Intensjonsavtale

For samanslåing av

GRANVIN HERAD OG VOSS KOMMUNE

1. Innleiing
Kvifor ny kommune:

- Levera gode og likeverdige tenester i heile den nye kommunen.
- Ha evne til å ta på seg større oppgåver.
- Vera ein berekraftig og økonomisk solid kommune.
- Skapa vekstkraft i eit variert næringsliv i heile den nye kommunen.
- Den nye kommunen skal arbeide for å halde oppe og styrka etablerte offentlege og private verksemder og vera ein attraktiv kommune for lokalisering av bedrifter og institusjonar.
- Styrka posisjonen som ein av dei mest attraktive idretts- og kulturkommunane i landet. Sikra eit sterkt lokaldemokrati.

Granvin og Voss er i dag ein tett integrert bu- og arbeidsregion og Voss er regionsenter for Granvin både i høve arbeid og fritid. 27 % av Gravensarane arbeider på Voss, og 10 % av arbeidsstakarane i Granvin er frå Voss. Med dei siste åras betring av vegnettet er reisetida blitt kortare, og integrasjonen tettare.

Positiv utvikling av Voss som regionsenter vil vera avhengig av eit aktivt og levande omland. Det samla inntrykket er at kommunane har mykje felles, og at ei samanslåing kan gje ein sterk kommune med nye og spanande utviklingsmogelegheiter.

Dersom planane om ny E16 og jernbane vert realisert, vil dette gje potensiale til auka folketal og næringsutvikling i begge kommunane.

Det er særskilt desse områda som peiker seg ut som felles: jord- og skogbruk, samferdsle, reiseliv og lokal foredling.

Granvin sin hardangeridentitet må sikrast og vidareutviklast og slik også gje ei utviklingsmoglegheit for reiselivet på Voss.

Kommunane har som mål å etablere ny kommune frå 1.1.2020.

Voss kommune har ein intensjonsavtale med kommunane Vik og Aurland. Dersom alle kommunane vedtek samanslåing vil desse to avtalene til saman utgjere grunnlaget for den nye kommunen.

Avtalen trår i kraft når kommunane har gjort likelydande vedtak i sine kommunestyre innan 1 juli 2016.

2. Kommunenamn og symbol
Namnet på den nye kommunen skal vere Voss.
Fram til samanslåinga reint faktisk finn stad, skal kommunen nemnast «Nye Voss».
Kommunestyret er kommunen sitt øvste politiske organ.

Etter at søknad om kommunesamanslåing er godkjent, vil det bli starta ein prosess med etablering av fellesnemnd med eige mandat til å samordne og ta seg av førebuing av samanslåinga.
Det skal utarbeidast nytt kommunevåpen, ordførarkjede og grafisk profil.

3. Prinsipp for samanslåingsprosess
Kommunane Granvin og Voss er ulike, men likevel likeverdige.
Ein ny kommune skal etablerast, driftast og vidareutviklast med utgangspunkt i kommunane sine styrker og særpreg.

Samarbeidet om å byggja ein ny og framtidsretta kommune skal vere prega av likeverd, rausheit og forståing for kvarandre sin ståstad.

4. Hovudmål for den nye kommunen

Ein livskraftig bu- og arbeidsmarknadsregion i verdas vakraste reisemål.

