Eide kommune

Møteinnkalling

Utvalg:	**Eide kommunestyre**
Møtested:	Kommunestyresal, Eide rådhus
Dato:	31.03.2016
Tidspunkt:	17:00

Kommunereformen – fellesmøte med referansegruppen.

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 712 99 112.
Ordfører innkaller vararepresentanter.
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Eide, dato 17.03.2016

Egil K. Strand (s)
Ordfører

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Unntatt offentlighet	Arkiv-saksnr
PS 16/6	Kommunereformen i Eide - Orientering om de tre signerte intensjonsavtalene og Eide som egen kommune		2014/580
PS 16/7	Finansiering av økte kostnader ifm oppføring av ny brannstasjon/lokaler for vaktmesterne		2008/508

Eide kommune

002
2014/580-59
Saksbehandler: Ole Bjørn Moen

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Eide kommunestyre	16/6	31.03.2016

Kommunereformen i Eide - Orientering om de tre signerte intensjonsavtalene og Eide som egen kommune

Rådmannens innstilling

Eide kommunestyret tar saken til orientering.

Ingress:(Kort innledende avsnitt som oppsummerer hovedpunktene i saken)

Etter ønske fra prosjektgruppen, har ordføreren bestemt at det skal holdes ekstraordinært kommunestyremøte, der det blir gitt orienteringer om de tre signerte intensjonsavtalene. I tillegg blir det orientert om Eide som egen kommune. (0-altenativet).
Saken legges fram som en orienteringssak/drøftingssak.

Vedlegg
1 Intensjonsavtale mellom Eide og Fræna
2 Intensjonsavtale mellom Averøy, Eide og Fræna
3 Kommunereform - intensjonsavtale Aukra, Eide, Fræna, Gjemnes, Midsund, Molde, Nesset og Rauma
4 Kommunereformen - Eide kommune som egen kommune (0-alternativet)

Saksopplysninger

Eide kommunestyre gjorde 11.februar 2016 følgende vedtak:

1. Eide kommunestyre gir forhandlingsutvalget mandat til å forhandle fram tre intensjonsavtaler i uprioritert rekkefølge som grunnlag for å vurdere kommunesammenslåing.
    - Intensjonsavtale nr1: Kommunene Eide og Fræna
    - Intensjonsavtale nr2: Romsdalshalvøya – Eide, Molde, Nesset, Midsund, Aukra, Fræna og Gjemnes. Denne gjennomføres selv om enkeltkommune skulle falle fra, eller komme til underveis.
    - Intensjonsavtale nr3: Eide, Fræna og Averøy

2. Forhandlingsutvalget legger fram status for sitt arbeid på hvert møte i prosjektgruppa (utvidet formannskap) og styringsgruppa (fellesmøte kommunestyre – referansegruppa) inntil arbeidet er ferdig. Ved behov innkalles det til ekstraordinære møter.

3. Eide kommune skal gjennomføre en rådgivende folkeavstemning den 25.april 2016. Folkeavstemmingen skal også inkludere 16- og 17-åringer. Det gis anledning til å forhåndsstemme fra og med mandag 11.april 2016.

4. Forhandlingsutvalget får mandat til å planlegge gjennomføringen av folkeavstemningen der de 3 alternative intensjonsavtalene sammen med alternativet: fortsette som egen kommune.

5. Endelig vedtak om framtidig kommunestruktur avgjøres av kommunestyret den 16.juni 2016.

Vurdering

De tre signerte intensjonsavtalene legges fram til orientering, samt alternativet Eide som egen kommune (0-alternativet).

Generell informasjon:

Det er valgt det samme stemmestyre/tellestyre som under kommunestyrevalget slik:

Medlemmer:

- Kåre Vevang, leder
- Bjørn Ståle Sildnes, nestleder
- Synnøve Monsen
- Kathleen Wiik Silseth
- Randi Farstad
- Reidar Johnsen

Varamedlemmer:

- Lisbeth Smørholm
- Torill Eide
- Kirsten Lyngstad
- Bjarne Smørholm

Folkemøte
Det blir folkemøte på Frodehuset 7.april 2016, kl. 19.00 – 22.00.
Ordfører og rådmann informerer. Forhandlingsutvalget vil være tilstede. En legger opp til god annonsering i forkant. Annonse i Romsdals Budstikke, kommunens hjemmeside og nå også på Facebook. Det er gledelig å melde at Eide kommune nå har en aktiv profil på Facebook.

Forhåndsstemming
Det blir lagt til rette for forhåndsstemming i tiden 11.april – 22.april 2016 på rådhuset. I tillegg vil en tilby beboerne ved Eide sykehjem å stemme på sykehjemmet. Det er avtalt med Fræna kommune at en også vil tilby elever ved Fræna v.g. skole å forhåndsstemme den 14.april mellom kl.11.15 og kl.13.15. Det vil være en representant fra stemmestyret og en fra administrasjonen tilstede på begge stedene.

Stemmesedler
Prosjektgruppen har i møte den 10.mars 2016 bestemt at det skal være 4 stemmesedler. En seddel for hver intensjonsavtale og en for Eide kommune som egen kommune. (0-alternativet).

Ny kommuneavis
Det legges opp til å sende ut ny kommuneavis etter folkemøtet, men før folkeavstemningen den 25.april. Det vil det blir gitt informasjon om stemmesedlene og gjennomføringen av valget. Det er meget viktig at innbyggerne vet hvordan dette skal gjøres.

Kommunestyre skal avgjøre saken 16.juni 2016.

Hva skjer etter 1.juli 2016?
Alle 428 kommuner skal sende sitt vedtak inn til fylkesmannen. Fylkesmannen skal innen 1.oktober 2016 gi sin tilrådning til kommunal og moderniseringsdepartementet. Departementet skal lage en kommuneproposisjon som fremmes Stortinget våren 2017. Når Stortinget vedtar kommuneproposisjonen, er ny kommuneinndeling endelig.

Når dette har skjedd, får fylkesmannen et oppdrag å kalle inn de eksisterende kommunestyrene for de kommuner som skal sammenslås. De skal da velge Fellesnemnd. Antall medlemmer i Fellesnemnda er angitt i intensjonsavtalen.

Fellesnemnda er et interimkommunestyre for nykommunen og har funksjonstid til nytt kommunestyre velges høsten 2019. Fellesnemda har myndighet til å ansette ny rådmann/prosjektleder for nykommunen. De skal og vedta budsjett og økonomiplan for 2020.

Den nye kommunen skal være operativ fra 1.1.2020.

Intensjonsavtale mellom Eide og Fræna

1. Bakgrunn og prosess

Stortinget vedtok i juni 2014 proposisjonen om kommunereformen. Målet med reformen er å skape større og mer robuste kommuner, som skal være bedre i stand til å håndtere fremtidens utfordringer og flere nye oppgaver på en god måte. Innbyggerne skal sikres gode og mer likeverdige tjenester, og kommunene skal være bærekraftige og økonomisk solide i et langt perspektiv. De nye kommunene skal være i stand til å drive en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling.

Hensikten med denne intensjonsavtalen er å tydeliggjøre fra lokalpolitisk hold hvorfor Eide og Fræna ønsker sammenslutning, og hva partene ønsker å oppnå med dette.

Intensjonsavtalen er utarbeidet av forhandlingsutvalgene i de to kommunene. Målgruppen for intensjonsavtalen er innbyggere, ansatte og kommunestyrer i Eide og Fræna.

Intensjonsavtalen skal behandles av hver kommune, og er grunnlagsdokument for en eventuell sammenslutning.

Innbyggerne høres i rådgivende folkeavstemming den 25. april 2016. Kommunestyret gjør endelig vedtak innen 1. juli 2016.

2. Deltakerkommuner

I alternativet for ny kommune med Eide og Fræna blir innbyggere og areal slik:

	Ant innb.*	Areal (km^2)
Eide	3 463	152
Fræna	9 787	367
Ny kommune	**13 250**	**519**

Innbyggertallet forventes å øke moderat fram mot 2040.

Den nye kommunen skal kunne håndtere flere oppgaver, men det vil fortsatt være behov for noen interkommunale samarbeid.

3. Plattform for samarbeid og verdigrunnlag

Vi skal vise gjensidig respekt for at kommunene har ulikt utgangspunkt og egenart. Vi må bidra aktivt til at vi får så god kunnskap om hverandres kommuner som mulig med fokus på likeverdighet.

Samhandlingen skal være basert på:

- Ærlighet
- Raushet
- Integritet
- Åpenhet
- Humor og god tone
- Kunnskapsdeling

4. Visjon, hovedmål og delmål

Visjon for den nye kommunen

Hustadvika - pågangsmot på kysten - ressurser på land og hav!

En fremtidsrettet kommune for bosetning med vekt på det gode liv!

Sentrale målsettinger

Regjeringen har fremholdt følgende målsettinger for de 4 hovedmålene for kommunereformen (Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 2013 – 2014).

* Gode og likeverdige tjenester
* Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
* Bærekraftige og robuste kommuner
* Styrket lokaldemokrati

Konkrete målsettinger for den nye kommunen

Gode og likeverdige tjenester:

* Bærekraftig økonomi
* Desentraliserte tilbud innenfor basistjenestene
* Sterkere fagmiljø, bedre ressursutnyttelse og rettsikkerhet for innbyggerne
* Kvalitet i skole og barnehage gjennom enhetlig utvikling og samarbeid.
* God Helse for innbyggerne
* Omsorg med fokus på livskvalitet og mulighet for å bo lengst mulig i eget hjem
* Styrket ungdomsarbeid gjennom medvirkning og forebyggende arbeid

Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling:

* Vokser for regionen – Hustadvika kommune skal være en foretrukket kommune for bosetting i hele regionen
* Sikre attraktive boligtomter i hele kommunen
* Den nye kommunen skal bidra til økt samarbeid mellom Nordmøre og Romsdal
* Aktive og deltakende innbyggere gjennom frivilligheten

* Bedre ressursutnyttelse og større fagmiljø innen samfunnsplanlegging
* Legge til rette for et variert og sterkt næringsliv
* Større mulighet til å ta posisjoner for regional påvirkning
* Legge til rette for bedre kollektivtransport
* Sammenhengende gang- og sykkelveg gjennom hele kommunen
* Satse på et rikt kulturliv gjennom blant annet kulturskole og frivillighet

Bærekraftig og sterk kommune:

* Videreføre en effektiv administrasjon for å unngå økt byråkratisering
* Bredt og variert næringsliv
* Større fagmiljø for arealplanlegging
* Bærekraftig ressursutnyttelsen på land og hav
* Den nye kommunen har som mål å øke matproduksjonen med 1% årlig
* Utvikle en sterk reiselivskommune regionalt, nasjonalt og internasjonalt
* Møte klimautfordringer gjennom satsing på miljøtiltak, og bidra til å innfri nasjonale og internasjonale mål

Styrket lokaldemokrati:

* Velutviklet trepartssamarbeid (politikere, ledelse og tillitsvalgte)
* Styrke lokaldemokratiet gjennom innbyggermedvirkning
* Påvirke fylkeskommunale beslutninger – ta posisjoner!
* Representasjon av alle politiske parti
* Kommunestyret skal representere hele kommunen
* Målet er å ha direkte styring over tjenesteproduksjon i egenregi og å delta i så få interkommunale samarbeid som mulig

5. Mer om målene for den nye kommunen

Lokaldemokrati

Den nye kommunen vil ha mer enn 13 000 innbyggere. I følge SSB sine befolkningsprognoser vil folketallet passere 15 800 i 2040.

Kommunen vil ha tilstrekkelig størrelse til å sikre gode fagmiljø innen de fleste tjenester. Noen oppgaver må vi imidlertid samarbeide med andre om. Mange interkommunale samarbeid (IKS) vil kunne avsluttes og driftes selv av den nye kommunen. Det vil fortsatt være behov for å opprettholde noen IKS. Legevakt er ett eksempel på dette, mens barnevern kan være en mulighet for å avslutte et IKS.

Eide og Fræna er to landkommuner, med et klart sentrum i hver, og flere bygder. Administrasjon og spesialiserte tjenester er i stor grad sentralisert, mens basistjenestene er opprettholdt der folk bor.

