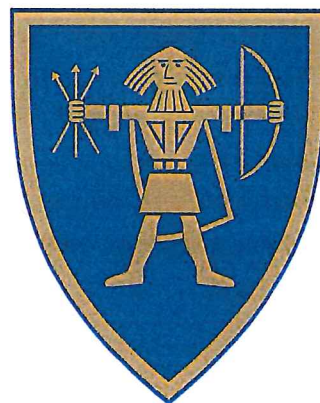




Intensjonsavtale
om nye
Gardermoen kommune
mellom
Hurdal & Ullensaker kommuner

Innholdsfortegnelse

Forord	1
1 Geografi og befolkning	2
2 Kommunenavn og symboler.....	2
3 Prinsipper for sammenslåingsprosessen	2
4 Mål for den nye kommunen.....	3
5 Organisering av lokaldemokrati	4
6 Tjenestetilbudet	5
7 Samfunns- og næringsutvikling	5
8 Økonomi.....	7
9 Ansattes rettigheter	7
10 Sammenbyggingsprosessen	7

Forord

Denne intensjonsavtalen om sammenslutning av Hurdal og Ullensaker kommuner til nye Gardemoen kommune er framforhandlet av de folkevalgte forhandlingsdelegasjoner fra Hurdal og Ullensaker kommuner den 27.04.2016.

Formålet med en intensjonsavtale er å avklare rammene for et alternativ i form av en ny kommune. Intensjonsavtalen er det produktet innbyggerne skal si ja eller nei til i folkeavstemming i de to kommunene. Videre er avtalen det grunnlaget en søker Stortinget om tillatelse til sammenslåing på.

Grunnlaget for avtalen er vedtak om retningsvalg i forbindelse med kommunereformen.

Kommunestyret i Hurdal fattet følgende vedtak i sak 2016/31:

Hurdal kommune forhandler med Ullensaker kommune om en intensjonsavtale.

Kommunestyret i Ullensaker fattet i sak 20/15 følgende vedtak i sak om kommunereform:

2. *Jessheim er regionsenteret på Øvre Romerike. En sammenslåing av kommuner på Øvre Romerike for å møte kravet om å danne et funksjonelt samfunnsutviklingsområde, vil derfor naturlig omfatte Ullensaker kommune. Det vurderes ikke som hensiktsmessig at Ullensaker kommune selv tar aktivt initiativ til forhandlinger om sammenslåinger, men vil i utgangspunktet stille seg positiv til henvendelser fra kommuner i regionen. I eventuelle forhandlinger med andre kommuner skal likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted legges til grunn for prosessen.*

Partene har på grunnlag av vedtakene og henvendelse fra Hurdal forhandlet om intensjonsavtale over fire møter i april 2016. Forhandlingsprosessen er nå gjennomført og forhandlingsutvalgene fra både Hurdal og Ullensaker anbefaler at resultatet sammen med grunnlagsnotater legges til grunn for behandlingen av kommunestruktursaken i kommunestyrene.

1 Geografi og befolkning

Nye Gardermoen kommune utgjøres av de to kommunene Hurdal og Ullensaker. Gardermoen kommune har et samlet areal på 567 km². Kommunen vil bestå av to av de seks kommunene i regionen Øvre Romerike. Kommunedelene Hurdal og Ullensaker vil ikke ha felles grense. For å komme fra den ene delen til den andre, må en kjøre gjennom Nannestad eller Eidsvoll kommune. Fra Hurdal sentrum til Jessheim tar kjøreturen 30 minutter.

Gardermoen kommune hadde 1. januar 2016 et totalt folketall på 37 026 og er i sterk vekst. Gardermoen kommune fått nærmere 15 000 nye innbyggere siden hovedflyplassen på Gardermoen åpnet i 1998. Det forventes at denne veksten vil fortsette. Prognoser viser at den totale befolkningen i Gardermoen kommune vil være opp mot 55 000 innbyggere 2040 (SSB). Gardermoen kommune vil ha en ung befolkning med mange innbyggere i arbeidssør alder, og mange barn og unge.

