



Kommunereformprosjektet

INTENSJONSAVTALE

mellom Lesja og Dovre kommuner



FORORD FRA FORHANDLINGSUTVALGET

Denne intensjonsavtalen om sammenslåing av Lesja og Dovre kommuner er fremforhandlet av folkevalgte forhandlingsdelegasjoner fra Lesja og Dovre. Avtalen bygger på de avklaringene som er kommet frem i løpet av utredningsprosessen, og disse skal danne grunnlag for sammenslåing av Lesja og Dovre kommuner til én kommune.

Formålet med en intensjonsavtale er å avklare rammer og mål for en ny kommune. Avtalen er grunnlaget for søknad til Stortinget om tillatelse til sammenslåing. Men i første omgang er avtalen grunnlaget som innbyggerne i Lesja og Dovre skal si ja eller nei til.

Forhandlingsutvalget mener det er gjort et grundig arbeid for å forme en ny kommune der vekst og velferd i alle grender har stått og skal stå i fokus.

Vi oppfordrer på det sterkeste alle innbyggere til å bruke stemmeretten, og vi ønsker et godt valg!

Vi vedtar å sende den fremforhandlede avtalen ut til innbyggerne. Dette dokumentet danner grunnlaget for den rådgivende folkeavstemningen 13.juni 2016.

Lesja, 11.05.2016

Mariann Skotte

Ordfører Lesja kommune

Bengt Fasteraune

Ordfører Dovre kommune

Ronald Kikut

Varaordfører Lesja kommune

Oddny Garmo

Varaordfører Dovre kommune

Hanne Alstrup Velure

Formannskapsmedlem Lesja

Brynjar Berge

Formannskapsmedlem Dovre

Liv Enstad

Formannskapsmedlem Lesja

Guri Ruste

Formannskapsmedlem Dovre

Marita Lindbom

Formannskapsmedlem Lesja

Geir Arne Hageland

Formannskapsmedlem Dovre





INNHold

Forord fra forhandlingsutvalget	3
Sammendrag	6
Mål for Lesja-Dovre kommune	7
Lesja-Dovre kommune skal:	8
Lokalisering og organisering	9
Politisk organisering	9
Næringsutvikling	10
Eierskap og medlemsskap	11
Økonomi	11
Ansatte	11
Utmark – statsallmenninger, fjellstyrene, jakt og fiske	12
Kirke, kultur og foreninger	13
Tidsplan.....	14
Informasjon om folkeavstemningen 13. juni	15



SAMMENDRAG

Storting og regjering har satt i gang et kommunereformarbeid i Norge. Lesja kommune inviterte Dovre kommune våren 2014 til et samarbeid om å utrede en felles kommune på bakgrunn av dette. Arbeidet er nå ferdig, og en felles intensjonsavtale er undertegnet, med følgende innhold:

Kommunene Lesja og Dovre er enige om å etablere en ny felles kommune, med virkning fra 01.01.2020. **Den nye kommunen sitt navn er Lesja-Dovre kommune.**

Kommunene er i dag rangert blant de beste i landet, og en samlet kommune vil kunne levere de beste tjenestene i begge kommunene. Gjennom tettere samarbeid skal kommunen utvikles for fremtiden, slik at den skal levere gode tjenester til alle innbyggere. **En ny kommune skal frigjøre ressurser til nødvendig utviklingsarbeid, slik at arbeidsplasser kan skapes og innbyggertallet vokse.**

Lesja-Dovre kommune blir med sine 3624 km² en stor kommune i vår region. Lesja og Dovre kommune vil bli en av Norges største fjellkommuner. Med sine mange landskapsvernområder, naturreservat og 4 store nasjonalparker har kommunen store muligheter innen utmarksforvaltning.

Avtalen svarer på de ulike mål og forutsetninger som står i mandatet, hvor desentralisert struktur, rettigheter knyttet til utmark, nye forvaltningsoppgaver, fylkesgrenser og politisk organisering er retningsgivende for arbeidet.

