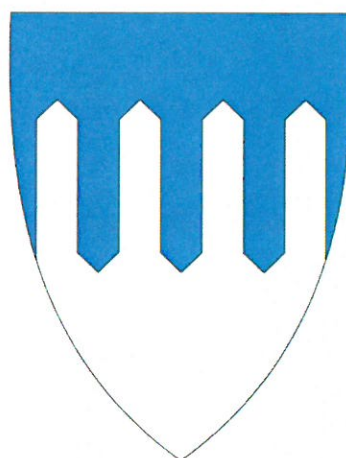


Avtale om mulig sammenslutning av

Melhus kommune og Skaun kommune



Innledning:

Dette dokumentet er et framforhandlet utkast til avtale om mulig sammenslutning av kommunene Melhus og Skaun til en ny, felles kommune.

Avtalen uttrykker hva partene har til hensikt å gjennomføre i utviklingen av en felles ny kommune, og skal legges til grunn for endelige vedtak om eventuell sammenslutning. Realisering av intensjonene som framgår av denne avtalen skjer gjennom videre behandling i ei fellesnemnd, og vedtak i eksisterende kommunestyrer inntil det nye kommunestyret er konstituert. Fellesnemnda er nærmere beskrevet i avtalens punkt 8. Den trer sammen etter Stortingets godkjenning av sammenslåing våren 2017, og det nye kommunestyret konstitueres i januar 2020 etter kommunevalg høsten 2019.

Avtalen er et resultat av forhandlinger mellom kommunene og bygger på en forutgående administrativ og politisk prosess. Kommunene har i fellesskap utarbeidet en utredning som synliggjør felles utfordringer og hvilke muligheter som ligger i å møte disse utfordringene sammen til beste for innbyggere og næringsliv.

1.1 Etablering av ny kommune

Dersom både kommunestyret i Melhus og kommunestyret i Skaun vedtar det før 01.07.16, vil de to kommunene sammen danne en ny kommune som skal etableres fra 01.01.2020. Forutsetninger og mål i dette dokumentet skal legges til grunn for utvikling av den nye kommunen.

1.2 Kommunenavn

Kommunens foreløpige navn er Melhus/Skaun. Dersom en sammenslutning av de to kommunene blir en realitet, utlyses det en navnekonkurranse.

1.3 Kommunesenter

Kommunesenteret i den nye kommunen skal være Melhus, og ordfører- og rådmannsfunksjonen, det vil si politisk og administrativ ledelse, legges dit.

1.4 Kommunevåpen

Kommunevåpen skal være en gull knestående bueskytter på rød bunn, dvs. Melhus sitt kommunevåpen.

2. Felles forutsetninger

Kommunene Melhus og Skaun legger følgende felles forutsetninger til grunn for etablering av en ny kommune:

- a) En ny kommune skal komme alle innbyggerne til gode og understøtte de ulike lokalsamfunnenes særpreg og behov. Med lokalsamfunn menes her områder folk føler en felles tilhørighet til, f. eks gjennom skole, foreningsliv, lokalbutikk osv.
- b) En ny kommune skal videreutvikle de nåværende tettstedenes særlige fortrinn og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.
- c) Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester innenfor sine naturlige nærområder.
- d) Kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse med tilhørende rettigheter for de ansatte, i henhold til lov- og avtaleverk. Ingen ansatte skal sies opp som en direkte konsekvens av kommunesammenslutningen. Eventuelle bemanningsreduksjoner skal fortrinnsvis skje ved naturlig avgang, i samarbeid med tillitsvalgte.

e) Prosessen fram mot etableringen av ny kommune skal være preget av positive holdninger, åpenhet og raushet. Det skal legges til rette for aktiv involvering av innbyggerne.

3. Mål og intensjoner

3.1 Hovedmål:

Vi skal sammen utvikle en aktiv, attraktiv og miljøvennlig kommune som et sterkt tyngdepunkt sør for Trondheim.

Dette skal realiseres gjennom:

- vekst og utvikling i alle deler av kommunen
- et bedre og mer velutvikla tjenestetilbud
- en rasjonell og veldrevet organisasjon som sikrer best mulig ressursutnytting
- et lokaldemokrati som er åpent og engasjerende, og som samspiller med næringsliv og frivillig sektor

4. Samfunnsutvikling

Den nye kommunen skal:

- arbeide videre med å styrke sin posisjon innen kultur, idrett og reiseliv, både regionalt og nasjonalt.
- benytte seg av kommunens samlede arealer til boliger, næringsetablering og offentlige formål på en arealeffektiv måte og som sparer jordbruksareal mest mulig.
- arbeide for styrket kollektivtilbud og gode samferdselsløsninger innad i den nye kommunen prioriteres, særlig mellom sentrene Melhus og Børsa.
- ta sin del av det nasjonale ansvaret for å ta i mot, bosette og integrere flyktninger. Foruten det humane aspektet, er dette et viktig tiltak for å få flere innbyggere og framtidige arbeidstakere til kommunen.
- la samfunnssikkerhet prege det daglige arbeidet. Beredskapen styrkes ved større fagmiljø og samordning av ressurser.
- legge til rette for å samarbeide aktivt med frivilligheten. Frivillige lag og organisasjoner er en viktig ressurs for å løse fellesskapets utfordringer.

