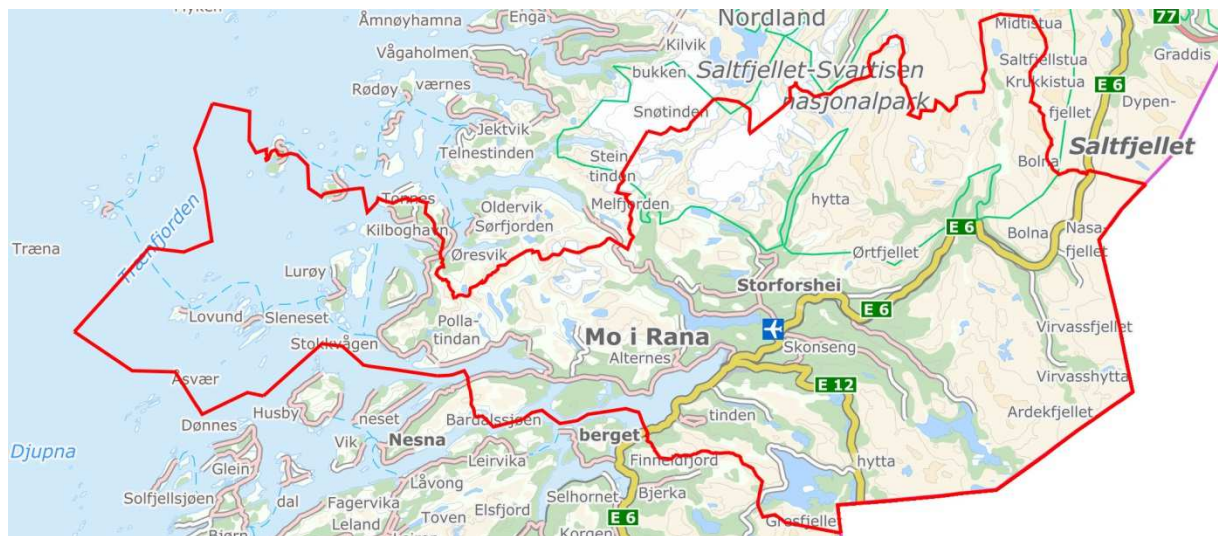


Kommunereformen

Utkast til intensjonsavtale for sammenslåing av Lurøy og Rana kommune



Innstilling fra forhandlingsutvalgene



LURØY KOMMUNE



RANA KOMMUNE

1. Innledning

Lurøy kommune og Rana kommune har en intensjon om å slå seg sammen til en ny, felles kommune fra 1.1.2020.

2. Kommunenavn og symboler

Navnet på den nye kommunen fastsettes av kommunestyrene i fellesmøte etter at det er gjennomført en navnekonkurranse.

Kommunestyret er kommunens øverste politiske organ.

Etter at navnet på den nye kommunen er vedtatt, vil det bli startet en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen m.v

3. Prinsipper for sammenslåingsprosessen

Kommunene Lurøy og Rana er ulike, men likevel likeverdige.

En helt ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i de to kommunenes styrker og særegenheter. Lokal identitet og nærdemokrati skal gis høy prioritet. Samarbeidet om bygging av en ny og fremtidsrettet kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted. Bærekraft skal ligge til grunn for utviklingen i den nye kommunen.

Så snart kommunene har fattet vedtak om sammenslåing og Stortinget har fattet endelig vedtak, skal det nedsettes ei fellesnemnd med eget mandat, jfr. avtalens pkt. 14.

4. Visjon for den nye kommunen

Norges ledende industrikommune fra hav til fjell.

Kommunen har naturgitte og kompetansemessige fortrinn som skal sikre et spredt bosettingsmønster og et godt tjenestetilbud. Ved å jobbe sammen skal utviklingsmulighetene utnyttes i alle deler av kommunen.

Fremtidens kommuner trenger kraft og handlingsrom. Den nye kommunen skal bidra til vekst og verdiskaping i regionen.

Den nye kommunen skal levere gode velferdstjenester - der folk bor - nå og i fremtiden

5. Hovedmål for den nye kommunen

Kommunen skal gi innbyggerne gode barnehager og skoler, gode helse- og omsorgstjenester og utvikle attraktive lokalsamfunn og bærekraftig næringsutvikling i hele kommunen.

Kommunen har følgende hovedmål:

Nærhet: Kommunen skal levere gode tjenester med høy kvalitet. Tjenester innbyggerne har behov for i hverdagen skal leveres der folk bor.