Den nye kommunen skal ivareta og styrke lokaldemokratiet gjennom:

- større antall kommunestyrerepresentanter enn det største kommunestyret har i dag
- løsninger for å ivareta nærdemokratiet. Fellesnemnda for den nye kommunen har ansvar for å detaljere disse
- frigjøring av midler til å styrke politisk arbeid (frikjøpsordning). Dette skal vurderes av fellesnemda.

Fellesnemnda detaljerer tiltak for å understøtte lokalt engasjement og videreutvikle lokalsamfunn.

Tjenestetilbud og forvaltning

Et godt tjenestetilbud og forsvarlig forvaltning skal sikre innbyggernes behov og rettigheter. Kommunen skal ha effektive og gode IKT-løsninger. Ved sammenslåingstidspunktet skal begge kommunene være i økonomisk balanse. Kommuneøkonomien må dimensjoneres for å gi likeverdige tjenester i hele den nye kommunen.

Tjenestestruktur

Den nye kommunen skal bygges med et sterkt senter og livskraftige lokalsamfunn tuftet på lokal identitet. Det skal være en god arbeidsdeling med kommunale kompetansearbeidsplasser i Eide og Elnesvågen. Innbyggerne skal sikres et godt tjenestetilbud i alle deler av kommunen. Effektiv drift skal sikre god tjenesteproduksjon. Innbyggerne skal oppleve nærhet til de tjenestene de bruker regelmessig.

Kommunen skal organiseres etter nærhets- og funksjonsdelingsprinsippet. Basistjenestene (skoler og andre opplæringstilbud, barnehager, omsorgsboliger, hjemmetjeneste, legekontor, helsestasjon, sykehjem, kulturtjenester, bibliotek) skal være desentraliserte. Se vedlegg 1 om funksjonsfordeling.

Kommunen skal utvikle partnerskap med frivillig sektor for bedre å løse fellesskapsoppgaver. Eksempel på samarbeidspartnere kan være næringsliv, museum, idrettslag og trossamfunn.

Samfunnsutvikling

Det skal skapes grunnlag for en livskraftig kommune gjennom å:

- fremme god infrastruktur og næringsutvikling
- være en brobygger mellom Nordmøre og Romsdal
- ta en sterkere posisjon i fylket
- ha nasjonal relevans på utvalgte områder
- gi kommunen økt kraft i utvikling, optimisme og attraktivitet som bo- og arbeidssted
- sikre god tilretteleggelse gjennom egne planprosesser og bred involvering fra innbyggere, lag og organisasjoner, folkevalgte, kommuneadministrasjon og høringsinstanser.

En ny kommuneplanprosess (samfunns- og arealplan) må settes i gang tidlig i den nye kommunen. Denne vil danne grunnlaget for framtidig tjenestestruktur, og sikre høring og involvering av innbyggere og andre aktører.

Den nye kommunen skal jobbe for å utvikle og realisere samferdselsløsninger (veger og busstilbud) som binder kommunen sammen.

Landbruksnæringen er svært viktig for kommunen. Utviklingen går mot færre, men større bruksenheter som opprettholder en samlet sett stor produksjon av mat. Dette er en utvikling som kan gi vekst og rekruttering i næringen. Det er et mål for den nye kommunen å opprettholde og videreutvikle høy kompetanse innenfor landbruk, skogbruk og jordvern.

Identitetsbygging, kultur- og trivselstiltak skal være et satsingsområde for den nye kommunen. En styrket kulturavdeling er sentralt i dette arbeidet. Tilrettelagt friluftsliv, bredde i idrettstilbud, mulighet for å synge i kor, spille i korps, gå på bibliotek og kulturskole, samt oppleve kultur av høy kvalitet i skolen skal være en viktig del av tilbudet til innbyggerne. Styrking av det forebyggende arbeidet blant ungdom er også en viktig del av dette. Den nye kommunen vil ha flere ulike arenaer og møteplasser for ungdommen. Den nye kommunen skal fortsette å stimulere til økt frivillig innsats.

Gjennom disse satsningene vil vi bli den foretrukne bo-kommunen, og på den måten bidra til å sikre rekruttering av fagkompetanse til hele kommunens virksomhetsområde i fremtiden.

6. Kommunenavn og kommunevåpen for ny kommune

Fellesnemnda skal beslutte navnet på den nye kommunen og utformingen av kommunevåpen.

7. Organisering: Kommunesenter – organisasjonsprinsipp – funksjonsdeling

Kommunesenter

Kommunesenteret blir Elnesvågen. Her skal rådhuset med kontor til ordfører, rådmann, stab og andre tjenester som naturlig hører hjemme i kommunens sentraladministrasjon lokaliseres, se vedlegg 1.

Organisasjonsprinsipp

Vi har som mål at den nye kommunen opprettholder basistjenesten der folk bor. Både Eide og Fræna kommune har prioritert desentraliserte barnehager og barneskoler, og den nye kommunen skal også ha fokus på dette. Det skal blant annet være ungdomsskoler i begge de gamle kommunene.

Basistjenester er:

- skoler og andre opplæringstilbud

- barnehager
- omsorgsboliger
- hjemmetjeneste
- legekontor
- helsestasjon
- sykehjem
- kulturtjenester
- bibliotek

NAV-kontor, rus og psykisk helse reguleres av eksisterende avtaler.

Politisk organisering og lokaldemokrati

Det forutsettes et kommunestyre med flere enn 31 representanter. Den nye kommunen skal ha formannskapsmodellen som styringsform.

Følgende råd og utvalg foreslås inn i den nye kommunen, og avgjøres av fellesnemnda:

Råd	Utvalg
Ungdomsråd	Oppvekst og kultur
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Teknisk, herunder næring og miljø og plan/økonomi (PLØK)
Eldreråd	Helse og omsorg

Det er viktig å finne løsninger som ivaretar lokaldemokratiet. Følgende tiltak skal bidra til å ivareta og styrke dette:

- For å sikre god representasjon skal kommunen ha et større antall kommunestyrerepresentanter enn det største kommunestyret har i dag (31).
- Etablere og styrke eksisterende arenaer for dialog mellom innbyggere og politikere, der man bygger videre på aktive lokale miljø
- Den nye kommunen skal ha særlig fokus på digitale plattformer for å legge til rette for innbyggernes medvirkning. Fellesnemnda gis i ansvar å utrede konkrete løsninger for e-demokrati i den nye kommunen.
- Det skal legges vekt på å opprettholde og styrke ungdomsengasjementet, og ungdomsrådet bør ha representanter fra alle delene av den nye kommunen.
- Fellesnemnda får ansvar for å vurdere organiseringsform, og hvilke oppgaver utvalgene skal ha. Det bør etableres lokale grendeutvalg, som får ansvar for å ivareta synspunkter fra innbyggerne i et geografisk avgrenset område.
- Grendeutvalgene skal bidra til å sikre godt samarbeid mellom kommunen og lokalsamfunnet i lokale spørsmål som er viktig for innbyggerne
    - Utvalgsmedlemmene velges av kommunestyret

- Grendeutvalgene er høringsinstans for kommunale saker som berører lokalsamfunnet, og kan komme med innspill og forslag til kommunestyret
- Innbyggerinitiativ (jf. Kommuneloven § 39a)

Kommunestyret skal ha gjennomgående representasjon. Dette innebærer at representantene som velges til hovedutvalgene må sitte i kommunestyret. Det er også viktig å legge til rette for brede høringsprosesser og brukerundersøkelser, og benytte råd og utvalg. Møteplasser må utvikles for å nå bredden av innbyggerne.

Administrativ organisering

Kommunesenteret med ordfører, rådmann og strategisk stab, skal ligge i Elnesvågen. Rådhuset i Eide sentrum skal utnyttes til andre sentrale administrative tjenester. Se vedlegg 1 om funksjonsfordeling. Det er viktig at den nye kommunen legger til rette for god arealutnyttelse av all eksisterende kommunal eiendomsmasse.

Det skal være samsvar mellom overordnet politisk og administrativ organisering. Det må gjøres en vurdering av hvilke stab-/støtte-/administrative tjenester som må være lokalisert sammen med overordnet ledelse.

Endelig avklaring av den administrative organiseringen gjøres etter at fellesnemnda har tilsatt prosjektleder/fremtidig rådmann i den nye kommunen. Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres ved en god prosess i nært samarbeid med de ansatte og organisasjonene, og være i samsvar med lov og avtaleverk.

Interkommunalt samarbeid

Eide og Fræna har et utbredt samarbeid bl.a. om legevakt, PPT, brann, renovasjon og krisesenter. Fellesnemnda skal foreta en gjennomgang av alle interkommunale samarbeid, og beslutte om disse skal avvikles eller videreføres.

Eide og Fræna har i dag felles dataløsninger gjennom IKT ORKidé-samarbeidet. En framtidig IKS-løsning må vurderes av fellesnemnda.

Den nye kommunen kan utvikle og drifte mange tjenester selv, men det kan fortsatt være rasjonelt og nødvendig å beholde noen interkommunale tjenestesamarbeid som i dag.

8. Næringsutvikling

Kommunen har en viktig rolle i å legge til rette for verdiskapingen. Dette må skje i nært partnerskap med næringslivet. Næringslivet bør trekkes inn som en aktiv medspiller i planarbeidet i kommunen. På denne måten kan næringsliv og kommune sammen legge opp langsiktige utviklingsstrategier som grunnlag for verdiskaping, bosetting og velferd. Kommuneplanen og strategisk næringsplan kan være gode arenaer for utvikling av partnerskap.

Den nye kommunen vil ha høy kompetanse innenfor planarbeid, noe som vil gi all næringsutvikling gode muligheter. Attraktive næringsareal er under utvikling både i Eide og i Fræna.

Det skal jobbes for å tiltrekke seg investorer og nye bedrifter, og kommunen skal være god på å følge opp og legge til rette for eksisterende næringsliv i samarbeid med kommunens næringsforum.

Den nye kommunen har et variert næringsliv, og mange arbeidsplasser innenfor basisnæringene (næringsmiddel, prosessindustri, bergverk, verkstedindustri, landbruk og fisk). I tillegg har kommune en del arbeidsplasser innenfor bygg og anlegg, transport og handel. Det er positivt at arbeidsplassene er spredt på ulike bransjer. Det gjør næringsstrukturen mindre sårbar for konjunkturendringer innenfor enkeltbransjer.

Styrking av ulike miljø kan forsterke samarbeid og utvikling. Kunnskapsintensive jobber i miljøene er viktig fordi disse jobbene gir stor inntektsøkning og vekst.

Kommunen er ledende i landet på steinindustri og bergverk og denne næringens rammevilkår og vekstmuligheter skal ha høy prioritet. Nordens steinkommune er et brukt begrep som kan utvikles og utvides også innenfor reiseliv/kunst og utsmykning i stein.

Den nye kommunen har et stort potensial i å videreutvikle reiselivsnæringen. Nasjonal turistveg fra Bud-Kårvåg er et av de mest besøkte turistmålene i Norge. Her har vi også blant annet viktige aktører som dykkersenteret på Strømsholmen, Bud og Ergan Kystkultursenter. Et samarbeid mellom landbruksnæringen og reiselivet kan også gi muligheter for å utvikle nye produkter. Matopplevelser med fokus på kortreiste råvarer blir stadig viktigere i reiselivssammenheng og den nye kommunen bør søke å være med i prosjekt om matturisme i M&R Fylke.

Kommunens nærhet til kysten gir også muligheter for økt satsing på fiskeri og havbruk. Her ligger det til rette for å videreutvikle næringen blant annet gjennom Fræna videregående skole som om kort tid starter byggingen av nytt undervisningslokale i Harøysund for fiskefag.