4.1 Næringsutvikling

- Den nye kommunen skal være et sterkt talerør overfor regionale og statlige myndigheter
- Et sterkt næringsapparat skal sikre verdiskaping og arbeidsplasser som skal gi grunnlag for en bærekraftig befolkningsutvikling i hele kommunen
- Kommunen skal ha tilgjengelige næringsareal i alle deler av kommunen
- Den nye kommunen skal være aktiv i videreutvikling av sterke nærings- og landbruksmiljø, gjennom mat- og opplevelsesbasert reiseliv.
- Kommunen skal vektlegge kompetansebygging og nettverk for utvikling i samarbeid med miljø i Trondheimsregionen.
- Det skal arbeides for å utvikle en felles næringsforening i kommunen.
- Kommunen skal ha en aktiv og politisk godt forankret næringspolitikk.

4.2 Stedsutvikling

- Det skal legges vekt på bolig-, nærings- og stedsutvikling i hele kommunen
- Den nye kommunen skal videreutvikle Melhus som regionsenter, samt utvikle de øvrige tettstedene i kommunen.
- For å bidra til god folkehelse skal lokalsamfunnene tilrettelegges med tanke på sunn livsstil og gode helsevalg.
- Det skal være mangfoldig tilbud innen kultur og idrett i alle deler av kommunen.
- Kommunen skal arbeide for en sikker og god nok standard på veger, samt flere gang- og sykkelveger.

5. Et godt kommunalt tjenestetilbud

- Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov. Kommunen skal ha kvalifiserte fagfolk i en veldrevet organisasjon som bruker ressursene effektivt.
- Den nye kommunen vil legge vekt på utvikling og bruk av IKT/digitale løsninger og ny teknologi som tiltak for å styrke effektivitet i tjenesteproduksjon og administrative funksjoner. Kommunen vil være en foregangskommune i bruken av digitale løsninger i arbeidet med informasjon og kommunikasjon.

- De opprinnelige kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med bedre tjenester og andre gevinstuttak, vil ta tid.
- Spesialiserte fagmiljøer som ikke er stedsavhengige skal være samlet og fordeles mellom rådhusene.

5.1 Barnehager og skoler

- Kommunesammenslutningen i seg selv vil ikke føre til endringer i barnehage- og skolestrukturen.
- Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning, i henhold til de til en hver tid gjeldende statlige føringer.
- I den nye kommunen skal skolene og barnehagene være inkluderende fellesskap, med et godt psykososialt miljø, hvor alle får brukt evnene sine.
- Skolene og barnehagene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjør dette mulig.

5.3 Helse og mestring

- Den nye kommunen skal ha tilbud innen helse og mestring lokalisert nært innbyggerne.
- Det skal være klare tildelingskriterier for pleie- og omsorgstjenester, som skal være de samme for hele kommunen. Felles organisering og samordning av administrative ressurser skal sikre gode tjenester.
- Tjenestene skal dreies mot mer hjemmebasert omsorg, slik at innbyggerne skal kunne bo hjemme så lenge som mulig. En felles utvikling av framtidsretta helse- og omsorgstjenester med bl.a. velferdsteknologi skal være en prioritert oppgave.

5.4 Tekniske tjenester

- Tekniske tjenester omfatter arealplanlegging, natur-/miljøforvaltning, byggesak, oppmåling, eiendoms-/kartdata, vann/avløp, vei/trafikk og kommunal eiendom.
- I den nye kommunen skal forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse samles i større fagmiljø, mens drift og vedlikehold foregår lokalt der bygg og anlegg ligger. Samling av tekniske tjenester skal gi effektiv bruk av utstyr og kompetanse og gi mulighet for å anskaffe teknisk utstyr som den enkelte kommune ikke makter på egen hånd.

5.5 Landbruksforvaltning

- Landbruks- og naturforvaltning består av tilskuddsforvaltning, lovforvaltning, arealforvaltning, utviklingsarbeid for næringen og kontrollvirksomhet. Den nye kommunen skal ha en landbruksforvaltning med solid lokalkunnskap i et bredt fagmiljø som yter gode tjenester til innbyggerne.

5.6 Kultur og fritid

- Kultur og opplevelser spiller en viktig rolle for bolyst, fellesskapsfølelse og tilhørighet i lokalsamfunnet.
- Den nye kommunen skal ha et bredt, lokalt fritidskulturliv med et levende og aktivt foreningsliv der folk bor.
- Kulturadministrasjonen blir styrket gjennom å samle fagressursene.
- Egenorganisert aktivitet for ungdom sammen med ungdom.
- Kommunen skal fortsatt støtte de eksisterende museumstilbudene.
- Frivilligsentralen skal videreutvikles og benyttes aktivt i lokalsamfunnsarbeidet.