Det er om lag 25 000 arbeidsplasser i Gardermoen kommune, av disse er ca. 13 000 på hovedflyplassen. Gardermoen kommune har ca. 18 500 innbyggere i arbeid, omtrent halvparten har sitt arbeidssted i Gardermoen kommune. Omlag 15 000 pendler til Gardermoen kommune fra andre kommuner.

Hovedflyplassen på Gardermoen er et nasjonalt og regionalt trafikknutepunkt, og en svært viktig motor for utviklingen i Gardermoen kommune og regionen. Samlet utgjør hovedflyplassen, Gardermoen næringspark og Jessheim, Gardermobyen. Dette er navet for Øvre Romerike. Samlet utgjør hovedflyplassen, Gardermoen næringspark, og Jessheim, Gardermobyen, dette er navet for Øvre Romerike.

Gjennom Bærekraftdalen Hurdal har Gardermoen kommune som målsetning å være spydspiss i den bærekraftige utviklingen. Bærekraftdalen skal vise at kommunesektoren kan være en motor i arbeidet med det grønne skiftet og at samhandling mellom det offentlige, næringsliv, forskning og utdanningsinstitusjoner er viktig og nødvendig.

2 Kommunenavn og symboler

Kommunens navn er Gardermoen kommune.

Kommunesenteret er Jessheim.

Etter at kommunesammenslåing er vedtatt og søknad sendt, igangsettes det en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, nytt ordførerkjede og kommunens øvrige symboler avklares.

3 Prinsipper for sammenslåingsprosessen

En ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de to kommunenes identitet, fortrinn, sterke sider og utfordringer.

Samarbeidet om sammenslåingen skal preges av åpenhet, raushet og forståelse for hverandres ståsted, særegenheter og utfordringer.

4 Mål for den nye kommunen

Gardermoen kommune *skal overfor:*

Innbyggerne

- Levere tjenester tilpasset den enkelte innbyggers individuelle behov.
- Gi tjenester som skal preges av kontinuerlig utvikling og innovasjon, og som løses med smartere og mer ressurseffektive løsninger enn i dag.
- Legge til rette for at barn og unge har trygge og utviklende oppvekstvilkår i en kommune i vekst, som verdsetter kunnskap, ferdigheter og kompetanse.
- Ivareta den enkelte innbyggers rettssikkerhet gjennom kompetent og profesjonell saksbehandling i alle tjenester og i alle ledd.
- Legge til rette for den enkelte innbyggers medvirkning og mulighet for å påvirke.

Lokalsamfunnet

- Være en aktiv og langsiktig samfunnsutvikler, med en bærekraftig befolkningsvekst og arealforvaltning.
- Utvikle trygge og godt integrerte tettsteder som stimulerer til fysisk og kulturell aktivitet, og en aktiv helsefremmende livsstil der alle innbyggere gis mulighet til å være aktive samfunnsdeltagere.
- Ha et bredt boligtilbud med god kvalitet og gode bomiljøer, der kultur-, idretts- og organisasjonsliv skaper aktivitet, opplevelser, tilhørighet og identitet.
- Ha en effektiv organisasjon med motiverte, kompetente og omstillingsdyktige medarbeidere.
- Være en pådriver for digitalisering av tjenester og ta i bruk ny teknologi som kommer innbyggere og næringsliv til gode.
- Ha en effektiv beredskap som er i stand til å håndtere de hendelser og krisesituasjoner som kan inntreffe.

