



LISTER 3

Intensjonsavtale LISTER KOMMUNE

Lister

Dokumentet er et utkast til en intensjonsavtale for kommunene Flekkefjord, Kvinesdal og Farsund. Avtalens innhold er godkjent av forhandlingsutvalget. På bakgrunn av de høringsrunder man nå skal ha, vil viktige innspill kunne bli innarbeidet i ettertid. Forhandlingsutvalget skal ha sitt siste møte den 10 mai.

	Innbyggere	areal	kystlinje
Flekkefjord	9096	482 km ²	77 km
Kvinesdal	5981	887 km ²	37 km
Farsund	9705	263 km ²	237 km
LISTER kommune	24782	1632 km²	351 km



LISTER 3

1. Innledning

Farsund kommune, Flekkefjord kommune og Kvinesdal kommune har fremforhandlet en felles plattform som viser mulighetene for en ny kommune i Listerregionen. Avtalen skal endelig behandles i de respektive kommunestyrer.

En eventuell ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i de tre kommunenes styrker og særpreg.

Avtalen vil tre i kraft når samtlige 3 kommuner har vedtatt likelydende avtaler i sine respektive kommunestyrer, i løpet av våren 2016. En eventuell sammenslåing vil skje fra 01.01.2020.

Samarbeid om bygging av en ny og fremtidsrettet kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted. Økonomisk, sosial og økologisk bærekraft skal ligge til grunn for utvikling i den nye kommunen, og lokal identitet og nærdemokrati skal ha høy prioritet.

2. Styrke og mål for Lister

Den nye kommunen vil, i kraft av sin størrelse, være en mer interessant samarbeidspartner, en bedre tilrettelegger for eksisterende og nytt næringsliv og ha en sterkere stemme inn mot regionale og nasjonale myndigheter. Kommunen skal bygge på kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer, og realisere mål og ønsker for menneskene som bor her og for samfunnet for øvrig.

Med dette som utgangspunkt har Lister følgende mål:

- Kommunen skal levere gode tjenester med høy kvalitet. Tjenester innbyggerne har behov for i hverdagen skal leveres der folk bor.
- Kommunen skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet.
- Kommunen skal sikre gode levekår for innbyggerne. Da er tidlig innsats, forebygging og god folkehelse viktig.
- Kommunen skal være en drivkraft for videre utvikling av regionen.
- Kommunen skal være en attraktiv arbeidsplass.

3. Den nye kommunens fortrinn og muligheter

De tre kommunene utgjør i dag et felles bo- og arbeidsmarked. En Lister kommune vil gjøre det lettere å drive helhetlig planlegging, som for eksempel innen transport og arealbruk.



LISTER 3

Lister kommune vil være Sørlandssporten fra vest både for næringsliv, nye innbyggere og besøkende.

Lister vil med ca. 25000 innbyggere, bli en av de største kommunene i Vest-Agder.

Arbeidsmarked og næringsliv

En ny Listerkommune vil ha mange spennende satsingsområder og positive særtrekk. Som helhet vil en ny kommune være mer attraktiv for næringsliv, besøkende og folk som ønsker å bo her. Konkrete eksempler på nye vekstområder med stort potensiale er marine næringer og kraftforedlende industri.

Infrastruktur

Gode kommunikasjons- og kollektivtransporttilbud mellom kommunedelene skal prioriteres. Kommunen skal også være en pådriver for at den kommende utbygging av ny E39 ivaretar regionens interesser på en best mulig måte. Bredbåndstilbud og mobildekning må sikres for folk og næringsliv i alle deler av kommunen.

Areal og plan

Gjennom en helhetlig arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og framtidsrettet forvaltning av ressursene. Det skal fortsatt være mulighet med spredt bosetting der dette er naturlig. Det er viktig at det nye kommunestyret raskt kan vedta ny kommuneplan. Dagens vedtatte planverk gjelder for den nye kommunen fram til det er vedtatt ny kommuneplan.