Nærdemokrati: Kommunen skal sikre nærhet til de folkevalgte og invitere til bred deltakelse for befolkningen. Lokalutvalgsmodellen med direkte valg skal videreutvikles .

Stedsutvikling: Kommunen skal prioritere stedsutvikling gjennom investeringer i alle deler av kommunen.

Identitet: Kommunen skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet.

Økonomi: Kommunen skal ha en solid økonomi med vekt på langsiktighet og forutsigbarhet, og som er i stand til å håndtere uforutsette hendelser.

Utvikling: Kommunen skal være en drivkraft for videre utvikling på regionalt, nasjonalt og internasjonalt nivå.

Arbeidsgiver: Kommunen skal være en attraktiv arbeidsplass.

6. Politisk organisering og lokaldemokrati

Den politiske organiseringen i kommunen skal sikre lokal innflytelse på kommunedelsnivå og samtidig sørge for gode prosesser og beslutningsdyktighet i spørsmål som gjelder utvikling av kommunen som helhet.

Den nye kommunen skal være organisert etter formannskapsmodellen. Kommunestyret skal ha 41 medlemmer.

Det skal innføres en nærdemokratimodell, med direkte valg til lokalutvalg. Lokalutvalgene skal være folkevalgte organer og ha eget budsjett innenfor enkeltområder som berører lokalsamfunnet. Lokalutvalgene skal ha myndighet og ansvar for saker som er viktige for stedsutvikling og lokal identitet og være høringsinstans i saker som berører lokalsamfunnet. Hvilke øvrige oppgaver som skal delegeres til utvalgene utredes nærmere.

Lokalutvalgskretser med mer enn 250 innbyggere og avstand mer en 50 km fra kommunesentret tildeles egen stillingsressurs, og defineres som en kommunedel. Øykretser med færre innbyggere samles til større enheter, eventuelt innlemmes i en selvstendig lokalutvalgskrets (Kvarøy, Hestmona, Sørnesøy).

7. Tjenestetilbud

Dagens struktur for stedsavhengige tjenester skal i hovedtrekk bestå og skal tilbys i de områder som tildeles egen stillingsressurs knyttet til lokalutvalgene. Tjenester som krever nærhet til bruker, kunnskap og kjennskap til nærmiljø skal fortsatt leveres lokalt. Dette er stedsavhengige tjenester: Barnehage, skole, SFO og helse- og omsorgstjenester skal leveres i rimelig nærhet til brukerne. Det legges til rette for lokalmiljøutvikling innenfor skolekretsene.

I lokalsamfunn med stillingsressurs skal det være et servicekontor der innbyggerne kan møte representanter for kommunen og der de kan få utført enkelte tjenester. Servicekontoret skal etablere gode systemer for dialog med innbyggere, næringslivet og frivillige organisasjoner. I kommunedeler der det er hensiktsmessig skal innbyggerne i tillegg finne hverdagstjenestetilbud, slik som helsetjenester, kulturskole, voksenopplæring, flyktningsjeneste, frivillighetssentral og bemannet bibliotek. Hver kommunedel skal ha nærmiljøanlegg og mindre kulturarenaer, samt ungdomstilbud.

Rådhuset skal ligge i Mo i Rana. Her skal også større kulturinstitusjoner ligge. Stedsuavhengige tjenester, slik som driftsavdelinger, administrative og merkantile tjenester, samt tjenester som krever spesialisert kompetanse, skal samlokaliseres. Tjenestene skal plasseres i de ulike kommunedelene. Fordelingen og plasseringen av tjenestene skal utredes videre. Utgangspunktet er at kommunedelene skal beholde tilnærmet det samme antall arbeidsplasser som de har ved sammenslåingen.

Fellesnemnda skal foreslå endelig plassering av tjenestene.

7.1 Oppvekst

Kommunen skal bli av de beste i Nordland på oppvekst. Kommunen skal bli en komplett utdanningsregion, med utdanningstilbud tilpasset næringslivets behov. Kommunen skal ta en aktiv rolle for å hindre frafallet i den videregående skolen gjennom spissede tiltak, samt sikre kompetanseoverføring mellom alle kommunens enheter. Tiltakene rundt oppvekst skal hindre fraflyttingsmønsteret i de neste generasjonene.

7.2 Helse og Omsorg

Helse og omsorgstjenester skal leveres etter den desentraliserte modellen som i dag finnes i Lurøy kommune. Pasienter og eldre skal motta kommunale tjenester med kortes mulig reisetid fra hjemmet sitt.

