



foto: Tove Nordgaard

INTENSJONSAVTALE

OM SAMMENSLUTNING AV KOMMUNENE VERDAL
OG LEVANGER TIL INNHERRED KOMMUNE

3. mai 2016

IKP
Hård U
M/M

JUS
RS

Innholdsfortegnelse

1.	Om regionen	2
	Geografi og næringsliv	2
	Historie og kultur	3
	Befolkning og tettsteder	3
2.	Mål for innherred kommune	4
	Oversordna mål	4
	Mål for kommunens hovedoppgaver	4
	Samfunnsutvikler	4
	Tjenesteyter	5
	Lokaldemokrati	5
	Myndighetsutøver	5
3.	Kommunen som arbeidsgiver	5
4.	Visjon og symboler	6
5.	Lokaldemokrati	6
	Lokaldemokratisk modell	6
	Styret, råd og utvalg	6
	Kommunestyret	6
	Fornemnskap	6
	Utvalg/komiteer	6
	Andre råd og utvalg	6
	Politiisk struktur	7
6.	Lokalisering av tjenester	7
7.	Beskrivelse av tjenestetilbud	8
	Helse og omsorg	9
	Oppvekst og utdanning	9
	Kultur og frivillighet	10
	Integrering og mangfold	11
	Kommunal infrastruktur og tekniske tjenester	11
8.	Samfunns- og næringsutvikling	12
	Næringsliv	12
	Samferdsel, infrastruktur og samfunnsikkerhet	13
9.	Økonomi	14
	Driftsøkonomisk effekt	14
	Framtidsige investeringer og gjeld	14
10.	Fellesnemnd	15

IKP
Hank U. M. A.

SMS
RS

1. Om regionen

Kommunene Levanger og Verdal er samlet en region preget av vekst og mangfold. Kommunene har et betydelig og komplementært næringsliv, et variert natur- og kulturlandskap og en befolkning med en bærekraftig sammensetning både når det gjelder kompetanse og alderstruktur.

Geografi og næringsliv

Kommunene har et samlet areal på 2153 km² og hadde ved inngangen til 2016 et folketall på til sammen 34495 innbyggere. Målt etter dagens befolkningsmengde og kommunestruktur vil en ny kommune bli den største i Nord-Trøndelag, og den nest største i et samlet Trøndelag – etter Trondheim. I begge kommunene har innbyggertallet vokst jevnt og trutt de siste tiårene, med størst økning i Levanger.

Regionen er sentralt plassert mellom fjord og fjell - bygd og by. Det er relativt kort avstand til Trondheim (45-70 minutter), og enda kortere til regionens hovedflyplass i Stjørdal. E6 og jernbane skjærer gjennom kommunene i sør-nord-akse, og FV72 gir rask tilgang til Åre kommune og Sverige i øst. Trondheim Havn Verdal er Nord-Trøndelags største industrihavn og er et havnearlegg for industriforetak med behov for bulkbasert sjøtransport. Hvert år går over 850 000 tonn gods over kai i Verdal. Ved Norske Skog Skogn er en internasjonal havn med tilknytning til både E6 og jernbane.

Landbruksnæringen er svært omfattende i hele regionen, og er av regional og nasjonal betydning. Forutsatt at kommunestrukturen ikke endrer seg i andre landbrukssterke områder, vil den nye kommunen være den største landbrukskommunen i landet innenfor de aller fleste produksjoner, også målt i fulldyrket areal.

Det er mangfoldig og variert industri i regionen.

Verdal Industripark er blant landets tre-fire største, og omfatter 165 bedrifter som til sammen sysselsetter 3100 personer og hadde i 2014 en samlet omsetning på over 6 milliarder kroner. I tillegg til industri og leverandærklynge innen olje og gass, preger entreprenørvirksomhet og en stor del av regionens bilbransje Verdal sitt næringsliv. Kaliforekomstene i Tromsdalen gir også betydelig industrivirksomhet. Kulturnæringene står sterkt i Verdal, med Skjellestad nasjonale kultursenter (SNK) som et naturlig midtpunkt. Både Nord-Trøndelag teater og Teaterutdanningen i Nord Universitet er lokalisert her, og et nytt teaterbygg er i ferd med å bygges i Verdal sentrum. Verdal er i flere år rangert som en av landets beste kulturkommuner.

Levanger har også variert industri, som domineres av treforedlingsfabrikken Norske Skog Skogn. Andre viktige industribransjer er verksted-, næringsmiddel- og plastvareindustri. En helt ny biogassfabrikk er under bygging på Fibregtangen næringspark. I Levanger finnes også Nord Universitet Campus Røstad som har største samling av studenter i Nord-Trøndelag og Helse Nord-Trøndelag. Sykehuset Levanger som den største arbeidsgiveren og som kompetansebedrift. NTNU HUNT Forskningscenter er lokalisert i Levanger, og er Norges største samling av helseopplysninger om en befolkning. Data er framkaffet gjennom tre befolkningsundersøkelser i Nord-Trøndelag i tre ulike år. Dette gjør HUNT til en betydningsfull samling av helsedata og biologisk materiale, også i internasjonal sammenheng.

Varehandelen er voksende i begge kommuner, og Magneten er fylkets nest største kjøpesenter med ca 1000 arbeidsplasser. Trehusbebyggelsen i Levanger sentrum har nasjonal verdi, og er i ferd med å bli fredet. Trehusbyen er tildelt kvalitetsmerket Olavsrosa som en av få helhetlige bebyggelser i Norge fra den korte byggeperioden mellom bygningsloven av 1896 og murvangloven av 1904.