Lesja-Dovre kommunes viktigste oppgaver vil være tjenesteproduksjon, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling og lokaldemokrati. Disse er ivarettatt i avtalen. utfordringene i fremtiden er knyttet til kapasitet, kompetanse, habilitet, effektivitet, økonomi, valgfrihet, samfunnsutvikling, høy politisk deltakelse, lokal politisk styring og lokal identitet.

Kommuneadministrasjonen legges til Lesja, men noen tjenester legges til Dovre. Helsehuset legges til Dombås, nytt sykehjem bygges på Lesjaskog med noen utvalgte helsehustjenester, bofellesskapet Skoglund (Lesjaskog) opprettholdes og det bygges et bofellesskap på Dombås. Skoler og barnehager opprettholdes som i dag.

Den nye kommunen skal drive et aktivt utviklingsarbeid, og inntekter fra kraft skal øremerkes et kraftfond for å styrke næringsutvikling, landbruk og annen samfunnsutvikling. Å bidra til nye arbeidsplasser er et viktig grunnlag for økt bosetting, livskraftige tettsteder og grender.

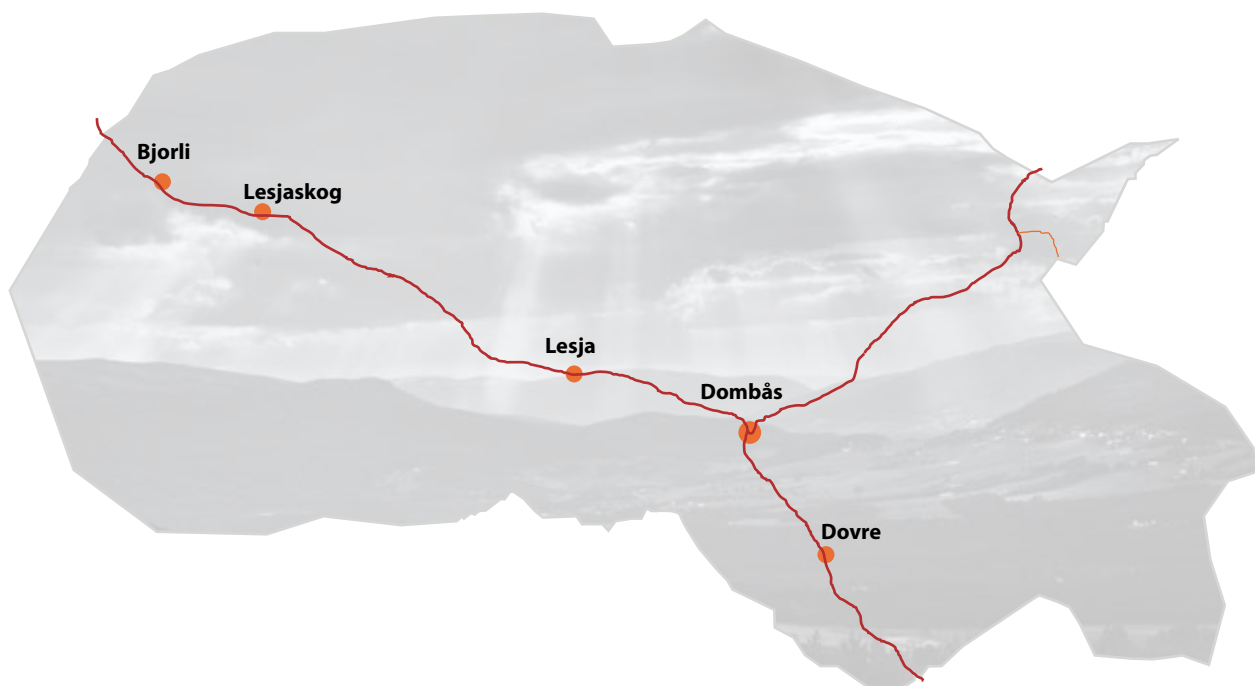


MÅL FOR LESJA-DOVRE KOMMUNE

Lesja-Dovre kommune skal levere gode tjenester til innbyggere og næringsliv, og være et sted folk ønsker å flytte til. Tjenestekvaliteten skal være på høyde med det beste i norske kommuner, og vi skal ha som mål å være blant de 50 beste kommunene i Norge.

