



Intensjonsavtale for kommunene Fosnes, Namdalseid og Namsos

16.06.2016

Innhold

1	Bakgrunn	2
2	Den nye kommunen	2
3	Kommunenavn og symboler	2
4	Mål for den nye kommunen	2
4.1	Generell målsetting	2
4.2	Den nye kommunens hovedoppgaver – overordnet mål	3
4.2.1	Tjenesteyter	3
4.2.2	Myndighetsutøver	3
4.2.3	Samfunnsutvikler	3
4.2.4	Lokaldemokrati	4
4.3	Den nye kommunen som arbeidsgiver	4
4.3.1	Ansattes rettigheter	4
4.3.2	Perioden fram mot en sammenslåing	4
5	Gjennomføring av kommunesammenslåingen	5
6	Lokaldemokrati	5
6.1	Politisk organisering	5
7	Økonomi	5
7.1	Grunnleggende prinsipper	5
7.2	Skatt og avgifter	6
8	Tjenestetilbudet	6
8.1	Prinsipper for tjenestetilbudet	7
8.1.1	Stedsavhengige tjenester	7
8.1.2	Stedsuavhengige tjenester	7
8.1.3	Interkommunale tjenester	7
8.2	Føringer til fellesnemda for plassering av stedsuavhengige tjenester.	7
9	Samfunnsutvikling	7
9.1	Næringsliv og regional utvikling	8
9.2	Samferdsel og infrastruktur	8
10	Diverse forhold	8
10.1	Grensejusteringer	8
10.2	Fjellstyreorganisering	8
10.3	Jakt- og fiskerettigheter	8
10.4	Kirkelig fellesråd	8
11	Underskrifter	9

1 Bakgrunn

Intensjonsavtalen er forhandlet fram av forhandlingsutvalgene i kommunene Fosnes, Namdalseid og Namsos i perioden 1.06.16 til 16.06.16.

2 Den nye kommunen

Den nye kommunen utgjør kommunene Fosnes, Namdalseid og Namsos. De tre kommunene har (i 2015) 15 317 innbyggere og et areal inkl. ferskvann på 2 091 km². Målt etter dagens kommunestruktur blir den nye kommunen den sjettede største kommunen i Trøndelag i folketall og fjerde største i areal. Namsos er det største tettstedet i den nye kommunen med 9 600 innbyggere, den fjerde største byen i Trøndelag og et sterkt handels- og servicesenter. Kommunene utgjør i dag et felles bo og arbeidsmarked med stor pendling mellom kommunene.

Den nye kommunen har sykehus, universitet, en godt utbygd videregående skole, flyplass, politi og tingrett. Rundt i den nye kommunen er det flere mindre tettsteder med sterk identitet og livskraft. Den nye kommunen omkranser Namsenfjorden.

Den nye kommunen har flere vekstsentre for små og mellomstore bedrifter, og er en stor jord- og skogbrukskommune i trøndersk sammenheng. Det grønne skiftet blir viktig for den nye kommunen, og vice versa. Den nye kommunen forvalter viktige laksestammer i fjord og vassdrag, reindrift, en stor viltstamme og betydelige utmarksressurser. Den nye kommunen har et stort utviklingspotensial i næringsvirksomhet knyttet til kysten.

Den nye kommunen er viktig som rekreasjons- og feriested både for innbyggerne og for tilreisende. Kultur er en viktig bærebjelke i hele kommunen. Viktige elementer i kulturarbeidet er den sterke dugnadsånden, mangfoldet i frivilligheten og den store bredden i deltakelsen i lokalsamfunnene.

Kommunesenteret i den nye kommunen er Namsos. Med kommunesenter menes sted for ordfører, rådmann med stab og kommunestyresal.

3 Kommunenavn og symboler

Navnet på den nye kommunen skal være Namsos. Namsos kommunes kommunevåpen «Elgen» skal være den nye kommunens kommunevåpen. Fosnes kommunes kommuneblomst, krekling, skal være den nye kommunens kommuneblomst.

4 Mål for den nye kommunen

4.1 Generell målsetting

Hovedmålsettingen med å etablere en ny kommune er

1. Å bygge en ny, helhetlig kommune med større vekst og utviklingskraft enn dagens kommuner har hver for seg.
2. Å sette innbyggeren i sentrum og skape bedre tjenester og gode bo- og levekår for innbyggerne i alle deler av kommunen.

Dette vil vi gjøre ved å:

- I fellesskap utvikle den nye kommunens samlede ressurser som kompetanse, kulturelle og materielle verdier og utviklingsmuligheter.