Regionen er forøvrig den eneste i landet med fullverdig verdikjede innen treforedling.

Historie og kultur

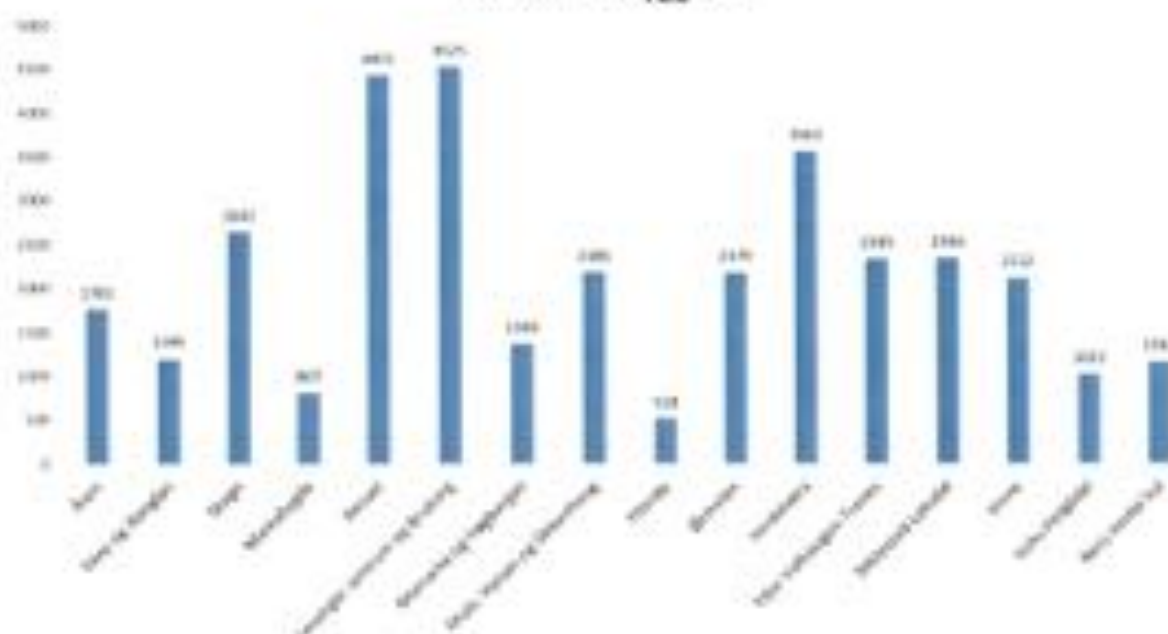
Hele regionen har spilt en viktig rolle i Norges og Trøndelags historie. Slaget på Slekstad i 1030, hvor Olav Haraldsson falt og senere ble Olav den hellige, regnes som en av de tre store hendinger i nasjonsdannelsen i Norge. Det representerer på mange måter innføringen av kristendommen til Norge, innføringen av det norske rikskongedømmet og en nasjonal styringsmakt, og kan sies å være «slaget som formet Norge».

Munkeby kloster ruiner i Frof ble trolig oppført av engelske munkar allerede på 1100-tallet. Levanger feiret sitt 1000-årsjubileum som by/tettsted i 2011, og har siden middelalderen vært et viktig handelssted og møtested mellom trøndere, jemter og nordlendinger. Falstadsenteret på Ekne er et betydelig nasjonalt kompetansesenter innenfor menneskerettigheter og krigshistorie. Pilegrimsleden går gjennom begge kommunene på sin veg fra Sverige og mot Trondheim. Regionen huser også en betydelig krigshistorie, noe både Falstad på Ekne og Russergravene på Ørin er eksempler på.

Befolkning og tettsteder

Samlet har regionen et folketall på 34495 innbyggere per 1. januar 2016. Disse fordeler seg på ulike små og store sentra og spredt ut i grendene. Regionen har to byer; Levanger og Verdal by. Oversikten over fordelingen er tydeliggjort i diagram og kart nedenfor (knyttet til grannkretser i SSB).

Antall innbyggere



Kilde: SSB 2015, tall etter oppdelning per 1.1.2016, og sammenlagt alle kommuner med annet folketall og/eller annen befolkningsgrense

IKP
Hord U

MF M

SAS
RS



Kart over det nye Innherred kommunen

Den nye kommunen får navnet Innherred kommune.

2. Mål for Innherred kommune

Overordna mål

Med fjord, fjell, by og bygd skal Innherred kommune bli den beste kommunen i landet å vokse opp og bo i. Basert på det beste fra Verdal og Levanger skal vi bygge en ny kommune, med historisk arv fra Stiklestad og trehusbyen Levanger.

Kommunen skal ha et av landets beste innovasjonsmiljøer innen industri og landbruk, og være stolt vertskap for universitet og sykehus.

Kommunen skal være en ledende kulturkommune, som utvikles i samspill med alle gode krefter i samfunnet. Vi skal bidra til å sikre vekst både for næringsliv og folketall i alle deler av kommunen.

Innbyggerne kan stole på at kommunens tjenester har høy kvalitet. Med trygge og gode berrilje og innbyggere med god folkehelse, blir Innherred kommune en kommune som vi alle er stolte av, og som mange ønsker å flytte til.

