

Forslag, 20. april 2016

Intensjonsavtale for etablering av Værnes kommune for kommunene Tydal, Selbu, Meråker og Stjørdal

**Intensjonsavtalen bygger på «Grunnlagsdokumentet for en intensjonsavtale
for etablering av VÆRNES kommune, 24. februar 2016»**

1 Kommunene i Værnesregionen



	Befolkning pr. 31.12.15	Avstand fra Stjørdal
Meråker	2.537	45 km
Selbu	4.136	40 km
Stjørdal	23.271	-
Tydal	850	85 km
Sum	30.794	

Stjørdal er vekstsenteret i regionen med sin sentrale beliggenhet i forhold til Trondheim, Værnes flyplass og kommunikasjonslinjene E6, E14 og jernbanen. Stjørdal vil være det naturlige sentrum i en ny Værnes kommune. Behovet for å sikre bærekraftig vekst er viktig for hele regionen og tilsier at det må fokuseres på vekst i tettstedene og i omlandet, i tillegg til i byen og kommunesenteret Stjørdal. Med tettsted her menes dagens kommunesentra.

Samlet befolkning i en ny kommune bestående av kommunene Meråker, Selbu, Stjørdal og Tydal var pr 31.12.15 på 30.794 innbyggere.

Den nye kommunen – Værnes kommune – skal være operativ fra og med 1.1.2020.



2 Mål, avklaringer og hovedoppgaver for den nye kommunen

2.1 Generell målsetting

Sammenslåingen skal gi en verdiskapende kommune som skal utnytte styrkene i de ulike tettstedene der alle jobber sammen for å utvikle attraktive og gode lokalsamfunn, med fremtidsrettede tjenester til det beste for den enkelte innbygger, hyttefolk, besøkende og næringsliv.

2.2 Avklaringer

2.2.1 Navnet på den nye kommunen

Ettersom kommunene har jobbet meget godt sammen i Værnesregionen og lyktes med dette, er det naturlig å foreslå at navnet Værnes videreføres i kommunenavnet. Værnesregionen er blitt kjent for sin evne til samarbeid og har høstet gode tilbakemeldinger både lokalt, regionalt og nasjonalt. Navnet Værnes, i kommunesammenheng, har allerede et godt omdømme som det bør bygges videre på. Av disse grunner er det naturlig å velge Værnes som navn på den nye kommunen.

Den nye kommunen skal hete **Værnes kommune**.

Etter at søknad om kommunesammenslåing er sendt, vil det bli startet en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, ordførerkjede og grafisk profil.

2.2.2 Videreføring av interkommunalt samarbeid i Værnesregionen.

Uavhengig av vedtak om å etablere Værnes kommune skal det foretas en evaluering av det interkommunale samarbeidet i Værnesregionen pr. 1.6.2016. Denne evalueringen skal også komme med forslag til en videreføring av det interkommunale samarbeidet, og evalueringen gjennomføres med utgangspunkt i innholdet i dagens samarbeidsavtaler på de ulike tjenesteområdene.

2.2.2.1 Regionråd

Regionrådet (RR) videreføres slik at kommuner som blir stående utenfor Værnes kommune får et formelt samarbeidsfora hvor næringsutvikling, interessepolitikk og tjenestesamarbeid kan drøftes. Dersom flere kommuner velger å stå utenfor en Værnes kommune, vil også Værnes kommune ha interesse/nytte av dette.

2.2.2.2 Arbeidsutvalg (AU) og fagråd

AU består som samarbeidsorgan/arena for administrativ ledelse i den nye kommunen og administrativ ledelse i de kommunene som velger ikke å gå inn i samarbeidet. Tillitsvalgte inngår i AU for å ivareta arbeidstakernes interesser. Fagrådene vil bestå som et organ for å samhandle og utvikle de tjenester det samarbeides om gjennom kjøp, i henhold til inngåtte avtaler.

2.3 Kommunens hovedoppgaver

2.3.1 Tjenesteytelser

Innbyggerne i den nye kommunen skal oppleve å få like gode eller bedre helhetlige og tverrfaglige tjenestetilbud, sammenliknet med hva de mottar i dag.

Levere tjenester der folk bor, tilpasset den enkelte innbyggers individuelle behov.

Skape profesjonelle fagmiljø med tilstrekkelig kapasitet til å kunne utvikle og levere tjenester med god kvalitet.

Sikre helhetlig og tverrfaglig samarbeid med fokus på tidlig innsats og forebyggende arbeid.

Gi tjenester som skal preges av kontinuerlig modernisering og fornyelse, og løses med smarte og ressurseffektive løsninger.

Være i front når det gjelder digitalisering og ny teknologi som kommer innbyggerne til gode.

2.3.2 Myndighetsutøvelser

Være foregangskommune når det gjelder god forvaltningspraksis.

Ivareta den enkelte innbyggers rettssikkerhet gjennom kompetent og profesjonell saksbehandling i alle tjenester og i alle ledd.

Sikre likebehandling for alle innbyggere.

Ha en åpen og gjennomsiktig forvaltning med høy etisk standard som praktiserer meroffentlighet.

Ha kompetente fagmiljø som i sterkere grad kan utøve et faglig skjønn og som utnytter de muligheter og handlingsrom som ligger i lovverket.

2.3.3 Nærings- og tettstedsutvikler

Værnes kommune skal være en samfunnsutvikler som kan utnytte regionens vekstmuligheter til verdiskapning i hele kommunen.

Kommunen skal være en tydelig aktør i Midt-Norge og jobbe offensivt inn mot kunnskapsmiljø og regionale og statlige næringsaktører.

