukerne som mulig. Som et minimum forventes dagens avfallsmottak og gjenvinningsstasjoner videreført.

Stedsuavhengige tjenester

De stedsuavhengige tjenestene vil samlokaliseres for at gevinster skal kunne tas ut i form av bedre tjenester til innbyggerne. Administrasjon og merkantile tjenester, ulike driftsavdelinger, tjenester som krever spesialisert kompetanse og sentrale fagmiljøer vil i størst mulig grad samles for å oppnå nødvendige stordriftsfordeler, samordningseffekter, god kompetanse og bedre kvalitet. Behovet for samordning og samlokalisering blir også viktig for å skape trygghet og god rettssikkerhet i forhold til kommunens myndighetsutøvelse. Stedsuavhengige tjenester finnes innenfor de fleste tjenesteområder. Eksempler på dette er stabs- og støttefunksjoner, barnevern, areal og byggesak, plan, miljø, naturforvaltning, landbruk, næringsutvikling, folkehelse og kommunal teknikk.

Der hvor det er naturlig vil lokaliseringen av de stedsuavhengige tjenestene legges slik at de bidrar til positiv steds- og arbeidsplassutvikling i alle deler av kommunen. Hvaler rådhus og Råde rådhus skal benyttes til egnet kommunal virksomhet. Detaljene i lokaliseringsspørsmål avklares av fellesnemnda i den videre prosessen. Det vil bli vektlagt å sikre gode digitale løsninger som muliggjør økt tilgjengelighet og bruk av kommunale tjenester på nett.

Interkommunalt samarbeid

Samarbeidsavtaler og interkommunale tjenester går igjennom med sikte på at kommunen der det er rasjonelt selv produserer tjenester til sine innbyggere. Gjenstående kommunale foretak og interkommunale selskaper skal sees på i et helhetlig perspektiv i den nye kommunen i forhold til organisering, lokalisering og deltakelse. Det igangsettes et arbeid for å forhandle frem nødvendige avtaler med Mosseregionen for å sikre gode overgangsordninger eller samarbeidsordninger basert på inngåtte avtaler i Råde.

Beredskap

Trygghet og sikkerhet er viktig for kommunens innbyggere, og Nye Fredrikstad skal prioritere beredskap. Dette skjer blant annet gjennom oppdaterte beredskapsplaner og øvelser.

Kompetanse og tjenesteproduksjon

For å sikre optimal ressursutnyttelse, trygg myndighetsutøvelse og gode tjenester er det viktig å rekruttere, videreutvikle og beholde relevant og tilstrekkelig kapasitet og kompetanse innenfor alle tjenesteområder. Det skal foretas en kompetansekartlegging og utarbeides en plan for dette frem til etablering av Nye Fredrikstad. Gjennom integrering i større fagmiljøer vil vi i Nye Fredrikstad ivareta innbyggernes rettsikkerhet samt sikre tilstrekkelig distanse mellom saksbehandlere og innbyggere, og dermed i større grad unngå tvil om habilitet.

8. ØKONOMIFORVALTNING

Økonomiforvaltningen i Nye Fredrikstad skal baseres på følgende hovedmålsetting:

Kommunen skal ha en økonomisk handlefrihet som sikrer planmessig styring av tjenestetilbudet kombinert med økt egenkapitalevne og forsvarlig gjeldsgrad.

For å oppnå dette vil kommunen tilstrebe et netto driftsresultat i samsvar med nasjonale anbefalinger. Lånegjelden skal være på et forsvarlig nivå. Kommunen skal ha et tilstrekkelig stort disposisjonsfond for å kunne håndtere uforutsette utgifter.

Fellesnemnda skal sette ned et utvalg som skal vurdere:

- i. harmonisering av, og nivået på avgifter og egenbetaling for tjenester
- ii. harmonisering av takseringsmåte og beregningsgrunnlag for eiendomsskatt

Det samlede skatte- og avgiftsnivået i Nye Fredrikstad skal ikke øke fra dagens nivå, som følge av bygging av ny kommune.

Harmonisering av skatte- og avgiftsnivået startes så snart som mulig etter at plattformen er vedtatt for å sikre en gradvis tilpasning.

Gevinster i form av kostnadseffektiviseringer som følge av byggingen av ny kommune, skal tas ut i form av økt kvalitet på kommunale tjenester og lavere offentlige avgifter.

Kommunenes eiendomsforvaltning skal samordnes.

FRAMTIDIGE INVESTERINGSPROSJEKTER

Investeringsprosjekter som allerede er innarbeidet i de tidligere kommunenes økonomiplaner, gjennomføres av hver kommune i perioden frem til 1.1.2020. Fellesnemnda forutsettes å bidra til årlig samordning av investeringsplanene. Det er en forutsetning at prosjektene er nøkterne og fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

I perioden fram mot en beslutning om å bygge ny kommune i juni, skal utvalget jobbe med å identifisere hvordan insentivmidlene kan brukes til å finansiere nye prosjekter som kan ha felles nytte for den nye kommunen, eksempelvis nasjonalparksenter, idretts – og/eller kulturarenaer (som svømmehaller) og kystledhytter.

9. KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER

Dyktige ansatte med trygge og forutsigbare ansettelsesforhold danner grunnlaget for å kunne gi gode tjenester til befolkningen. Prosessen med bygging av ny kommune skal ivareta de ansatte på en god måte.

- Ingen skal sies opp som følge av prosessen og alle skal ha en ny arbeidsavtale i den nye kommunen fra etableringsdatoen.
- Eventuelt overtallige skal tilbys andre oppgaver i Nye Fredrikstad. Nye oppgaver og arbeidssted kan være aktuelt.
- Lønn og arbeidsbetingelser skal harmoniseres og de ansattes pensjonsrettigheter skal ikke forringes som følge av prosessen.

Nye Fredrikstad skal vektlegge utvikling av et godt samarbeid mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansattes organisasjoner. Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte, i tråd med bestemmelsene i etter kommunelovens § 25, arbeidsmiljøloven, inndelingslovens § 26 og Hovedavtalen.

I prosessen med bygging av ny kommune bør kommunene ikke vedta og/eller gjennomføre konkurranseutsetting/ privatisering av hele eller deler av tjenesteområder.

10. INFORMASJON OG VIDERE PROSESS

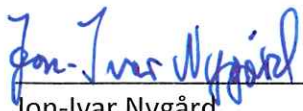
Etter vedtak vil alle innbyggere og ansatte i alle kommunene gis god informasjon mens prosessen pågår og frem til ny kommune er etablert. Gjennom informasjonsmøter og informasjonskampanjer skal vi sikre at innbyggerne og de ansatte har mulighet til å sette seg inn i hva bygging av en ny kommune betyr. Det utarbeides en felles ekstern informasjonsstrategi frem til en ny kommune er etablert. Videre vil det etableres en aktiv strategi for hvordan informasjon skal gis til ansatte, bl.a. felles interne retningslinjer for intern informasjon. Denne strategien skal utvikles i samråd med tillitsvalgte og behandles i partssammensatt utvalg.

11. UTREDNINGSUTVALGETS BEHANDLING

Det endelige dokument som skal legges frem for politisk behandling i kommunestyrene i juni 2016 ble behandlet av utredningsutvalget den 9. mai 2016, og utvalget ga sin enstemmige tilslutning til innholdet.

12. Underskrifter

På vegne av utredningsutvalget legges dokumentet frem for politisk behandling:



Jon-Ivar Nygård

Ordfører Fredrikstad kommune (AP)



René Rafshol

Ordfører Råde Kommune (H)



Eivind Normann Borge

Ordfører Hvaler kommune (FrP)