Mål for kommunens hovedoppgaver

Samfunnsutvikler

Innherred kommune skal

1. Ta en ledende posisjon regionalt og nasjonalt for utvikling av industri- og næringsklynger og være en foretrukket partner for andre kommuner, næringsliv og kompetansmiljøer.
2. Gjennom en offensiv tilretteleggingspolitikk bidra til å være landsdelens ledende landbrukskommune, kulturkommune, verdiskapingskommune og arbeidsplassprodusent.

IKP
Mant U

14/11

SAS
AS

3. Bruke våre kvaliteter, kulturelt og næringsmessig, til å utvikle akse Stiklestad – Trondheim mot 1000-årsjubileum i 2030 og styrke utviklingskraften i møtet mellom industri, forskning og utvikling.
4. Arbeide målrettet for en samfunnsutvikling som fremmer folkehelsen, og utvikle en bevisst og moderne miljøprofil.

Tjenesteyter

Innherred kommune skal

1. Ha et tillitsvekkende og nært tjenestetilbud som møter innbyggerne sine behov.
2. Være helhetlig og kostnadseffektiv, og levere tjenester med høy kvalitet.
3. Være en attraktiv arbeidsgiver med godt omdømme.
4. Gjennom tjenesteproduksjon med høy kvalitet bidra til vekst og utvikling av attraktive lokalsamfunn.

Lokaldemokrati

Innherred kommune skal

1. Ha et lokaldemokrati som skal bygge opp om medvirkning og innflytelse fra de ulike deler av kommunen.
2. Ha folkevalgt styring etter formannskapsmodellen, med sektorovergrepene utvalg eller komiteer.
3. Møter i kommunestyret veksles mellom de to rådhusene, og møter i komiteene skal i størst mulig grad avholdes i ulike deler av kommunen.
4. Kommunal aktivitet og ansvar skal i størst mulig grad være underlagt kommunestyrets direkte styring.

Myndighetsutøver

Innherred kommune skal

1. Ha folkevalgte organ som utøver politisk skjønn og lederskap med helhetlig perspektiv.
2. Sikre innbyggernes rettsikkerhet gjennom forvarlig saksbehandling og høy etisk bevissthet både blant ansatte og folkevalgte.
3. Ha en åpen og gjennomskiktig forvaltning som praktiserer meroffentlighet, med kompetente fagmiljøer som utøver et godt faglig skjønn innenfor rammene av lov og forskrift.
4. Ta i bruk virkemiddelapparat i partnerskap ved spesielt krevende utfordringer for samfunn og næringsliv.

3. Kommunen som arbeidsgiver

Ingen ansatte skal sies opp som følge av kommunesammenslåingen.

Innherred kommune skal

1. Ha en offensiv arbeidsgiverpolitikk som sikrer kommunens evne til å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere.
2. I samarbeid med innbyggerne, næringsliv og eksterne forsknings- og utviklingsaktører utvikle evnen til kontinuerlig læring, nyskaping/innovasjon og omstilling i organisasjonen.

IKP
Hord V

14/11

SMS
RS

3. Utvikle organisasjonen i tråd med de behov tjenestene, innbyggerne, ansatte og omgivelser har.
4. Bygge på hovedavtalens målsettinger om samarbeid og medbestemmelse i alle deler av organisasjonen for å nå målene i den nye kommunen, bl.a. gjennom det etablerte trepartssamarbeidet.
5. Være god på å tilrettelegge for praksisplasser og lærlinger.

4. Visjon og symboler

Kommunevåpen: Olavskorset (dagens kommunevåpen i Verdal)

Kommunens visjon: Livskvalitet og vekst

Visjonen vil naturlig bli drøftet i forbindelse med kommunens utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunesenter og adresse skal være: Levanger

5. Lokaldemokrati

Lokaldemokratisk modell

Den nye kommunen skal ha formannskapsmodell med sektorovergrepene utvalg (komiteer). Komiteene skal i størst mulig grad ha gjennomgående representasjon.

I saker som går videre fra komite til kommunestyre oppnevner komiteen en saksordfører for saken i kommunestyret.

Myndigheten til ulike utvalg og rådmannen reguleres i delegeringsreglement som utarbeides av fellesnemnd.

Styrer, råd og utvalg

Kommunestyret

Kommunestyret skal ha 37 medlemmer

Formannskap

Formannskapet skal ha 11 medlemmer

Utvalg/komiteer

- Komite for miljø, næring og samfunn (11 medlemmer)
- Komite for mennesker og livskvalitet (11 medlemmer)
- Kontrollutvalg (4 medlemmer fra kommunestyret)

Andre råd og utvalg

De lovpålagte rådene skal videreføres i en ny kommune. Det etableres råd på kommunenivå for dagens råd for likestilling av funksjonshemmede, innvandreiråd, eldreiråd og ungdomsråd. Disse kan etablere lokale underutvalg.

IKP
Hantv

AKM

SHS
AS

Øvrige råd og utvalg må gjennomgås av ny kommune.

Politisk struktur



6. Lokalisering av tjenester

Den nye kommunen skal så langt det er faglig og økonomisk fornuftig opprettholde barnehager, skoler og institusjonstjenester på de steder hvor dette er lokalisert i dag. Hjemmebaserte tjenester skal ytes med utgangspunkt i lokale «baser».

Det legges vekt på å samle og samlokalisere fagmiljøer som ikke er stedbundet.