Utnytte styrkene i de ulike stedene og områdene til det beste for hele kommunen.

Skape gode og attraktive bo- og oppvekstmiljø i hele kommunen.

Skape flere arbeidsplasser ved å være en næringsvennlig og attraktiv kommune for lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt næringsliv.

Være en motor i utviklingen av et mangfoldig og variert kulturtilbud i alle deler av kommunen som stimulerer og utvikler både det frivillige og profesjonelle kulturlivet.

Potensialet innen landbruk og reiseliv skal utvikles og prioriteres.

Sikre en samordnet, effektiv og bærekraftig arealutnyttelse.

Sørge for et godt kollektivtilbud i kommunen.

Kommunen skal etablere et felles næringsapparat slik at en helhetlig næringspolitikk med grunnlag i Strategisk næringsplan for VR kan bygges videre på, og intensiveres.

Kommunen skal gi regionen et samlet ansikt utad og bygge videre på Værnesregionens allerede gode omdømme.

2.3.4 Lokaldemokrati

Ivareta lokaldemokratiet ved en politisk struktur som sikrer innbyggerne påvirkning på tjenestetilbud og utvikling på eget tettsted.

Fellesnemnda vil få en viktig funksjon å arbeide frem løsninger frem til den nye kommunen skal være operativ som sikrer intensjonen om å ivareta lokaldemokratiet.

Ta i bruk verktøy og virkemidler som gir den enkelte innbygger, lag og foreninger og næringsliv mulighet til å gi uttrykk for sine synspunkter og påvirke beslutningsprosesser.

Gjøre om interkommunale samarbeidsstrukturer i størst mulig grad til virksomheter og legge de under kommunestyrets direkte styring.

2.3.5 Værnes kommune som arbeidsgiver

Fremstå som en attraktiv arbeidsgiver som gir vekst- og utviklingsmuligheter for den enkelte ansatte og for organisasjonen samlet. Tverrfaglige samarbeidsordninger og utviklingsmiljø fra VR-samarbeidet videreføres i den nye kommunen.

Utvikle en god og helhetlig arbeidsgiverpolitikk som setter gode ledere og medarbeidere i sentrum, og ser de menneskelige ressursene som grunnlaget for utvikling av gode tjenester for innbyggerne, besøkende og næringsdrivende.

Gjennom den nye arbeidsgiverpolitikken sikre kommunens evne til å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere, samt styrke evnen til utvikling og nyskaping.

Værnes kommune skal praktisere hovedavtalen på en profesjonell måte og sikre at arbeidsgiverpolitikken bygger på hovedavtalens mål om samarbeid, medbestemmelse og medinnflytelse. Følgende punkter presiseres:

- AML virksomhetsoverdragelse følges
- Ingen ansatte skal sies opp som følge av en ny kommune
- Tillitsvalgte og ansatte skal involveres jfr. gjeldende lov og avtaleverk

Være en lærlingevennlig organisasjon.



3 Sammenslåingsprosessen

3.1 Prinsipper for sammenslåing

De fire kommunene i Værnesregionen er ulike, men likevel likeverdige. En helt ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i kommunenes styrker og særegenheter. Lokal identitet og nærdemokrati skal gis høy prioritet. Samarbeidet om bygging av en ny og framtidsrettet kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted. Bærekraft skal ligge til grunn for utviklingen i den nye kommunen.

Den nye kommunen skal ha som hovedprinsipp at tjenester ytes i kommunal regi.

Så snart kommunene har fattet vedtak om sammenslåing, skal det nedsettes ei fellesnemnd med eget mandat.

3.2 Fellesnemnd

Ved sammenslåing av kommuner skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av forberedelsene av sammenslåinga. Bestemmelser om dette finnes i Inndelingsloven (Lov om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser) **§ 26 Fellesnemnd**.

Samtidig som intensjonsavtalen vedtas i de aktuelle kommunene og det søkes om sammenslåing, vedtar kommunestyrene å nedsette ei fellesnemnd. Samtidig etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.

Fellesnemnda oppnevnes i medhold av inndelingslovens § 26 og skal bestå av 12 personer, henholdsvis tre fra Meråker, tre fra Selbu, tre fra Stjørdal og tre fra Tydal. Medlemmene blir valgt av og blant medlemmene i kommunestyrene. Fellesnemnda velger selv leder og nestleder.

Fellesnemnda skal forberede oppstart av den nye kommunen, mens kommunestyrene skal stå for drift av avvikling av de gamle kommunene. Fellesnemnda bør snarest etter konstituering opprette en prosjektorganisasjon for sammenslåingen som rapporterer til Fellesnemnda. Dagens AU/VR og fagråd bør være sentrale ledd i prosjektorganisasjonen.

Det skal opprettes et partssammensatt utvalg med ansvar for å drøfte arbeidsgiverspørsmål. Utvalget skal gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen. Fra arbeidsgiversiden skal partssammensattutvalg bestå av fellesnemnda. Fra arbeidstakersiden oppnevner de ansatte representanter fra kommunene slik: Tre fra Stjørdal, og to fra hver av de andre kommunene.