De kommunale tjenestene

Velferden i Norge er under press fra alle kanter, og helt konkret fra tre store utfordringer:

- Krav og forventninger til den offentlige service stiger
- Det kommer til å bli begrensede ressurser til felles velferd.
- Vi kommer til å mangle arbeidskraft.

Den største utfordringen er at de tre kommunene vil få en dobling av antallet eldre i løpet av en 20-årsperiode. En større kommune vil ha flere ressurser i møte med en aldrende befolkning og et stadig økende krav til kvalitet og kompetanse.

En større kommune vil ha større muligheter for å drive utviklingsarbeid. Det vil gjøre kommunen mer attraktiv som arbeidsplass og gjøre det lettere å rekruttere ettertraktet fagkompetanse.



LISTER 3

4. Tjenestetilbud

Stedsavhengige tjenester

Lokalisering av de store førstelinjetjenestene som barnehage, grunnskole, SFO, kommunehelse, samt pleie og omsorg tar utgangspunkt i dagens struktur. I hvert kommunedelssentrum skal det være et tjenestetorg der innbyggerne kan møte representanter for kommunen og der de kan få utført enkelte tjenester. På den måten vil man ivareta en god dialog med innbyggere, næringslivet og frivillige organisasjoner. Stedsavhengige driftstjenester skal ha en hensiktsmessig lokalisering.

De opprinnelige kommunene skal fortsatt ha gode nærmiljøanlegg, kulturtilbud (f.eks. kulturskole og bibliotek) og ungdomstilbud.

Samlet sett vil Lister fremstå med en stor bredde og variasjon i det kommunale kulturtilbudet.

Stedsuavhengige tjenester

Stedsuavhengige tjenester, slik som enkelte driftsavdelinger, administrative og merkantile tjenester, samt tjenester som krever spesialisert kompetanse, kan samlokaliseres. Tjenestene skal lokaliseres i de ulike kommunedelene.

Den endelige fordelingen og plasseringen av disse tjenestene skal utredes videre.

Harmonisering av tjenestetilbudet i kommunene startes så snart som mulig etter inngåelse av avtale for å sikre en gradvis tilpasning.

5. Kommunenavn og symboler

Navnet på den nye kommunen skal være Lister. Fram til sammenslåingen rent faktisk finner sted skal kommunen benevnes «Lister 3.»

Kommunen vil få et befolkningstall på om lag 25000

Etter at søknad om kommunesammenslåing er sendt, vil det bli startet en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, ordførerkjede og grafisk profil.

6. Kommunesenter

Kommunesenteret blir lagt til Kvinesdal.

Kommunesenteret skal inneholde det strategiske beslutningsnivået, herunder ordfører, rådmann, rådmannens ledergruppe og politisk sekretariat



LISTER 3

7. Politisk organisering og nærdemokratimodeller

Den politiske organiseringen i kommunen skal sikre lokal innflytelse på kommunedelnivå og samtidig sørge for gode prosesser og beslutningsdyktighet i spørsmål som gjelder utvikling av kommunen som helhet.

Lister kommune skal være organisert etter formannskapsmodellen. I tillegg til kommunestyret og formannskapet skal kommunen ha et hensiktsmessig antall hovedutvalg.

Kommunestyret skal ha 45 medlemmer, for å legge til rette for representativitet fra alle deler av kommunen. Formannskapet skal ha 11 medlemmer.

Kommunestyret er det overordnede politiske organet i kommunen. Kommunestyret skal vedta budsjett og ha ansvaret for kommunens økonomi, kommuneplan, overordnet arealplanlegging og tjenesteproduksjon.

Lokaldemokratiet skal styrkes i Lister. Færre interkommunale samarbeid gir økt demokratisk kontroll over driften av kommunale tjenester. De geografiske grensene for kommunen følger langt på vei det regionale bo- og arbeidsmarkedet. Innbyggerne vil dermed kunne få større innflytelse over utviklingen i den kommunen de bor- og arbeider i, enn hva som er tilfellet i dag.

