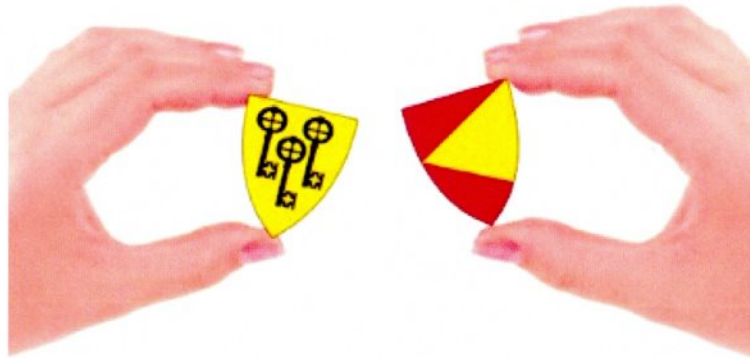




INTENSJONSAVTALE FOR NY KOMMUNE GOL OG NES

Framforhandla av Forhandlingsutvalget Gol-Nes 15.-16.mars, 25. april og 23.mai 2016

Dokumentet danner grunnlag for kommunenes retningsvalg for mulig sammenslåing.

Innhold

1. Innledning	2
2. Kommunnavn	2
3. Visjon	2
4. Hovedmål	2
5. Politisk organisering og lokaldemokrati	3
6. Lokalisering og administrativ organisering	3
7. Tjenestetilbudet	4
7.1 Tekniske tjenester	4
7.2 Helse og omsorg	5
7.3 Oppvekst og kultur	5
8. Kommuneøkonomi	6
9. Samfunn og næringsutvikling	7
10. Kommuneplan	7
11. Interkommunalt samarbeid	8
12. Kommunen som arbeidsgiver	8
13. Veien videre og opprettelse av fellesnemnd	8



Intensjonsavtale for Gol og Nes kommune.

1. Innledning

Med utgangspunkt i kommunestyrevedtak i Gol og Nes kommuner har forhandlingsutvalget forhandlet fram felles plattform for en ny kommune som endelig skal behandles i de respektive kommunestyrer.

Kommunene har som mål å etablere ny felleskommune fra 01.01.2020.

Lokal identitet og velferdstjenester der du bor skal gis høy prioritet. Samarbeidet om bygging av en ny og framtidsrettet kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted. Bærekraft skal ligge til grunn for utviklingen i den nye kommunen.

Så snart kommunene har fattet vedtak om sammenslåing, skal det nedsettes en fellesnemnd med eget reglement og fullmakter.

Intensjonsavtalen trår i kraft når begge kommuner har vedtatt likelydende avtaler i sine respektive kommunestyrer.

2. Kommunnavn

Den nye kommunen skal hete Gol og Nes kommune.

3. Visjon

Den nye kommunen skal ha følgende visjon i sammenslåingsprosessen:

Trivsel, utvikling og vekst – sentrum mellom øst og vest.

4. Hovedmål

Den nye kommunen skal kjennetegnes ved:

- Identitet

Størst og mest innflytelsesrik i Hallingdal.

Handels- og regionsentrum i Hallingdal.

Kunnskapssentrum i Hallingdal med et sterkt videregående skoletilbud og satsing på høyskoletilbud.

En av Norges fremste hytte- og reiselivskommuner.

- Nærhet

Innbyggerne i fokus, velferdstjenester der folk bor.

God kommunikasjon i organisasjonen og ut til innbyggerne.

Satsing på folkehelse og velferdsteknologi.

- Kvalitet

Varierte arbeidsmuligheter og fagmiljø som rekrutterer til offentlig og privat sektor.

Rask og god saksbehandling med kostnadseffektiv administrasjon.

Gode tjenestetilbud som får folk til å flytte hit og bli her.

5. Politisk organisering og lokaldemokrati

Den politiske styringsmodellen skal være i samsvar med formannskapsmodellen.

Kommunestyret er det overordnede politiske organet i kommunen, og antallet politikere i det nye kommunestyret skal være stort nok til å kunne gi politisk og geografisk representasjon.

Kommunestyret skal ha	27 representanter.
Formannskapet:	9 representanter.
Teknisk:	5 representanter
Helse og sosial:	5 representanter
Oppvekst og kultur:	5 representanter
Kommuneplanutvalg:	Formannskapet

Nominasjonsprosessen må ivareta representativ lokal tilhørighet ved valg. Dette betyr at de politiske partiene må ta ansvar for å sikre representanter fra begge kommunedelene. Barn og unges medvirkning ivaretas av et felles Barn- og unges kommunestyre/ungdomsråd i den nye kommunen.