3.3 Informasjon og kommunikasjon

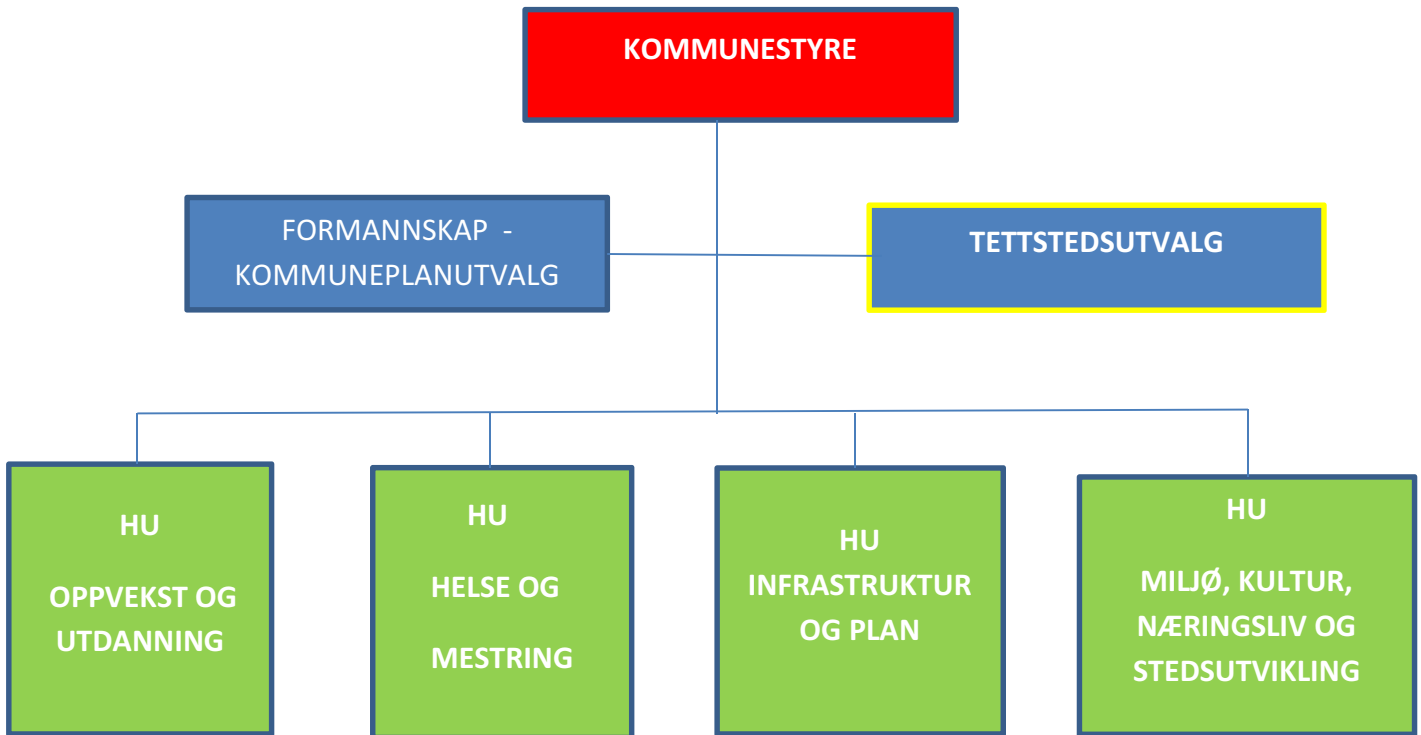
Fellesnemnda skal utarbeide en kommunikasjonsstrategi for sammenslåingsprosessen. Kommunens innbyggere skal holdes løpende orientert om prosessen.

Kommunikasjonsstrategien videreføres og videreutvikles av det nye kommunestyret for å sikre god kommunikasjon og informasjonsflyt gjennom brukervennlige hjemmesider, sosiale media og andre fremtidsrettede kommunikasjonsmåter i hele den nye kommunen.

Servicetorgene videreføres i tettstedene for å være et fysisk kontaktpunkt til kommunen i tillegg til kommunesenteret.

4 Lokaldemokrati

4.1 Demokratisk modell for Værnes kommune (forslag)



Værnes kommune skal ha ordninger for å understøtte det lokale engasjement og tettstedsutvikling

I tillegg til de tradisjonelle hovedutvalgene «Oppvekst og Utdanning» og «Helse og Mestring (Omsorg)» etableres et hovedutvalg for «Kultur og Næringsliv , Miljø og Stedsutvikling» og et for «Infrastruktur og plan. Miljø og Stedsutvikling» som skal ha sterkt fokus på utviklingen av tettstedene/lokalsamfunnene i kommunen.

Forslag på endelig organisering med inndeling og oppgavefordeling mellom hovedutvalg/komiteer fremmes av fellesnemnda.

I tettstedene (tidligere kommunesenter) skal det i tillegg vurderes å etablere egne tettstedsutvalg, som sikrer innflytelse fra tettstedene og skal gis myndighet til å vedta mindre reguleringsplaner i samsvar med PBL § 12-12.



Værnes kommune skal opprettholde og skape vellykkede lokale samarbeidsformer mellom det offentlige, næringslivet og innbyggerne. Oppgaver og innhold for et «servicetorg» i hvert tidligere kommunesenter utredes.

4.2 Styrer, råd og utvalg

4.2.1 Kommunestyret

Kommunestyret skal ha 55 medlemmer.

Kommunestyret behandler bl.a. overordnede planer, budsjett- og økonomiplan, reguleringsplaner og andre overordnede saker, jfr. kommunelovens § 6.

4.2.2 Formannskap og kommuneplanutvalg

Formannskapet skal ha 11 medlemmer og skal ivareta det løpende folkevalgte ansvar.

Formannskapet er også kommuneplanutvalg.

Formannskapet innstiller til kommunestyret i alle saker der ikke hovedutvalgene er delegert innstillingsmyndighet, og skal ha et særskilt ansvar for kommuneplanprosessen.