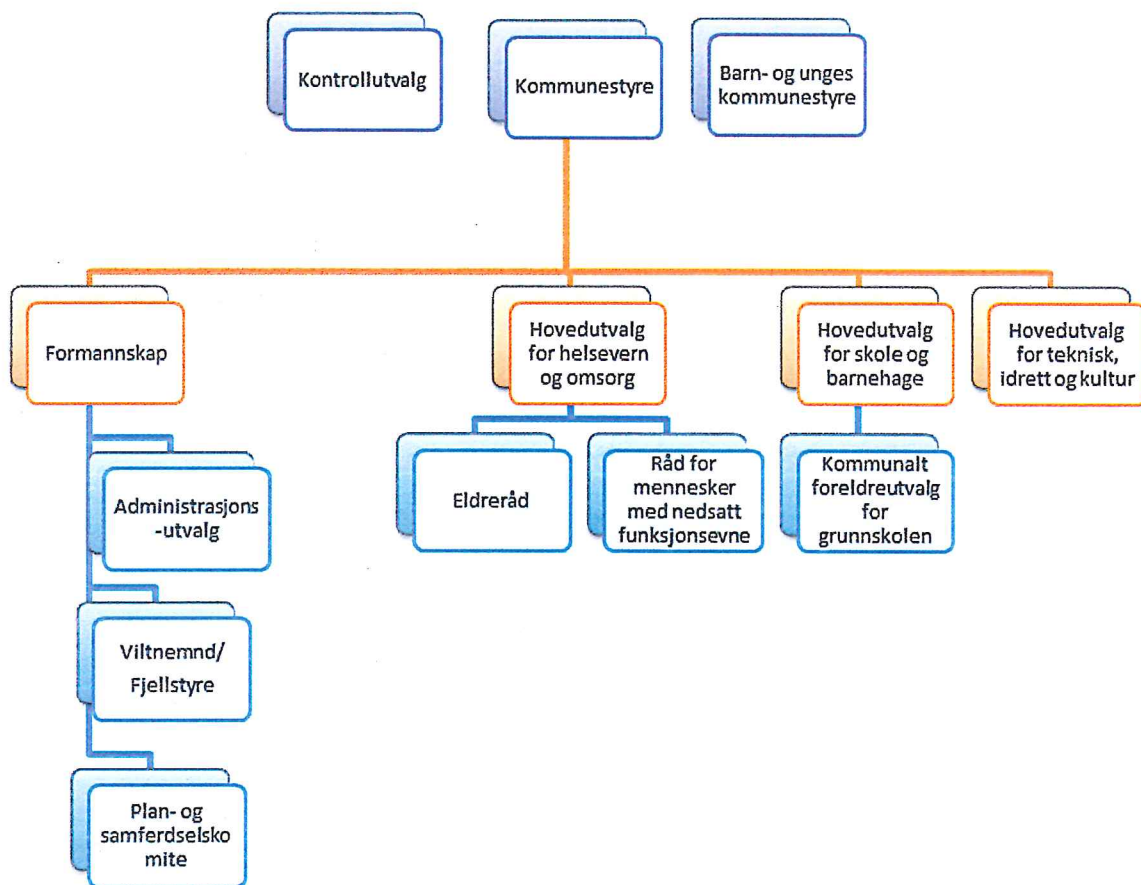
Næringsliv og utvikling

- Ha et variert og framtidsrettet næringsliv.
- Være en næringsvennlig og attraktiv kommune for lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt næringsliv.
- Være i forkant og stimulere til omfattende utvikling av gründervirksomhet og kompetansearbeidsplasser.
- Utnytte de særskilt gode forutsetningene for landbruk og legge til rette for bærekraftig ressursutnyttelse.

5 Organisering av lokaldemokrati

Antall medlemmer i det nye kommunestyret skal være 45.

Begge kommuner er organisert etter hovedutvalgsmodellen. Partene legger til grunn at gjeldende modell for politisk organisering i Ullensaker i hovedsak kan videreføres etter en sammenslutning.



Grendeutvalgsmodellen som benyttes i Ullensaker kommune skal videreutvikles for å sikre et levende og styrket lokaldemokrati i den nye kommunen. Det opprettes eget grendeutvalg for Hurdal. Det bør være folkevalgt representasjon i grendeutvalgene. Administrasjonen bør stille sekretariat. Fellesnemnda skal utvikle og formalisere modellen fram mot 2020.

Etter kommuneloven § 39 nr. 2 skal det nyvalgte kommunestyret vedta reglement for delegasjon av avgjørelsesmyndighet og for innstillingsrett innen utgangen av 2020. I denne sammenheng skal den politiske organisasjonsmodellen og reglementene for folkevalgte organer revideres.

6 Tjenestetilbudet

Gardermoen kommunes befolkning skal ha et likeverdig tjenestetilbud uavhengig av bosted, personlig økonomi, etnisk bakgrunn og den enkeltes livssituasjon. Målet er best mulig levekår for alle og reduserte sosiale forskjeller i befolkningen. Forebygging og tidlig innsats skal stå sentralt.

