

Felles plattform for ny kommune i Follo

3. mai 2016
Forhandlingsutvalgets forslag



INNHALDSFORTEGNELSE

1	FOLLO KOMMUNE – MANGFOLD OG BÆREKRAFT	4
2	REGION OG BEFOLKNING	5
3	KOMMUNENAVN	5
4	PRINSIPPER FOR BYGGING AV DEN NYE KOMMUNEN.....	5
5	KOMMUNESTRUKTUR.....	6
6	POLITISK ORGANISERING OG LOKALDEMOKRATI.....	6
7	SAMFUNNSUTVIKLING	7
8	TJENESTETILBUD	8
9	INTERKOMMUNALE SAMARBEID.....	8
10	ØKONOMI.....	9
11	KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER.....	9
12	FELLESNEMND	10
13	PARTSSAMMENSATT UTVALG	12
14	TILSLUTNING FRA FLERE KOMMUNER	12
15	SIGNERING AV AVTALEN	13

1 Follo kommune – mangfold og bærekraft

Enebakk, Frogn, Oppegård, Ski og Ås har sammen utarbeidet en felles plattform for en ny kommune i Follo.

I årene som kommer får kommunene nye utfordringer og oppgaver, blant annet innen helse og omsorg. Folloregionen får en sterk vekst i befolkningen og dette setter krav til alle kommunale tjenester. Endringen i klimaet gjør at vi må tenke nytt for å sikre god vannkvalitet, forhindre oversvømmelser og redusere forurensning. Oljeinntektene avtar, og vi må forberede oss på å skape arbeidsplasser i andre og nye næringer. En ny generasjon flotte barn og unge vokser opp, samtidig vet vi at mange sliter med andre problemer i dag enn tidligere. Vi er en attraktiv del av Osloregionen og mange vil flytte hit. Utbyggingen av Norges miljø- og biovitenskapelige universitet (NMBU), Follobanen og E18 gir muligheter.

Mål for etableringen av Follo kommune er å:

- Gjøre kommunen i stand til å påta seg nye og større oppgaver
- Sikre sterk folkevalgt styring
- Utvikle sterke fagmiljøer og en organisering som gjør det mulig å levere gode tjenester, også når økt tilflytting og demografiske endringer stiller stadig større krav til kommunen.
- Drive arealplanlegging og samfunnsutvikling gjennom å se et større område i sammenheng. Dette skal legge til rette for effektive transportårer og attraktive bo- og næringsområder innenfor rammen av et sterkt vern av dyrka mark, markaområder, strandsonen og viktige grøntstrukturer.
- Være en inkluderende kommune der etablerte byer, tettsteder og bygder og deres positive særpreget skal videreutvikles.
- Styrke folkehelsearbeidet og forebygge sykdom blant innbyggerne
- Bli kjent for et bærekraftig, innovativt og konkurransedyktig næringsliv
- Være i front på bruk av teknologi og nye løsninger
- Være en foregangskommune på vei mot lavutslippssamfunnet
- Sikre økonomisk handlingsrom for kommunens virksomhet
- Øke kommunens innflytelse på statlige og fylkeskommunale prosesser som påvirker regionen når det gjelder infrastruktur, kollektivtransport, utdanning, forskning, lokaliseringsspørsmål og næringsutvikling
- Styrke arbeidet med samfunnssikkerhet, beredskap og krisehåndtering
- Redusere antall interkommunale selskaper
- Videreutvikle kultur- og turistattraksjonene i den nye kommunen
- Tilrettelegge for gode møteplasser for barn og unge og gi dem reell medbestemmelse
- Være en attraktiv arbeidsgiver som gir utviklingsmuligheter for den enkelte ansatte

2 Region og befolkning

Follo kommune er en del av Osloregionen som er i vekst. Enebakk, Frogn, Oppegård, Ski og Ås har til sammen 102 610 innbyggere (SSB folketall per 1.1.2016). Folketallet vil kunne stige til nærmere 150 000 innbyggere i 2040*.

Kommune	2016	2040
Enebakk	10 870	14 206
Frogn	15 695	21 508
Oppegård	26 792	36 846
Ski	30 261	42 658
Ås	18 992	32 110

*Kilde: SSB høyt alternativ (HHMH)

Samlet areal for Enebakk, Frogn, Oppegård, Ski og Ås er 624 km². Det er et rikt kulturlandskap, med store landbruks-, skogs- og kystarealer samt mer tettbygde arealer særlig i nord mot grensen til Oslo.