6. Lokalisering og administrativ organisering

Den nye kommunen skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet. Kommunedelene skal hete Gol og Nes og skal være attraktive bo- og arbeidsteder. Det skal være sentrumsutvikling i begge kommunedelene.

Lokalisering

Innbyggerne skal få sine velferdstjenester lokalt.

Eksisterende administrasjonsbygg skal tas i bruk av den nye kommunen på en effektiv måte. I hver kommunedel skal det være et service-/tjenestetorg der innbyggerne kan møte representanter for kommunen, og der de kan få utført enkelte tjenester.

Stedsavhengige tjenester

I hver kommunedel skal innbyggerne i tillegg finne velferdstjenestetilbud som for eksempel barnehage og skole, helse- og omsorgstjenester, kulturskole, flyktningetjeneste, frivillighetssentral og bibliotek. Hver kommunedel skal ha nærmiljøanlegg, kulturarena og ungdomstilbud.

Kommunehuset med kommunens øverste administrasjon og ordfører lokaliseres på Gol. Politisk og administrativ ledelse skal være godt synlige i begge kommunedelene.

Stedsuavhengige tjenester

Stedsuavhengige tjenester som driftsavdelinger og administrative tjenester, og tjenester som krever spesialisert kompetanse, skal samlokaliseres og fordeles mellom de to kommunedelene. Plasseringen av tjenestene skal utredes videre. Alle kommuneansatte beholder arbeidet, men over tid kan antall stillinger reduseres ved naturlig avgang.

Prinsipp for lokalisering:

- Organisering av den nye kommunen skal bygges opp fra eksisterende styrker og sterke fagmiljø.
- Faglige fortrinn vektlegges ved lokalisering av de stedsuavhengige tjenestene.
- Fordelingen av tjenestene må være rettferdig og balansert, basert på effektiv bruk av ressurser og kompetanse.
- Siden øverste administrative og politiske ledelse skal ligge på Gol, må Nes sikres andre administrative funksjoner.
- Rettssenteret plasseres i kommunedelen Nes.

7. Tjenestetilbudet

Kommunen skal kunne tilby høy tjenestekvalitet og møte forventninger og kvalitetsnormer som er i tråd med lover og forskrifter. Dette skal blant annet gjøres ved å samle kompetanse i større fagmiljø.

Større fagmiljø gir fordeler på flere områder:

- grunnlag for heltidsstillinger
- tilby tjenester med bredere og mer spisset kompetanse
- være mer attraktiv arbeidsgiver for nye arbeidstakere og ny kompetanse.

7.1 Tekniske tjenester

Kommunen legger opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet arealpolitikk. Økt spesialisering gir mulighet for mer rasjonell utføring av arbeidsoppgaver.

Hovedfokus er vekstmuligheter i begge kommunesentra, gode og attraktive nærings-arealer samt sikring av kulturlandskap og matjord.

Alle fagområder innen tekniske tjenester ser nytten av et større fagmiljø. Med videreføring av dagens stillinger vil en kunne oppnå nettopp dette.

Teknisk skal ha et fagmiljø som skal være attraktivt for nye arbeidstakere, spesielt innenfor ingeniøryrker.

Deler av de tekniske tjenestene vil være stedsbundne. Bygningsmasse med kommunale tjenester vil fortsatt trenge bemanning tilsvarende dagens nivå. Administrasjonen av disse tjenestene skal samlokaliseres med øvrige deler av tekniske tjenester.

Bruk av tjenester fra IKS Hallingdal Renovasjon og Hallingdal Brann og rednings-tjeneste fortsetter som i dag inn til videre.

Tekniske tjenester som saksbehandling og forvaltning er stedsuavhengige tjenester. Samfunnet går i retning av at publikum skal benytte digitale plattformer for kommunikasjon og søknadsprosesser. Det vil fremdeles være aktører som ønsker ordinære møter med saksbehandlere, og begge tettsteder skal ha faste besøkstider.

7.2 Helse og omsorg

Helse- og omsorgstilbudet skal ha felles overordnet ledelse og en klar strategi som sikrer en sammenhengende tjenestekjede. Kommunen skal rekruttere personell med tilstrekkelig kompetanse.