Den nye kommunen skal ha en to-senter-modell. To-senterbegrepet innebærer at det skal være fortsatt aktivitet og utvikling av fagmiljø i begge rådhus, slik at opplevelsene for innbyggerne er at de møter kommunen på alle nivå i sitt nærmeste bysentrum. Begge dagens rådhus skal ha servicekontor med like tjenester, og politisk og administrativ ledelse skal være tilgjengelig med kontorplass begge steder.

Politisk ledelse, rådmann med stabsfunksjoner og kommunalsjef helse lokaliseres i kommunesenteret Levanger. Kommunalsjef oppvekst og kommunalsjef samfunn lokaliseres i Verdal. De underliggende stedsuavhengige virksomheter lokaliseres i tilknytning til respektive kommunalsjefer.

Det vises for øvrig til følgende tabell (se neste side):

KP
Hait U
AAM

SMS
RS

Funksjon	Resultat 1. mai 2018	
	Verdal	Levanger
Totalk ledelse		4
Strategisk ledelse (Rådmann, kommunalsjefer, stab)		
Rådmann med stab uten kommunalsjefer		15
Kommunalsjef samfunn	2	
Kommunalsjef helse		2
Kommunalsjef oppvekst	5,3	
Kontor		7,5
Regnskap/innføring		10,5
Innsjekkfunksjon		1,5
Økonomistyring		3,5
Lånsfunksjon		4
Personell/organisasjon/HR		8
Arkiv/dokumentserver		7
IT-strategi		1
IT-drift		4
Servicekontor	8	7
Plan/byggesak/opmåling/måte	21,5	
Landbruk/utmark	8	
Virksomhetsledelse helse		4
saksbehandling bered		18
Virksomhetsledelse Oppv.	8	
saksbehandling bered (post, fernevern, sykling)	62	
Virksomhetsledelse og saksbehandling kultur	8	
Virksomhetsledelse og saksbehandling Tekniske	20	
Virksomhetsledelse og saksbehandling integrering	3	
	189	102

7. Beskrivelse av tjenestetilbud

Den nye kommunen skal ha høy kvalitet i tjenestene, og innbyggerne skal oppleve nærhet til de mest grunnleggende tjenestene som helse/omsorg, barnehage og skole. Kvalitetsnormer skal være i tråd med lov og forskrift.

Kommunens arbeid for å bedre folkehelsen skal videreutvikles og styrkes, og være gjennomgående i alle kommunale planer og tjenester. Fokuset på mestring og muligheter skal være gjennomgående i alle tjenester.

Kommunen skal utvikle en moderne digital plattform, og selvbetjening – der det er mulig - skal være førstevalget for innbyggerne.

Der det er formålstjenlig skal kompetanse samles i større fagmiljøer. Større fagmiljøer gir bl.a. følgende fordeler:

- Være en mer attraktiv arbeidsgiver for nye arbeidstakere og ny kompetanse
- Grunnlag for flere hele stillinger
- Tilby tjenester med både bredere og mer spisset kompetanse
- Større kollegialt fellesskap
- Tilby et mer tilpasset tjenestetilbud
- Drive mer aktivt og helhetlig utviklingsarbeid

Helse og omsorg

Kommunale helse- og omsorgstjenester har gått fra i all hovedsak å være eldreomsorg til å være et tilbud til innbyggere i alle aldersgrupper med et mangfold av diagnoser, funksjonsnedsettelser og tilstander. Den demografiske utviklingen tilsier en forventet vekst i helsetjenestene, og denne veksten skal i størst mulig grad finne sin løsning i kommunen. Kommunale tjenester innenfor helse, omsorg og velferd vil derfor kreve en tydeligere politikkutforming med hensyn til innhold, fagutvikling, kompetanse, utdanning, forskning, innovasjon mv. Et godt forebyggende og helsefremmende arbeid for å bedre folkehelsen og utjevne sosiale helseskjeller vil være av avgjørende betydning for å lykkes. Helse- og omsorgstjenestene i den nye kommunen skal dekke hele livsløpet med tjenestetilbud til familier med barn, voksne med nedsatt funksjonsevne og eldre med sykdom og funksjonstap.

- Helse- og omsorgsarbeidet i den nye kommunen skal ha en felles ledelse og en klar strategi knyttet til mestring og muligheter. Tjenestene skal baseres på reell brukermedvirkning.
- Alle som har behov for kommunale tjenester, skal oppleve en hverdag med aktivitet og mestring.
- Innherred kommune skal arbeide for at innbyggerne skal bo lengst mulig i egen bolig. Det skal derfor satses på hjemmebaserte tjenester, forebygging, mestring og hverdagsrehabilitering.
- I Innherred kommune vil det være kraft til å satse på velferdsteknologi som gjør det mulig å gi tjenester på beste effektive omsorgs nivå. Utviklingsenteret for sykeheim i Verdal og Staup helsehus i Levanger skal være motorer i dette.
- Innbyggerne skal få gode helse- og omsorgstilbud i sitt nærmiljø. Spesialfunksjoner må samlokaliseres for å sikre sterke fagmiljøer med relevant kompetanse, og hjemmetjenester skal gis med utgangspunkt i lokalt plasserte baser.
- Sykehjemmene skal videreutvikles med heidøgns behandling og korttidsopphold og skal bidra til å styrke det øvrige helse- og omsorgsarbeidet.
- Et styrket fagmiljø innen rus og psykiatri skal gi mer tilpassede tjenester for innbyggerne. Den nye kommunen skal følge opp både egne ambisjoner og statlige føringer på området.
- Frisklivsarbeidet skal videreføres og være en tydelig bærebjelke i arbeidet med synliggjøre mestringsperspektivet i tjenestene.
- Helsetjenestene skal oppleves som sammenhengende for innbyggerne. Fastlegene skal spille en synlig og betydelig rolle i den videre utviklingen av kommunens helsetjenester, og samhandlingen med spesialisthelsetjenesten skal videreutvikles og konkretiseres.
- Kommunen skal legge til rette for at det ikke blir lengre avstand for innbyggerne til legatjenester, fysioterapitjenester, tannhelsetjenester og helsestasjon.
- Arbeidet i NAV skal baseres på tett brukeroppfølging og tilrettelegging for aktivitet med fokus på muligheter og mestring. Kontakten mellom NAV-kontorene og det lokale næringslivet skal styrkes. Det skal være stedlig NAV-kontor i tettstedene Levanger og Verdal.