Follo kommune er en del av et sammenhengende bo-, service- og arbeidsmarked med Oslo som tyngdepunkt. Nærliggende regioner er Nedre Romerike i nord, Indre Østfold i øst og Mosseregionen i sør. Drammensregionen og Asker og Bærum er betydelige regioner i Osloregionen. Hovedtyngden av arbeidstakere i Follo kommune har arbeidssted i Oslo.

Østfoldbanen er hovedtransportåre fra Oslo til Moss. E6 og E18 går gjennom Follo. NMBU og forskningsinstitutter på Campus Ås utgjør en internasjonalt anerkjent kunnskapsbase. Bioøkonomi er et satsingsområde og et viktig bidrag til det grønne skiftet.

Det henvises til www.nkfollo.no der Follorapporten og andre dokumenter gir ytterligere bakgrunnsinformasjon om kommunereformarbeidet i Follo.

3 Kommunnavn

Navn på den nye kommunen skal være Follo. Dersom det blir færre enn fem kommuner kommer man tilbake til navn.

Det skal lages et nytt kommunevåpen og symboler for Follo kommune etter at ny kommune er vedtatt. Eksisterende kommunevåpen skal ikke brukes.

4 Prinsipper for bygging av den nye kommunen

Kommunene har forhandlet fram en felles plattform for en ny kommune i Follo. Plattformen blir en intensjonsavtale for de kommunene som slutter seg til den i vedtak i kommunestyrene juni 2016.

Avtalen beskriver målene for den nye kommunen og prosessen fram til nytt kommunestyre er etablert.

En ny kommune kan etableres fra 1.1.2020. I fasen med etablering av ny kommune brukes betegnelsen Follo kommune. Dagens kommuner er ulike, men likeverdige i etableringsprosessen. Etablering av den nye kommunen skal:

- Ta utgangspunkt i verdiene likeverdighet, raushet, åpenhet, engasjement og respekt
- Legge til rette for at fagmiljøene lærer av hverandre, og tar med seg det beste fra dagens kommuner
- Bidra til mangfold, innovasjon og nytenkning
- Involvere og ivareta de ansatte
- Sikre en balansert lokalisering av tjenester og kommunale arbeidsplasser
- Gjøre kommunen i stand til å påta seg nye og større oppgaver

5 Kommunestruktur

Ski skal være kommunesenteret. Politisk og administrativ ledelse lokaliseres i Ski.

Barnehager, skoler og helse- og omsorgstjenester opprettholdes i nærmiljøene. Dette er tjenester det er viktig å ha kort vei til.

Stedsuavhengige tjenester lokaliseres slik at de kan bidra til positiv utvikling i alle deler av den nye kommunen.

Det er et prinsipp at det skal fordeles kommunale arbeidsplasser i hele den nye kommunen. Follo kommune skal utnytte kommunale bygg der det er hensiktsmessig.

De stedsuavhengige tjenestene kan samlokaliseres for å ta ut gevinster i form av bedre tjenester til innbyggerne, oppnå stordriftsfordeler og styrke kompetansen.

Detaljene i lokaliseringen av de stedsuavhengige tjenestene vedtas av fellesnemnda (se kapittel 13).

Stedsuavhengige tjenester er kommunale tjenester som kan utføres uten at lokaliseringen av arbeidsplassene har særlig betydning. Dette kan for eksempel være planavdeling, tekniske tjenester, IKT og økonomi.

6 Politisk organisering og lokaldemokrati

Kommunestyret skal ha 59 medlemmer.

Den nye kommunen skal ha formannskapsmodell med hovedutvalg.

Det skal legges til rette for et levende lokaldemokrati basert på innbyggermedvirkning og deltakelse.

Den nye kommunen skal understøtte det lokale engasjement og stedsutvikling, herunder samarbeid med lag, foreninger og frivilligheten.

I forbindelse med opprettelsen av den nye hovedutvalgsstrukturen skal ett av utvalgene ha særskilt ansvar for å sikre lokal medvirkning og stedsutvikling.

Fellesnemnda utreder utvalgsstruktur og ressurser til politisk virksomhet.