7.3 Kultur, Idrett og Fritid

Alle skolekretser skal utvikles med kultur og idrettsanlegg tilpasset bygdas størrelse.

7.4 Tekniske tjenester

Lokal kunnskap om kommunedelene er viktig for god utvikling på det tekniske fagområdet. Tidligere Lurøy kommune, skal ha en egen avdeling for tekniske tjenester, for å betjene det lokale området på en effektiv måte.

Boligpolitisk handlingsplan skal benyttes aktivt. Kommunen har et medansvar for å sikre tilgang på boliger, spesielt knyttet til rekruttering av egne ansatte.

7.5 Samferdsel

Reisetiden til kommunesenteret Mo i Rana vil for enkelte kommunedeler være på 3,5 timer. Den nye kommunen har som mål å korte ned denne reisetiden, samt besørge muligheten for deltagelse på sentrumsaktiviteter for alle kommunens innbyggere.

8. Lokal identitet

Det er et hovedmål for kommunen at den skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet. En sentral oppgave for lokalutvalgene skal være å

støtte opp under dette målet. Kommunen skal tilrettelegge for lokalt organisasjonsliv og frivillighet. Dette innebærer å legge til rette for bygging og videreutvikling av arenaer og møteplasser, slik som blant annet grendehus, mindre kulturbygg og idrettsanlegg.

For å støtte opp under den lokale aktiviteten, skal lokalutvalgene ha egne midler til utdeling til lag- og foreninger. Lag og foreninger skal også fungere som høringsinstans og ha mulighet til å komme med innspill til kriteriene for fordeling av midlene til lokalutvalget. Stedsutviklingen i kommunen skal ta utgangspunkt i og bygge videre på lokale særpreg. Det skal tilrettelegges for et allsidig boligtilbud der positive bokvaliteter står i fokus.

Lokalutvalgene skal gis anledning til å avgi høringsuttalelser til plan- og reguleringsaker.

9. Interkommunalt samarbeid

Der det er formålstjenlig skal dagens interkommunale samarbeid oppløses og tjenestene skal tilbys av kommunen. Den nye kommunen skal delta i interkommunalt samarbeid innenfor tjenesteområder hvor dette vurderes som nødvendig og til nytte for regionen.

Fellesnemnda skal foreta en gjennomgang og revisjon av dagens interkommunale samarbeid for å identifisere hvilke samarbeid det er naturlig å videreføre.

10. Økonomi og investeringer

Økonomi

Den nye kommunens økonomi skal være i balanse og forbli solid i et langsiktig perspektiv. Budsjett og økonomiplan skal baseres på grundige vurderinger av kommuneproposisjonen, statsbudsjett og kommunens økonomiske rammevilkår. Kommuneplanen skal være styrende for innretning av budsjett og økonomiplan. Netto driftsresultat skal være i samsvar med nasjonale anbefalinger. Lånegjelden skal være på et forsvarlig nivå. Kommunen skal betale ned på gjeld med avdrag som er lik eller større enn avskrivninger.

Eiendomskatten skal skrives ut i hht. § 3f i Lov om eiendomsskatt til Kommunane . Det innebærer: *«Faste eigedomar i klårt avgrensa område som heilt eller delvis er utbygde på byvis og på verk og bruk og annan næringseigedom i heile kommunen»*.

Dette betyr at det ikke vil bli utskrevet eiendomsskatt på boliger og fritidshus i tidligere Lurøy kommune og ingen endringer i tidligere Rana kommune.

Kommunale avgifter og egenbetaling for tjenester skal harmoniseres så raskt som mulig. Fellesnemnda skal sette ned et utvalg som skal vurdere nivået på egenbetaling for tjenester, skatte- og avgiftsnivået.

Fellesnemnda skal gjennomgå kommunenes eierposter i fond, stiftelser og aksjeselskaper. Kommunenes eiendomsforvaltning skal samordnes.

Investeringer

Investeringsprosjekter innarbeidet i de tidligere kommunenes økonomiplaner når søknad om sammenslåing vedtas, prioriteres i den nye kommunens budsjett og økonomiplan. Det er en forutsetning at prosjektene er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

Kommunen skal fortsette å investere i veger, skoler og barnehager i alle deler av kommunen. Det skal være idrettsanlegg og nærmiljøanlegg i alle kommunedelene. Den nye kommunen skal også se på muligheten for utbygging av større og mer spesialiserte anlegg.