Det skal sikres god kvalitet på alle tjenester, og arbeides for å yte tjenester der folk bor, og en skal kunne bo lengst mulig hjemme i egen bolig med høyest mulig funksjonsnivå. Det skal satses på hjemmebaserte tjenester, forebygging, mestring og hverdagsrehabilitering. Et styrket fagmiljø innen rus- og psykiatri skal gi bedre, mer tilpassede og spesialiserte tjenester for innbyggerne.

Kommunen skal samle og styrke ordinære og spesialiserte oppgaver og tjenester der de i utgangspunktet fungerer best. Det legges opp til en fordeling av oppgaver og tjenester mellom de to kommunedelene. Det etableres en felles administrasjon, og administrative oppgaver slås sammen. Viktige velferdstjenester som legekontor, helsestasjon, omsorgsboliger, sykehjem og akutte tjenester skal beholdes i hver kommunedel. Kommunen skal arbeide for egen nattlegevaktordning.

Kommunen må samordne de ulike IKT systemene i de forskjellige avdelingene.

Folkehelsearbeidet, med fokus på helsefremmende og forebyggende arbeid, skal styrkes. Skolehelsetjenesten skal prioriteres og styrkes. Antall helsestasjoner opprettholdes.

7.3 Oppvekst og kultur

Kommunen skal ha full barnehagedekning gjennom hele året, ikke bare ved hovedopptak, for å sikre tilflytting og rekruttering til arbeidslivet. Barnehageplasser skal tilbys i nærheten av der folk bor og jobber, slik at en skal kunne få utnyttet plassene mer fleksibelt.

Kvalitetsutvikling skal vektlegges i kultur- og oppvekstsektoren. Kommunen skal være en foregangskommune i bruk av IKT i opplæringen. Alle elever skal ha tilgang til teknologiske hjelpemidler og digitale læreverk. Frigjorte ressurser bør fortrinnsvis nyttes til økt spesialisering. Skolen skal være preget av trivsel og mestring.

For å skape et kultur- og oppvekststilbud for framtida, skal kommunen satse på:

- Tidlig innsats og forebygging av utenforskap og mobbing.
- Høy faglig kvalitet og satsing på kompetanseheving gjennom videreutdanning og deltakelse i utviklingsprosjekter.
- Gode og varierte velferds- og kulturtilbud.
- Kulturminnevern.

- Tilstrekkelig kapasitet og tilgjengelighet i tjenestene (antall plasser, åpningstider, bemanning, IKT-løsninger, egnet bygningsmasse til formålet).
- Gode og varierte tilbud til uorganisert ungdom.

Det skal legges vekt på gode overganger mellom de ulike pedagogiske tilbudene, og alle barn skal få realisert sitt potensiale ved helhetstenkning i oppvekstsektoren.

Nærskoleprinsippet skal gjelde.

For vellykket integrering av flyktninger og asylsøkere, må det satses på god opplæring og oppfølging.

Læringssenteret Gol skal styrkes og videreutvikles som voksenopplæringscenter i Hallingdal.

Det skal etableres og videreutvikles flere høyskoletilbud i samarbeid med eksisterende og nye aktører.

Det skal tilrettelegges for det frivillige arbeidet. Det skal være et godt basistilbud innen kultur- og idrettsaktiviteter på tettstedene. Utvikling av kulturliv og frivillighet skal baseres på lokalkunnskap og ressursinnsats. Kulturskoletilbudet blir en felles virksomhet med desentralisert tilbud. Mangfoldet skal opprettholdes, inkl. korps i skolen i Nes.

Arrangement i kommunedelene skal styrkes og videreutvikles.

Det skal være bibliotek med fagutdannet personale i Gol og Nes. Bibliotekene skal være samlingssteder og kulturutviklere i nærmiljøene. Det skal etableres et godt samarbeid med barnehagene, skolene og frivillighetssentralene.

For barnehager og skoler skal det settes av midler til transport til lokale besøks-opplevelser og kulturformidling. Kommunen skal kunne ta på seg flere og nye oppgaver på vegne av hele regionen Hallingdal.

Kulturhuset Banken skal fungere og videreutvikles som kommunens kulturhus.

8. Kommuneøkonomi

Det har hele tiden vært knyttet stor usikkerhet til eventuelle reduksjoner i ramme-tilskuddet for kommuner som ikke ønsker å slå seg sammen.

Det har vært store variasjoner i tall knyttet til kommunereformen, men i revidert nasjonalbudsjett signaliseres det ingen dramatiske og negative endringer i rammetilskudd for 2017. Det gjenstår å se hva som blir det endelige resultatet når statsbudsjettet legges fram i oktober.