- Bygge på det beste i hver enkelt kommune.
- Sikre tjenester med god og riktig kvalitet og effektiv ressursbruk.
- Skape vekstkraft og være attraktiv for innbyggere og næringsliv.
- Være framtidsrettet og innovative.
- Bedre infrastrukturen i hele kommunen.
- Være en foregangskommune innen miljø- og klimatiltak og bidra aktivt i det grønne skiftet.
- Utvikle Namsos som regionby for hele Namdalen.
- Styrke samfunnssikkerhet og beredskap.

4.2 Den nye kommunens hovedoppgaver – overordnet mål

4.2.1 Tjenesteyter

Den nye kommunen skal:

- Gi alle innbyggere i den nye kommunen et like godt eller bedre tjenestetilbud enn i dag.
- Leverer tjenester der folk bor, tilpasset den enkeltes behov.
- Skape bærekraftige og kompetente fagmiljøer.
- Effektivisere og bedre tjenestekvaliteten ved å ta i bruk ny teknologi.
- Legge til rette for god folkehelse og et aktivt kulturliv.
- Etablere nye tjenester og løse nye oppgaver som overføres kommunene som følge av kommunereformen.

4.2.2 Myndighetsutøver

Den nye kommunen skal:

- Utvikle god forvaltningspraksis og ivareta innbyggernes rettsikkerhet gjennom kompetent og profesjonell saksbehandling i alle tjenester og alle ledd.
- Sikre likebehandling for alle innbyggere.
- Ha en forvaltning preget av åpenhet.
- Ha kompetente fagmiljø som utøver godt faglig skjønn.

4.2.3 Samfunnsutvikler

Den nye kommunen skal:

- Skape vekst og utvikling i hele kommunen.
- Utnytte styrkene i alle deler av kommunen til felles beste.
- Skape gode og attraktive bo- og oppvekstmiljøer i hele kommunen, og legge spesielt til rette for økt bosetting av unge i kommunen.
- Legge til rette for å skape flere arbeidsplasser ved å være en attraktiv kommune for et aktivt og lønnsomt næringsliv.
- Skape en kultur for gründerskap og innovasjon.
- Bidra aktivt til fortsatt utvikling av kystnæringene og andre lokale ressurser.
- Arbeide for etablering av nye fylkeskommunale og statlige arbeidsplasser i kommunen.
- Sikre god infrastruktur, herunder vei, mobil- og bredbåndtilgang i hele kommunen.
- Utvikle et godt kollektivtilbud som knytter sammen hele kommunen.
- Videreutvikle både det frivillige og profesjonelle kulturlivet.
- Stimulere og anerkjenne betydningen av frivilligheten i lag og organisasjoner.
- Utvikle en kommune preget av toleranse og inkludering.
- Sikre samordnet, effektiv og bærekraftig arealutnyttelse.
- Videreutvikle opplevelsesbasert aktivitetstilbud for egne innbyggere og som et attraktivt reisemål for gjester.

- Samhandle med nabokommunene for et sterkt Namdalen som en samstemt og tydelig aktør i Trøndelag og i Norge.
- Være offensiv innen klima og miljø med målsetting om å være klimanøytral innen 2030.
- Bygge en sterk og fremtidsrettet plan- og utviklingsavdeling som grunnlag for offensiv og strategisk samfunnsutvikling.
- Arbeide for god trafikksikkerhet.
- Ivareta sørsamisk kultur.

4.2.4 Lokaldemokrati

Den nye kommunen skal

- Utvikle et godt lokaldemokrati gjennom en representativ struktur som sikrer innbyggerne påvirkning på tjenestetilbud og utvikling av eget lokalsamfunn.
- Ha målsetting om høy valgdeltagelse.
- Ivareta politisk mangfold, lokalkunnskap og rekruttering.
- Øke innflytelsen for innbyggere, næringsliv, lag og foreninger gjennom bruk av ny teknologi i den politiske beslutningsprosessen.
- Vurdere om interkommunale samarbeid kan gjøres om til ordinære virksomheter under kommunestyrets kontroll.
- Spesielt legge vekt på å skape engasjement og involvering av ungdommer fra alle deler av en fremtidig kommune.