Oppvekst og utdanning

Tjenesteytingen for barn og unges oppvekstvilkår er av største betydning for bolyst, gode oppvekstmiljø og barn og unges trivsel og utvikling. Gode barnehager og skoler er av de viktigste folkehelsearenaer vi har.

- Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning, og barnehagene skal ha høy kvalitet.
- Familiene skal så langt det er mulig tilbys barnehageplass nær der de bor, og kommunen skal ha løpende barnehageopptak. Det skal være en bred variasjon i barnehagetilbudet, både hva gjelder eierform og innhold.

KP
Hord V

M N

SHS
RS

- Alle barn skal få realisert sitt potensiale med fokus på mestring og muligheter. Satsingen på entreprenørskap og «Læring av næring» i barnehage og skole skal videreutvikles, og danne grunnlag for varierte læringsarenaer og arbeidsmåter.
- Samarbeidet mellom barnehager/skoler og det lokale næringslivet i den nye kommunen skal videreutvikles og forsterkes.
- Samarbeidet med Midtnorsk realfags- og teknologisenter skal videreutvikles og forsterkes.
- Alle barn i kommunen skal være fysisk aktiv i minst 60 minutter per dag i barnehage eller skole.
- Læringsutbyttet for elevene i den nye kommunen skal forbedres slik at en minst er på landgjennomsnitt i resultater på nasjonale prøver og grunnskolepoeng.
- Kommunen skal ha et sterkt og kompetent barnevern med lokal tilstedeværelse. Barnevernet skal være tilgjengelig og bidra med utvikling av forebyggende tiltak og tjenester i barnehager, skoler og lokalsamfunn.
- PPT (pedagogisk psykologisk tjeneste), skolehelsetjenesten og helsestasjonstjenesten skal være blant de beste i landet på å bistå og samspille med elever, familier, skoler og barnehage.
- Kommunen skal være ledende på bruk av elektroniske verktøy og IKT i opplæringen.
- Kommunen skal arbeide målrettet for at de videregående skolene skal bestå og videreutvikles med et variert og fullverdig teoretisk og praktisk rettet studietilbud på begge skolene.
- Samarbeid om innovasjon, fag- og tjenesteutvikling med universiteter og andre kompetansemiljøer skal videreutvikles.
- Kommunen skal ha som ambisjon å være den mest foretrukne for lærlinger, lærekanndidater og studenter i praksis.

Kultur og frivillighet

Alle mennesker har et grunnleggende behov for tilhørighet og fellesskap, og kultur har til alle tider og i alle samfunn vært fundamentet for dette. Kulturelle uttrykk er helt grunnleggende former for menneskelig kommunikasjon. De er midler til erkjennelse, menneskelig samhoid, identitetsbygging og mestring. Derfor er de også i kraft av sin egen verdi kilder til samfunnsbygging og folkehelse. Med basis i den nye kommunens sterke kvaliteter og historie og regionale posisjon er det kommunens ambisjon å utvikle innherrerred kommune til den ledende kulturkommunen i landsdelen og være best i landet på integreringsarbeid. Alle innbyggere skal ha mulighet til å skape, utøve og oppleve kultur.

- Kommunen skal ha høye ambisjoner på vegne av det tradisjonelle kulturlivet og skal tilrettelegge for topp- og breddeidrett. Den skal tilby gode lokaliteter og anlegg for kultur og idrett i alle deler av kommunen.
- Kommunen skal arbeide for utvikling av tilbud om idrettsfag i den videregående skolen.
- Kommunen skal ha en positiv holdning til forskuttering av spillemidler og ønsker fortsatt et mangfold av idrettslag og foreninger.
- Kulturskolen skal gi desentraliserte tilbud.
- Det skal være fullverdige folkebibliotek både i Levanger og Verdal. Bibliotekene skal være samlingssteder og kulturutviklere i nærmiljøene.
- Ungdomshus lokaliseres både i Verdal og Levanger.
- Kommunens innbyggere skal sikres et moderne og godt kinotilbud både i Levanger og Verdal.
- Kommunen skal samhandle om videreutvikling av de etablerte kulturinstitusjonene som Stiklestad nasjonale kultursenter, fahstadsenteret og Tindved kulturhage med Filmfabrikken og de lokale museene.
- Det frivillige kulturlivet skal være mangfoldig og engasjerende og alle skal gis anledning til å delta. Lag og organisasjoner er den viktigste bærebjelken, i tillegg til frivilligsentralene.

- Kommunen skal stimulere til utvikling og nytenking i de frivillige kultur- og idrettsorganisasjonene.