Nærhet mellom innbyggere og de folkevalgte skal ivaretas gjennom utvikling av en god nærdemokratimodell. Dette vil bli gjort i tett dialog med eksisterende råd og utvalg.

8. Administrativ organisering

Den administrative organiseringen skal i hovedsak følge sektorprinsippet. Det skal legges til rette for tverrfaglig og tverrsektoriell samhandling. Det er viktig at beslutninger fattes på lavest mulig nivå.

Funksjonene skal lokaliseres i de ulike kommunedelene på en slik måte at fordelingen av arbeidsplasser mellom kommunedelene blir balansert.

Farsund: Oppvekst
Flekkefjord: Helse
Kvinesdal: Plan/næring

Det er et overordnet mål å utvikle en fleksibel og effektiv organisasjonsform som sikrer at det fortsatt er attraktive arbeidsplasser i de eksisterende rådhusene.



LISTER 3

9. Kommunen som arbeidsgiver

Dyktige ansatte med trygge og forutsigbare ansettelsesforhold er avgjørende for at kommunen skal kunne gi gode tjenester til befolkningen.

I arbeidet med å utvikle en ny kommune skal de ansatte bli tatt vare på og inkludert. Den nye kommunen vil også i fremtiden ha et stort behov for deres arbeidskraft og kompetanse.

Det skal ikke sies opp medarbeidere med bakgrunn i etablering av den nye kommunen. Eventuelt overtallige skal tilbys nye oppgaver i den nye kommunen (endringsoppsigelser). Effektiviseringstiltak gjennomføres gjennom naturlig avgang. Etablering av den nye kommunen vil etter hvert frigjøre midler bl.a. gjennom samordning av administrativ styring og ledelse. Lønn skal harmoniseres innenfor samme enhet. Ingen skal gå ned i lønn og de ansattes pensjonsrettigheter skal ikke forringes som følge av sammenslåingsprosessen.

Den nye kommunen skal vektlegge utvikling av et godt og tett samarbeid mellom politikere, administrativ ledelse og fagforeninger, for å videreutvikle de kommunale tjenestene. Det skal opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte, i tråd med bestemmelsene i etter kommunelovens § 25, arbeidsmiljøloven, inndelingslovens § 26 og Hovedavtalen

Den nye kommunen skal:

- Være en god arbeidsgiver som er opptatt av den kompetente medarbeider, nærvær, rekruttering og kompetanseheving.
- Ha kunnskapsbasert styring med vekt på læring, ressursbruk herunder økonomi, lover, forskrifter, avtaleverk og digitale ferdigheter
- Praktisere verdiledelse bygd på åpenhet, raushet, dialog og tverrfaglig kultur
- Rekruttere, videreutvikle og beholde relevant og tilstrekkelig kapasitet og kompetanse innenfor alle tjenesteområder.

10. Interkommunalt samarbeid

Kommunene har i dag et omfattende interkommunalt samarbeid blant annet innen barnevern, PPT, næringsutvikling og en rekke andre områder. Styring av og kontroll over tjenesteproduksjonen i Lister bør tilbakeføres til folkevalgte organer i størst mulig grad.

Der det er formålstjenlig skal derfor dagens interkommunale samarbeid oppløses og tjenestene skal tilbys av kommunen. Dette gjelder også ulike fagnettverk.



LISTER 3

11. Økonomi og investeringer

Lister kommune skal ha en robust økonomi som gjør det mulig å tilby flere og bedre tjenester til innbyggerne. Den nye kommunen vil også ha muligheter til å gjennomføre store løft, som de tre kommunene ikke makter hver for seg. Effektivisering i administrasjon og tjenesteproduksjonen kan gi større økonomisk handlingsrom. En større kommune vil ha mer fleksibilitet og muligheter for tilpasninger, som kan gi bedre økonomistyring. Større fagmiljø i økonomifaget kan også bidra til bedre og mer oversiktlig økonomistyring.