Lesja-Dovre kommune skal gi grunnlag for god samfunnsutvikling, styrke lokaldemokratiet og være et attraktivt alternativ for bosetting, næringsutvikling og utvikling av kulturelle tilbud. Satsing på og styrking av kompetansemiljøene og tilrettelegging av nødvendig infrastruktur er sentrale elementer.

Lesja-Dovre kommune ønsker å være åpen og ha bred kontaktflate mot andre kommuner og organisasjoner. Samhandling med andre kommuner vil fortsatt være viktig.



LESJA-DOVRE KOMMUNE SKAL:

- Satse stort på nærings- og samfunnsutvikling, slik at nye gründere og etablerte bedrifter skal bli møtt av et profesjonelt og godt kompetansemiljø. Bidra til god utvikling innenfor alle typer næringer, spesielt landbruk og reiseliv, som er viktige hjørnesteiner for andre næringer. Tomter, lokaler, og annen infrastruktur skal være tilgjengelig for ny næringsvirksomhet i hele kommunen.
- Sikre gode offentlige tjenestetilbud på Dovre, Dombås, Lesja og Lesjaskog.
- Utvikle gode turistområder for alle besøkende på Bjorli, Dombås, Lesjaverk, Hjerlenn og Dovreskogen.
- Utnytte samlet offentlig bygningsmasse best mulig, slik at det ikke er behov for å bygge nye lokaler som følge av reformen.
- Øke innbyggertallet med 25 nye innbyggere årlig.
- Arbeide aktivt for at ulike forvaltningsoppgaver flyttes fra staten ut til vår nye kommune.
- Utvikle Dombås som et naturlig handels-, tjeneste- og skolesentrum, samt et knutepunkt i regionen.
- Utvikle Lesja som et godt administrativt sentrum.
- Utvikle Lesjaskog og Dovre som gode og trygge tettsteder, hvor helse og omsorg er viktige offentlige arbeidsplasser som vil sikre livskraftige tettsteder, servicefunksjoner og gode boområder.
- Sikre god etterbruk av bygningsmasse som blir ledig som følge av reformen. F.eks. kan Lesja Sjukeheim bygges om til leiligheter for seniorer og andre, gjerne et offentlig/privat samarbeid.
- Etablere en filial av frivillighetssentralen på Lesja.
- Videreutvikle de gode resultatene innenfor barnehage og skole, hvor prinsippet om nærscole er viktig. Barnehager og skoler opprettholdes som i dag, og resultatene skal være like sterke i fremtiden som de er i dag.
- Være en av landets beste på innbygger- og brukermedvirkning gjennom aktive grendeutvalg og foreninger, grendelag, ungdomsråd, FAU, pensjonistlag, idrettslag, m.m.
- Videreutvikle Bjorli og Dombås til helårs hytte- og turistdestinasjoner. Styrking av fasiliteter, ikke minst med flerbrukshall på Bjorli, skal gi grunnlag for økt verdiskaping. Satsing på godt privat/offentlig samarbeid, f.eks. Bjorlitoppen og hytteområdet på Dombås, vil være svært viktig for å nå dette målet.
- Sikre at kultur- og reiselivbasert næringsutvikling har gode rammevilkår gjennom økt satsing på Tunstugu, Hjerleid og Hjerlenn. Samlet vil fagmiljøene kunne utvikle seg positivt, og legge til rette nye arbeidsplasser.
- Ha klare mål for å utvikle natur, kultur, utmark og nasjonalparker til gode vekstområder for økt verdiskaping.
- Ha en sunn økonomisk drift med et netto driftsresultat i samsvar med nasjonale anbefalinger. Lånegjelden skal holdes på et forsvarlig nivå, og det skal bygges opp gode fond for fremtiden. Mulighetene for mer effektiv drift og administrasjon skal utredes og realiseres, slik at det kan frigjøres ressurser til utviklingsarbeid.
- Ha som mål å ferdigstille sammenhengende gang- og sykkelveinett gjennom hele kommunen for å ivareta trafiksikkerhet, folkehelse og reiseliv.
- Ha fokus på å styrke akuttberedskapen vest i Lesja-Dovre kommune, dette er spesielt viktig med tanke på de lange avstandene i kommunen.