For øvrig er ambisjonene knyttet til kulturbasert næringsliv beskrevet i kapittel 8.

Integrering og mangfold

Alle innbyggere skal ha like muligheter til å delta uavhengig av funksjonsevne og bruke sine ressurser uavhengig av sine forutsetninger. Mangfoldet som innvandrere representerer er en betydelig ressurs for utvikling av lokalsamfunnene. Å tilrettelegge for at integrering blir en naturlig del av øvrig samfunnsliv er avgjørende for å lykkes i dette arbeidet.

- Kommunen skal være en aktiv tilrettelegger for integrering, kvalifisering og språkopplering gjennom bl.a. praksisplasser og deltakelse i yrkesliv og samfunnsliv forøvrig.
- Besatte flyktninger skal så langt som mulig gis mulighet for å bruke sine ressurser og sin kompetanse slik at de klarer seg selv både med hensyn til arbeid og bolig.
- Kommunen skal ha en høy ambisjon knyttet til universell utforming.
- Kommunen skal ha ambisjon om å drive asylmottak og voksenopplæring i kommunal regi.

Kommunal infrastruktur og tekniske tjenester

Tekniske tjenester er et stort tjenesteområde i kommunene og omfatter:

- Eiendomsdrift og kommunale boliger
- Vann, avløp og renovasjon
- Kommunale vegger, anlegg og tomteutvikling
- Brann/feiling/redning
- IKT-løsninger for innbyggerne

I en større kommune vil en kunne utnytte teknisk utstyr og fagkompetanse mer effektivt. En vil lettere kunne etablere et utviklingsrettet fagmiljø med større spesialisering som vil gjøre det lettere å rekruttere og beholde medarbeidere med riktig kompetanse. Innen de tekniske områdene er det potensiale for besparelser både i anbudsprosesser og anskaffelser i en sammenslått kommune.

- Kommunen skal tilby gode og effektive vann-, avløp- og renovasjonstjenester. Det skal være samarbeid med private vannverk der det er nødvendig.
- Den nye kommunen skal ha et plattformmessig vedlikehold av kommunale vegger, anlegg og bygninger.
- Innbyggerne i kommunen skal ha tilgang på byggeklare tomter i alle deler av kommunen.
- Det skal til enhver tid være tilgjengelig næringsareal i kommunen.
- Kommunen skal i tilstrekkelig grad tilby boliger for vanskeligstilte i forskjellige bomiljø, og arbeide målrettet for at alle innbyggere bor i egen bolig.
- Kommunal infrastruktur skal underbygge trafiksikkerhet, og tilrettelegge for gående og syklende.
- Kommunen skal tilrettelegge for selvbetjening ved hjelp av digitale løsninger.
- Kommunen skal arbeide for energikonomiske løsninger i den kommunale infrastrukturen.
- Brann- og redningstjenesten skal bidra til innbyggernes trygghet, og være det beste brannvesenet i 110-distriktet.

8. Samfunns- og næringsutvikling

Den nye kommunen skal utnytte sitt potensiale og tyngde i samhandlingen med regionale og nasjonale myndigheter.

Den nye kommunen vil ha en variert næringsstruktur og være attraktiv for etablering og tilflytting.

Sammen med kompetansemiljøene i regionen (bl.a. Trondheim) har den nye kommunen ambisjon om å være nasjonalt tyngdepunkt innen innovasjon og næringsutvikling. Kommunen vil være en av landets ledende landbrukskommuner og har en helhetlig verdikjede knyttet til skogbruk og treforedling. Kommunen skal dra veksler på de kompetansemiljøene en allerede har i regionen og bidra til at næringsparkene, universiteter, forskningscenter og sykehus videreutvikles. Verdal industripark skal styrke sin posisjon som en av de ledende i landet, og potensialene i Fiborgtangen næringspark skal utnyttes.

Innhierred kommune har et konkurranseutsatt og konjunktursponert næringsliv underlagt skiftende rammebetingelser. Det er kommunens ambisjon på ulike måter å føre en lokal motkonjunkturpolitikk når situasjonen i næringslivet gjør det nødvendig, i form av politisk påvirkning og stedlig NAV-kontor.

Kommunen skal videreutvikle potensialet i nasjonalarven langs akse Stiklestad – Nidaros framover mot «Norges 1000-årsjubileum» i 2030, og være en av Midt-Norges fremste kulturkommuner.

Kommunen skal bidra til at både Verdal videregående skole og Levanger videregående skole skal ha attraktive og gode tilbud innen både studiespesialiserende og yrkesfaglige studieretninger. Begge disse og koblingene mellom dem er viktig for nærings- og samfunnsutviklingen.

Næringsliv

Et mangfoldig og vitalt næringsliv er helt avgjørende for en kommunes vekst og utvikling. Den nye kommunen skal være en aktiv medspiller og tilrettelegger for næringslivet. I tillegg til å være attraktiv overfor investorer og nye bedrifter, skal kommunen være best på å følge opp og legge til rette for eksisterende næringsliv.