Innbyggermedvirkning

Det finnes en rekke måter å sikre deltakelse og medvirkning for innbyggerne utover de lovpålagte. Dette kan for eksempel være:

- Barn og unges kommunestyre og ungdomsråd
- Aktiv dialog med innbyggerne gjennom musikkråd, kulturettråd, lokalsamfunnsutvalg o.l.
- Befaringer
- Kommunalt foreldreutvalg
- Barnetråkk – barn og unge registrerer hvor de trives eller ikke trives, inngår i planarbeidet
- Pedaltråkk – innbyggerne registrerer digitalt sitt sykkelmønster
- Innbyggerundersøkelser og brukerdiallog
- Folkemøter og andre medvirkningsarenaer

7 Samfunnsutvikling

Follo kommune skal ha en aktiv og tydelig rolle som samfunnsutvikler ved å samle kommunens ressurser til det beste for innbyggerne og næringslivet i regionen. Regionale og nasjonale planer legges til grunn, herunder Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus. Kommunen skal være en pådriver overfor regionale og nasjonale myndigheter.

Kommunen skal tilrettelegge for sin del av veksten i Osloregionen gjennom å utvikle bærekraftige byer og tettsteder med vekt på inkludering, folkehelse og gode og varierte bo- og oppvekstmiljøer. En flerkulturell kommune er en styrke for kulturlivet, bomiljøer og næringsliv.

Etablerte byer, tettsteder og bygder og deres positive særpreg skal videreutvikles.

Kommunen vil ha et helhetlig perspektiv på areal- og transportutvikling. Innbyggere og næringsliv skal gis gode muligheter for kollektivtilbud på tvers og på langs i kommunen. Dette gjelder tog, buss eller båt. Kommunen skal arbeide for gode og miljøvennlige transportløsninger i hele kommunen og skal tilrettelegge for et godt tilbud til myke trafikanter. Kommunen skal være pådriver for at oppgradering av fylkesveiene i kommunen prioriteres. Dette gjelder spesielt fylkesvei 154 mellom Enebakk og Ski og fylkesvei 156 mellom Frogn og Nesodden.

Kommunen skal arbeide for full mobil- og bredbåndsdekning.

Follo kommune vil være et tyngdepunkt i Osloregionen og skal legge til rette for statlige og fylkeskommunale investeringer og arbeidsplasser.

Kommunen har som ambisjon å bli kjent for et innovativt og konkurransedyktig næringsliv. Follo kommune skal være pådriver for bioøkonomi (produksjon og foredling av biologisk fornybare ressurser). Kommunen skal være ledende i videreutvikling av et sterkt landbruk. Dette skal skje i nært samarbeid med NMBU, andre forskningsinstitusjoner, næringsliv og regionale og nasjonale myndigheter. Utviklingen skal ta hensyn til klima og miljø. Jordvernet skal styrkes.

Det skal legges til rette for sammenhengende grøntstrukturer for å sikre biologisk mangfold og gode rekreasjonsområder. Markagrensene skal respekteres.

Kommunen skal videreutvikles som et attraktivt reisemål basert på de varierte kvalitetene som finnes i kommunen, som kultur, historie, attraksjoner, innsjøer og Oslofjorden. Kommunen skal være en pådriver for at det etableres en nasjonal turistvei og legge til rette for gode turistopplevelser, blant annet via sykkelveier, kyststier og turstier.

Markaloven og markagrensene

Markaloven (lov om naturområder i Oslo og nærliggende kommuner) skal sikre markas grenser og bevare et rikt og variert landskap og natur- og kulturmiljø med kulturminner. Den skal fremme og tilrettelegge for friluftsliv, naturopplevelser og idrett, samtidig som det tas hensyn til bærekraftig bruk til andre formål.

8 Tjenestetilbud

Follo kommune skal levere gode, likeverdige, brukervennlige og fremtidsrettede tjenester til innbyggerne i hele kommunen.

Tjenester innbyggerne har behov for i hverdagen skal leveres i nærmiljøet der folk bor. Eksempler på dette er barnehage, skole, helse- og omsorgstjenester og fritidsaktiviteter. Det bør være kort vei til lokale kultur- og idrettstilbud. Bibliotekstjenesten skal være godt tilgjengelig for kommunens innbyggere.

Frivillig arbeid er et vesentlig bidrag til velferden i samfunnet. Follo kommune skal tilrettelegge for et godt samarbeid med lag, foreninger, lokale aktører og frivillighet i hele kommunen. Det skal tilrettelegges for sambruk av arenaer og lokaler.