Gardermoen kommune skal ha sterke fagmiljøer og legge til rette for samarbeid mellom ulike tjenesteområder. Brukere og innbyggere skal møtes med respekt og vennlighet. Tjenestene skal ha god kvalitet, være tilgjengelige, effektive, og med kortest mulig ventetider.

Den nye kommunen skal legge til rette for sentral styring, ledelse, planlegging og administrasjon, men med lokal utføring av tjenestene.

Særlige spesialistfunksjoner og kompetansemiljøer må samles for å sikre sterke fagmiljøer. Lokal forankring og tjenesteutøvelse er viktig for fleksible og brukervennlige løsninger og godt samspill med pårørende og frivillig sektor.

Innbyggerne i dagens Hurdal kommune skal i hovedsak få dekket sine behov for kommunale basistjenester nær der de bor.

For dagens Hurdal kommune medfører dette følgende;

- 1-10 skole i Hurdal kommune med SFO- og kulturskoletilbud
- Ungdomsaktivitetstilbud/fritidsklubb
- Kulturtilbud skal finnes lokalt – bibliotek og kino
- Full barnehagedekning
- Det skal ytes NAV tjenester lokalt i Hurdal
- Det skal jobbes med forebyggende barnevern i Hurdal
- Hjemmetjenester og dagsentertilbud gis med utgangspunkt i Hurdal
- Det skal gis et dekkende heldøgns omsorgstilbud innenfor pleie og omsorg i Hurdal
- Det skal gis lokale helsestasjonstjenester
- Det skal gis et tilfredsstillende fastlegetilbud i Hurdal
- Det skal være et lokalt bemannet servicetorg, gjerne samlokalisert med biblioteket for å kunne øke åpningstiden på dette.

7 Samfunns- og næringsutvikling

Gardermoen kommune skal være en aktiv og langsiktig samfunnsutvikler, med en bærekraftig befolkningsvekst og arealforvaltning.

Gardermoen kommune skal derfor

- Legge tilgjengelighet, åpenhet og demokrati til grunn for kommunens virksomhet

- Sette seg i førersetet for utviklingen med folkehelse og økonomisk bærekraft som førende prinsipper
- Utvikle tettsteder som er tydelig avgrenset og funksjonelle. Jessheim skal videreutvikles som by og regionsenter.
- Ha en arealstrategi med fortetting i eksisterende tettsteder, et sterkt jordvern og sikring av områder for friluftsliv utenfor tettstedene
- Legge til rette for etablering av et variert næringsliv; herunder små og mellomstore bedrifter og høykompetansebedrifter.
- Være en kommune som næringslivet prioriterer ved nyetablering. Kommunen skal ha generelt gode rammevilkår, høy kompetanse hos innbyggerne, attraktive tettsteder og et godt tjenestetilbud.
- Ha en velfungerende og kapasitetssterkt samferdselsinfrastruktur og kollektivtilbud.
- Sikre utvikling av næringsarealer avsatt i områder rundt OSL og dagens næringsparker på Jessheim og Kløfta
- Videreutvikle campus LHL og lokalmedisinsk senter til et kompetansemiljø for regionen Øvre Romerike

Den nye kommunen skal legge til rette for at det i Hurdal

- Skal kunne videreføres et arbeid med utviklingen av Hurdal som Bærekraftdalen og intensjonene i vedtaket om å skape et Plussamfunn 2025
- Gjennomføre infrastrukturutbygging i sentrum med kommunal forskuttering og tilbakebetaling gjennom utbyggingsavtaler
- Skal kunne utvikles et regionalt demenstilbud i form av en demenslandsby og et kompetansesenter for demens
- Skal legges til rette for en næringsutvikling som har 4 hovedsatsingsområder:
 1. Skog og tre
 2. Landbruk og mat
 3. Institusjons- og kunnskapsorganisasjoner
 4. Turisme, friluftsliv og hytteutbygging
- Blir lagt til rette for mobilitet, herunder at det 3-årig samarbeidsprosjekt med Ruter om shuttlebuss til Eidsvoll verk ferdigstilles.
- Beholde knutepunktstatus i plansamarbeidsperioden.