- Kommunen skal være næringslivets favorittkommune. Dette forutsetter en tung, målrettet og varig kommunal satsing på tilrettelegging for næringsutvikling. Kommunen skal oppleves som en JA-kommune i forhold til næringsutvikling, og skal hevde seg blant de beste i landet i attraktivitetsmålinger knyttet til næringslivet.
- Kommunen skal være en foretrukket samarbeidspartner for andre kommuner, næringsliv og virkemiddelaktører.
- Kommunen skal basere næringsarbeidet på saksess med Verdal industripark og relevante innovasjonsmiljøer, og ta en regionalt og nasjonalt ledende posisjon innen utvikling av industri- og næringsklynger og FoU-samarbeid mellom offentlig virksomhet og privat næringsliv.
- Kommunen skal tilrettelegge for en kraftfull, mangfoldig og innovativ landsledende landbruksnæring. Den kommunale virksomheten skal stimulere til vekst og gode vilkår for varient og bærekraftig produksjon og forvaltning.
- Kommunen skal bidra til at NTNU/HUNT forskningscenter utvikles, med sikte på at det skapes nye arbeidsplasser fra disse miljøene.
- Tindved Kulturhage med hovedbase i Verdal skal videreutvikles og bidra til kulturbasert næringsutvikling både basert på Stiklestad miljøet og Filmfabrikken på Røstad.

- Kommunen skal arbeide for at skuespillerutdanningen ved Nord Universitet fortsatt blir lokalisert og videreutviklet i nærhet til Nord-Trøndelag teater sine lokaler i Verdal.
- Kommunen skal bidra til at universitet og sykehus får gode vekstvikår, og bygge opp under at disse bidrar til nærings- og tjenesteutvikling i kommunen.
- Stiklestad er Norges symboliske fødested. Innbered kommune forplikter seg til en tung satsing på å videreutvikle Stiklestad fram mot tusenårsjubileet i 2030.
- Kommunen har store ambisjoner om å videreutvikle reiselvsnæring basert på bl.a. kulturhistorie med Olavsarven, trehusbyen Levanger og den mangfoldige naturen i området. Pilgrimsleden om Stiklestad til Nidaros skal bli en internasjonalt kjent attraksjon.
- Kommunen skal legge til rette for en attraktiv utvikling i de to byene, og at det er et variert og fulldekkende handelsstilbud i kommunen.

Samferdsel, infrastruktur og samfunnsikkerhet

En samordnet areal- og transportplanlegging i regionen er viktig for samfunnsutviklingen i kommunen. Klare mål og strategier er nødvendig for en god infrastruktur, samferdsel og kollektivtrafikk. Det er særlig viktig å få til gode transportløsninger mellom Innbered og Trondheim. Å sørge for innbyggernes trygghet er et sentralt kommunalt ansvar i samarbeid med statlige myndigheter. Kriminallitetsforebygging og -bekjempelse, forebygging og krisehåndtering av ulykker og naturkatastrofer er blant områdene som omfattes av dette.

- Den nye kommunen skal tilstrebe at det blir bygd ut bredbånddekning og mobildekning til alle kommunens innbyggere.
- Det skal jobbes aktivt med at E6 og jernbanen gjennom kommunen får en tidsmessig standard i samsvar med framtidens krav.
- Kommunen skal være en sykkelvennlig kommune. Gang- og sykkelvegnettet skal bygges ut med spesielt fokus på trygge skoleveger. Målsætningen er at det skal være gang- og sykkelveger 4 km fra hver skole.
- Kommunen skal prioritere innsatsen for samfunnsikkerhet og beredskap, og jobbe aktivt for innbyggernes trygghet og sikkerhet, herunder trafiksikkerhet, vern mot flom, ris, ytre trusler, mv.
- Kommunen skal ha ambisjon om å opprettholde politietaten i kommunen og tilby gode lokaliteter, fortrinnsvis i Verdal by.
- Kommunen skal bidra til et positivt klimaregnskap og være foregangskommune innen bioenergiproduksjon og smartteknologi. Kommunen skal ta i bruk beste tilgjengelige løsninger på miljø, klima, energi og delta i innovasjon og forskning.
- Kommunen skal ha en effektiv, bærekraftig og framtidsrettet arealbruk gjennom en helhetlig og samordnet arealpolitikk.
- Hovedfokus skal være vekstmuligheter i tettstedene og grendene, attraktive sentrumsområder og næringsarealer, samt sikring av kulturlandskap og matjord.

KP
Mait D
SJA

SAS
RS

9. Økonomi

Faktaark om inntektssystem, økonomiske forhold og kostna-analyser følger som vedlegg til avtalen.

Driftsøkonomisk effekt

En sammenslåing skaper direkte økonomisk effekt på noen områder, skaper potensial for økonomisk effekt på andre og har ingen eller liten virkning på andre områder. Det kan påregnes en effektiviseringsgevinst innenfor politisk ledelse og administrasjon, blant annet fordi man vil trenge færre ledere.

Verdal og Levanger har gjennom Innherred samkommune tatt ut effektiviseringsgevinster, jf. egen rapport av 5. februar 2016. Ytterligere effektiviseringsgevinster skal komme som følge av stordriftsfordeler i hele tjenesteproduksjonen i kommunen. Målet er at dette skal bidra til bedre tjenester for innbyggerne. Effektene vil være avhengige av hvordan en «løser oppgaven» og hvordan man tilrettelegger for effektiviserende prosesser i kommunen. I en kommune med tjenestesteder spredd over et stort geografisk område, vil f.eks. relevant kommunikasjonsteknologi være et poeng i seg selv for å minske behovet for reising og møter.

Den nye kommunen har store ambisjoner for tjenester og samfunnsutvikling. Dette vil kreve at det prioriteres ressurser til tilstrekkelig kompetanse og kapasitet knyttet til ledelse, kvalitets- og utviklingsarbeid.