Formannskapet behandler bl.a. saker som berører saksområder til flere hovedutvalg eller har betydning for kommunens økonomi, jfr. kommunelovens § 8.

4.2.3 Tettstedsutvalg

Det etableres tettstedsutvalg i Tydal, Selbu, Meråker og Stjørdal. Disse velges av kommunestyret. Tettstedsutvalgene skal delegeres myndighet for å kunne behandle mindre reguleringsplaner, jfr. PBL § 12-12. Tettstedutvalgene skal sikre lokalkunnskap i Planutvalgets beslutningsprosesser.

Tettstedsutvalgene kan også delegeres annen myndighet som for eksempel oppnevning av personer til lokale styrer, råd og utvalg.

Tettstedsutvalgene skal også være styre for de lokale næringsfondene.

Fellesnemnda skal i forbindelse med forslag til politisk organisering fremme konkrete forslag til oppgaver som skal kunne reelt legges til tettstedsutvalgene.

4.2.4 Hovedutvalg/komiteer

Det etableres fire hovedutvalg med 11 medlemmer hver. Følgende Hovedutvalg (HU):

- HU for Oppvekst og Utdanning
- HU for Helse og Mestring
- HU for Infrastruktur og Plan.
- HU for Kultur og Næring , Miljø og Stedsutvikling.

Hovedutvalgenes oppgaver, sammensetning og myndighet må avklares.

4.2.5 Kontrollutvalget

Kontrollutvalg (KU) etableres med sju medlemmer. Utvalgets arbeid reguleres av kommunelovens § 77.

4.2.6 Andre råd/utvalg

Værnes kommune skal i tillegg ha følgende råd og utvalg:

- Trafikksikkerhetsutvalg
- Ungdomsråd
- Råd for eldre
- Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne

4.2.7 Evaluering

I løpet av første valgperiode foretas det en evaluering av antall medlemmer i styrer råd og utvalg basert på erfaringene som er gjort etter oppstarten av den nye kommunen.

4.3 Lokalmedia

Mediedekningen i den nye kommunen må vies oppmerksomhet. Det er viktig å sikre god mediedekning i hele kommunen da det vil være av stor betydning å kunne formidle kulturforskjeller, aktuelt stoff fra tettstedene og for å bygge nye relasjoner mellom innbyggerne, og mellom innbyggere, næringsliv og det offentlige. Media utfordres på dette.



5 Tjenestetilbud

5.1 Kvalitet på tjenestene

Værnes kommune skal tilby høy tjenestekvalitet, og møte forventninger og kvalitetsnormer som er i tråd med lov og forskrift. Dette skal blant annet gjøres ved å videreutvikle kompetansesamarbeidet i VR til større fagmiljøer men med fortsatt vekt på desentralisert utførelse.

5.2 Beskrivelse av tjenestetilbud

5.2.1 Helse og mestring

Helse- og omsorgsarbeidet i Værnes kommune skal ha en felles ledelse og en klar strategi, som sikrer helhetlige og tverrfaglige tjenester i sunn utvikling. Erfaringene fra utviklingsarbeidet i fagråd Helse/VR skal videreføres i strategien.

Værnes kommune skal arbeide for at innbyggerne skal bo lengst mulig hjemme i egen bolig med høyest mulig funksjonsnivå. Det skal derfor satses på hjemmebaserte tjenester, forebygging, mestring og hverdagsrehabilitering.

Velferdsteknologi skal videreutvikles i et tverrfaglig samarbeidsmiljø for å gi effektive og gode helse- og omsorgstjenester.

Innbyggerne skal få gode helse- og omsorgstilbud i sitt nærmiljø. Dette innebærer en videreføring av struktur i de kommunene som går inn i den nye kommunen når det gjelder lokalisering av for eksempel legekontor, helsestasjon m.m. Spesialfunksjoner som for eksempel DMS og Ø-hjelpssenger m.m. samlokaliseres i den grad det er hensiktsmessig for å sikre sterke fagmiljøer med relevant kompetanse.

Mulighetene for å bygge opp spesial kompetanse miljø ut i de gamle kommunene vurderes (eksempel på dette kan være rus, rehabilitering mm)

Hjemmetjenester skal gis med utgangspunkt i dagens lokalt plasserte baser. Sykehjemmene består som i dag, men skal videreutvikle sin drift i takt med utvikling og behov.

Fagmiljø innen rus og psykiatri skal gi bedre, mer tilpassede og spesialiserte tjenester for innbyggerne.

Folkehelsearbeidet, med fokus på både helsefremmende arbeid og forebygging, skal videreføres og utvikles gjennom allerede etablert felles samfunnsmedisinsk enhet og felles kommunelegefunksjon.

Antall helsestasjoner i dag opprettholdes.

Den felles Barneverntjenesten i VR videreutvikles. Barnevernet skal være til stede og bidra med utvikling av forebyggende tiltak og tjenester i de enkelte tettsteder og lokalsamfunn.

Det pågående arbeidet med å utvikle et enda bedre tverrfaglig, helhetlig og kompetent forebyggendearbeid for barn, unge og familier skal prioriteres.

5.2.2 Oppvekst og utdanning

Tilbudene innen barnehage og grunnskole skal fortsatt være desentraliserte, og spesielle tjenestetilbud skal utvikles og gjøres tilgjengelig for flere. Det opprettholdes et fullverdig tilbud innen barnehage og skole i de kommunene som er i dag. Kommunen skal ha en bred variasjon i barnehagetilbudet.

Kommunen skal være en motor for å heve utdanningsnivået blant egne innbyggere. Andelen av unge som gjennomfører og består 13-årig skoleforløp skal økes. Dette skal sikres gjennom tidlig innsats i barnehage og skole.