9. Ambisjoner og muligheter

Den nye kommunen vil jobbe for at fylkeskommunale og statlige oppgaver blir videreført og styrket. Dette gjelder særlig:

- Fræna videregående skole skal fortsatt ha en bredde av linjer i tråd med behovet i næringslivet
- Hustad fengsel – arbeide for utvidelse
- ATK-sentralen – for hele landet
- Felles lensmannskontor skal opprettholdes i den nye kommunen

Innen samferdsel vil den nye kommunen arbeide for:

- Opprusting av fylkesveg 279 (Eide-Høgset) og 215 (Malmeskiftet-Hollingen)
- Bygging av ny veg over Varhol
- Forbedret busstilbud

Regjeringen har foreslått en infrastrukturpakke, og kommunen må arbeide for å hente midler fra denne for å bidra til realisering av prosjektene.

Det skal arbeides for å realisere:

- Flerbrukshus i Elnesvågen
- Flere idrettsanlegg, samt ruste opp de vi har
- Moderne folkebibliotek i Eide (knutepunkt for offentlig kontakt/servicekontor)
- Eget lokale for Frivillighetssentral

Den nye kommunen tar sikte på seg å være en foregangskommune innen velferdsteknologi. Velferdsteknologien skal bidra til at tjenestemottakere mottar tjenester som gir trygghet og øker mestringsevnen.

10. Kommuneøkonomi - håndtering av formue, gjeld, eiendomsskatt og nøkkeltall

Den nye kommunen må avklare strategier og prinsipper for håndtering av formue, gjeld, eiendomsskatt. Målet er at tjenester og materiell standard etter investeringer skal bli lik for alle innbyggerne i ny kommune.

Vedtatte investeringer i økonomiplan 2016-2019 legges til grunn. Nye investeringsprosjekt skal avgjøres av fellesnemda. Den nye kommunen tar over gjeld og formue den 1.1.2020.

Når det gjelder eiendomsskatt i en felles kommune, er det mål om lavere sats enn det som gjelder i Fræna i dag.

Engangsstøtten skal disponeres av fellesnemda til ny kommune er etablert 01.01.2020.

Den nye kommunen har som mål å effektivisere drift i ny kommune, minimum på størrelse med inndelingstilskuddet på 12 millioner som blir trappet ned etter 15-20 år. Mulighetene som blir skapt, skal brukes til bedre tjenester og investeringer i opprusting som gir like tjenester i hele den nye kommunen.

Fræna har lav lånegjeld, men også et etterslep i investeringer grunnet perioden på Robek. Fellesnemnda må sette opp en omforent effektiviserings- og investeringsplan for den nye kommunen som tar hensyn til inntektsmulighetene og like tjenester i hele den nye kommunen uavhengig av gamle kommunegrenser.

Nøkkeltall – handlingsregler for den nye kommunen:

- Disposisjonsfondet skal utgjøre minimum 5 prosent av brutto driftsinntekter
- Netto driftsresultat skal være 2 prosent eller høyere
- Gjeldsgraden skal ikke overstige 100 prosent av brutto driftsinntekt
- Egenfinansieringsandelen vurderes i hvert prosjekt utfra risiko, investeringens levealder og markedsforhold

11. Oppfølging av kommunalt ansatte

Høy kompetanse og sterke kompetansemiljøer innen hvert tjenesteområde er et sentralt mål for den nye kommunen. Kommunen må være en attraktiv arbeidsgiver. Ingen ansatte skal miste jobben som en direkte følge av opprettelse av den nye kommunen. Eventuell overtallighet skal løses ved naturlig avgang eller frivillige avtaler.

12. Fellesnemnd

Det overordnede målet for fellesnemda er å forberede og gjennomføre arbeidet med etableringen av den nye kommunen.

Oppgaver for fellesnemda (jf. Inndelingslova):

- Ved sammenslåing av kommuner skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av forberedelsen av sammenslåinga, jfr. inndelingsloven § 26.
- Fellesnemnda skal bestå av 18 personer; 9 personer fra hver av kommunene. Det skal velges personlige varamedlemmer
- Leder og nestleder velges av fellesnemda
- Fellesnemda disponerer de økonomiske midlene som staten stiller til disposisjon i kommunereformen
- Fellesnemda skal ansette prosjektleder/rådmann etter en ekstern utlysningsprosess. Dagens rådmenn fungerer i nåværende kommuner til ny kommune er etablert. Tilsettingsforholdet for nåværende rådmenn skal avklares innenfor samme tidsfrist.
- Fellesnemda skal sikre at regler og avtaler som gjelder ansattes og tillitsvalgtes medvirkning og medbestemmelse blir ivaretatt
- Fellesnemdas medlemmer skal utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen
- Fellesnemda skal ta stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra de sittende kontrollutvalgene
- Fellesnemda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen

- Kommunene har i perioden fram til 1.1.2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemda
- Fellesnemda kan uttale seg i saker som er til behandling i kommunenes ordinære utvalg. Fellesnemda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske eller arealpolitiske konsekvenser. Fellesnemda skal involveres i forberedelsen av økonomiplan med årsbudsjetter. Det er likevel formannskapet som skal avgi budsjettinnstilling til kommunestyret. Vedtatte økonomiplaner for 2016-2019 skal være styrende
- Fellesnemda skal avgjøre alle prinsipielle saker. Det skal søkes å oppnå konsensus. Der det ikke oppnås konsensus, avgjøres det med alminnelig flertall. Ved stemmelikhet har leder av fellesnemda dobbeltstemme
- Fellesnemda nedsetter en komite som skal utarbeide forslag til kommunenavn og utforming av kommunevåpen
- Fellesnemnda skal gjennomgå alle interkommunale samarbeid
- Fellesnemnda skal vedta ny kommunal planstrategi
- Fellesnemnda skal arbeide for at inngåtte intensjonsavtaler skal respekteres og tillegges stor vekt ved etablering av ny kommune

13. Tidsplan: Dato for innbyggerhøring, kommunestyrevedtak og opprettelse av ny kommune

Det skal gjennomføres rådgivende folkeavstemning i kommunene den 25. april 2016, og det skal gjøres kommunestyrevedtak innen 1. juli 2016.

14. Grensejustering

Det er åpent for grensejusteringer dersom slike ønsker kommer fram under prosessen fra vedtak om sammenslåing jfr. Inndelingsloven.

Signert (dato/sted): 15/3-16

Tove Henøen

Tove Henøen

Egil Strand

Ordfører Fræna kommune

Ordfører Eide kommune

Hustadvika kommune

15. Vedlegg til intensjonsavtalen

Vedlegg 1: eksempel på «bunting» av oppgaver

Fagområde	Lokalisering	Tjenester
Rådmannsfunksjoner	Elnesvågen	– Kommunalsjefer – Økonomisjef med stab – Personal- og organisasjonssjefsjef med stab – Skolefaglig kompetanse – Kommuneplanlegger – Kommunikasjon og beredskap
«Grønne fag»	X.	– Landbruk, jord, skog og viltforvaltning – Enøk / Krafttak – Miljørettet helsevern
Lønn og regnskap	X	– Lønningskontor – Innfordring – Startlån, bostøtte – Innkjøp – Regnskap og fakturering
Rus og psykisk helse	Eide	– Psykiatri HIPS
Teknisk forvaltning	X	– Regulerings- og byggesak
IKT og fellestjenester	X	– IKT – Servicedesk – Sentralbordtjenester – Servering og skjenking
Kulturtenester	X	– Idrettsfaglig kompetanse – Biblioteksjef – Kulturbyggtjenester – Kultursaksbehandling – Kulturskoleadministrasjon
Oppvekst	X	– Tilsyn barnehager – Barnehagekompetanse – Tilsynsfunksjoner generelt
PPT	Eide	– PPT
Barnevern	Elnesvågen	– Barnevern
Opplæringskontor	Elnesvågen	– Opplæringskontor/lærlinger
Helse	X	– Tjenester funksjonshemmede – Kommunepsykolog – Folkehelse – Flyktningetjeneste – Øyeblikkelig hjelp – Legevakt – Ambulanse – Kreftkoordinator – Ambulant jordmortjeneste – Demenskoordinator – Rehabilitering/habilitering – Psykisk utviklingshemmede
Forvaltningskontor	Elnesvågen	– Tildeling pleie/omsorg
Brann og redning	Begge	– Brann- og redningstjeneste
Eiendomsforvaltning	X	– Driftsavtaleadministrasjon – Innkjøp
VAR	X	– Vann, avløp, renovasjon, feiing, slam, kommuneveier
Vaktmestertjeneste	Begge	

Intensjonsavtale, som vurderingsgrunnlag for kommunenes arbeid med dannelse av ny kommune i samarbeid, mellom Averøy, Eide og Fræna.

Et bredt flertall på stortinget vedtok i juni 2014 at det skal gjennomføres en kommunereform. Målet med reformen er å skape større og mer robuste kommuner, som skal være bedre i stand til å håndtere fremtidens utfordringer og flere nye oppgaver på en god måte. Innbyggerne skal sikres gode og mer likeverdige tjenester, og kommunene skal være bærekraftige og økonomisk solide i et langt perspektiv. De nye kommunene skal ha et helhetlig og samordnet perspektiv på samfunnsutviklingen.

Hensikten med denne intensjonsavtalen er å tydeliggjøre fra lokalpolitisk hold hvorfor de tre kommunene Averøy, Eide og Fræna ønsker sammenslutning og hva partene ønsker å oppnå med dette.

Intensjonsavtalen er utarbeidet av forhandlingsutvalgene i de tre kommunene. Målgruppen for intensjonsavtalen er innbyggerne og kommunestyrene i de tre kommunene.

Intensjonsavtalen skal behandles kommunevis og er det styrende dokumentet som legges til grunn i prosessen med forslag om sammenslutning av de tre kommunene.

Det er kommunestyret i hver av de tre kommunene som gjør kommunereformvedtak for egen kommune, etter at innbyggerne er hørt i samsvar med bestemmelsene i § 10 i inndelingsloven. Kommunestyrene må gjøre sine vedtak innen 1. juli 2016.

1. Deltakerkommuner

I alternativet for ny kommune med Averøy, Eide og Fræna blir innbyggere og areal slik:

	Ant innb.*	Areal (km^2)
Averøy	5 835	175
Eide	3463	152
Fræna	9787	367
Ny kommune	**19 085**	**694**

Fræna har størst innbyggertall og størst areal. Eide har minst areal og færrest innbyggere. Antallet innbyggere er forventet å vokse moderat fram mot 2040.

Den nye kommunen får en kombinasjon av tilknytning til to store bysentrum i hver ende med stor befolkningstetthet opp mot bygrensene, flere tettsteder og mange bygder med variert bosetting.

Den nye kommunen bør kunne håndtere de fleste oppgavene selv og har, over tid, begrenset behov for interkommunalt tjenestesamarbeid.

1. Plattform for arbeidet – verdigrunnlag for arbeidet

Vi skal vise gjensidig respekt for at kommunene har ulikt utgangspunkt/egenart, men likevel er likeverdige. Vi må bidra aktivt til at vi får så god kunnskap om hverandres kommuner som mulig.

Samhandlingen skal være basert på:

- Ærlighet
- Raushet
- Integritet
- Åpenhet
- Humor og god tone oss imellom
- Delingskultur

2. Hovedmål og delmål

Visjon for Hustadvika kommune
Hustadvika - pågangsmot på kysten - ressurser på land og hav!

En fremtidsrettet kommune for bosetning med vekt på det gode liv!

Sentrale målsettinger
Regjeringen har fremholdt følgende målsettinger for de 4 hovedmålene for kommunereformen (Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 2013 – 2014).