Det som ligger fast av inntekter, er et engangstilskudd på totalt 25 mill. kroner samlet til kommunene. Dette er midler som er tenkt å finansiere kostnader ved en sammenslåing.

Kommuner må kontinuerlig tilstrebe en kostnadseffektiv administrasjon. Det må skje en samordning av gebyrregulativet og prisstrukturen. Eiendomsskatten må være samkjørt fra det første året kommunesammenslåingen er gjennomført. Imidlertid vil gjeldende eiendomsskatt årlig bli vedtatt av fungerende kommunestyre.

Fellesnemda skal sette ned et utvalg som skal vurdere harmonisering av, og nivået på egenbetaling for tjenester, skatter og avgifter. Dette inkluderer å vurdere beregningsgrunnlaget for eiendomsskatt. Fellesnemda skal gjennomgå kommunens posisjoner i fond, stiftelser, aksjeselskap og pensjonsfond.

Driftsøkonomisk effekt av en sammenslåing kan gi innsparing på 10 mill. kroner. Innsparingen skal skje gjennom reduksjon av antall folkevalgte på politisk nivå, reduksjon i de to øverste ledernivåene i administrasjonen, samordnede lisenser og driftsmidler, og noen stordriftsfordeler.

Kommunen vil legge vekt på å utarbeide strategier for innretning/dreining av tjenestene med henblikk på produktivitet, effektivitet og bærekraftig drift.

9. Samfunn og næringsutvikling

Kommunen har et overordna mål om å realisere lokalsamfunnets behov og interesser. Dette skal ses i regional sammenheng.

Kommunen skal være en drivkraft i Hallingdal og i vår landsdel, og slik være i stand til å påta seg nye og større oppgaver.

Kommunen skal satse på høyere utdanning og profesjonalisering av fagmiljøer. Det er derfor viktig å utvikle høyskoletilbudene i kommunen.

Kommunen skal satse på gode kollektivtilbud mellom kommunedelene. Dette vil bidra til å utvikle kommunen som bo- og arbeidskommune til beste for innbyggerne.

Kommunen skal være næringsvennlig, positiv og profesjonell i møte med etablerte og nye bedrifter. Kommunen skal arbeide aktivt med etablering av variert næring i begge kommunedelene. Kommunen skal synliggjøre mangfoldet av næringer, viktigheten av industrien og øke rekrutteringsgrunnlaget gjennom mer og bedre samarbeid mellom skole og næringsliv. Det skal legges til rette for etablering av arbeidsplasser som skaper grunnlag for tilflytting av arbeidskraft med høyere utdanning. Det skal jobbes for å tiltrekke seg større bedrifter og statlige arbeidsplasser.

Kommunen skal spesielt satse på følgende utviklingsprosjekter (uprioritert):

- Høyskoletilbud
- Høyere utdanning og profesjonalisering av fagmiljøer
- Styrke og videreutvikle handelssentre og industri
- Infrastruktur – veg/jernbane
- Bruk av fjellområdene til rekreasjon- og rehabiliteringstilbud
- Videreutvikle kulturaktiviteter i begge kommunedelene
- Attraksjoner og arrangementer i begge kommunedelene
- Videreutvikle Kulturhuset Banken som kulturhus i kommunen
- Kulturminnevern; betydning for utvikling av turisme på kulturvernets premisser
- Videreutvikle kommunen som en turist-, ski- og sykkeldestinasjon
- Legge til rette for og tiltrekke seg statlige arbeidsplasser i kommunen.

10. Kommuneplan

Som forberedelse til ny kommune skal det lages en kommuneplan (samfunnsdel) som vedtas i løpet av 2019. Fellesnemnda er politisk ansvarlig for dette planarbeidet. Kommuneplanen må ta hensyn til de prinsipper som ligger i denne avtalen.

11. Interkommunalt samarbeid

Gol og Nes inngår i mange interkommunale samarbeid. Fellesnemnda skal vurdere om noen av disse oppgavene kan ivaretas av den nye kommunen.

12. Kommunen som arbeidsgiver

I sammenslåingsprosessen er de ansatte den viktigste forutsetningen for en vellykket etablering av den nye kommunen. De ansatte skal ha trygghet for å beholde jobbene sine. Dette ivaretas i samarbeid med arbeidstakerorganisasjonene.

Kommunen skal være en attraktiv arbeidsgiver som gir vekst- og utviklings-muligheter for den enkelte og for organisasjonen samlet.