Det skal legges til rette for innovative fagmiljøer. Follo kommune skal være i front på bruk av teknologi og nye løsninger.

Kommunen skal vurdere å samle tjenester for å sikre sterke fagmiljøer, kunnskapsutvikling, innovasjon og et bedre tilbud.

Kommunen skal tilby god og rask saksbehandling og ivareta innbyggernes rettssikkerhet og kravet til god forvaltningsskikk.

Follo kommune skal styrke arbeidet med samfunnssikkerhet, beredskap og krisehåndtering.

9 Interkommunale samarbeid

Det er et mål at antall interkommunale selskaper skal reduseres. Det skal gjøres en gjennomgang av samarbeidsavtaler og interkommunale tjenester med sikte på en hensiktsmessig drift av tjenestene. Fellesnemnda gis i oppdrag å utrede hvilke som bør videreføres og hvilke som bør drives i egen regi.

Fellesnemnda igangsetter arbeid for å forhandle frem nødvendige avtaler for å sikre gode overgangsordninger eller samarbeidsordninger basert på inngåtte avtaler.

Innbyggerne på Flateby kan fortsatt motta legevaktstjenester i Skedsmo.

10 Økonomi

Follo kommune skal ha en økonomiforvaltning som sikrer at økonomien er i balanse og forblir solid i et langsiktig perspektiv. Kommunen skal innrette sin økonomi slik at den har evne til større investeringer samt tåler variasjon i inntekter og utgifter.

Kommunen skal harmonisere skatter, avgifter og egenbetaling for tjenester.

En eventuell eiendomsskatt må vedtas av det nye kommunestyret. Kommunenes posisjoner i fond, stiftelser, aksjeselskaper og pensjonsfond skal gjennomgås og avklares før sammenslutningen. Tilsvarende gjennomgang skal også gjøres for kommunenes garantiforpliktelser.

Harmonisering

I forbindelse med etablering av en ny kommune er det behov for å se på alle egenbetalinger og kommunale avgifter slik at det på sikt blir likt for alle innbyggerne i Follo kommune.

11 Kommunen som arbeidsgiver

Follo kommune skal være en attraktiv og inkluderende arbeidsgiver som gir utviklingsmuligheter for den enkelte ansatte og for organisasjonen samlet. I den nye kommunen skal vi bygge en lærende organisasjon der man deler kompetanse og erfaring til felles beste.

Follo kommune skal rekruttere, videreutvikle og beholde kapasitet og kompetanse innen alle tjenesteområder.

Kommunen skal være offensiv med hensyn til lærlingordninger og liknende. Gjennom inntak av lærlinger ønsker Follo kommune å bidra til at unge mennesker får utdanning og jobb.

Det skal tilrettelegges for et godt og forutsigbart samarbeid mellom kommunen som arbeidsgiver og tillitsvalgte.

Tillitsvalgte og vernetjenesten skal inkluderes i hele prosessen med å bygge en ny kommune. Det er viktig å sikre de tillitsvalgte tilstrekkelige rammevilkår for å kunne bidra i omstillingsprosessen med å bygge en ny kommune.

Vedtaket om å etablere en ny kommune omfattes av arbeidsmiljølovens kap. 16, regler om virksomhetsoverdragelse. Dette betyr at arbeidstakers rettigheter og plikter etter arbeidsavtalen overføres til den nye arbeidsgiveren.

Alle fast ansatte beholder ansettelsesforholdet i forbindelse med etablering av den nye kommunen.

Fast ansatte i interkommunale ordninger som avvikles skal ivaretas på samme måte som kommunalt ansatte.

Eventuell overtallighet løses ved naturlig avgang eller tilbud om andre oppgaver eller nytt arbeidssted i den nye kommunen (endringsoppsigelser).

Lønn, velferdsgoder og arbeidsreglement harmoniseres.

12 Fellesnemnd

Etter at Stortinget i 2017 har truffet vedtak om sammenslutning skal det opprettes en fellesnemnd, jf. inndelingsloven § 26. Fellesnemnda skal forberede og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen fra 1.1.2020. Fellesnemnda skal sikre nødvendig samordning mellom kommunene i perioden fra vedtak i Stortinget til konstituerende møte er holdt av nyvalgt kommunestyre høsten 2019.