- Gode og likeverdige tjenester
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Konkrete målsettinger for den nye kommunen - Hustadvika kommune

Gode og likeverdige tjenester:

- Bærekraftig økonomi
- Desentraliserte tilbud innenfor basistjenestene
- Sterkere fagmiljø, bedre ressursutnyttelse og rettsikkerhet for innbyggerne
- Kvalitet i skole og barnehage gjennom enhetlig utvikling og samarbeid.
- God Helse for innbyggerne
- Omsorg med fokus på livskvalitet og mulighet for å bo lengst mulig i eget hjem
- Styrket ungdomsarbeid gjennom medvirkning og forebyggende arbeid

Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling:

- Vokser for regionen – Hustadvika kommune skal være en foretrukket kommune for bosetting i hele regionen

- Sikre attraktive boligtomter i hele kommunen
- Den nye kommunen skal bidra til økt samarbeid mellom Molde og Kristiansund
- Aktive og deltakende innbyggere gjennom frivilligheten
- Bedre ressursutnyttelse og større fagmiljø innen samfunnsplanlegging
- Legge til rette for et variert og sterkt næringsliv
- Større mulighet til å ta posisjoner for regional påvirkning
- Legge til rette for bedre kollektivtransport
- Sammenhengende gang- og sykkelveg gjennom hele kommunen
- Satse på et rikt kulturliv gjennom blant annet kulturskole og frivillighet

Bærekraftig og sterk kommune:

- Videreføre en effektiv administrasjon for å unngå økt byråkratisering
- Bredt og variert næringsliv
- Større fagmiljø for arealplanlegging
- Bærekraftig ressursutnyttelsen på land og hav
- Hustadvika kommune har som mål å øke matproduksjonen med 1% årlig
- Utvikle en sterk reiselivskommune regionalt, nasjonalt og internasjonalt
- Møte klimautfordringer gjennom satsing på miljøtiltak, og bidra til å innfri nasjonale og internasjonale mål

Styrket lokaldemokrati:

- Velutviklet trepartssamarbeid (politikere, ledelse og tillitsvalgte)
- Styrke lokaldemokratiet gjennom innbyggermedvirkning
- Påvirke fylkeskommunale beslutninger – ta posisjoner!
- Representasjon av alle politiske parti
- Kommunestyret skal representere hele kommunen
- Målet er å ha direkte styring over tjenesteproduksjon i egenregi og å delta i så få interkommunale samarbeid som mulig

Mer om målene:

Lokaldemokrati

En ny kommune bestående av Averøy, Eide og Fræna vil ha et folketall som er lik Ekspertutvalgets uttalelse om at 15-20 000 innbyggere er en robust kommune. Innen overskuelig tid, vil den nye kommunen overstige dette tallet ifølge fremskrevne tall for befolkningsutvikling.

Kommunen vil ha tilstrekkelig størrelse til å sikre gode fagmiljø innen de fleste tjenester, også de spesialiserte tjenestene. Noen oppgaver må vi imidlertid samarbeide med andre om. Mange IKS vil kunne avsluttes og besørges innenfor egne kommunegrenser i den nye kommunen, men

det vil være nødvendig å lage nye eller opprettholde noen IKS. Legevakt er et eksempel på fortsatt behov for IKS, mens barnevern er et eksempel på mulighet for å avslutte IKS.

Eide og Fræna er to relativt like kommuner, med et klart sentrum i hver, og flere bygder i distriktene. Averøy har spredt bosetning på fire områder. Administrasjon og spesialiserte tjenester er i stor grad sentralisert, mens basistjenestene er opprettholdt ute i distriktet.

Den nye kommunen skal iverksette tiltak for å ivareta og styrke lokaldemokratiet, blant annet:

- Den nye kommunen skal ha et noe større antall kommunestyrerepresentanter enn det største kommunestyret har i dag.
- Det etableres løsninger for å ivareta nærdemokratiet. Fellesnemnda for den nye kommunen har ansvar for å detaljere disse.
- Noe av det man sparer på å redusere dagens lønnede politiske ledelse kan brukes til å styrke politisk arbeid (frikjøpsordning) i den nye kommunen. Dette, og ordninger for å kompensere reising/møtedeltagelse for kommunestyrerepresentanter, vurderes av fellesnemda.

Fellesnemnda detaljerer tiltak for å understøtte lokalt engasjement og videreutvikle lokalsamfunnet.

Myndighetsutøvelse (økonomi og kompetanse)

Den nye kommunen skal ha mer og bredere kompetanse innen viktige tjenesteområder for å kunne gi et bedre tilbud til innbyggerne og utøve god forvaltning. Tilgang til tjenestene som blir sammenslått skal gjennomgås med tanke på effektive og gode IKT-løsninger.

Ved inngangen i den nye kommunen skal alle de tre kommunene være i økonomisk balanse, målt i netto driftsresultat.

Kommuneøkonomien må dimensjoneres robust for å gi like tjenester og materiell standard investeringer) i hele den nye kommunen og gi grunnlag for mindre sårbare tjenester enn i dag (se pkt. 6).

Tjenestestruktur

Den nye kommunen skal bygges med et sterkt regionsenter og livskraftige lokalsamfunn tuftet på lokal identitet. Det skal være en god regional arbeidsdeling med kommunale kompetansearbeidsplasser i alle tidligere kommunesenter, for å bidra til å opprettholde og styrke livskraftige lokalsamfunn (mer om dette i pkt. 4). Innbyggerne skal få et godt tjenestetilbud som er harmonisert på tvers av ulike deler av kommunen. Samtidig skal driften av tjenestene være mest mulig effektiv slik at ressursene kommer innbyggerne til gode som konkrete tjenester. Innbyggerne skal oppleve nærhet til de tjenestene de bruker regelmessig.

Kommunen skal derfor organiseres etter nærhets- og funksjonsdelingsprinsippet. Dette vil si at tjenestene organiseres slik at «kjernetjenestene» (skole, barnehage, pleie- og omsorg ol.)

fortsatt driftes der de er i dag (vedlegg 1), men at mellomledelse kan «buntes» i fagområder og fordeles mellom kommunene (vedlegg 2). Det vil gi alle kommunehus mye aktivitet i volum, men med færre og spesialiserte oppgaver i hvert kommunehus. De kommunene som ikke får kommunesenteret med ordfører, rådmann og strategisk stab, skal få viktige administrative tjenesteområder til sine rådhus som teknisk/plan/utvikling, skole og barnehage, helse og omsorg (Averøy og Eide). Dette er i sum en krevende omorganisering, som vil ta noe tid, men som kan gjennomføres med et godt resultat (se mer om dette i pkt. 7.4.).

Det skal aktivt bygges lokale partnerskap mellom kommunen og lokale institusjoner i sivil sektor/ frivillig sektor som eks. museum, idrettslag, kirke, kino etc. der en også kan drøfte løsning av kommunale oppgaver.

Den nye kommunen vil dekke en stort område med lange avstander mellom ytterpunktene. Kommunen vil ha varierte botilbud, ha gode nærmiljø og arbeide for gode kommunikasjoner mellom alle deler av kommunen og kommunesenteret. Satsningen på gode digitale løsninger skal økes.

Samfunnsutvikling

Den nye kommunen skal bidra til å skape grunnlaget for en sterk og samlet region på Hustadvika, som skal:

- gi økt utviklingskraft
- være en brobygger mellom Molde og Kristiansund
- være regional «muskel» i fylkessammenheng
- ha nasjonal relevans på utvalgte områder
- gi kommunen økt kraft i utvikling, optimisme og attraktivitet som bo- og arbeidssted

Den nye kommunen skal jobbe for å utvikle og realisere nye samferdselsløsninger som binder kommunen sammen og være av strategisk betydning for utvikling av regionen.

Den nye kommunen skal samhandle med næringsliv og andre aktører for å bidra til å bygge regionen vi bor i.

3. Kommunenavn og kommunevåpen for ny kommune

Navnet på den nye kommunen foreslåes å bli Hustadvika kommune. Fellesnemda skal beslutte valg av navn og kommunevåpen (se pkt. 9).

4. Organisering: Kommunesenter – organisasjonsprinsipp – funksjonsdeling

Vi har som mål at den nye kommunen organiseres ved en kombinert funksjonsdeling og opprettholdelse av generalistfunksjoner etter nærhetsprinsippet (vedlegg 1 og 2). Utvikling av hele kommunen skal styrkes gjennom to grep:

a) Fordeling av ansvaret for spesialiserte funksjoner/kompetansearbeidsplasser mellom de ulike delområdene i kommunen. Samtidig er det en forventning om å ta ut rasjonaliseringsgevinster på administrasjon og overordnet politisk ledelse. Funksjonsdeling av kompetansearbeidsplasser mellom de tidligere kommunenes administrasjonssenter vil gi en mer spesialiserte og mer robuste administrasjoner i hvert kommunesenter, som i sum dekker alle tjenesteområder.

b) Basistjenester som innbyggerne bruker ofte skal opprettholdes desentralt, og der folk bor. Dette gjelder blant annet følgende tjenester:

- skoler og andre opplæringstilbud
- Det skal være ungdomsskoler i alle de tidligere kommunene.
- Det blir bygget ny barneskole på sørvestsiden av Averøy i 2020 ihht. økonomiplan 2016-2019.
- barnehager
- omsorgsboliger
- hjemmetjeneste
- legekontor
- helsestasjon
- sykehjem
- kulturtjenester

Politisk organisering

For at innbyggerne skal ha trygghet for å kunne påvirke politikken i den nye kommunen, må politisk organisering gjøre politikere tilgjengelig for innbyggerne. Det forutsettes et kommunestyre med flere enn 31 representanter. Muligheten for mer frikjøp av politikere bør vurderes.

Den nye kommunen skal ha formannskapsmodellen som styringsform.
Følgende råd og utvalg forslås inn i den nye kommunen:

Råd	Utvalg
Ungdomsråd	Oppvekst og kultur
Rådet for mennesker med nedsatte funksjoner	Teknisk, herunder næring og miljø og plan/økonomi (PLØK)
Eldreråd	Helse og omsorg

En ny og større kommune gir lokalpolitikerne ansvar for helhetlig utvikling av et stort geografisk område og større tyngde i regionale og nasjonale diskusjoner. Samtidig er det viktig å ivareta de enkelte lokalsamfunn slik at hele kommunen opplever en positiv utvikling.
I den nye kommunen vil det bli større fysisk avstand til kommunesenteret enn det er i dag, og dette kan bidra til at terskelen for å ta kontakt med kommunen øker. Det er derfor viktig å finne løsninger som ivaretar lokaldemokratiet.

Følgende tiltak skal bidra til å ivareta og styrke lokaldemokratiet:

- Kommunen skal ha et større antall kommunestyrerepresentanter enn det største kommunestyret har i dag, for å sikre god representasjon.
- Etablere og styrke eksisterende arenaer for dialog mellom innbyggere og politikere, der man bygger videre på aktive lokale miljø
- Den nye kommunen skal ha særlig fokus på digitale plattformer som hjelpemiddel i å la innbyggerne medvirke. Fellesnemnda gis i ansvar å utrede konkrete løsninger for e-demokrati i den nye kommunen.
- Det skal legges vekt på å opprettholde og styrke ungdomsengasjementet, og ungdomsrådet bør ha representanter fra alle delene av den nye kommunen.
- Fellesnemnda har ansvar for å definere organiseringsform, og hvilke oppgaver utvalgene skal ha. Det bør etableres lokale grendeutvalg, som får ansvar for å ivareta synspunkter for innbyggerne i et geografisk avgrenset område. Disse bør være utviklingsbaserte og basert på soner og antall innbyggere på tvers av gamle kommunegrenser. Lokale grendeutvalg bør være foreningsbaserte (grendeutvalg/lokalsamfunnsutvalg). Disse organene skal bidra til å sikre godt samarbeid mellom kommunen og lokalsamfunnet i lokale spørsmål som er viktig for innbyggerne slik:
    - Utvalgsmedlemmene velges av kommunestyret i den nye kommunen
    - Lokalutvalgene er høringsinstans for kommunale saker som berører lokalsamfunnet, og kan komme med innspill og forslag til kommunestyret ved f.eks. grunngitte spørsmål, interpellasjoner eller innbyggerinitiativ
    - Kommunen lønner en stillingsressurs (prosent stilling avklares av fellesnemda), som fungerer som et bindeledd mellom lokalutvalget og kommunen. Dette sikrer god informasjonsflyt og støtter utvalget med drift og saksbehandling
    - Kommunen støtter i tillegg lokalutvalget med et beløp til driftsutgifter

Kommunestyret skal ha gjennomgående representasjon til de ulike utvalgene (oppvekst og kultur, teknisk og plan, herunder næring og miljø, og helse og omsorg). Det er også viktig å legge til rette for brede høringsprosesser og brukerundersøkelser og benytte rådene i ulike prosesser, eks. ungdomsråd og eldreråd. Møteplasser må utvikles for å nå bredden av innbyggerne.