1/25
AL

8 Økonomi

Den nye kommunen vil motta økonomiske midler til engangskostnader og reformstøtte som beløper seg til inntil 50 mill. kr. Alle kostnader i forbindelse med endret kommunestruktur dekkes av disse midlene.

De resterende av disse midlene etter at kommunene er slått sammen settes på et fond til finansiering av tiltak til utvikling av Gardermoen kommune for å møte befolkningsvekst og etablering av nye arbeidsplasser, tiltak som ivaretar lokal identitet og utvikler Gardermoen kommunes lokale tettsteder. Fondet fordeles med en 1/3 del til gamle Hurdal kommune, 1/3 del til gamle Ullensaker kommune og 1/3 til fondsoppbygging.

Den nye kommunens nettogevinst av inndelingstilskudd skal ikke tas inn i den ordinære driften av Gardermoen kommune, men brukes til samfunnsutviklingstiltak i den nye kommunen.

9 Ansattes rettigheter

Det forutsettes at ingen vil bli sagt opp som en konsekvens av etablering av en ny kommune. Innplassering forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov samt å tilstrebe en tilpasning til den enkelte medarbeiders ønsker/forutsetning.

Fortrinnsrett vil bli ivaretatt og benyttet etter reglene i arbeidsmiljøloven og etter rutinen ved virksomhetsoverdragelse.

Tillitsvalgte i de to kommunene gis en aktiv rolle i sammenslåingsprosessen.

10 Sammenbyggingsprosessen

Sammenbyggingsprosessen bør gjøres så effektiv og kortvarig som mulig, samtidig som en skal ha gode og åpne prosesser med grundig saksutredning, sterk politisk forankring i begge de gamle kommunene og god dialog med innbyggere og ansatte.

Når departementet har gjort vedtak om at kommunene kan slå seg sammen skal det opprettes en Fellesnemnd (Inndelingslova § 26). Fellesnemnda skal ha 16 medlemmer (og varamedlemmer) med 11 fra Ullensaker og 5 fra Hurdal. Medlemmene i fellesnemnda bør bestå av de to formannskapene. Det tilstrebes konsensus ved alle vedtak i byggefasen.

Medlemmene i Fellesnemnda skal velges og utgå av medlemmene i kommunestyrene. Fellesnemnda ledes av ordfører i Ullensaker med ordfører i Hurdal som nestleder. Reglene i kommunelova om valg og saksbehandling i folkevalgte organ gjelder ellers tilsvarende.

Fellesnemnda velger et arbeidsutvalg som gis myndighet til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell art. Arbeidsutvalget skal følge sammenbyggingsprosessen, fatte vedtak på områder fastsatt av fellesnemnda og innstille saker til denne.

Arbeidsutvalget består av leder og nestleder, samt to representanter fra hver av kommunenes medlemmer i fellesnemnda.

Fellesnemndas hovedoppgave er å samordne og gjennomføre arbeidet med den nye kommunen. Dette inkluderer forberedende arbeid med kommuneplan, økonomiplan, arealplanlegging og budsjett for det første driftsåret etter opprettelsen av Gardermoen kommune. Gardermoen kommune opprettes den 1. januar 2020.

Det skal opprettes et partssammensatt utvalg med ansvar for å drøfte arbeidsgiverspørsmål. Utvalgets politiske medlemmer skal bestå av de politisk valgte representantene i dagens to administrasjonsutvalg, supplert med de to ordførerne. De tillitsvalgte blir representert med to representanter fra hver av dagens kommuner.

Frem mot oppnevning av fellesnemnd skal det nedsettes en midlertidig fellesnemnd. Den midlertidige fellesnemnda skal bygge på de alminnelige regler om interkommunalt samarbeid (paragraf 27 i kommuneloven). Medlemmer som oppnevnes til den midlertidige fellesnemnda skal også oppnevnes som medlemmer i fellesnemnda. Den midlertidige fellesnemnda skal ha sitt første møte i løpet av september 2016.

Godtgjøringsreglement for den midlertidige nemnda må utarbeides snarlig.

Sted/dato: Hurdal 27/4 -16

For Hurdal kommune



Runar Bålsrud, ordfører

Sted/dato: Hurdal 27.4.2016

For Ullensaker kommune



Tom Staahle, ordfører