Det skal legges vekt på gode overganger mellom de ulike pedagogiske tilbudene (barnehage, barneskole, ungdomsskole, videregående skole). Alle barn skal få realisert sitt potensiale ved helhetstenkning i oppvekstsektoren.

Kommunen vil etablere ulike ressursteam med spesialkompetanse innrettet mot barn i skole- og barnehagealder.

Det satses særskilt på barns psykiske og fysiske helse.

Værnes kommune skal legge vekt på kvalitetsutvikling i skolen og være en foregangskommune i bruk av elektroniske verktøy og IKT. Alle elevene skal ha tilgang til teknologiske hjelpemidler og digitale læreverk. I tillegg skal det tilrettelegges for en praktisk innrettet skolehverdag.

Værnes kommune skal ha full barnehagedekning. Familiene skal tilbys barnehageplass nært der de bor. Kommunen skal ha to årlige opptak. Det arbeides aktivt for å få etablert løpende opptak.

5.2.3 Kultur/idrett og frivillighet

Det skal tilrettelegges for det frivillige arbeidet. Det skal være et godt basistilbud innen kulturaktiviteter på tettstedene. Utvikling av kulturliv og frivillighet skal baseres på lokalkunnskap og lokal ressursinnsats.

Det skal innrettes tilskuddsordninger til lag og foreninger for barn og unge som bidrar til at alle gis mulighet til å delta i aktivitetstilbud.

Mangfoldet av idrettslag og foreninger i kommunen skal opprettholdes, samtidig som Værnes kommune skal fortsette å legge forholdene til rette for unge som ønsker å satse.

Kulturskolen blir en felles virksomhet, med desentraliserte tilbud som i dag.

Bibliotekjentene videreføres som i dag. Bibliotekene skal være samlingssteder og kulturutviklere i nærmiljøene. Det skal etableres et godt samarbeid med frivilligsentralene.

Det skal være tilrettelagte tilbud for ungdom og eldre på tettstedene og tilbudene skal utvikles. Etablerte kulturetablissemeter/-råd kan gis særskilte funksjoner/oppgaver.

5.2.4 Forvaltningstjenester

Gjennom en helhetlig og samordnet arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet arealbruk. Hovedfokus er vekstmuligheter i tettstedene, gode attraktive sentrum og næringsarealer – samt sikring av kulturlandskap og matjord, artsmangfold, opplevelsesrik og uberørt natur.

PLM-rapporten legges til grunn for valg av struktur og lokalisering av tjenestene.

Kommunen har en betydelig landbruk- og skognæring og skal ha en felles enhet for landbruk/skog og miljø-/naturforvaltning. Den kommunale virksomheten skal stimulere til vekst og gode vilkår for variert og bærekraftig produksjon og forvaltning.

Det etableres en felles enhet for arealplan/byggesak slik at innbyggerne enkelt skal kunne få hjelp til sine bygg- og planspørsmål, via digitale løsninger og/eller lokalt (servicetorg). Kommunen skal være blant landets beste når det gjelder saksbehandlingstid.

Det foreslås å etablere ett tjenestesenter som dekker områdene «arealplan, byggesak/tilsyn», «landbruk/skog og miljø» og «kart/geodata» med desentralisert lokalisering.

5.2.5 Tekniske tjenester

Kommunen skal tilby gode og effektive vei-, vann- og avløpstjenester i hele kommunen.

Kommunen skal arbeide for å være en klimanøytral kommune og være foregangskommune innen distribuert energiproduksjon og smart teknologi. Kommunen skal ta i bruk beste tilgjengelige løsninger på miljø, klima, energi og være i posisjon for innovasjon og forskning.

Kommunen skal ha en praktisk og miljøvennlig bil- og utstyrsark.

Kommunen skal tilby veiledning til innbyggere som vil legge om til energivennlige løsninger.

Kommunen skal prioritere samfunnssikkerhet og beredskap, og jobbe aktivt for «å investere i» innbyggernes trygghet og sikkerhet. Herunder trafiksikkerhet, vern mot flom, ras og andre ytre trusler.

Påstartet utredningsarbeid innen området brann og redning videreføres med økt innsats.

5.2.6 Bosetting og integrering av flyktninger

Kommunen skal ha et tverretattlig samarbeidsforum.

Kommunen skal ha en felles samarbeidsavtale med Arbeids -og velferdsetaten, hvor blant annet introduksjonsordningen inngår.

Kommunen skal samarbeide med å tilrettelegge for introduksjonsprogrammet i tråd med lovens intensjoner og bestemmelser for nyankomne innvandrere med behov for grunnleggende kvalifisering.

Undervisning av voksne innvandrere skal primært være i nærmeste tettsted, men samarbeid om ordningen kan også gjøres der det er hensiktsmessig.

Det skal samarbeides om ulike virkemidler, som videregående opplæring, språkpraksisplasser, yrkesutprøving og arbeidsmarkedstiltak.

Flyktningetjenesten skal være desentralisert i umiddelbar nærhet til flyktingene, og arbeidssted skal være i de gamle kommunene.

Antall bosettinger per år behandles etter anmodningsbrev fra IMDI. Kommunene skal ha en felles plan for bosetting pr. år over en lengre periode.

5.3 Lokalisering av ikke stedbundne enheter/fagmiljø

5.3.1 Grunnprinsipper

- Det skal tilstrebes en forholdsmessig lik geografisk fordeling av kommunale arbeidsplasser mellom de kommunene som inngår i den nye kommunen som det var før sammenslåingen.