Administrativ organisering

Kommunesenteret, med ordfører, rådmann og strategisk stab, i den nye kommunen vil ligge i Elnesvågen i Fræna. Rådhusene i Eide sentrum og Averøy (Bruhagen) skal brukes til andre sentrale administrative tjenester.

Det skal være samsvar mellom overordnet politisk og administrativ organisering. Den overordnede ledelsen i kommunen skal være i kommunesenteret. Det må gjøres en vurdering av hvilke stab-/støtte-/administrative tjenester som må være lokalisert sammen med overordnet ledelse.

Endelig avklaring av den administrative organiseringen gjøres etter at Fellesnemnda har tilsatt prosjektleder/fremtidig rådmann i den nye kommunen. Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres ved en god prosess i nært samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner og i samsvar med lov og avtaleverk.

Interkommunalt samarbeid – muligheter i den nye kommunen

Eide og Fræna har et utbredt samarbeid om legevakt, PPT, barnevern, brann, renovasjon og krisesenter. I tillegg til disse tjenestene, deltar nesten alle kommunene i samarbeid om museum, arkiv, revisjon, kontrollutvalgssekretariat, tilsyn byggesak og diverse faglige nettverk.

Alle kommunene i Romsdalsregionen inngår i IKT-samarbeid, og både Averøy, Eide og Fræna inngår IKT ORKidé.

Averøy kommune har interkommunalt samarbeid med kommunene i Nordmøre Næringsråd, Orkide. Der er de fleste interkommunale tjenestene levert av kristiansund kommune. Dette gjelder bl.a. legevakt, brannvern/feiing, barneverntjeneste, Interkommunalt innkjøp, PPT, IKT, Øyeblikkelig hjelp-senger og felles ulovlighetsoppfølgning byggesak.
En ny kommune bestående av Eide, Fræna og Averøy vil kunne løse mange tjenesteoppgaver innenfor egen kommune organisasjon. De tre kommunene har i dag et omfattende tjenestesamarbeid, men i hver sine retninger. Eide og Fræna er blant kommunene i ROR som har flest tjenestesamarbeid.

Dersom Averøy, Eide og Fræna blir en kommune kan vi utvikle og drifte de fleste tjenester på egne skuldre, men kan fortsatt være rasjonelt (pga. reiseavstander) å kunne beholde eller omorganisere noen typer interkommunalt tjenestesamarbeid i to retninger, som i dag.

Spesialistfunksjoner bør fordeles på alle nåværende kommunesenter med så lik fordeling som mulig, etter listen i vedlegg 2. Endelig organisering og fordeling av funksjoner og organisering utformes av fellesnemden jf. pkt. 9 nedenfor. Det er et mål at effektivisering gjennomføres ved naturlig avgang og vurderes fortløpende etter behov og økonomisk utvikling.

5. Næringsutvikling i den nye kommunen

Globale megatrender gir øket behov for mat/proteiner og omstilling fra olje til marin/maritime næringer. Det er sterke trender som bl.a. gir etterspørsel etter økologiske mat og

delingsøkonomi. Regionen har også betydelig kompetanse på bruk av teknologi for bygging og drift av bygg i sjø (verft og oljeservice), som kan utnyttes til annen bruk av havrommet («det blå skiftet») til produksjon ev matproduksjon eller energi.

Den nye kommunen har sterke bedrifter innen reiseliv, mekanikk/verksted, prosessindustri, fisk, fiskefor, landbruk, oljeservice, bygg/anlegg og gruvevirksomhet/steinindustri. Den vil derfor ha et godt potensiale for å bygge sterke klynger med synergier innen:

1. Fisk, fiskefor og annen matproduksjon.
2. Oljeservice, maritimt/marin teknologi og mekanikk/verksted/automasjon og steinindustri/gruvevirksomhet.
3. Reiseliv og opplevelser.

Utvikling av flere klynger kan forsterke samarbeid og utviklingen i bransjer i samme klynge. Det å utvikle kunnskapsintensive jobber i klyngene er viktig fordi disse jobbene gir stor inntektsøkning og vekst. Klyngene vil også kunne fungere motsyklisk slik at når det er negativ endring i markedene i en bransje kan andre bransjer/klynger ha positiv endring. Dette vil gjøre bedriftene sterke, gi kommunen vekst og gjøre kommunen mindre utsatt for belastningen med brå nedgang særlig i arbeidsplasser.

6. Ambisjoner i evt. regional arbeidsdeling/nye oppgaver – krav til staten

Hustadvika kommune vil jobbe for at fylkeskommunale og statlige oppgaver blir videreført og styrket i ny kommune. Dette gjelder:

- Fræna videregående skole
- Hustad fengsel
- ATK-sentralen i Fræna
- Felles lensmannskontor.
- Det skal arbeides for å ha eller opprettholde NAV-kontor i alle tidligere kommunesenter (Eide sentrum, Elnesvågen og Bruhagen)

Endelig vurdering av innhold og prioritering av denne listen delegeres til fellesnemden.

7. Kommuneøkonomi (håndtering av formue, gjeld og eiendomsskatt).

Målet med dette avsnittet er å avklare strategier og prinsipper for håndtering av formue, gjeld, eiendomsskatt. Målet i den nye kommunen er at tjenester og materiell standard etter investeringer skal bli mer lik for alle innbyggerne i ny kommune enn det er nå kommunevis. For å nå dette målet er avklart en del strategier og prinsipper inn i ny kommune slik:

7.1. Inndelingstilskudd og nedtrapping.

Vi bør ha som mål å effektivisere drift i ny kommune minimum på størrelse med inndelingstilskuddet til det blir trappet ned etter 20 år, som er -24 millioner

(vedlegg 3, tabell 3). Mulighetsrommet som blir skapt skal brukes til bedre tjenester og investeringer i opprusting som gir like tjenester i hele den nye kommunen.
Det er viktig å legge en langsiktig plan som sikrer at den nye kommunen i god tid før inndelingstilskuddet forsvinner har lagt om til en drift som er uavhengig av denne inntekten. Jo tidligere dette oppnås, jo større reserve kan bygges opp til bruk i spesielle satsinger eller som egenfinansiering i investeringsprosjekter. De finansielle nøkkeltall fremkommer av tabell 1 (vedlegg 3). Averøy og Eide har ganske lik lånegjeld. Fræna har lav lånegjeld, men også et etterslep i investeringer grunnet perioden på Robek. Fellesnemnda må sette opp en omforent effektiviserings- og investeringsplan for den nye kommunen som hensyntar inntektsmulighetene og lik materiell standard for tjenester i hele den nye kommunen uavhengig av gamle kommunegrenser.

7.2. Inntekter, reformstøtte og nytt inntektssystem

Opplysninger fremkommer av vedlagt regneark (vedlegg 3), men viktige endringer foreslått i inntektssystem utsendt på høring må studeres. Så langt viser KS vurderinger at alle de 15 største kommunene og 33 av 40 av kommunene mellom 20.000 og 50.000 innbyggere tjener på endringene. For mindre kommuner er det mer nyansert. Hva grenseverdien for strukturkriteriet settes til vil ha stor betydning.
Reformstøtten (engangsbeløp) blir på 50 millioner (30+20 mill). Disse midlene kan brukes til kostnadsdekning for fellesnemd og mindreforbruk avsettes til forvaltningskapital for utbytte jf. pkt 5 eller fond. Fellesnemnda bør gjøre disponeringsvedtak dersom det blir videre arbeid med ny storkommune.

Det samlede inntektsbilde, som en følge av sammenslåing vil bli slik:

Inntekter pr. år i mill 2015 kr Hustadvika kommune	
Sum frie inntekter pr. år før sammenslåing	964,2
Sum frie inntekter pr. år i 15 år etter sammenslåing	966,3
Sum frie inntekter pr. år fra og med 20 år etter sammenslåing	942,7
Årlig effekt av sammenslåing de første 15 årene	2,1
Årlig effekt av sammenslåing fra og med år 20	-23,6
Reformstøtte 30 (2016) + 20 (2020)= 50 mill	

7.3. Eiendomsskatt

Fellesnemnda beregner hvordan gjennomsnittlige omforente skatteinntekter utjevnes kommunevis (alle tre kommunene vurderes ift. summen i ny kommune).

Fræna har 4 promille på fritidseiendom/bolig og 7 promille på verker/bruk. Averøy har 7 promille på begge. Det betyr at Eide får eiendomsskatt ca. på nivå med Fræna og at Averøy kan få lavere skatt på fritidseiendom/bolig i en ny felles storkommune. Dette må vurderes nøye av fellesnemnden opp i mot ønsket effektivisering, driftsnivå og investeringsbehov (pkt. 7.1.).

7.4. Effektivisering

Fellesnemnden bør beregne rimelig innsparingseffekt på administrasjon/drift i en ny storkommune.

Dette er beregnet av Telemarksforskning til å være omkring 4-6 millioner årlig drift i administrasjon ift. landssnittet (TF-notat nr. 39/2015 s. 138, 146 og 148, tilgjengelig på hjemmesiden til Averøy kommune). På effektivisering av tjenesteområdene er effektiviseringseffekten negativ på -26 millioner. Netto teknisk beregnet samlet effektiviseringseffekt på administrasjon og tjenester er – 20-22 millioner. Dette henger nok noe sammen med anslag basert på utgifter i de tre kommunene ift. landssnittet (spesielt fordi vi hadde lave kostnader på sosialtjeneste, kultur, barnehage og kommunehelse i 2013) vurdert opp i mot mulige stordriftsfordeler ift. befolkningstetthet og andre parameter. Sammenholdt med effekten av bortfalt inndelingstilskudd (pkt. 7.2.) etter 20 år på – 25 millioner må vi effektivisere ca. 45 millioner i de første 20 årene i ny kommune eller øke inntektene tilsvarende.

7.5. Måltall for netto driftsresultat og egenandel ved investering?

Fellesnemnden bør vurdere hva som tilstrekkelig å legge opp til av en økonomisk utvikling som sikrer oppfyllelse av sentrale måltall for drift og egenfinansiering av investering. For drift kan man benytte et netto driftsresultat på 2 %, mens det for investeringsregnskapet for eksempel kan styres etter en egenfinansieringsgrad på 20 %. Kommunenes driftsutgifter fremkommer av vedlegg 3, tabell 4.

8. Oppfølging av kommunalt ansatte

Et sentralt mål for ny kommune er høy kompetanse og sterke kompetansemiljøer innen hvert tjenesteområde. Kommunen må være attraktiv for de ansatte. Ingen ansatte skal derfor miste jobben som en direkte følge av opprettelse av en ny kommune. Eventuell overtallighet skal løses ved naturlig avgang eller frivillige avtaler.

9. Fellesnemnd

Dersom kommunen blir enige om ny kommune skal de gjøre felles vedtak om det før 1. juli 2016. Deretter skal fellesnemden fortsette arbeidet med å detaljere innhold i ny kommune. Det overordnede målet for fellesnemda er å forberede og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

Ved sammenslåing av kommuner skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av forberedelsen av sammenslåinga, jfr. inndelingsloven § 26.

o Fellesnemnda skal bestå av 7 personer fra hver kommune. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemda.

o Leder, og nestleder, av fellesnemda velges av fellesnemda.

o Fellesnemda disponerer de økonomiske midlene som staten stiller til disposisjon for engangsstøtte, til sammen kr. 50 mill.

o Fellesnemdas oppdrag og mandat:

Fellesnemda skal ansette rådmann i den nye kommunen etter en ekstern utlysningsprosess. Den nye rådmannen skal fungere prosjektleder for kommunesammenslåingsprosessen og bli rådmann i den nye kommunen. Dagens rådmenn fungerer som rådmenn i nåværende enkeltkommuner til ny kommune trår i kraft (ca. 2020).

Tilsettingsforholdet for nåværende rådmenn skal avklares innenfor samme tidsfrist. Fellesnemda skal arbeide for at inngått intensjonsavtale blir respektert og tillagt stor vekt. Ellers blir nemdas oppgaver slik:

- Fellesnemda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/- bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivaretatt.