4.3 Den nye kommunen som arbeidsgiver

Den nye kommunen skal være en attraktiv arbeidsgiver som gir utviklingsmuligheter for den enkelte ansatte. Den nye kommunen skal utvikle en god og helhetlig arbeidsgiverpolitikk som bidrar til å rekruttere og beholde kompetente medarbeidere, samt styrke evnen til utvikling og nyskaping i den nye kommunen. Arbeidsgiverpolitikken skal bygge på hovedavtalens mål om samarbeid, medbestemmelse og medinnflytelse som skal bidra til en omstillingsdyktig og serviceinnstilt kommune.

4.3.1 Ansattes rettigheter

Den nye kommunen skal ha en kompetent og effektiv tjenesteproduksjon. Kommunens ansatte er den viktigste ressursen for at målsettingene med en ny kommune skal nås. De ansatte skal ivaretas på en god måte i alle deler av prosessen. Det er viktig å legge forholdene til rette slik at arbeidstakerne ønsker å fortsette å jobbe i den nye kommunen.

Ingen ansatte skal sies opp som følge av kommunesammenslåingen. Eventuelle overtallige skal tilbys nye oppgaver i den nye kommunen. Endring av arbeidssted kan være aktuelt. Hvis det er ønskelig og hensiktsmessig for berørte ansatte og arbeidsgiver, skal en primært søke løsninger som i størst mulig grad reduserer behovet for lange reiseavstander mellom hjemmet og arbeidsstedet. Fellesnemnda skal utarbeide en plan for dette omstillings- og effektiviseringsarbeidet.

Det opprettes et partssammensatt utvalg etter kommunelovens § 25 for behandling av forhold mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Fellesnemnda får fullmakt til å oppnevne utvalget.

4.3.2 Perioden fram mot en sammenslåing

De tre kommunene skal i perioden fram til sammenslåing samarbeide om kompetanse og nøkkelpersonell for å starte prosessen mot en kompetent og effektiv ny kommune samt oppnå nødvendig omstilling som følge av sammenslåingen. Prinsippene for samarbeidet drøftes i fellesnemnda og partssammensatt utvalg.

5 Gjennomføring av kommunesammenslåingen

Behandling av intensjonsavtalen skal foregå i kommunene i perioden 16.06.16 til 30.06.16. Eventuelt vedtak om kommunesammenslåing sendes fylkesmannen innen 01.07.16.

Etter at kommunesammenslåing er vedtatt av Stortinget i 2017 skal det velges fellesnemnd etter inndelingslovens § 26 av et felles kommunestyremøte. Fellesnemnda skal ha følgende sammensetning, valgt av og blant kommunestyrenes medlemmer:

Fosnes 3 medlemmer

Namdalseid 4 medlemmer

Namsos 7 medlemmer

Fellesnemnda skal etablere partssammensatt utvalg etter hovedavtalen.

Fellesnemnda skal samordne og ta seg av forberedelsene av kommunesammenslåingen. Fellesnemnda skal ansette rådmann og revisor i den nye kommunen og midlertidig ansette en prosjektstab for sammenslåingsprosessen. Fellesnemnda skal forberede økonomiplan og budsjett til det første kommunestyret i den nye kommunen. Kommunestyrene skal vedta reglement for og fullmakter til fellesnemnda. Fellesnemnda skal fram til 2020 ha uttalerett til budsjett- og økonomiplaner i kommunene.

Et arbeidsutvalg valgt av kommunestyrene med sammensetning tilsvarende fellesnemnda skal, inntil fellesnemnda er formelt etablert i 2017, fungere som et interimsstyre for arbeidet med etablering av den nye kommunen. Rådmennene er ansvarlige for gjennomføringen.

6 Lokaldemokrati

6.1 Politisk organisering

Kommunestyret skal ha 41 medlemmer og formannskapet 11 medlemmer. Det skal legges til rette for gode arbeidsvilkår for politikerne.

Utvalgsstrukturen skal gjenspeile målsettingene på demokratiområdet. Det skal etableres 2 hovedutvalg med 9 medlemmer i hvert utvalg.



I tillegg skal lovpålagte og avtalefestede utvalg opprettes.

7 Økonomi

7.1 Grunnleggende prinsipper

Den nye kommunens økonomi skal være i balanse og være solid i et langsiktig perspektiv. Kommunen skal sikre seg et forsvarlig økonomisk handlingsrom som grunnlag for gode tjenester til innbyggerne også etter at overgangsordningen på 15(20) år er over. Netto driftsresultat skal i snitt være over de nasjonale tilrådingene (p.t. 2%).