- Gjennomføre en fordeling av arbeidsplasser i hele kommunen uten at det skal gå utover helhetlig og tverrfaglig tjenesteutførelse og utvikling.
- Enkelte sektorer/etater med overordnet ledelse og stabs-/støttefunksjoner tilstrebes å bli lokalisert desentralisert i den grad det både er rasjonelt, praktisk og operativt mulig.
- Etablere gode fagmiljø på utvalgte områder som lokaliseres utenfor kommunesenteret i den nye kommunen. Felles nemnda skal fremme konkrete forslag på dette.
- Optimal utnyttelse av eksisterende bygg.
- Ta hensyn til kompetansebehov og rekruttering.

5.3.2 Forslag lokalisering av enheter/fagmiljø fra Værnes regionsamarbeidet

5.3.2.1 Fakturamottak lokaliseres som i dag i Tydal.

5.3.2.2 Lønnsenheten lokaliseres som i dag i Selbu.

5.3.2.3 Skatteoppkrever/eiendomsskattekontor/ konsesjonsavgifter m.m. lokaliseres til Meråker.

5.3.2.4 Enhet for IKT lokaliseres som i dag til kommunesenteret Stjørdal.

5.3.2.5 Enhet for Regnskap og Innkjøp lokaliseres til Stjørdal.

5.3.2.6 NAV Værnes. Hovedkontoret lokaliseres som i dag til kommunesenteret Stjørdal med tilstedeværelse i tettstedene.

5.3.2.7 Barneverntjenesten lokaliseres som i dag til kommunesenteret Stjørdal med tilstedeværelse i tettstedene.

5.3.2.8 PPT lokaliseres som i dag til kommunesenteret Stjørdal med tilstedeværelse lokalt.

5.3.2.9 Legevakt lokaliseres som i dag i Stjørdal.

5.3.2.10 DMS lokaliseres som i dag i Stjørdal.

5.3.3 Lokalisering av andre ikke stedbundne tjenester/fagmiljø

5.3.3.1 Rådmann og ordfører med fagstab og støttetjenester lokaliseres til kommunesenteret Stjørdal.

5.3.3.2 Det skal etableres gode fagmiljø på utvalgte områder som lokaliseres utenfor kommunesenteret i den nye kommunen. Fellesnemnda skal fremme konkrete forslag på dette. Dette kan gå både på tjenesteproduksjon, forvaltning og utvikling.



6 Økonomi

6.1 Generelt

Den nye kommunens økonomi skal være i balanse og forbli solid i et langt perspektiv. Kommunen må sikre seg et forsvarlig økonomisk handlingsrom for å sikre gode tjenester til innbyggerne i framtiden. Det skal være et mål at kommunen årlig skal ha et netto driftsresultat på nivå med anbefalinger fra Teknisk Beregningsnivå(TBU).

Fellesnemnda skal sette ned et utvalg/faggruppe som skal se på alle sidene av kommuneøkonomien og på behovet for en harmonisering av skatter, egenbetalingssatser og avgifter. Eierskap av betydning for den enkelte kommune og hvordan disse verdiene skal forvaltes må vies spesiell oppmerksomhet.

Den nye kommunen skal overta de tidligere kommunenes eierandeler i interkommunale selskap (IKS) og aksjeselskap (AS). Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressene i selskapene og forvaltningen av disse. Den nye kommunen vil utvikle en strategi for forvaltning av eierinteresser.

For å legge til rette for sammenslåingsprosesser har Stortinget vedtatt at kommuner som slår seg sammen skal få et inndelingstilskudd, dvs. at man får beholde basistilskuddet som om man var fire kommuner fullt ut i 15 år. Deretter trappes tilskuddet ned med 20 % de neste fem årene.

Driftseffektivisering, som følge av sammenslåing kan hentes ut som gevinst og finansiere ønskede prosjekter.

Reformstøtten på 70 millioner kroner skal dekke de direkte kostnadene som kommunene måtte ha i forbindelse med sammenslåingsprosessen. VR-kommunene har allerede etablert en felles IKT-plattform og felles tjeneste- og administrative senter og andre kostnadskrevende tiltak.

Det er et mål å avsette minst 35 mill. kr til næringsfond. Reformstøtten utløses når vedtak om sammenslåing fattes i Stortinget.

6.2 Inntektspotensial

6.2.1 Eiendomsskatt

Skatt på verk og bruk utgjør i dag en så stor sum, at det ikke vil være mulig å fjerne den uten å miste mye av de økonomiske fordelene ved en sammenslåing. Inntekter fra kraftverkene i Tydal, Selbu og Meråker representerer en betydelig del av denne inntekten. Disse kommunene har i dag en samlet inntekt på ca. 55 mill. kr. som går inn i både tjenesteproduksjon og på næringsfond.

Værnes kommune skal ha eiendomsskatt på «verker og bruk» i hele kommunen fra det tidspunkt kommunen etableres 1.1.2020 i henhold til gjeldenderegulering. Ut i fra reglene om opptrapping og lik beskatning innebærer dette en ens skattesats på 7 promille i hele kommunen to år etter at kommunen er etablert.

Anslag for Stjørdal kommune tilsier en samla eiendomsskatt fra verker og bruk med 7 promille som skattesats et årlig beløp i størrelsesorden 10 -15 mill.kr.

Hvis det blir utbygd vindkraft/vannkraft skal eiendomsskatten på anleggene disponeres til det beste for innbyggerne i den gamle kommunen hvor anlegget ligger. Dette gjelder kun anlegg hvor det er fattet kommunestyrevedtak om utbygging før 1.1.2020.