Framtidige investeringer og gjeld

Når det gjelder framtidige investeringer gjør kommunene prioriteringer i overordnet planverk. Framtidige satsinger vil slik måtte komme av en planstrategi og kommuneplan, som konkretiseres nærmere i kommunedelplaner og økonomiplan.

Større, planlagte investeringer i økonomiplaner i de to kommunene fram mot 2020:

Verdal	Levanger
<ul style="list-style-type: none"> • Omsorgsboliger 111 mill • Vuku barnehage 25 mill • Oppgradering skolebygg 18 mill • Gang- og sykkelveier og kommunale veier 36 mill 	<ul style="list-style-type: none"> • Nye barnehager 55 mill • Skoler m/ uteområde 85 mill • Helsehus og omsorgsboliger 340 mill • Gang- og sykkelveier 25 mill
I alt ca. 190 mill	I alt ca. 506 mill

Selv om det ikke er lagt inn i økonomiplanene kan det imidlertid være store vedlikeholdsetterlep og investeringsbehov. I den grad det er ulik standard på bygningsmasse m.v. på grunn av forskjellige prioriteringer, er det et mål at dette skal utjevnes i den nye kommunen.

Faktaark gir oversikt over kommunenes samlede gjeld i økonomiplanperioden 2016-2019.

Samlet låneopptak i planperioden 2016-2019 er planlagt slik for de to kommunene:

Verdal	234 mill
Levanger	589 mill

KP
Hail N 14 M

SMS
AS

Oversikt over gjeld og investeringer forteller svært lite om kommunens drift og balanse. Lånefinansiering av anleggsmidler kan gi rom for vesentlig mer effektiv drift, i form av struktur eller arbeidsprosesser. Slik kan høyere gjeld gi driftskostnader lavere enn finanskostnader. Effektivitetsøkningen er da større enn finanskostnaden, og gjelden er slik sett selvbærende med mer effektiv drift (men ikke finansielt selvbærende som lån i kategorien «selvbærende gjeld»).

Gjeldens størrelse forteller heller ikke om de lånefinansierte anleggsmidlene er godt vedlikeholdt og har opprettholdt sin verdi. Dette er det andre analyser som må beskrive. Høy gjeld og dårlig standard vil over tid være belastende både for de kommunale tjenestene og kommuneøkonomien.

Dersom investeringsplanene i årene fram mot sammenslåing avviker vesentlig fra gjeldende økonomiplan skal dette drøftes i fellesnemnda.

Den nye kommunen vil få 45 millioner i reformstøtte som et engangstilskudd. Dette skal anvendes til bl.a.:

- Bidra til utbygging av mobildekning og bredbåndsdekning til alle innbyggere i den nye kommunen.
- Etablering, utvikling og profilering av en ny kommuneorganisasjon.
- Avvikling av gamle organisasjoner, særskilt nevnes arkiv.

Staten har varslet at det etableres et tilskudd på totalt 200 millioner per år, som skal gå til sammenslåtte kommuner som blir tyngdepunktet i en region. Innherred kommune blir et slikt tyngdepunkt i regionen, og vil søke på disse midlene.

10. Fellesnemnd

Samtidig som det vedtas å søke om sammenslåing, vedtar kommunestyrene i Verdal og Levanger å nedsette ei fellesnemnd. Fellesnemnda oppnevnes i medhold av inndelingslovens § 26. Fellesnemnda skal bestå av 10 personer, henholdsvis 5 fra Verdal og 5 fra Levanger. Medlemmene blir valgt av og blant medlemmene i kommunestyrene. Fellesnemnda velger selv leder og nestleder.

Fellesnemnda skal forberede oppstart av den nye kommunen, mens kommunestyrene skal stå for drift inntil avvikling av de gamle kommunene.

Det skal opprettes et partssammensatt utvalg med ansvar for å drøfte arbeidsgiverspørsmål knyttet til forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen. Fra arbeidsgiversiden skal partssammensatt utvalg bestå av fellesnemnda. Fra arbeidstakersiden oppnevner de ansatte 4 medlemmer hvorav arbeidstakere fra begge kommuner skal være representert (2 fra Levanger og 2 fra Verdal).

Fellesnemndas oppgaver:

- Samordne og forberede sammenslåing av kommunene.
- Partssammensatt utvalg (Administrasjonsutvalg).
- Oppretting av eventuelle andre organ for å sikre gjennomføring av kommunesammenslåingen.
- Forberedende arbeid med økonomiplan og budsjett for første driftsår for den nye kommunen etter iverksetting av sammenslåing.

IKP
Mord U

M. H.

SHS
RS

- Andre arbeidsoppgaver og fullmakter for nedsatt faktisk av kommunestyrene, i henhold til inndelingsloven:
 - Ansette rådmann.
 - Engasjere revisor etter innstilling fra kontrollutvalgene.
 - Eventuell delegering til arbeidsutvalg til å gjøre vedtak i enkelt saker som ikke er av prinsipiell art.
- Funksjonstiden for fellesnemda går ut når det nye kommunestyret er konstituert etter reglene i inndelingslovens §27.

Verdal,
3. mai 2016

Bjørn Iversen
Ordfører Verdal

Elje H. Sjøvold
Elje Sjøvold

Marit Voll
Marit Voll

Robert Svalva
Robert Svalva
Ordfører Levanger

Alf Magnar Reberg
Alf Magnar Reberg

Ina Kollerud Pedersen
Ina Kollerud Pedersen