5.7 Helse – og sosialtjenester

- Helse- og sosialtjenestene omfatter NAV, legevakt/kommunelege, helsestasjons- og skole-helsetjenesten, barneverntjenesten, pedagogisk/psykologisk tjeneste (PPT), flyktningetjenesten, psykisk helsearbeid og rusomsorg og frisklivsarbeid.
- Den nye kommunen vil samle de mest spesialiserte tjenestene i sterke og kompetente fagmiljø. Øvrige tjenester som helsestasjoner, legekontorer, tannhelse og fysioterapi opprettholdes der folk bor/med nåværende lokalisering.
- Den nye kommunen skal prioritere forebygging gjennom tidlig innsats og tverrfaglig samordning innen helse, oppvekst- og familietjenestene.

5.8 Servicesenter

- Det arbeides for å etableres ett servicesenter med utvidet saksbehandlingsoppgaver. Service til brukerne skal sikres gjennom gode nettløsninger, slik at innbyggerne får mer effektive og bedre tjenester.

5.9 Interkommunalt samarbeid

- De interkommunale samarbeidsordningene skal gjennomgås for å finne fram til den mest hensiktsmessige måten å organisere seg og løse oppgaver på. Den nye kommunen ønsker å være en attraktiv og ambisiøs samarbeidspartner i regional sammenheng.

6. Økonomi og organisasjon

- Begge kommuner går inn med alle eiendeler og gjeld i den nye kommunen.
- Den økonomiske gevinsten ved at den nye kommunen får tilskudd lik de samlede tilskuddene til de tidligere kommunene, samt engangstilskudd kr. 25 mill. og reformstøtte kr. 20 mill. skal benyttes til tiltak som underbygger et bedre tjenestetilbud i den nye kommunen, herunder etablering av denne.
- Den nye kommunen skal drives kostnadseffektivt, og det skal utarbeides en plan for organisasjonstilpasning til én kommune så snart som mulig etter vedtak om sammenslåing. Organisatoriske endringer-/tilpasninger skal skje i et trepartssamarbeid. Arbeidet med å bygge en felles organisasjonskultur skal prioriteres.
- Det skal bygges sterke fagmiljøer med en felles og samordna ledelse. Det daglige arbeidet kan utføres desentralt der det er hensiktsmessig.
- Kommunenes eierandeler i alle selskap skal overføres til den nye kommunen. Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressene og forvaltningen av disse. Den nye kommunen vil utvikle en egen eierstrategi for forvaltning av eierinteresser.
- Kommunale gebyrer, avgifter, betalingssatser og eiendomsskatt skal være de samme i hele den nye kommunen.

7. Demokrati og samhandling

- Den nye kommunen skal legge til rette for engasjement og deltagelse i utvikling av lokalsamfunnet og samhandling med lokalsamfunn og næringsliv.
- Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 37 medlemmer.
- Den nye kommunen skal politisk organiseres etter formannskapsmodellen, jf. Kommunelovens § 8. Formannskapet skal ha 11 medlemmer.
- Fellesnemnda fremmer overfor det konstituerende kommunestyret i den nye kommunen med mer utfyllende bestemmelser om politisk organisering.

8. Forberedelse og gjennomføring

- Etter vedtak i kommunestyrene om sammenslutning skal det igangsettes en prosess for å bygge fellesskap og forberede etablering av den nye kommunen
- Sammenslutningsprosessen skal bygge på gjensidig tillit, også til at investeringer og økonomistyring skjer på en ansvarlig måte.
- Det igangsettes et gjennomføringsprosjekt for å samordne planverk, organisasjon og tjenester best mulig fram mot en sammenslutning.
- Fellesnemnda skal være styringsgruppe for prosessen.
- Det skal være et tett samarbeid med tillitsvalgte i prosessen.
- Et felles organ (fellesnemnda) skal drøfte muligheter for samordning ved ledighet i overordna stillinger og stab fra vedtak om sammenslutning er fattet og til den nye kommunen er etablert.
- Kommunene oppfordres til å samordne sine planstrategier.
- Til å forberede gjennomføringen av kommunesammenslutningen velger kommunene ei fellesnemnd i henhold til Inndelingslova § 26. Fellesnemnda skal ha 11 medlemmer som velges av og blant de respektive kommunestyrer slik: 7 representanter fra Melhus kommune og 4 representanter fra Skaun kommune. Fellesnemnda konstituerer seg selv med leder og nestleder.

9. Om avtalens gyldighet

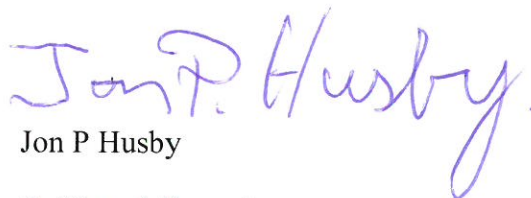
- «Avtale om mulig sammenslutning av Melhus kommune og Skaun kommune» gjelder ved positivt vedtak om sammenslutning i begge kommunestyrer.

Grønneset, 6. mai 2016



Gunnar Krogstad

Ordfører i Melhus kommune



Jon P Husby

Ordfører i Skaun kommune