LOKALISERING OG ORGANISERING

- Administrasjonssted* skal være i Lesja kommunehus, i dagens lokaler.
- Helsehuset** skal ligge på Dombås, i dagens lokaler.
- Sykehjem skal være på Dovre og på Lesjaskog.
- På Lesjaskog skal et nytt sykehjem også inneholde arealer for å kunne gjennomføre ulike helsehustjenester***, og ha nærhet til tilhørende omsorgsboliger og akuttberedskap (ambulans, brann, osv.).
- Felles barnevernstjeneste legges til Lesja.
- Felles NAV-kontor legges til Dombås.
- Felles miljøarbeidertjeneste med opprettelse av et bofellesskap på Dombås. Skoglund består.
- Teknisk drift, vaktmestertjenester og andre driftsmessige tjenester opprettholdes som i dag.
- Skoler og barnehager skal bestå som i dag, fellesnemnda skal vurdere eventuelle justeringer av skolekretsene.
- Kulturhuset skal være Lesja kulturhus.
- Flerbrukshaller og svømmehaller vil bestå som i dag.
- Økonomi, lønn, personal og IKT legges til Dovre kommunehus.
- Barne- og ungdomskontakten opprettholdes, tilknyttet administrasjonen.
- Koordinere felles sosial bolig- og helseplan.
- Gjeldende planverk i kommunene gjelder som kommunedelplaner inntil nytt felles planverk blir vedtatt i den nye kommunen.
- Utvikle en flerbrukshall på Bjorli i samarbeid med lokalt næringsliv, lag og foreninger.
- Prosess for utvikling av nytt kommunevåpen gjennomføres senere av fellesnemnda.
- Bibliotekstjenesten skal ivaretas og videreutvikles.

* **Administrasjonssted:** Ordfører, rådmann, ledergruppe, forvaltning, plan, landbruk, kultur, driftssjef, ekspedisjon, arkiv og fellestjenester.

** **Helsehus:** Lege, legekantor, helsesøster, fysioterapeut, ergoterapeut, jordmor, psykiatri, kreftomsorg, flyktningetjenesten og tannhelsetjenesten.

*** **Helsehustjenester:** Lege, helsesøster, fysio- og ergotilbud, eventuelle andre tilbud.

POLITISK ORGANISERING

Kommunestyre _____	25 representanter
Formannskap _____	7 representanter
Øvrige utvalg:	
Ett utvalg for helse/omsorg/oppvekst og kultur _____	7 representanter
Ett utvalg for plan/næring/landbruk _____	7 representanter
Kontrollutvalg _____	5 representanter

I Lesja-Dovre kommune skal den politiske modellen organiseres etter formannskapsmodellen. Det skal være følgende antall folkevalgte: 25 medlemmer. Dette velges høsten 2019, og trer i kraft 01.01.2020. Dagens kommunestyre i Lesja og Dovre, blir sittende frem til 31.12.2019.

I alle andre råd og utvalg, hvor kommunene i dag har én representant hver, skal i den nye kommunen bare ha én representant.