Vi kjenner pr i dag ikke inntektssystemet etter overgangsperioden, men den nye kommunen vil ha et effektiviseringsbehov for å tilpasse seg et sannsynlig driftsnivå etter 2035 (2040). Kommunen beholder inntektsnivået for 3 kommuner i 15-20 år. I tillegg mottar kommunene dekning av engangskostnader allerede i 2018 med 30 millioner og reformstøtte i 2020 på 20 millioner. Andre økonomiske incentiver ved kommunesammenslåing er tilskudd til infrastrukturtiltak samt årlige driftstilskudd til regionsenter i sammenslåtte kommuner. Dette gir gode muligheter for å tilpasse en bærekraftig økonomi på lenger sikt. Samtidig gir dette et handlingsrom som skal bidra til gjennomføring av samfunnsutviklingstiltak som fremmer bolyst og tilflytting.

Effektivisering i forhold til dagens samlede nivå skal skje gjennom reduksjon i antall folkevalgte og i de to øverste ledernivåene i administrasjonen. I tillegg skal det tas ut stordriftsfordeler på driftsområder der dette samsvarer med mål for samfunnsutviklingen. Det er videre et innsparingspotensial på lisenser og avtaler som skal tas ut. Utgifter til offentlig bygg og eiendom samt eksterne leieavtaler skal kostnadseffektiviseres.

Effektivisering på personalområdet skal de første år skje gjennom naturlig avgang og samarbeid om kompetanse ved ledighet i stilling. Dette arbeidet skal starte allerede i 2016, jfr. pkt. 3.3.2 over. Det er et mål at kommunen skal realisere størstedelen av innsparingspotensialet innen 2025 for å sikre et handlingsrom for utvikling av kommunen etter 2035(2040).

Innsparingene skal brukes til nødvendige investeringer samt til å redusere den totale gjeldsgraden fram mot 2035 (2040). En reduksjon av finansområdet skal være et viktig virkemiddel for å oppnå en bærekraftig økonomi.

Investeringer som allerede er vedtatt i de nåværende kommunenes økonomiplaner, skal prioriteres i den nye kommunen. Det er en forutsetning at prosjektene er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan. En framskriving av økonomien i hver enkelt kommune ut over 2019 skal være i balanse

7.2 Skatt og avgifter

Satsen for eiendomsskatt i den nye kommunen skal ved etableringen være maksimalt 5 ‰. Det skal utarbeides nytt felles takstgrunnlag. Det skal innføres ens satser for kommunale avgifter.

8 Tjenestetilbudet

Tjenestetilbudet skal videreutvikles med basis i det beste i dagens kommuner. Den nye kommunen skal ha en kostnadseffektiv kommuneadministrasjon. Ressursene skal i størst mulig grad kanaliseres ut mot brukernær tjenesteproduksjon. Den nye kommunen skal ha klare miljø- og klimamålsettinger og en klar folkehelseprofil. Innbyggerne skal så langt det er mulig få sine tjenester nært der de bor. Større fagmiljø skal etableres når oppgavens art eller tilgang på kompetanse tilsier det. Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning. Det skal videreutvikles et fortsatt godt kulturskoletilbud. Det skal gis svømmeundervisning i alle klassetrinn i grunnskolen. Ordningen med frivilligsentraler skal opprettes/videreutvikles i de tidligere kommunesentra.

8.1 Prinsipper for tjenestetilbudet

8.1.1 Stedsavhengige tjenester

Stedsavhengige tjenester skal opprettholdes i de opprinnelige kommunene. (Barnehage, skole, sykeheim, omsorg, legekontor, fysioterapi, kulturskole, bibliotek, helsestasjon og SFO)

8.1.2 Stedsuavhengige tjenester

Stedsuavhengige tjenester kan samlokaliseres for å sikre sterke fagmiljø med relevant kompetanse. Reiseavstand til tjenestetilbudet kan i tillegg bety desentraliserte løsninger.

8.1.3 Interkommunale tjenester

Den nye kommunen skal levere tjenester til sine innbyggere selv. Når det er nødvendig eller hensiktsmessig, kan oppgaver løses sammen med naboer som interkommunale tjenester. Den nye kommunen skal tilby sine nabokommuner vertskommunetjenester når det er naturlig og hensiktsmessig.

8.2 Føringer til fellesnemnda for plassering av stedsuavhengige tjenester.

Organisering av den nye kommunens administrasjon og stedsuavhengige tjenester, skal avgjøres av fellesnemnda etter en grundig prosess med utgangspunkt i de premisser som er beskrevet i intensjonsavtalen.