- Fellesnemdas medlemmer skal utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen

- Fellesnemda skal ta stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de tre kommunene

- Fellesnemda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen

- Kommunene har i perioden fram til 1.1.2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemda.

- Vedtatte økonomiplaner for 2016-2019 skal være retningsgivende for økonomisk planlegging for de tidligere kommunene fram til ny kommune er etablert.
- Fellesnemda kan uttale seg i saker som er til behandling i

kommunenes ordinære utvalg. Fellesnemda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske eller arealpolitiske konsekvenser. Fellesnemda skal involveres i forberedelsen av økonomiplan med årsbudsjetter. Det er likevel formannskapet som skal avgi budsjettinnstilling til kommunestyret.

- Fellesnemda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal fellesnemda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyret er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall. Ved stemmelikhet har leder av fellesnemda dobbeltstemme.

- Fellesnemda nedsetter en komite som skal utarbeide forslag til nytt kommunevåpen og kommunenavn.

- Fellesnemnda skal foreslå hvilke interkommunale samarbeid (i vid forstand) som kan/bør fortsette eller hvilke som kan/bør opphøre.

10. **Tidsplan: Dato for innbyggerhøring/kommunestyrevedtak/ny kommune**

Det skal gjennomføres rådgivende folkeavstemning i alle kommunene 25. april 2016 og det skal gjøres kommunestyrevedtak innen 1. juli 2016.

Signert (dato/sted):

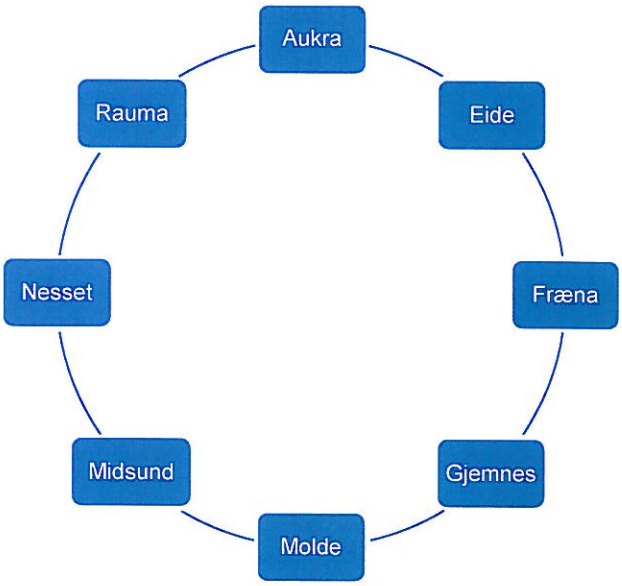
Tove Henøen	Egil Strand	Ingrid O. Rangønes
Ordfører Fræna kommune	Ordfører Eide kommune	Ordfører Averøy kommune

Vedlegg til intensjonsavtalen:

Vedlegg 1:
Figuren viser organisasjonsmodell for nærtjenester og funksjonsdeling med spesialiserte tjenester mellom kommunene.
Vedlegg 2:
Liste over eksempel på «bunting» av oppgaver, som kan fordeles kommunevis.
Vedlegg 3:
Nøkkeltall og utskrift fra KS sitt prognoseverktøy vedr. effekt av endret kommunestruktur.

Intensjonsavtale om å lage ny kommune

mellom kommunene Aukra, Eide, Fræna, Gjemnes, Midsund, Molde, Nesset og Rauma



Innhold

1. Innledning ... 3
2. Geografi og befolkning ... 3
3. Visjoner og mål ... 4
3.1. Mål for kommunen ... 4
4. Kommunenavn, kommunevåpen og kommunesenter ... 5
5. Samfunnsutvikling ... 5
5.1. Merkevare og lokal identitet ... 5
5.2. Samferdsel ... 6
5.3. Næringsutvikling ... 6
5.4. Senterstruktur ... 6
5.5. Bosetningsmønster ... 6
6. Prinsipper for organisering av den nye kommunen ... 7
6.1. Politisk organisering ... 7
6.2. Administrativ organisering ... 7
6.3. Tjenestetilbud innen basistjenester ... 7
7. Interkommunale samarbeid ... 8
8. Kommuneøkonomi ... 9
8.1. Eiendomsskatt ... 9
8.2. Særskilte ordninger ... 10
8.2.1. Kraft ... 10
8.2.2. Eierskap ... 10
8.2.3. Fond ... 10
8.2.4. Utmark ... 10
8.2.5. Differensiert arbeidsgiveravgift ... 10
8.2.6. Pensjonskasse ... 10
8.3. Økonomisk støtte – kommunereformen ... 11
8.4. Gjeldsoversikt fra kommunene ... 11
9. Ansatte og arbeidsgiverstrategi ... 12
10. Fellesnemnd ... 12
11. Grensejusteringer ... 12
Vedlegg: ... 14

1. Innledning

Denne avtalen gjelder for kommunene Aukra, Eide, Fræna, Gjemnes, Midsund, Molde, Nesset og Rauma, som ønsker å lage en ny kommune sammen.

Sonderingene og forhandlingene har pågått i to faser:

1. 27. november 2015 - 8. januar 2016: Sonderinger og beskrivelse av ny kommune uten deltakelse fra Rauma kommune
2. Februar 2016: Forhandlinger om intensjonsavtale, med forhandlingsmøter 24. og 25. februar 2016.

Kommunene har deltatt med sine sonderings-/forhandlingsutvalg, som har bestått av ordfører, varaordfører, opposisjonsleder/politikerrepresentant og rådmann.

Det forventes at det arbeides for at inngåtte intensjonsavtaler skal respekteres og tillegges avgjørende vekt ved etablering av ny kommune.

2. Geografi og befolkning

Den nye kommunen vil ha et totalt areal på 6127,87 km2 (Kartverket, 2015).

31. desember 2015 er samlet befolkning i de 8 kommunene **58 577.** Middels prognose fra SSB estimerer at i 2040 vil samlet befolkning i den nye kommunen være nærmere 70000 (**67 368).**

Befolkningen fordelt på 6 ulike aldersgrupper, tall fra 2015 og fremskrevet til 2020 og 2040.

	0-5 år	**6-15 år**	**16-19 år**	**20-66 år**	**67-79 år**	**80 år og over**
2015	4 025	7 166	3 130	34 638	6 183	3 034
2020	4 123	7 376	2 994	34 972	7 643	2 999
2040	4 269	7 879	3 260	36 810	9 134	6 016

Tabell 1 – Befolkning fordelt på aldersgrupper (kilde: Kommunal- og moderniseringsdepartementet, www.nykommune.no)

3. Visjoner og mål

Ville, våge, vinne – en attraktiv kommune for fremtiden

Kommunen er og skal være en offensiv og attraktiv kommune i vekst og utvikling. Med bredde og mangfold i næringsliv, kulturtilbud og offentlige tjenestetilbud er kommunen rustet for fremtidens utfordringer. En kommune for det gode liv i alle livets faser.

3.1. Mål for kommunen

Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling:

- En kommune med nasjonal innflytelse som er klar for flere utviklingsoppgaver.
- Et allsidig bo- og arbeidsmarked som sikrer vekst og utvikling i hele kommunen.
- En ny kommune vil ha ambisjon om å være i det nasjonale toppsjiktet innen næringsutvikling, og sørge for samferdselsløsninger som binder regionen sammen.
- En kommune med gode kollektivtilbud.

Styrket lokaldemokrati:

- Et lokaldemokrati som ivaretar alle deler av kommunen i god dialog med innbyggerne.

Bærekraftig og robust kommune:

- En kompetent kommune med sterke fagmiljøer som ivaretar innbyggernes rettsikkerhet.
- En kommune med en størrelse som gjør den i stand til å løse alle dagens kommunale oppgaver på egenhånd og ta på seg nye oppgaver.

Gode og likeverdige tjenester:

- En kommune med en bærekraftig økonomi som sikrer utvikling og likeverdige tjenester, som er minst like gode eller bedre enn i dag.
- Et desentralisert tilbud der folk bor innenfor basistjenestene oppvekst, helse, pleie og omsorg og innenfor tekniske tjenester.
- En innovativ og fremtidsrettet kommune som ønsker fornyelse og tar i bruk ny teknologi for å sikre bedre, mer miljøvennlige og mer effektive tjenester.

4. Kommunenavn, kommunevåpen og kommunesenter

Kommunenavn: Molde

Kommunevåpen: Det skal lyses ut en konkurranse om nytt kommunevåpen i regi av Fellesnemnda.

Kommunesenter: Molde

5. Samfunnsutvikling

Den nye kommunen skal utgjøre et geografisk område som er et felles bo- og arbeidsmarked i vekst og utvikling.

Det er viktig og nødvendig, for både framtidig næringsutvikling og videreutvikling av tjenestetilbudet, at det er god digital infrastruktur i hele den nye kommunen. Den nye kommunen vil prioritere å arbeide for framtidsretta løsninger for digital kommunikasjon.

5.1. Merkevare og lokal identitet

Kommunen har tydelige identitetsbærere som bidrar til å bygge kommunens attraktivitet og bolyst. Dette er blant annet:

- Molde Internasjonale Jazzfestival
- Molde Fotball
- Norsk Fjellfestival
- Romsdalsmuseet med Bud Museum – Ergan Kystfort og Kystutstilling, Nesset Prestegard, Chateuet i Molde, Løvikremma kystgard (Aukra), Steffågarden (Ona/Husøy), Fiskerimuseet (Hjertøya), Konfeksjonsmuseet (Isfjorden), Krona på verket, Bud og Veøy prestegard og middelalderkirke.
- Atlanterhavsveien – Nasjonal turistveg
- Trollstigen
- Bjørnsonfestivalen
- Raumarock
- Øyriket
- Nordsjøfestivalen
- Dyregod-dagene

I tillegg har kommunen et mangfoldig kultur- og idrettsliv med stor grad av frivillighet og dugnadsånd, som bidrar sterkt til den lokale identiteten.

5.2. Samferdsel

Realisering av Møreaksen, Kjerringsundet og Langfjordforbindelsen er de viktigste samferdselsprosjektene for å binde den nye kommunen sammen.

Bedre kollektivtilbud fra alle deler av den nye kommunen inn til kommunesentret er en høyt prioritert oppgave.

Andre viktige samferdselsprosjekter er blant annet:

- Bypakke Molde
- E39 Julbøen-Molde
- E39 Lønset-Astad
- Oppgradering av veistrekningen Hollingen-Høgset – Fv 215/279
- Varholvegen mellom Eide og Fræna
- Fv 62 Tjellekleiva

5.3. Næringsutvikling

Kommunen må samarbeide med og aktivt legge til rette for næringslivet og næringsutvikling i hele den nye kommunen.

Viktige oppgaver i kommunen er:

- Ha/drive en aktiv plan- og reguleringspolitikk for land og sjøareal
- Etablere tilgjengelige næringstomter flere steder i kommunen
- Utnytte potensialet for marine og maritime næringer
- Stimulere til samarbeid mellom kommunen, næringslivet og kompetansemiljøene
- I samarbeid med Høgskolen i Molde, Kunnskapsparken og andre kompetansemiljøer videreutvikle og styrke utdanningstilbudene i regionen
- Bidra til markedsføring av kommunen som nasjonalt og internasjonalt reisemål
- Sørge for at nytt sykehus på Hjelset utløser vekst
- Videreutvikle Nyhamna som ledende gassknutepunkt
- Legge til rette for videreutvikling av landbruk og den samla matproduksjonen

5.4. Senterstruktur

Kommunesenter er Molde. Elnesvågen og Åndalsnes utgjør kommunens kommunedelsenter og vil ha en særskilt funksjon som handels- og servicesenter.

5.5. Bosetningsmønster

I tillegg til Molde, Elnesvågen og Åndalsnes skal det legges til rette for vekst og utvikling i hele kommunen, både i de nåværende kommunesentrene Falkhytten, Midsund, Batnfjordsøra, Eide og Eidsvåg og øvrige bygder.

6. Prinsipper for organisering av den nye kommunen

6.1. Politisk organisering

For at innbyggerne skal ha trygghet for å kunne påvirke politikken i den nye kommunen, må politisk organisering gjøre politikere tilgjengelig for innbyggerne. Det forutsettes et kommunestyre med 1 representant pr. 1000 innbygger. Muligheten for mer frikjøp av politikere bør vurderes.