Det skal velges fem representanter med varamedlemmer av og blant kommunestyremedlemmene i hver av deltakerkommunene. Nemnda velger selv leder og nestleder. Fellesnemnda fatter sine beslutninger med alminnelig flertall, men skal søke å skape enighet om beslutningene.

Inndelingslova gir fellesnemnda et særskilt ansvar for saker av økonomisk betydning. Nemnda skal forberede arbeidet med økonomiplanen og budsjettet for 2020. Nemnda skal uttale seg til de respektive kommunenes budsjett og økonomiplaner til departementet, jf. inndelingslova § 26 (3), og til de eksisterende kommunestyrene. Investeringsprosjekter som er igangsatt skal gjennomføres som planlagt. Nye investeringer fra 2018-2019 hvor det ikke er inngått kontrakt om gjennomføring skal behandles av fellesnemnda før de vedtas i den enkelte kommune.

Nemnda kan opprette et arbeidsutvalg, jf. inndelingslova § 26 (6), som gis fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller saker som ikke er prinsipielle. Arbeidsutvalget kan innstille til fellesnemnda i samarbeid med prosjektleder for sammenslutningsarbeidet. Arbeidsoppgaver og fullmakter som ikke er regulert i inndelingslova fastsettes i reglement som vedtas i de respektive kommunestyrene, jf. inndelingslova § 26 (4). Fellesnemnda disponerer et eget budsjett. Utgifter i forbindelse med administrasjon og fellesnemnd dekkes innenfor engangsstøtte/reformstøtte og påvirker ikke driftsbudsjettet i dagens kommuner.

Fellesnemnda behandler alle prinsipielle forhold som gjelder sammenslutning av kommunene. Kommunene har ansvaret for sin egen drift frem til og med 31.12.2019. Spørsmål som er av betydning for den nye kommunen forelegges fellesnemnda før vedtak fattes. Fellesnemnda kan på eget initiativ uttale seg om saker som er til behandling i kommunenes forskjellige utvalg, og som kan ha konsekvenser for sammenslutningsprosessen og den nye kommunen, herunder kommuneplanene.

Fullmakt til fellesnemnda:

- Opprette og oppnevne medlemmer til partssammensatt utvalg under fellesnemnd
- Utarbeide kommunikasjonsstrategi for arbeidet med å bygge en ny kommune og legge til rette for god informasjon og kommunikasjon med innbyggere og ansatte
- Foreta ansettelser. Nemnda ansetter selv administrasjonssjef. Nemnda gis myndighet til å delegere videre ansettelsesmyndighet til administrasjonssjef
- Administrasjonssjef rapporterer til fellesnemnda
- Vedta revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de deltakende kommunene
- Vedta ny arbeidsgiverpolitikk
- Vedta lokalisering av stedsuavhengige tjenester

Nemnda innstiller til nytt kommunestyre:

- Politisk delegeringsreglement fra kommunestyret til formannskap, hovedutvalg, andre råd og utvalg og rådmann i den nye kommunen fra 1.1.2020
- Antall medlemmer i formannskap og hovedutvalg
- Ressurser til politisk virksomhet i den nye kommunen

- Budsjett for 2020 i den nye kommunen

Nemnda innstiller til eksisterende kommunestyre:

- Forslag til handlingsregel for økonomiforvaltningen og investeringer fram til ny kommune er etablert
- Prosjektplan og budsjett for sammenslutningen av kommunene

Oppgaver til nemnda:

- Utrede harmonisering av økonomi, skatter, avgifter, investeringer og egenbetaling for tjenester og lage en plan for dette
- Koordinere arbeidet med harmonisering av lønns- og arbeidsvilkår
- Tilrettelegge for en verdiprosess som skal bidra til å bygge en felles, positiv kultur for samarbeidet mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjonen, og mellom kommunen og innbyggerne
- Utrede hvilke interkommunale samarbeid som bør videreføres og hvilke som bør drives i egen regi
- Igangsette arbeid for å forhandle frem nødvendige avtaler for å sikre gode overgangsordninger eller samarbeidsordninger basert på inngåtte avtaler
- Utrede metoder for innbyggermedvirkning som skal være klart til etablering av kommunen
- Kartlegge kommunal eiendom og kommunale bygg
- Utrede behovet for grensejusteringer
- Sikre god informasjon og dialog med kommunestyrene i de eksisterende kommunene

Foreløpig fellesnemnd

Arbeidet med den nye kommunen bør komme i gang så raskt som mulig etter kommunenes vedtak om sammenslutning i juni 2016. Dette vil styrke den nye kommunens muligheter for å fungere godt fra første dag.