Ved lokalisering av de ulike tjenester og administrasjonssteder skal følgende føringer gjelde:

- Det skal tilstrebes en balansert utvikling av arbeidsplasser i hele kommunen.
- De tidligere kommunesentrene skal ha aktivitet gjennom at servicetorgene opprettholdes. Publikumsrettede tjenester opprettholdes der det er naturlig og mulig. Ny teknologi skal benyttes som hjelpemiddel i kontakten mellom brukere og kommunale tjenester.
- Det skal etableres en post- og arkivfunksjon med fagansvar på Jøa.
- Landbruk og naturforvaltning lokaliseres til Namdalseid. En samlet nærings- og samfunnsutviklingsavdeling som omfatter dagens avdelinger for miljø og landbruk og utvikling utredes.
- Sentralbord skal ligge i Namdalseid.
- Ordningen med lokal tilvirket mat ved alle sykeheimer/helsehus skal videreføres.
- Det skal etableres et system for utekontordager i servicetorgene for publikumsrettede tjenester (f.eks. NAV, byggesak, brukerkontor, kulturadministrasjon, næring, landbruk).
- Etablering av en ny spesialavdeling for aldersdemente skal utredes. Utredningen skal vurdere om det er grunnlag for interkommunalt samarbeid på området og om en slik avdeling kan legges til Jøa.

9 Samfunnsutvikling

Som grunnlag for en helhetlig samfunnsutvikling i tråd med intensjonsavtalens målsetninger, skal fellesnemnda så snart som mulig starte arbeidet med å utarbeide en ny og felles kommuneplan. Arbeidet skal være bredt forankret hos alle dagens kommuner og sikre en tydelig involvering for på best mulig måte å bli et godt styringsredskap for fremtidig utvikling til innbyggernes beste.

Deler av engangsstøtten som gis i forbindelse med sammenslåingen brukes allerede i 2017/2018 til viktige tiltak for samfunnsutviklingen i Namdalseid og Fosnes kommuner. Det avsettes 7 mill kr til realisering av idrettsbygg i Namdalseid og 3 mill kr til arbeid for

realisering av bru til Jøa. I tillegg søkes det om infrastrukturmidler til sammenslåtte kommuner knyttet til realisering av Jøa-brua og til mobildekning langs viktige veistrekninger i den nye kommunen.

Den nye kommunen skal videreutvikle samarbeidet med Nord universitet for å øke tilbud og aktivitet ved Campus Namdalen, bl.a. arbeide for etablering av et blått kompetansesenter i Namsos.

9.1 Næringsliv og regional utvikling

Den nye kommunen skal bygge en sterk og samordna kompetanse innen næringsutvikling og være en aktiv medspiller og døråpner mot eksterne kunnskapsmiljø. Viktige fokusområder i næringsarbeidet:

- Blå sektor (kystutvikling).
- Grønn sektor (landbruk/miljø).
- Kulturnæring og reiseliv, herunder utvikling av utmarksnæring og tilrettelegging for fritidsbebyggelse.
- Industri.
- Handel og service.
- Arealplanlegging - sørge for tilgjengelige/godt tilrettelagte areal og tomter.
- Innovative offentlige anskaffelser.

9.2 Samferdsel og infrastruktur

Med basis i målene under samfunnsutvikling skal følgende punkter prioriteres:

- Arbeide for bedring av standarden på veinettet som tilrettelegging for syketransport, pendling og næringslivstransport. Fylkesvei 17 og 769 er viktige element i dette.
- Bredbånd og mobildekning til alle.
- Aktivt jobbe for bru til Jøa.
- Internkommunikasjonen i kommunen skal forbedres. Godt veinett, sykkelveier og godt kollektivtilbud på sjø og land er viktige element i dette.
- Organisering av havner i den nye kommunen skal utredes.

10 Diverse forhold

10.1 Grensejusteringer

Den nye kommunen er åpen for grensejustering med Lund dersom befolkningen i det aktuelle området ønsker å bli en del av den nye kommunen.

10.2 Fjellstyreorganisering

Organisering av fjellstyrene bestemmes av Statskog. I utgangspunktet skjer ingen endringer av dagens praksis.

10.3 Jakt- og fiskerettigheter

Ingen endringer av dagens praksis.

10.4 Kirkelig fellestråd

Den nye kommunen skal arbeide for at hele kommunen tilhører samme prosti, og det skal være ett kirkelig fellestråd.

11 Underskrifter

Namsos, 16.06.2016

Trygve Jonny Sandvik
Ordfører
Fosnes kommune

Steinar Lyngstad
Ordfører
Namdalseid kommune

Arnhild Holstad
Ordfører
Namsos kommune