NÆRINGSUTVIKLING

I Lesja-Dovre kommune skal næring og utvikling være mer utadrettet og ha fullt fokus. Erfaring viser at næringsutviklingsarbeid ofte får for lite fokus og blir salderingspost når dette er samlokalisert med og knyttet opp mot samme miljø som skal drifte kommunen. En «adskillelse» fra daglig kommunal drift har gitt gode resultater flere steder. Næringsutviklerne i kommunen må jobbe nærmere de private næringsaktørene og sammen med eksisterende utviklingsmiljøer som f.eks. Lillehammer og Gudbrandsdal Kunnskapspark og Nasjonalparkriket Reiseliv. For vestlig del av ny kommune må det etableres nærmere samarbeid med Nordveggen AS og Fjord-Norge-miljøet.

Samlokaliseringer mellom private og kommunale arbeidsplasser (næringshager) vil kunne støtte opp om prosesser og kompetanse i private bedrifter, i tillegg til å gi større mulighet for innovasjon internt i kommunen.

Mandatet til forhandlingsutvalget foreskriver en desentralisert struktur. Kommunehusene i Lesja og Dovre skal benyttes videre. Bjorli skal ha fasiliteter for å bli et nav for næringsutvikling i vestlig del av Lesja-Dovre kommune, med kontor(er) og personressurser lokalisert for utvikling av destinasjonen og reiselivet.

En fysisk samlokalisering mellom kommunale og private kan gi flere gevinster, deriblant:

- Tilbud til lokale oppstartsbedrifter om rimelig kontorleie – vil gi mulighet for større arbeidsmiljø.
- Utleie av kontorplasser til hytteeiere, studenter som er hjemme på besøk og andre.
- Utleie av møterom inkl. videokonferansefasiliteter.
- Kontorplasser til kommunalt ansatte for en fleksibel arbeidsdag og redusert arbeidsreise.

bel arbeidsdag og redusert arbeidsreise.

- Nærmere kontakt mellom kommune og privat næringsliv.

Samlokaliseringen (næringshagene) bør være en åpen løsning med muligheter for lukkede møterom og telefonrom. Det må være uformelle åpne fellesarealer hvor det inviteres til kreativ og spontan samhandling.

Digital samhandling

Lesja-Dovre kommune blir en arealmessig stor kommune. Hele Innlandet har relativt store avstander mellom mulige samhandlingspartnere. Vi må legge til rette for systemer som gjør det mulig å kommunisere én til én, én til mange og mange til mange på digitale plattformer. Dette kan utvikles i næringshagene og flere skal ta i bruk en mer digital møtearena.

Kommunens rolle

Næringsutviklere i kommunen skal være utadrettede og bidra til:

- Tilrettelegging for og av møteplasser.
- Tett oppfølging av nyetableringer og eksisterende bedrifter.
- Markedsføring og framsnakking av lokalt næringsliv.
- Bedre samhandlingskultur mellom næringsaktørene.
- Tilgang på kapital ved å være bindeledd mellom næring, potensielle private finansieringskilder og offentlig virkemiddelapparat. Nettverksarbeid er her viktig!
- Kompetanseheving og kontakt mellom FOU og næring.



EIERSKAP OG MEDLEMSKAP

Lesja-Dovre kommune skal overta de tidligere kommunenes eierandeler i interkommunale selskaper (IKS) og aksjeselskaper (AS). Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressene i selskapene og forvaltningen av disse,

og det skal utvikles en egen strategi for fremtidig forvaltning. Likeså foretas en gjennomgang av tidligere kommuners medlemskap i ulike fora med tanke på samordnet videreføring eller eventuell avvikling.

ØKONOMI

- Lesja-Dovre kommune skal drives på en god og effektiv måte, som frigjør midler gjennom gode og effektive løsninger.
- Den nye kommunen skal ha som mål å oppnå et årlig netto driftsresultat på minst 3 % av driftsinntektene.
- Eiendomsskatt videreføres på verker og bruk.
- Prisnivået på kommunale tjenester, gebyrer og eiendomsskatt skal være likt i hele den nye kommunen.
- Innen 31.12.2016 skal det iverksettes et arbeid med felles økonomiplan for perioden frem til 01.01.2020. Planen skal sammenstille de ulike prosjektene som skal gjennomføres felles og hver for seg.