Økonomi

Den nye kommunens økonomi skal være solid og i balanse for å sikre gode tjenester til innbyggerne i årene som kommer. For å oppnå dette vil kommunen tilstrebe et netto driftsresultat i samsvar med nasjonale anbefalinger. Lånegjelden skal være på et forsvarlig nivå og kommunen skal ha en målsetting om å betale ned på gjeld i tråd med avskrivninger. Kommunen skal ha et tilstrekkelig stort disposisjonsfond for å kunne håndtere uforutsette utgifter.

Det samlede skatte- og avgiftsnivået skal ikke øke fra dagens nivå, som følge av at man etablerer en ny kommune. Eiendomsskatt skal kun skrives ut på næring, verk og bruk. Kostnadseffektiviseringsgevinster som følge av sammenslåingsprosessen skal tas ut i form av bedre kommunale tjenester og lavere offentlige avgifter.

Kommunenes eiendomsforvaltning skal samordnes. Konesjonsavgiftfondet skal brukes til utvikling av næringslivet i de opprinnelige kommunene hvor inntektene stammer fra. Fremtidige ekstra konsesjonskraftsinntekter (det som nå går til fylket) skal den første kommunestyreperioden benyttes til utviklingstiltak i det nye kommunesenteret Kvinesdal. Kommunevise inngåtte avtaler med kraftselskap (vann og vind) skal benyttes slik det står i disse avtalene (økonomiske kompensasjoner og øvrige tiltak).

Investeringer

Investeringsprosjekter som allerede er innarbeidet i de tidligere kommunenes økonomiplaner, skal prioriteres i den nye kommunens budsjett og økonomiplan. Det er en forutsetning at prosjektene er nøkterne og fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

12. Fellesnemnd

Inndelingslova av 2001 ligger til grunn for hvordan sammenslåingen skal gjennomføres. Det opprettes en Fellesnemnd som har overordnet ansvar for planlegging og gjennomføring. Det operative arbeidet skal utføres av en prosjektorganisasjon og



LISTER 3

beskrives i en prosjektplan. Politikere, administrasjonen og tillitsvalgte skal ha definerte roller i prosjektorganisasjonen.

Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

Fellesnemnda består av sentrale politikere fra hver kommune; henholdsvis 5 fra Farsund, 5 fra Flekkefjord og 5 fra Kvinesdal. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemnda.

I tillegg skal det skal etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen, med ansattes representanter fra hver av kommunene. Arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen skal velges blant fellesnemndas medlemmer.

Fellesnemndas mandat er beskrevet i et eget vedlegg.

13. Involvering og informasjon

Fellesnemnda skal utarbeide en kommunikasjonsstrategi for sammenslåingsprosessen. Videre skal styret legge til rette for god informasjonsflyt og sikre god innflytelse for innbyggerne og ansatte. Kommunens innbyggere skal holdes løpende orientert om sammenslåingsprosessen og fellesnemndas arbeid. Det forutsettes at kommunene følger opp vedtak om høringer og involvering av innbyggerne.



LISTER 3

14. Signering av intensjonsavtalen for Lister kommune

Forhandlingsutvalgene fra Farsund, Flekkefjord og Kvinesdal har forhandlet frem en intensjonsavtale for en mulig etablering av Lister kommune. Avtalen sendes til de 3 kommunene for innbyggerhøring og videre politisk behandling.

Forhandlingsprosessen har vært god og preget av at representantene for de tre kommunene har behandlet hverandre som likeverdige parter. Administrativ ledelse og de tillitsvalgte har deltatt på forhandlingsmøtene og har kommet med innspill til intensjonsavtalen.

Sted og dato

Arnt Abrahamsen
Ordfører
Farsund kommune

Jan Sigbjørnsen
Ordfører
Flekkefjord kommune

Per Sverre Kvinlaug
Ordfører
Kvinesdal kommune