6.2.2 Konesjonskraft, konsesjonsavgifter og utbytte fra energiverk.

Værnes kommune vil være en betydelig energikommune med store eierandeler i energiverk og meget stor kraftproduksjon som genererer inntekter.

Det skal være et særskilt positivt fokus på næringsutvikling i Tydal, Selbu og Meråker. Verdien fra konsesjonskraft og konsesjonsavgifter fra eksisterende produksjonsanlegg skal tilføres lokale næringsfond hver til bruk i de respektive kommunene.

Den nye kommunen vil få ekstra konsesjonskraft fra konsesjonsområdet i Tydal når folketallet øker. Verdien av disse midlene disponeres til det beste for innbyggerne i den nye kommunen.

Utbytte fra Selbu energiverk skal disponeres til det beste for innbyggerne i gamle Selbu kommune.

Utbytte fra Trønderenergi skal disponeres til det beste for innbyggerne i den nye kommunen.

Hvis Meråker kommune og Stjørdal kommune får overdratt eierskap fra NTE skal utbyttet disponeres til det beste for innbyggerne i den nye kommunen.

6.3. Spesielle forhold

6.3.1. Arbeidsgiveravgift

Kommunene som inngår i den nye kommunen, Værnes, har i 2016 ulikt nivå på arbeidsgiveravgiften. Dette utgjør betydelige beløp både for kommune og næringsliv. Det forutsettes at staten må komme med føring både for harmonisering og muligheter for tilskudd slik at konkurransevne og muligheter til å drive en offensiv næringsutvikling i hele kommunen ikke svekkes. Dagens satser for arbeidsgiveravgift blir videreført frem til 2021 da det vil komme en revisjon som staten legger frem.

6.3.2. Rettigheter til jakt og fiske i Meråker

I Meråker skal allmuens rettigheter til jakt og fiske, jfr. «kommuneavtale» fortsatt gjelde eksplisitt for innbyggerne i tidligere Meråker kommune.

6.3.3. Øvrige avtaler

De gamle kommunene har over tid inngått en rekke avtaler (gjelder ikke arbeidsgiverområdet) som gjelder konkret for disse kommunene. Slike avtaler videreføres hvor nåværende intensjon søkes ivaretatt. Fellesnemnda foretar en gjennomgang av disse.

7 Fremtidige satsingsområder/tiltak

7.1 Innledning

Nedenfor fremmes noen av visjonene og satsningsområdene for Værnes kommune. Noen av tiltakene er allerede påbegynt, mens andre vil bli igangsatt i de tidligere kommunene før den nye kommunen er operativ.

7.2 Investeringer

1	Næringsfond <ul style="list-style-type: none">• Minst 50 % av den statlige reformstøtten tilføres felles næringsfond.• Årlig tilføres 10-20 % av inntektene fra eiendomsskatt (verk og bruk).
2	Digital satsing – IKT <ul style="list-style-type: none">• Digitale verktøy til alle elever.• Aktiv bruk av digitale verktøy i det pedagogiske arbeidet fra barnehagealder.• Velferdsteknologi for helse- og omsorgssektoren.• Selvbetjeningsløsninger og god nettdekning til alle innbyggere.• Felles IKT-strategi og felles IKT-plan for barnehage og skole skal videreføres.• Tettere nettverksarbeid og kompetanseheving skal prioriteres for å hente ut gevinster som:<ul style="list-style-type: none">- Økt digital kompetanse for lærere og elever.- God utnyttelse av digitale verktøy.- Økt læringsutbytte for elever.
3	Kommunale bygg/anlegg <ul style="list-style-type: none">• Ny ungdomsskole i Mebonden/Selbu.• Nytt administrasjonsbygg i Tydal som inneholder alle offentlige tjenester.• Ny skole i Hegra.• Ny Halsen barneskole.• Ny svømmehall i sentrum.• Etablere/bygge Helsehus samt Familiens hus.• Nytt Helsebygg i Meråker, Selbu og Tydal (inkludert flere omsorgsboliger og bofellesskap).• Tilrettelegge for flere utleieboliger i kommunen.

7.3 Drift – tjenesteprioriteringer

1	Barn og unge <ul style="list-style-type: none">• Økt satsing på forebygging og tidlig innsats med økt satsning på fysisk og psykisk helse.• Kommunen skal jobbe for å beholde de videregående skolene som i dag.
2	Helhetlige bo- og omsorgstilbud, rehabilitering og demensomsorg <ul style="list-style-type: none">• Omsorgsboliger med heldøgns bemanning i alle tidligere kommuner.• Økt satsing på aktivisering og behandling innen rehabilitering, rus, psykiatri og demens omsorg.• Sikre et helhetlig rehabiliteringstilbud.
3	Landbruk <ul style="list-style-type: none">• Økt satsing på utnyttelse av beite- og utmarksressurser.
4	Omdømmearbeid og profilerings-/markedsføringsaktiviteter av kommunen som en attraktiv kommune for næringsetablering, bosetting og reiseliv prioriteres langt sterkere enn i dag.
5	Reiseliv/turisme <ul style="list-style-type: none">• Utvikling av kompetanse hos småskala turisme/reiseliv med utgangspunkt i campingnæringen. Styrke etablerte bedrifter gjennom gode rammebetingelser og utviklingsmuligheter.• Utvikle Stugudal og Meråker (Fagerlia/Tevelaldalen) som ett av Trøndelags største reisemål.• Utvikle et helårlig naturbasert reiselivstilbud.• Utvikle Selbuskogen, Fagerlia og Grova skisenter.
6	Samferdsel, infrastruktur og kommunikasjon <ul style="list-style-type: none">• Som satsningsområde skal det arbeidet med jernbane (Meråkerbanen) og E14.• Aktivt å arbeide med å realisere vei fra E6 i Hommelvik til FV705 ved Frigården.• Aktivt å arbeide for å styrke kollektivtilbudet i ny kommune spesielt for å bedre tilbudene til tettstedene utenfor byområdet herunder få på plass ordninger for bestillingstransport i hele kommunen.• Sikre god fiberdekning i hele kommunen.• Utvikle infrastrukturen rundt Frigården, Storvika, Stugguvollmoen og Årsøya og Selbusjøen.• Arbeide for å utbedre flaskehalsen på 705 og oppruste strekningen Ås-Stugudal.