Kommunen skal ha en arbeidsgiverpolitikk som bygger på hovedavtalen og de lokale avtalene – og bidra til å skape en omstillingsdyktig og serviceinnstilt kommune. Kommunens arbeidsgiverpolitikk skal sette gode ledere og medarbeidere i sentrum og se menneskelige ressurser som grunnlaget for utvikling av gode tjenester for innbyggere, besøkende og næringsdrivende.

Et partssammensatt utvalg jobber videre med disse forholdene, jf. pkt.13.

13. Veien videre og opprettelse av fellesnemnd

Det utarbeides et felles saksframlegg der intensjonsavtalen vedlegges. Dette behandles av kommunestyrene 21.juni 2016. Der skal det tas stilling til eventuell kommunesammenslåing mellom Gol og Nes kommuner.

Det gjennomføres en bred medvirkning med blant annet fire folkemøter, folkeavstemming i Nes kommune og innbyggerundersøkelse i Gol kommune.

Etter Inndelingsloven § 26 skal det ved sammenslåing av kommuner opprettes en fellesnemnd som skal samordne og forberede sammenslåing. Fellesnemnda bør speile innbyggertallet i de enkelte kommunene. Det skal likevel være minimum tre medlemmer i nemnda fra hver kommune. Fellesnemnda blir valgt av og blant medlemmene i kommunestyret. Nemnda velger selv leder og nestleder. For øvrig gjelder reglene i kommuneloven om valg og saksbehandling i folkevalgte organ.

Det overordna målet for fellesnemnda er å forberede, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere den nye kommunen.

Det opprettes et felles partssammensatt utvalg etter kommuneloven § 25 for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver, og de ansatte.

Fellesnemnda skal gjenspeile sammensetningen i kommunestyrene og bestå av 5 representanter fra Gol og 5 representanter fra Nes kommune. Det skal velges personlige varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemnda. Ved avstemming i nemnda har leder dobbeltstemme ved stemmelikhet.

Kommunene har i perioden fram til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen, bør først drøftes i fellesnemnda.

Arbeidsoppgaver og fullmakter til fellesnemnda skal utarbeides i et reglement. Dette skal vedtas av kommunestyrene.

Kommunestyrene vedtar at fellesnemnda blant annet skal

- legge opp til god informasjonsflyt.
- sette ned et utvalg som skal vurdere harmonisering av, og nivået på, egenbetaling for tjenester, skatter og avgifter. Dette inkluderer å vurdere beregningsgrunnlaget for eiendomsskatt.
- gjennomgå kommunenes posisjoner i fond, stiftelser, aksjeselskap og pensjonsfond.
- ta hånd om det forberedende arbeidet med økonomiplanen og med budsjett for det første driftsåret etter sammenslåing.
- disponere de økonomiske midlene staten stiller til disposisjon som engangsstøtte.
- ansette prosjektleder for perioden fram mot kommunesammenslåing.
- vurdere om noe av det interkommunale samarbeidet kan ivaretas av den nye kommunen.
- utarbeide grunnlag for valg av administrativ målform i den nye kommunen.

Fellesnemnda opphører når det nye kommunestyret er konstituert.

Dersom sammenslåing blir gjennomført fra 01.01.2020, blir kommunestyret i den nye kommunen valgt ved kommunestyrevalget høsten 2019.

For å sikre framdrift i prosessen etter at kommunestyrene har gjort vedtak om en ny kommune, vil forhandlingsutvalget arbeide med å forberede sammenslåing og koordinere samarbeidet mellom kommunene fram til fellesnemnd er valgt (jf. Inndelingsloven).

Nes, 23.05.2016


Embrik Kaslegard

SV


Arne Nibstad

H


Astrid Brattested

Bygdelista


Rolf Strand

Krf


Herbrand Jegleim

Sp


Endre Anton Storhaug

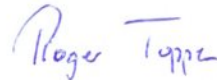
H


Heidi Granli

Ap


Gerd Jorde

Sp


Roger Toppen

H


Tore Haraldset

Bygdelista


Sjur L. Sagabråten

Ungd.repr.


Torill Thømt

Uavhengig

Intensjonsavtale for Gol og Nes



Mona Grønna

Fagforbundet Nes



Anne Gerd Jorde

Krf



Helge Feet

V



Tonje Hagen

Ungd.repr.



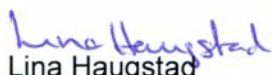
Guri Kristine Dahl

Utdanningsforbundet Gol



Tor Helge Bergh

Frp



Lina Haugstad

Fagforbundet Gol



Svein Eide

Ap