Kommunen styres etter formannskapsmodellen med kommunestyre, formannskap og ulike utvalg. Følgende hovedutvalgsstruktur spilles inn til Fellesnemnda: 3 hovedutvalg; Oppvekst og Kultur, Teknisk og Plan, herunder næring og miljø og Helse og Omsorg.

Fellesnemnda utarbeider forslag til politisk organisering som ivaretar hele kommunen. Fellesnemnda utreder nærmere ordningen med nærdemokratiutvalg, grendeutvalg og kommunedelsutvalg som alternativer.

Det er også viktig å legge til rette for brede høringsprosesser og brukerundersøkelser og benytte rådene i ulike prosesser, eks ungdomsråd og eldreråd. Møteplasser må utvikles for å nå flest mulig av innbyggerne.

6.2. Administrativ organisering

Det bør være samsvar mellom overordnet politisk og administrativ organisering. Den overordnede ledelsen i kommunen skal være i kommunesenteret Molde. Rådmann og kommunalsjefer skal sitte samlokalisert sammen med politisk ledelse. Noen fagmiljø skal samles desentralt. De eksisterende kommunesentrene/kommunehusene skal benyttes til dette.

Fellesnemnda må gjøre en vurdering av hvilke stab/støtte/administrative tjenester som kan være desentralisert. Den nye kommunen skal bygge på et sterkt senter med Molde som motor, og livskraftige lokalsamfunn i hele den nye kommunen. Det må derfor være en god fordeling av kommunale kompetansearbeidsplasser for å opprettholde og styrke de tidligere kommunesentrene. Digitalisering åpner for mer effektive og mer desentraliserte administrative funksjoner.

Elnesvågen og Åndalsnes med lokalisering av videregående skoler vil ha en særstilling.

Endelig avklaring av den administrative organiseringen gjøres etter at Fellesnemnda har tilsatt prosjektleder/fremtidig rådmann i den nye kommunen. Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres ved en god prosess i nært samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner og i samsvar med lov og avtaleverk.

6.3. Tjenestetilbud innen basistjenester

En ny og større kommune innebærer at kompetanse samles i større fagmiljø. Dette skal komme innbyggerne til gode i form av økt kvalitet og større mulighet for å gi et mer tilpasset tjenestetilbud. Det bør legges opp til at spesialiserte tilbud kan samles. Stadig flere tjenester/tilbud vil være digitalt tilgjengelig for brukerne 24 timer/365 dager.

Strukturen i forhold til basistjenestene videreføres i samsvar med til enhver tid gjeldende planer og vedtak.

Basistjenestene skal være nært der folk bor og kan omfatte:

- Barnehager
- Skoler/SFO
- Hjemmetjeneste
- Omsorgsboliger
- Institusjonstjenester
- Legetjenester
- Helsestasjon
- Kulturtjenester
- Frivillighetstjenester
- Bibliotek
- Svartjeneste for innbyggerne
- Beredskap innenfor tekniske driftstjenester

Det legges opp til at barna skal gå på skole der de bor, men ny kommune må benyttes til å se på skolekretsene uavhengig av dagens kommunegrenser.

I forhold til barnehage kan en ny kommune bidra til bedre løsninger der familiene bor og arbeider. Det er viktig å videreføre mangfoldet innenfor barnehagetilbudet.

Sykehjem og omsorgsboliger skal være der hvor folk bor. Ny kommune kan gi mulighet til strukturendringer.

Mangfoldet i kulturtilbudet må opprettholdes og støttes og kulturskoletilbudet styrkes. Frivilligheten og dugnaden må stimuleres og opprettholdes. Idrettsråd og kulturråd er viktige arenaer for samarbeid med frivilligheten.

7. Interkommunale samarbeid

Kommunene deltar i mange interkommunale samarbeid. Totalt sett vil en ny kommune kunne løse de fleste tjenestesamarbeidene innenfor egen organisasjon.

Fellesnemnda skal gjennomgå alle interkommunale samarbeid som dagens kommuner deltar i. Alle interkommunale avtaler skal gjennomgås og revideres eller avvikles.

8. Kommuneøkonomi

Fellesnemnda skal lage økonomiplan for den nye kommunen.

Kommunen skal ha en sunn økonomi. Økonomiske målsettinger for kommunen kan være:

- Alle kommunene skal være i balanse eller ikke ha underskudd når ny kommune dannes
- Minimum 2 % netto driftsresultat
- Egenkapitalandelen bør avspeile risikoen i investeringsprosjektet
- Disposisjonsfond minimum 5 % av brutto driftsinntekter
- Lånegjelden bør ikke overstige 100 % av netto driftsinntekter
- Pågående og planlagte investeringer til enhver tid gjeldende økonomiplaner må sikres/ gjennomføres

8.1. Eiendomsskatt

I oppstarten av den nye kommunen vil det være eiendomsskatt på bolig/fritidsboliger, næringseiendom og verker/bruk. Satsen på verker og bruk skal være 7 promille. De andre satsene skal harmoniseres frem mot etableringen av den nye kommunen.

Eiendomsskatt i kommunene i 2016:

Kommune	Skattesats bolig/ fritidseiendom i ‰	Skattesats verker/ bruk i ‰	Inntekt eiendomsskatt (i 1000 kr). Tall fra budsjett for 2016			
			Bolig/ fritidseiendom	Verker og bruk og næringseiendom	Verker og bruk	Boliger og næringseiendom
Aukra		7,00	0	184 502	0	0
Fræna	4,00	7,00	22 000	31 100	0	0
Gjemnes	5,25	7,00	7142	2446	0	0
Molde	3,60	3,60	0	0	4 100	88 500
Nesset	3,50	7,00	6868	14760	0	0
Rauma	5,50	7,00	10 914	14 500	0	0

Tabell 2 – Eiendomsskatt pr kommune

Totalt har den nye kommunen i 2016 eiendomsskattinntekt på kr. 386 832 000.

Eide kommune og Midsund kommune har ikke eiendomsskatt.

8.2. Særskilte ordninger

8.2.1. Kraft

Kraftinntektene skal disponeres slik:

- Kraftinntekter som er konsesjonsregulerte til bestemte formål skal brukes i dagens kommuner i samsvar med gjeldende vedtekter.
    - For Nesset kommune gjelder dette Konsesjonsavgiftsfondet, Mardølafondet, Miljøfondet og Utviklingsfondet
    - For Rauma kommune gjelder det Konsesjonsavgiftsfondet, Berildfondet og Øverdalsfondet
- Kraftinntekter for øvrig går inn i den nye kommunen.

8.2.2. Eierskap

Kommunen overtar eierskapet som de nåværende kommunene har i ulike selskaper.

8.2.3. Fond

Fond som ikke har særskilte bindinger tilfaller felleskapet. Disposisjonsfond fra de enkelte kommunene går inn i felleskapet.

Den nye kommunen er positiv til å støtte eller evt overta garantiansvaret for Kjerringsundet på 90 millioner kroner årlig i 20 år. Denne garantien må aksepteres av Stortinget. Det forventes at en evt endring av eiendomsskatteregimet i garantiperioden må bli kompensert av staten.

8.2.4. Utmark

Dagens ordning med tre fjellstyrer i Rauma og ett fjellstyre i Nesset videreføres.

8.2.5. Differensiert arbeidsgiveravgift

Konsekvensen av endringer i soneinndelingen for differensiert arbeidsgiveravgift for næringslivet må avklares av sentrale myndigheter.

8.2.6. Pensjonskasse

Fellesnemnda må avklare om kommunen skal ha egen pensjonskasse eller være en del av KLP. Dette må skje i samarbeid med et partssammensatt utvalg.

8.3. Økonomisk støtte – kommunereformen

Tabellen nedenfor viser den økonomiske støtten kommunene som inngår i Romsdalsalternativet vil motta. Reformstøtten på 30 millioner kroner vil bli utbetalt 1. jan. 2020, engangsstøtten på 60 millioner kroner vil bli utbetalt innen 1. jan. 2018.

Innbyggertall (31.12.2015)	Engangskostnader (1000 kr.)	Reformstøtte (1000 kr.)	Totalt (1000 kr.)
58 577	60 000	30 000	90 000

Tabell 3 – Økonomisk støtte knyttet til kommunereformen (Telemarksforskning, 2015)

Ved en sammenslåing av to eller flere kommuner beholdes inndelingstilskuddet i 15 år og trappes deretter ned over en 5 års periode. For den nye kommunen vil altså inndelingstilskuddet på 110 318 000 kr pr år beholdes i 15 år og deretter trappes ned over en 5 års periode.

Utfyllende beskrivelser av engangskostnader, reformstøtte og inndelingstilskudd finnes i vedlegg 1.

8.4. Gjeldsoversikt fra kommunene

Tabellen nedenfor gir oversikt over total gjeld i hver kommune og gjeldsbelastning per innbygger.

Kommune	Total gjeld	Innbyggertall pr. 01.01.2016	Lånegjeld pr. innbygger
Aukra	298 847 373	3 518	84 948
Eide	281 378 000	3 467	81 159
Fræna	581 840 000	9 717	59 879
Gjemnes	138 430 000	2 593	53 386
Midsund	140 845 000	2 088	67 455
Molde	2 411 924 000	26 732	90 226
Nesset	274 576 000	2 970	92 450
Rauma	444 001 961	7 492	59 263
Sum Romsdalsalternativet	4 571 842 334	58 577	78 048

Tabell 4 – Gjeldsoversikt samlet og i hver kommune

Detaljert oversikt over gjeld utenfor selvkostområdet, innenfor selvkostområdet og annen gjeld finnes i vedlegg 2.

9. Ansatte og arbeidsgiverstrategi

Kommunens arbeidsgiverstrategi skal lages av Fellesnemnda i samarbeid med det partssammensatte utvalget.

Ingen ansatte skal sies opp som følge av etableringen av ny kommune. Nye/endrede arbeidsoppgaver må påregnes.

Ansatte skal involveres jfr gjeldene lov- og avtaleverk. Arbeidsmiljølovens bestemmelser knyttet til virksomhetsoverdragelse skal følges.

10. Fellesnemnd

Dersom kommunene følger opp intensjonsavtalen med vedtak i de respektive kommunestyrer og det blir påfølgende vedtak i Stortinget, skal det nedsettes en fellesnemnd. Fellesnemnda sammensettes slik:

Kommune	Antall representanter
Aukra kommune	4
Eide kommune	4
Fræna kommune	6
Gjemnes kommune	4
Midsund kommune	4
Molde kommune	10
Nesset kommune	4
Rauma kommune	5
Sum Fellesnemnd	41

Tabell 5 – Antall representanter i Fellesnemnda pr kommune

Leder /nestleder velges av Fellesnemnda jfr Inndelingsloven § 26 1. ledd. Kommunene har som intensjon at Molde skal ha lederen i Fellesnemnda.

Avhengig av størrelsen på Fellesnemnda skal det opprettes arbeidsutvalg og andre underutvalg.

Fellesnemnda får oppgaver i henhold til § 26 i Inndelingsloven, og får i tillegg det formelle ansvaret med å beskrive og forberede den nye kommunen i henhold til føringene gitt i denne intensjonsavtalen. Fellesnemnda disponerer blant annet engangsstøtten fra staten i forbindelse med kommunereformen, og skal ansette prosjektleder/rådmann for den nye kommunen.

Det skal nedsettes et partssammensatt utvalg jfr Inndelingslovens § 26 andre ledd.

11. Grensejusteringer

Det er åpent for grensejusteringer dersom slike ønsker kommer fram underveis i prosessen fra vedtak om sammenslåing og fram mot 2020, jfr Inndelingsloven.