- Vera ein god kommune å bu, leva og arbeida i der m.a. folkehelse er sentralt. Dei viktigaste velferdstenestene skal leverast der innbyggjarane bur.
- Den nye kommunen skal ha fokus på berekraftig kultur og naturbasert næring med spesiell merksemd på jord- skogbruk og reiseliv.
- Gjennom samordna planlegging for heile kommunen skal ein oppnå betre utnytting av areal til ulike formål.
- Den nye kommune skal vera offensiv og ta ein posisjon som gjev politisk påverknadskraft både regionalt og nasjonalt.
- Ha tilstrekkeleg kompetanse til å løysa framtidas utfordringar og ha god kvalitet i tenestene. Dette vil ein gjera ved å skapa større og sterkare fagmiljø, som gjev betre grunnlag for rekruttering og kompetanseutvikling.
- God og langsiktig økonomistyring skal kjenneteikna den nye kommunen.
- Ha eit variert kulturliv og leggja tilhøva til rette for den viktige rollen som dei frivillige har i lokalsamfunnet. Dette skal ein oppnå ved å vidareutvikla kulturinstitusjonar og arrangement, og ved å styrka rammevilkåra for frivillige organisasjonar.
- Vera ein god og inkluderande arbeidsgjevar som legg vekt på medverknad, innovasjon og omstilling.
- Gjennom satsing på digitalisering og innovasjon i samarbeid med innbyggjarar, næringsliv og forskingsmiljø skal den nye kommunen vera langt framme når det gjeld å utvikla og ta i bruk nye løysingar som styrkar tenester og lokalsamfunn.

5. Politisk organisering og lokaldemokrati
Det skal sikrast at den nye kommunen har god demokratisk styring og representasjon.

Kommunestyret skal ha 43 medlemmer for å sikre representasjon frå alle deler av kommunen.
Den nye kommunen skal vere organisert etter formannskapsmodellen med 9 medlemar i formannskapet.

Ytterlegare politisk organisering er opp til det nye kommunestyret å avgjera.

6. Administrativ organisering
Nye Voss skal være en kompetansearbeidsplass med sterke og solide fagmiljø. Kommuneadministrasjonen skal organiserast slik at det blir teke omsyn til dette.

Kommunesenteret er lagt til Voss. Kommunesenteret skal vera motor for utviklinga i heile kommunen. Kommunesenteret skal innehalde det strategiske avgjerdsnivået (kommunestyret, rådmann og kommunalsjefar) og tilhøyrande stabsfunksjonar (økonomi, plan, personal, nærings, sentral beredskap, sentralarkiv).

7. Tenestetilbod

Kommunane er samde om å ha gode, likeverdige og kostnadseffektive tenester til innbyggjarane.

Barnehage, 1-10 skule, sjukeheim og heimetenester skal oppretthaldast i Granvin.

Den nye kommunen skal ha kulturskule og bibliotek som lett kan nåast av innbyggjarane.

Helsetenester, skal sjåast i samanheng med strukturen og behovet i den nye kommunen. Det kommunale legekontoret vert lokalisert på Voss.

Det er eit siktemål å oppretthalde enkelte tenestetorgfunksjonar inklusiv NAV tenester i Granvin. I tilknyting til tenestetorget vert det lagt opp til å utvikla gode digitale tenester til bruk for innbyggjarane.

Harmonisering av tenestetilbodet i kommunane starter opp så snart som mogleg etter endeleg vedtak om samanslåing (hausten 2017).

8. Andre tenester
Den nye kommunen skal arbeide for best mogleg tilbod for innbyggjarane der stat og fylkeskommune har ansvaret; sjukehus, prehospitale tenester (ambulanse), politi, vidaregåande opplæring og regional utvikling.

9. Interkommunalt samarbeid
I dag deltek kommunane i ei rekke interkommunale samarbeid. Nokre av desse kan vere føremålstenleg å halde fram med. Der det er tenleg skal tenestene tilbydast av den nye kommunen.

10. Økonomi og investeringar

Økonomi
Den nye kommunen sin økonomi skal vere i balanse og vere solid i eit langsiktig perspektiv. Kommunen må sikre seg eit forsvarleg økonomisk handlingsrom for å sikre gode tenester til innbyggjarane. Netto driftsresultat skal på sikt vere i samsvar med nasjonale tilrådingar. Lånegjelda skal være på et forsvarlig nivå. Kommunen skal betale ned på gjeld med avdrag som er lik eller større enn avskrivingar. Kommunen skal ha et tilstrekkelig stort disposisjonsfond for å kunne handtere uføresette utgifter.
Det samla skatte- og avgiftsnivået i den nye kommunen skal ikkje auke frå dagens nivå som følgje av kommunesamanslåing. Det skal gjennomførast ei vurdering av konsekvensane av ei omlegging.