7	<p>Nærings-/tettstedsutvikling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Etablere et sterkt faglig næringsapparat som styrker kommunens mulighet for profesjonell samhandling med næringslivet. I dette ligger også aktiv bruk av det nye «næringsfondet» som virkemiddel for å stimulere til verdiskapning i <u>hele</u> kommunen. • Arbeide aktivt for etablering av fengsel i Meråker. • Sikre og videreutvikle MVS og Arena Meråker. • Sikre kontinuerlig oversikt over ledig næringsareal i Værnes kommune. • Etablere utvalg for tettstedsutvikling, herunder øremerket tilstrekkelig kommunal utviklingsinnsats knyttet til de enkelte tettstedene for å sikre nærhet og bedre kunne opprettholde og skape nytt lokalt engasjement. • Sikre tettstedutvikling i de tidligere kommunesentrene. • Sikre vern av artsmangfold, opplevelsesrik og inngrepsfri natur.
8	<p>Kompetanseutvikling</p> <p>Sikre at kommunen har riktig kompetanse på rett sted til rett tid</p>

8. Avtalens gyldighet

Intensjonsavtalen gjelder for de kommunene som gjør positivt vedtak om sammenslåing uavhengig av om noen av samarbeidskommunene velger å stå utenfor. Sammensetning av fellesnemnd, kommunestyre og andre aktuelle forhold i avtalen vurderes på nytt dersom ikke alle kommuner fatter vedtak om sammenslåing innen 1. juli 2016. Dersom andre kommuner ønsker å slutte seg til denne avtalen må alle kommunene godkjenne dette.

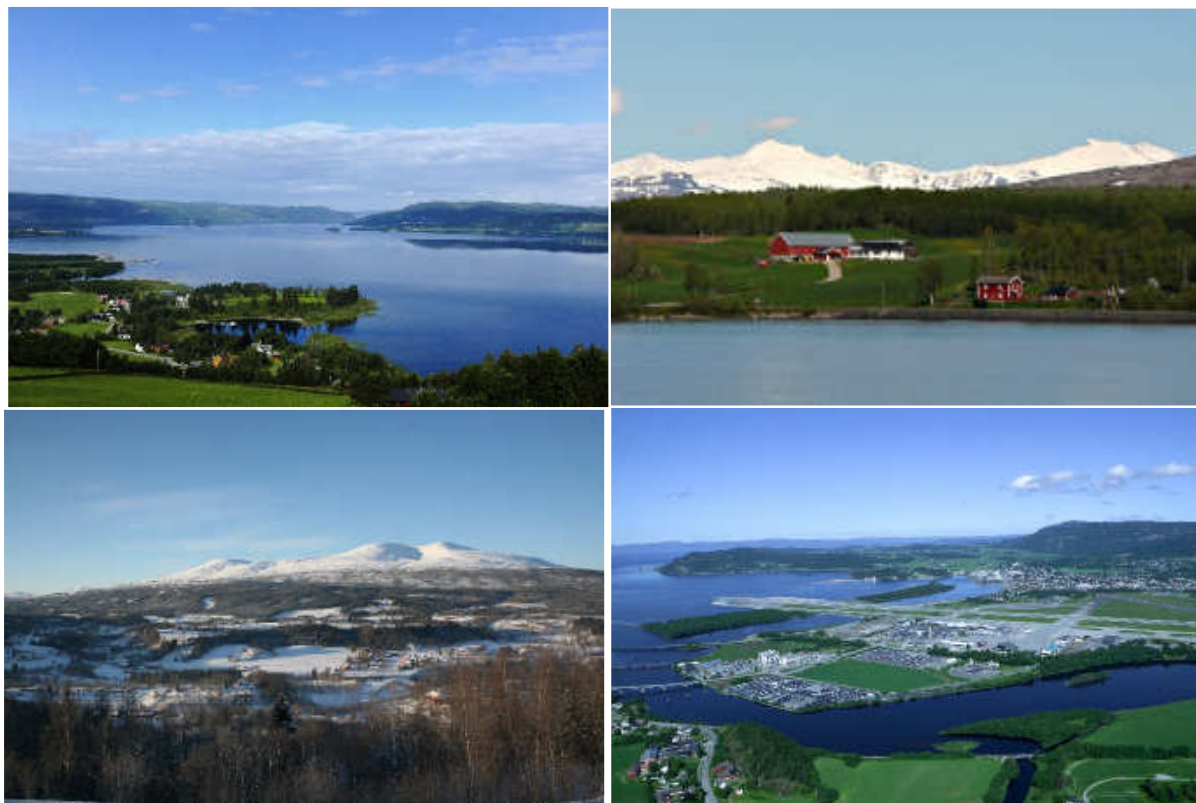


Foto: Karsten Tidemann, Gunnar Kvarme, K. Grytbakk, Børge Hanssen, Meråker kommune, Selbu kommune, Stjørdal kommune, Tydal kommune