- Lesja-Dovre kommune vil gjennom inndelings-tilskuddet opprettholde dagens inntekter i 15 år. Deretter vil det over fem år balanseres mot nye inntektskriterier, gjeldende for den nye kommunen.

De statlige bidrag til sammenslåingen, kr 25 000 000, skal brukes slik:

- Omstillingstiltak for ansatte som følge av sammenslåingen.
- Oppgradering av eksisterende lokaler, tilrettelegging for de nye tjenestene.
- Utviklingsarbeid for den nye kommunen.

ANSATTE

En kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse. Det betyr at kommunenes arbeidstakere har sine rettigheter fastsatt i lovgivningen og avtaleverket. Bemanningsreduksjoner skal skje ved naturlig avgang. Det skal være et godt tilbud innen etter- og videreutdanning til kommunalt ansatte. Tillitsvalgte er sentrale i alle prosesser for virksomhetsoverdragelser.

Ansattes rettigheter skal ivaretas og det skal være et tett samarbeid med tillitsvalgte.

Partene er enige om at de sammen skal drøfte alle tilsetninger som gjelder ledende stillinger og vurdere samarbeid eller andre gode løsninger i overgangen frem til ny kommuneorganisasjon etableres.

UTMARK – STATSALLMENNINGER, FJELLSTYRENE, JAKT OG FISKE

Utmarksressursene vil være svært viktige for mange ulike brukere og interesser i Lesja-Dovre kommune. Landbruket og reiselivets tilgang til disse ressursene skal sikres i den nye kommunen

Statsallmenningene i Lesja-Dovre skal fortsatt forvaltes av fjellstyrene i de respektive tidligere kommunene.

I henhold til Kongelig resolusjon av 24. juli 1964, gjelder kommunegrensene fra 1. januar 1956 som utgangspunkt for hvem som er innenbygdsboende i forhold til utøvelse

av småviltjakt med hund, villreinjakt, samt fiske med oter og faststående redskap.

Når det gjelder rett til jakt på elg, hjort, rådyr, bever og rovvilt (Fjellevens § 26), legges det til grunn at kommunegrensene før sammenslåing skal gjelde for avgjørelse av hvem som er innenbygdsboende for disse rettighetene. Klima- og miljødepartementet har i brev av 28.10.2015 bekreftet at dette er mulig og opp til kommunene selv å avgjøre hvordan man vil organisere.





KIRKE, KULTUR OG FORENINGER

Begge kommunene har i dag et godt tilbud innen kultur, og har mange natur- og kulturminner. Lesja-Dovre kommune vil videreutvikle de tjenester og tilbud som finnes i dag. Alt kulturarbeid legges inn under en felles ledelse på Lesja.

Frivillighet er en grunnpilar i kommunen, og både lag, foreninger og privatpersoner skal stimuleres til frivillighet. Kommunens lag og foreninger sikres støtte slik at lokal aktivitet opprettholdes på samme nivå eller styrkes.

Fellesnemnda drøfter fremtidig organisering med de kirkelige fellesrådene. Kommunens ansvar i henhold til kirke-loven og fremtidig ny organisering innenfor Den norske kirke legges til grunn. Det vil uansett være en forutsetning for en ny kommune at driften av kirkene i de to tidligere kommunene skal ha samme rammevilkår i den nye kommunen. Eventuelle utgifter knyttet til sammenslåing av kirkelig fellesråd dekkes innenfor departementets støtte til dekning av kommunens engangskostnader i reformen. (Jf. Veileder for kommunereformen, punkt 4.4.9)