Fellesnemnda kan først starte sitt arbeid etter Stortingets vedtak i 2017. Det nedsettes derfor en foreløpig fellesnemnd som etableres etter vedtak i kommunestyrene i juni 2016. Foreløpig fellesnemnd opprettes på samme måte som fellesnemnda.

Den foreløpige fellesnemnda skal sikre politisk koordinering i kommunene fram til fellesnemnda trer i kraft. Foreløpig fellesnemnd kan ikke gjøre vedtak som binder den nye kommunen før sammenslutningen er vedtatt av Stortinget. Ved behov må nemnda gå tilbake til kommunestyrene og få nødvendige likelydende vedtak.

Den foreløpige nemnda skal:

- Utarbeide forslag til eksisterende kommunestyre om budsjett for den foreløpige fellesnemndas arbeid
- Utarbeide forslag til prosjektplan og budsjett for fellesnemndas videre arbeid med sammenslutning av kommunene
- Engasjere midlertidig prosjektleder
- Sørge for medvirkning fra de ansatte, herunder opprettelse av et midlertidig partssammensatt utvalg
- Utarbeide prinsippdokumenter for selve sammenslutningen til behandling i fellesnemnda
- Starte kartleggings- og harmoniseringsarbeidet
- Tilrettelegge for god informasjon og kommunikasjon om sammenslutningsprosessen

- Utrede godtgjøring til fellesnemndas medlemmer og organisering av fellesnemndas arbeidsform

13 Partssammensatt utvalg

Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, i tråd med bestemmelsene i kommunelovens § 25, arbeidsmiljøloven, inndelingslovens § 26 og Hovedavtalen.

Fra fellesnemnda oppnevnes en politiker fra hver kommune, samt fellesnemndas leder og nestleder som arbeidsgivers medlemmer til partssammensatt utvalg. Fra arbeidstakersiden oppnevner de ansatte ett medlem fra hver kommune.

Partssammensatt utvalg har samme funksjonstid som fellesnemnda.

Det partssammensatte utvalget sørger for at prosessen frem til 1.1.2020 skjer i samsvar med bestemmelsene i nevnte lov- og avtaleverk som regulerer forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte.

Utvalget behandler saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal blant annet gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer, i forbindelse med kommunesammenslutningen.

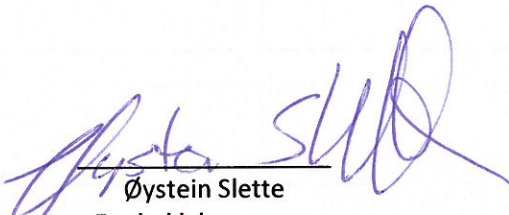
Midlertidig partssammensatt utvalg opprettes på samme måte som det partssammensatte utvalget.

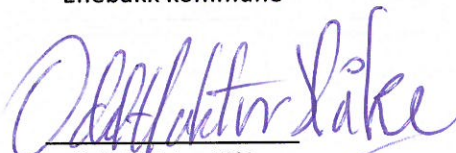
14 Tilslutning fra flere kommuner

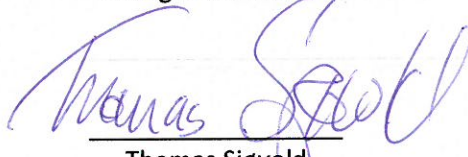
Dersom andre kommuner i Folloregionen ønsker å slutte seg til denne avtalen, åpnes det for det.

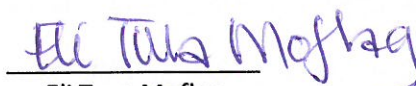
15 Signering av avtalen

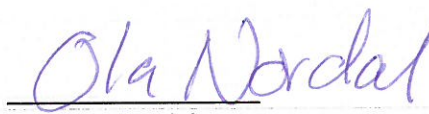
Kolbotn, 3. mai 2016


Øystein Slette
Enebakk kommune


Odd Haktor Slåke
Frogn kommune


Thomas Sjøvold
Oppegård kommune


Eli Tuva Moflag
Ski kommune


Ola Nordal
Ås kommune