11. Miljø, nyskaping, næringsutvikling og infrastruktur

Den nye kommunen skal være en nyskapende kommune som skal vektlegge miljøspørsmål i sitt utviklingsarbeid. Som en stor kommune vil det være mulig å gjennomføre større løft enn hva de to kommunene enkeltvis kan make. Kommunen skal satse målrettet på innovasjon og næringsutvikling gjennom videre satsning på eksisterende fagmiljøer.

Kommunen skal arbeide for økt digitalisering innenfor alle tjenesteområder. For å møte utfordringene med en aldrende befolkning, skal kommunen spesielt satse på e-helse og e-omsorg og innovative helsetjenester.

Folkehelse skal være et prioritert område. Dagens satsing på friluftsliv gjennom Polarsirkelen friluftsråd skal videreføres. Det skal legges til rette for at alle innbyggerne har tilgang til gode rekreasjons- og friluftsområder. Samordnet areal og transportplanlegging legges til grunn som et overordnet prinsipp i all utbygging.

Gjennom en helhetlig arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet arealpolitikk . Det skal være en overordnet prioritering å bygge ut gode kommunikasjons- og kollektivtransporttilbud mellom de ulike delene av kommunen. Dette innebærer en satsing på veg-, buss-, hurtigbåt- og ferjetilbudet . Tog- og flytilbudet innen regionen skal også videreutvikles.

Kommunen skal også være en pådriver for utbedring av Bustneslia på FV12, **FV17 Røytvik-Kilboghavn** og et godt ferje og hurtigbåttilbud på kysten. Bredbåndstilbud og mobildekning må sikres i hele kommunen.

Næringsutvikling skal være en prioritert oppgave i kommunen. Kommunen skal legge til rette for etablering av nye grønne og blå næringer. Kommunen skal videreutvikle eksisterende næringsarealer og legge til rette for næringer som utnytter lokale naturressurser. Kommunen skal vektlegge samfunnssikkerhet og beredskap der kommunen vurderes helhetlig for å takle uønskede hendelser.

Sjøarealene i den nye kommunen vil inngå i havnedistriktet og Mo i Rana Havn KF vil ivareta den nye kommunens forvaltningsansvar i henhold til Havne og farvannsloven. Det innebærer at dagens havneregulativ i de to kommunene må harmoniseres.

12. Kommunen som arbeidsgiver

Dyktige ansatte med trygge og forutsigbare ansettelsesforhold danner grunnlaget for å kunne gi gode tjenester til befolkningen. Kommunesammenslåingsprosessen skal ivareta de ansatte på en god måte. Kommunen har et stort behov for arbeidskraft og kompetanse. Det er viktig å legge forholdene til rette slik at arbeidstakerne ønsker å fortsette å jobbe i den nye kommunen.

Ansatte som berøres av kommunesammenslåingen gis en ansettelsesgaranti. Det vil si at ingen skal sies opp som følge av kommunesammenslåingen. Eventuelt overtallige skal tilbys andre oppgaver i den nye kommunen jfr. hovedavtalens bestemmelser.

Lønn harmoniseres innenfor samme enhet. Ingen skal gå ned i lønn som følge av sammenslåingsprosessen.

13. Involvering og informasjon

Fellesnemnda skal utarbeide en kommunikasjonsstrategi for sammenslåingsprosessen. Videre skal nemda legge til rette for god informasjonsflyt og sikre god innflytelse for innbyggerne. Kommunens innbyggere skal holdes løpende orientert om sammenslåingsprosessen og fellesnemndas løpende arbeid.

Det forutsettes at kommunene følger opp vedtak om høringer og involvering av innbyggerne.

14. Fellesnemnd

Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

Fellesnemnda består av 5 sentrale politikere fra hver kommune; henholdsvis 5 fra Lurøy og 5 fra Rana. Det skal velges varamedlemmer til fellesnemnda. Når fellesnemnda skal behandle saker som vedrører de ansatte (kommunelovens § 25) opptrer nemnda som partssammensatt utvalg, og suppleres da med en tillitsvalgte fra Rana og en tillitsvalgt fra Lurøy.

Fellesnemndas mandat skal vedtas i de respektive kommunestyre.

For forhandlingsutvalgene

.....
Ordfører i Lurøy kommune

.....
Ordfører i Rana kommune

.....
Opposisjonsleder i Lurøy kommune

.....
Opposisjonsleder i Rana kommune