Av den statlege eingongsstønaden knytt til kommunereforma skal det setjast av kr. 10 millionar til eit bygdeutviklingsfond for Granvin. Fondet skal forvaltast av eit fondsstyre valt av kommunestyret. Styremedlemane skal vere busett i Granvin.

Fellesnemda skal gjennomgå kommunane sine posisjoner i fond, stiftingar, aksjeselskap og pensjonsfond. Fornuftig finansforvaltning skal sikre at realverdien av kommunen sine investeringar vert oppretthaldne. Budsjettert avkastning skal være realistisk og ta omsyn til prisstigning.
Fellesnemda skal foreta ein gjennomgang av investeringstrongen i den nye kommunen.

Investeringar
Investeringsprosjekt som allereie er innarbeida i dei tidlegere kommunane sine økonomiplaner, skal prioriterast den nye kommunen sitt budsjett og økonomiplan. Det er en føresetnad at prosjekta er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

11. Planlegging og infrastruktur Det skal vera ei overordna målsetting å realisera lokalsamfunnet sine behov og interesser, samstundes sjå desse i regional samanheng og vera konkurransedyktig i landsdel og landet.

Breibandstilbod og mobildekning må sikrast for folk og arbeidsliv i alle deler av kommunen

Kommunen skal vere ein pådrivar for utbygging av fylgjande prosjekt:

- Realisering av rassikring og utbygging E16 og FV 7
- Realisering av K5 alt. for veg/bane Bergen- Voss

Samfunnsutvikling:

- Overordna samordning av arealdisponering, bustadbygging, strategiske val for næringsutvikling ligg til ny kommune.
- Arealplanlegging, bustadbygging, næringsutvikling, miljø, energi kan vurderast i geografisk avgrensa temaplaner der dette er mest tenleg.
- Ny kommune skal være pådrivar for samferdsle løysingar, for statlege og fylkeskommunale tenester- og arbeidsplassar, nasjonale mål og strategiar.

12. Kommunen som arbeidsgjevar
Kommunesamanslåingsprosessen skal ivareta dei tilsette på ein god måte. Det er viktig å legge tilhøva til rette slik at arbeidstakarane ynskjer å fortsette å jobbe i den nye kommunen.

Det skal etablerast ein arbeidsgjevarpolitikk som legg vekt på at det er to ulike organisasjonskulturar som skal utviklast til ein felles organisasjonskultur i den nye kommunen. Arbeidsgjevarpolitikken skal spela på lag med fagforeningane og fylgja regelverket på ein god måte.

Ein kommunesamanslutning er ei verksemdsoverdraging. Det betyr at tilsette har sine rettar og plikter fastsett i lov og avtaleverk. Bemanningsreduksjon skal skje gjennom naturleg avgang. Eventuelle overtallege skal tilbydast andre oppgåver i den nye kommunen. Effektiviseringstiltak skjer gjennom naturleg avgang.
Ingen skal gå ned i løn og dei tilsette sine pensjonsrettigheiter skal ikkje verte svekka som fylgje av samanslåingsprosessen.

13. Involvering og informasjon
Fellesnemnda skal lage ein kommunikasjonsstrategi for samanslåingsprosessen. Vidare skal nemnda legge til rette for god informasjonsflyt og sikre god medverknad for innbyggjarar

14. Fellesnemnd
Det overordna målet for fellesnemnda er å førebu, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere og byggje den nye kommunen.
Fellesnemnda består av kommunestyrepolitikarar frå kvar kommune; 3 frå Granvin og 5 frå Voss der Voss har leiar i nemnda. Det skal veljast varamedlemar frå kvar kommune til fellesnemnda

I tillegg skal det etablerast eit partssamansett utval for samanslåingsprosessen, med tilsettrepresentant frå kvar kommune. Arbeidsgjevar sine representantar veljast mellom fellesnemnda sine medlemmer.

Granvin/Voss 07.04.16

Ingebjørg Winjum
Ordførar i Granvin

Hans-Erik Ringkjøb
Ordførar i Voss kommune