TIDSPLAN FRA 13.06.2016

13.06.16	Folkeavstemning Opptelling etter folkeavstemningen – protokoll settes opp, sendes til kommunestyrene og til Fylkesmannen i Oppland.
16.06.16	Innen 16.06.2016: Kommunestyrene i de to kommunene behandler resultatet av folkeavstemningen i egen kommune, og vedtar om egen kommune skal delta i kommunesammenslutningen.
24.06.16	Innen 24.06.2016: Felles kommunestyremøte holdes etter innkalling fra Fylkesmannen. På dette møtet behandles (jfr. Inndelingslova § 25): a) Forslag til navn på den nye kommunen b) Antall medlemmer i det nye kommunestyret c) Kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter lovens § 26 d) Valg av revisor for virksomheten i fellesnemnda e) Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre god og effektiv gjennomføring av kommunesammenslutningen
30.06.16	Innen 30.06.2016 Ordførerne sender søknad om kommunesammenslutning til Fylkesmannen i Oppland, som igjen sender denne videre til regjeringen.



På Lesja kommune sine hjemmesider finner du en samleside om kommunereformarbeidet:

<http://www.lesja.kommune.no/snarvegar/kommunereformen/>



INFORMASJON OM FOLKEAVSTEMNINGEN 13. JUNI 2016

For å kunne stemme ved folkeavstemningen 13. juni må du stå i manntallet i den kommunen du bor i, være født før 01.01.2001 og være norsk statsborger. Manntallet er utlagt til gjennomsyn på følgende steder:

Lesja kommune

Bunnpris Bjorli
Bunnpris Lesjaskog
Coop Marked Lesjaverk
Coop Marked Lora
Lesja kommunehus

Dovre kommune

Statoil (Circle K) Dovreskogen
Kommunehuset Båtsto
Biblioteket Dombås

Dersom navnet ditt ikke står i manntallet eller du mener det er andre feil i listene, kan du klage. Klagen skal være skriftlig og skal grunngis. Send klagen til valgstyret i kommunen. Riktig adresse finner du nederst på sida.

Det er mulighet til å forhåndsstemme fra 23. mai. Du kan bare forhåndsstemme i den kommunen du har stemmerett i. Ta med legitimasjon når du skal forhåndsstemme. Det kan forhåndsstemmes på følgende steder alle hverdager fra 23. mai til 10. juni:

Lesja kommune

Lesjaskog skule kl 08:00–14:00
Kommunehuset kl 08:00–15:30

Dovre kommune

Kommunehuset Båtsto 08:00–15:15
Helsehuset på Dombås 08:00–15:15

I tillegg er det åpent for forhåndsstemming på:

Lesja kommunehus lørdag 4.6 kl 12:00–15:00
Lesja sjukeheim onsdag 8.6. kl 09:30–11:00
Lesjatun onsdag 8.6. kl 11:00–12:30
Eldres senter onsdag 8.6. kl 13:30–15:00

Båtsto lørdag 28.5. kl 10:00 –14:00
Fredheim tirsdag 7.6. kl 10:00–12:00

Stemme hjemme?

Hvis du på grunn av sykdom eller uførhet er forhindret fra å møte på stemmelokalet eller forhåndsstemmelokalet, kan du søke om å få avgi stemme hjemme eller der du måtte oppholde deg. Det er ikke nødvendig å søke dersom du er på en institusjon der det blir avholdt forhåndsstemmevalgning. Når du tar kontakt må du oppgi fullt navn, fødselsdato og -år, samt adressen du er på den siste uka før valget. Du må også oppgi telefonnummer som vi kan nå deg på. Ta kontakt med din kommune dersom du har spørsmål eller ønsker hjelp til å søke om å få stemme hjemme.

Her kan du stemme på valgdagen den 13. juni

Lesja kommune

Lesja kulturhus
Lesjaskog samfunnshus

Dovre kommune

Dovre Samfunnshus
Moskushallen Dombås

Alle valglokaler har åpningstid kl 13:00–19:00

Kontaktopplysninger:

Valgstyret i Lesja kommune

Postboks 53
2665 Lesja
postmottak@lesja.kommune.no
Telefon 61 24 41 00
www.lesja.kommune.no

Valgstyret i Dovre kommune

Kongsvegen 4
2662 Dovre
postmottak@dovre.kommune.no
Telefon 61 24 21 00
www.dovre.kommune.no