3. mars 2016

Bernhard Riksfjord, Aukra kommune

Egil Strand, Eide kommune

Tove Henøen, Fræna kommune

Knut Sjømæling, Gjemnes kommune

Torgeir Dahl, Molde kommune

Odd Helge Gangstad, Midsund kommune

Rolf Jonas Hurlen, Nesset kommune

Lars Olav Hustad, Rauma kommune

Vedlegg:

- **Vedlegg 1:**
  Kommunal- og moderniseringsdepartementets definisjoner av engangskostnader, reformstøtte og inndelingstilskudd
- **Vedlegg 2:**
  Detaljert oversikt over gjeld i kommunene

Eide kommune
Rådmannen

Notat

Til:	Eide kommunestyre
Fra:	Ole Bjørn Moen

Sak nr.
2016/255-4

Dato
16.03.2016

Kommunereformen - Eide kommune som egen kommune (0-alternativet)

Kommunestyre har i møte den 11.februar 2016 bestemt at vi skal framforhandle tre intensjonsavtaler. I tillegg skal Eide kommune som egen kommune (0-alternativet), være et eget alternativ.

Det betyr at Eide kommune har fire alternativer, som legges ut til folkeavstemning den 25.april 2016. Jeg er bedt av kommunestyre å legge fram et notat på fordeler og ulemper med å fortsette som egen kommune.

Fordeler:
Lokaldemokratiet. Vi har i dag 21 valgte representanter som er fra Eide kommune. Det er stor kunnskap om kommunen og kort avstand til administrasjonen. Meget god kontakt mellom politikere og administrasjonen. Det er nærhet mellom beslutningstakerne og saksutredere.

Ingen endringer. Vi slipper prosesser med de ansatte. Ingen endringer av den politiske struktur som bestemmes av andre. *«Vi vet hva vi har og vet hva vi får».* Vi slipper å bygge nye kulturer.

Økonomi. Vi bestemmer over egne midler også framover. Vi har 29,1 mill. på det frie disposisjonsfondet. Vi har likviditet plassert på aktiv forvaltning. Vi råder over eget budsjett og investeringer i årene framover.

Eiendomsskatt. Vi bestemmer selv om vi skal innføre eiendomsskatt. Vi bestemmer promillesatsen og et eventuelt bunnfradrag. En eventuell eiendomsskatt vil bli brukt i Eide, til nytte for «våre» innbyggere.

Reguleringsmyndighet. Vi bestemmer over egen grunn. Ved å rullere kommuneplanen vil vi selv påvirke samfunnsutviklingen i årene framover.

Ulemper:
Vi innfrir ikke Stortingets forutsetninger i kommunereformen.

Vi mister reformstøtten.

Vi klarer ikke å innfri nasjonale kvalitetskrav på flere tjenesteområder, slik som Samhandlingsreformen og de forebyggende tiltakene som forutsettes fra sentrale myndigheter. Rus og psykisk helse er nye viktige tjenesteområder vi vil ha utfordringer med å takle ved å stå alene som egen kommune.

Store utfordringer med habilitet/inhabilitet. Det blir for nært i mange sammenhenger. Små kommuner, små forhold, gjør at habiliteten blir satt på prøve. Dette er et meget viktig punkt.

Økonomi. Eide kommune har i dag for høyt driftsnivå i forhold til inntektene. Å fortsette som egen kommune vil være meget krevende med tanke på et forsvarlig driftsnivå opp mot de krav som settes til tjenesteproduksjonen. En må forvente at eiendomsskatt må innføres. Det vil ikke være et spørsmål om vi må, men når.

Inntektssystemet
Inntektssystemet vil bli endret. Det er bestemt at indikatorene som påvirker inntektsfordelingen til kommunene blir juster av departementet. Dette skjer uavhengig av forslaget om et nytt inntektssystem. Her skjer en dreining til at små kommuner taper.

I tillegg skal hele inntektssystemet opp til ny vurdering. Departementet har laget et forslag til nytt inntektssystem, som var ute på høring til 1.mars 2016. Departementet skal nå lage sitt forslag, som regjeringen fremmer i egen proposisjon overfor Stortinget. Ingen vet resultatet. Det er uheldig at vi ikke kjenner det nye inntektssystemet når vi skal vurdere kommunereformen.

Kommuneplan – Områdeplaner – Kommunedelplaner – Reguleringsplaner.
Det er meget krevende for en liten kommune å arbeide fram alle kommunale planer. Det er sårbart å ha en stilling til dette viktige arbeidet.

Små fagmiljøer. En kan få problemer med å rekruttere enkelte fagstillinger som f.eks.:

- Ergoterapeut
- Fysioterapeut
- Logoped
- Psykolog
- Jurist
- Kommuneplanlegger
- Ingeniører

Meget sårbart. Små kommuner er helt avhengig av slike nøkkelstillinger og at en klarer å beholde de ansatte. Det vil være mindre muligheter til å drive fagutvikling. Rettssikkerheten til innbyggerne blir utfordret. Mange ansatte har flere funksjoner og arbeider med mange forskjellige fagfelt. I enkelte stillinger har vi deltid. Det er ekstra krevende å utvikle stillingen/ fagområde når en jobber f. eks i en 50% stilling. Dette kan medføre at saksutredninger/enkeltvedtak blir mindre god, og i verste fall kan det gå ut over brukerne og de rettskrav som stilles i dagens velferdssamfunn til den kommunale tjenesteproduksjon.

Eide kommune har i dag 51 interkommunale samarbeid. Det er ikke gitt at vi får videreføre alle disse dersom nabokommuner slår seg sammen. Dette er i seg selv utfordrende da makten er flyttet ut fra kommunestyret. Nye avtaler må reforhandles.

Samfunnsutvikling. Mindre påvirkningskraft mot regionale/sentrale myndigheter.

Næringsutvikling. Næringslivet «ser ikke» kommunegrenser. De arbeider i næringsklynger og er mer rettet mot regioner og større senter. Mindre kommuner har mindre ressurser til å være i forkant med planlegging, slik at en kan legge til rette for god næringsutvikling.

Eide kommune

Arkiv: 614
Arkivsaksnr: 2008/508-58
Saksbehandler: John Olav Gautvik

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Eide formannskap	16/12	31.03.2016
Eide kommunestyre	16/7	31.03.2016

Finansiering av økte kostnader ifm oppføring av ny brannstasjon / lokaler for vaktmesterne

Rådmannens innstilling

Eide kommunestyre vedtar å øke investeringsrammen for bygging av ny brannstasjon/vaktmesterlokaler på 15 mill. kr til 17 mill. kr (ekskl. mva).
Dette gjør at bygging kan utføres slik opprinnelig tilbudskonkurranse la opp til, med blant annet vaskehall.

Investeringsbudsjettet for 2016, justeres i forbindelse med 1. tertial 2016, og økningen finansieres ved låneopptak.

Behandling i Eide formannskap - 31.03.2016

Enstemmig vedtak

Eide kommunestyre vedtar å øke investeringsrammen for bygging av ny brannstasjon/vaktmesterlokaler på 15 mill. kr til 17 mill. kr (ekskl. mva).
Dette gjør at bygging kan utføres slik opprinnelig tilbudskonkurranse la opp til, med blant annet vaskehall.
Investeringsbudsjettet for 2016, justeres i forbindelse med 1. tertial 2016, og økningen finansieres ved låneopptak.

Ingress:(Kort innledende avsnitt som oppsummerer hovedpunktene i saken)

Tross for at det markedssituasjonen har gitt oss rimelige priser, er avsatt investeringsramme likevel 1,5 – 2,0 mill.kr (ekskl. mva) for lav. Det er trolig lite å hente i markedet ved å gå ut med ny konkurranse, og det er oppnådd lite i besparelser ved å kutte på henholdsvis vaskehall og sandlager.

Dette gjør at det anbefales at total investeringsramme økes til 17 mill. kr, slik at bygget kan oppføres iht konkurransegrunnlag (m/ vaskehall og sandlager).

Saksopplysninger

1.0 Bakgrunn / vurdering:

1.1 Om pristilbud og markedssituasjon

De tilbudene som kom inn på dette prosjektet, var svært rimelige og «like». Grunnen til dette var sannsynligvis lite arbeid i markedet, og at alle tilbyderne hadde et sterkt ønske om å vinne tilbudskonkurransen.
Prisene er ca 15-20% under det man kunne forvente i en «vanlig» markedssituasjon. Derfor får kommunen veldig mye bygg for pengene, dersom de velger å bygge slik det er beskrevet i konkurransegrunnlaget.

1.2 Reduksjon av oppdraget for å få ned kostnadene:

Til tross for at kommunens konsulenter rapporterer om at vi har mottatt lave pristilbud i forhold til markedet, var det ikke mulig å få pristilbud innenfor investeringsrammen på 15 mill. kr (ekskl. mva). Dette har medført at en gjennom kontraktsforhandlinger, har prøvd å trekke ut enkelte deler av bygningsmassen for å komme innenfor budsjett. I en totalentreprise, viser det seg ofte at det er «dyrt» å trekke ut noe utenfor en konkurransesituasjon.
Det er gjort forsøk på å trekke ut vaskehall og evt. sandlager, men fradraget var såpass lavt, at det likevel ikke var mulig å komme innenfor investeringsrammen.
Prosjektet kan derfor ikke realiseres slik det foreligger nå.

1.3 Budsjettjustering eller ny konkurranse med endret konsept:

Hvis prosjektet skal realiseres, er det følgende 2 muligheter:

<u>1. Nedskalering av prosjektet og ny anbudskonkurranse:</u>

Dette betyr endring av forprosjektet, hvor det kuttes ned på størrelse og utførelseskvalitet. Usikkerheten med å forkaste nåværende konkurranse, ligger spesielt i om markedet fortsatt er like gunstig med hensyn til å få lave pristilbud. Det vil derfor fortsatt være usikkerhet knyttet til om aktuelle kostnadsreduserende tiltak, vil gi den innsparing som er nødvendig for å komme innenfor investeringsrammen (15 mill. kr).

<u>2. Budsjettjustering/-økning av investeringsramme</u>:

a. Budsjettjustering/-økning på minimum **<u>kr. 1,5 mill</u>**. ekskl. mva. Dette er ett absolutt minimum, da reserver og marginer er satt lavt (< 3%). I dette alternativet er vaskehall tatt vekk, men sandlageret er fortsatt med.

b. Budsjettjustering/-økning på minimum **kr. 2,0 mill** ekskl mva. Da er forholdene de samme, men vaskehallen er også med, og utførelsen er slik opprinnelig tilbudskonkurranse la opp til.

1.4 Budsjettøkning kr. 1,5 mill eller kr. 2,0 mill ekskl mva.:
Erfaringsmessig er det viktig å ta vare på kostbart utstyr (biler m.m). En vaskehall vil derfor medvirke til å holde vedlikeholdskostnadene nede, og sikre at utstyret til enhver tid er operativt.

Kort vei mellom vaskehall og brannstasjon, styrker beredskapen og gjør det mere lettvint å holde viktig utstyr i orden. Tid og penger er spart i forhold til å bruke private vaskeplasser.

Ved en senere utvidelse av bruken ved brannstasjonen f.eks. til en kombinasjon med døgnbemannet ambulansestasjon og brannstasjon, er det regler for at det må være tilgang på en vaskeplass for ambulansebiler. Dessuten kan vaskehallen benyttes til oppstillingsplass for en ambulanse (sekundær oppstilling).

Eventuelt kan en temperert vaskehall benyttes til oppstilling av minimum 2 andre kjøretøy (port i begge ender) – spesielt på vinterstid (opptining m.m.). Å bygge en vaskehall i etterkant, vil bli forholdsvis dyrt.
Markedssituasjonen i bygg- og anlegg, gjør at Eide kommune får mest igjen for pengene ved å bygge vaskehallen nå.

Dimensjoneringsforskriften for brannvesenet, krever at det skal være maks 10 min. utrykningstid til en sjukeheim. En moderne og framtidsrettet brannstasjon med vaktmesterlokaler, vil også styrke Eide kommune sin posisjon som lokalsamfunn, ved en evt. senere kommunesammenslåing.

2.0 Oppsummering / konklusjon:
Rådmannen vil anbefale at K-styret øker investeringsrammen fra 15 mill kr. til 17 mill. kr. Dette ut i fra en totalvurdering, knyttet til at Eide kommune da får en tidsriktig og funksjonell brannstasjon og lokaler for vaktmesterne.