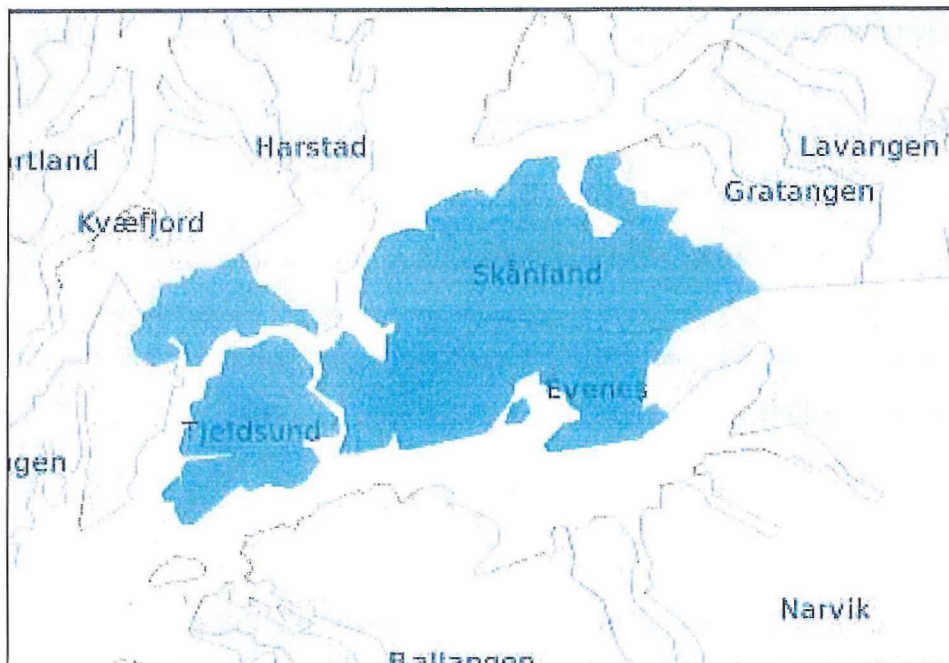


SKÅNLAND KOMMUNE	
14/864	Doknr. 36
04 MAR 2016	
Ark.kode P 026	Ark.kode S
Saksbehandler TS	Kass år
Kopi til:	



# Intensjonsavtale

## Etablering av ETS-kommunen

fra

### 1. januar 2020

*Behandlet av: Evenes kommunestyre 11. februar, Skånland kommunestyre 19. februar og Tjeldsund kommunestyre 1. mars 2016.*

1.	<i>Innledning</i> .....	3
2.	<i>Målsettinger for ETS-kommunen</i> .....	3
2.1	Levere gode tjenester til ETS-innbyggerne .....	4
2.2	Sikre god tilgjengelighet til kommunen .....	4
2.3	Legge til rette for et levende lokaldemokrati .....	4
2.4	Legge til rette for vekst og utvikling .....	4
2.5	Ha en økonomisk sunn drift .....	4
3.	<i>Kommunenavn, kommunevåpen og kommunesenter for ETS-kommunen</i> .....	5
4.	<i>Premisser for reformprosessen</i> .....	5
5.	<i>Utviklingsbilde for ETS-kommunen</i> .....	6
6.	<i>Fremtidig fylkestilknytning</i> .....	6
7.	<i>Lokaldemokrati i ETS-kommunen</i> .....	6
8.	<i>Tjenestetilbud i ETS-kommunen</i> .....	8
9.	<i>Administrasjon, ledelse og strukturer</i> .....	11
10.	<i>Samfunns- og næringsutvikling i ETS-kommunen</i> .....	12
11.	<i>Økonomisk utvikling</i> .....	13
12.	<i>ETS- kommunen som arbeidsgiver</i> .....	14
13.	<i>Rammer for gjennomføring</i> .....	15
14.	<i>Prosesser 1. halvår 2016 – informasjon og involvering</i> .....	15

## 1. Innledning

Stortinget har vedtatt at det skal gjennomføres en kommunereform. Formålet med reformen er å skape robuste kommuner, som skal være i stand til å håndtere fremtidens velferdsoppgaver på en god måte. Skånland, Evenes og Tjeldsund kommuner har som målsetting med kommunesammenslåingen at innbyggerne i de tre respektive kommunene skal få enda bedre tjenester enn det vi i dag hver for oss kan levere.

Det er signalisert at kommunene skal få flere og nye oppgaver. Dette ser Skånland, Evenes og Tjeldsund kan bli utfordrende å håndtere på egenhånd. Derfor ønsker kommunene å gå sammen og på den måten skaffe seg bedre forutsetninger for å løse disse.

ETS kommunen sitt primære fortrinn er interkommunalt samarbeid over mange år, noe som har skapt en viss grad av ETS-identitet. Dette kommer bl.a. til uttrykk ved at lag og foreninger samt næringsliv benytter ETS-begrepet. ETS kommunen oppleves derfor å ha legitimitet i befolkningen.

Denne intensjonsavtalen signaliserer intensjoner for hvordan dette kan løses i et nytt kommunefellesskap. Foreliggende utkast skal behandles endelig i nytt møte mellom kommunene 29. januar. Intensjonsavtalen skal behandles av de respektive kommunestyrer.

Arbeidsutvalgene som har arbeidet med kommunereformen har bestått av: Frem til kommunevalget: Fra Skånland: Einar Aune (H), Tor-Einar Fagereng (V), Helene Berg Nilsen (AP); fra Evenes: Svein Erik Kristiansen (H), Petter Paulsen (H), Svein Nilsen (SP); fra Tjeldsund: Bjørnar Pettersen (H), Gunnhill Andreassen (HTL) og Bjørn Hanssen (AP). Etter kommunevalget: Fra Skånland: Helene Berg Nilsen (AP), Odd-Are Hansen (SV) og Einar Aune (H); fra Evenes: Svein Erik Kristiansen (H), Viveka Terås (H), Svein Nilsen (SP); fra Tjeldsund: Liv Kristin Johnsen (H), Gunnhill Andreassen (HTL) og Lill-Grethe Bakkland (AP).

Arbeidsutvalgene har hatt administrativ støtte av: Fra Skånland Torbjørn Simonsen, rådmann, Bjørn Tore Sørensen, økonomisjef; fra Evenes: Steinar Sørensen, rådmann; fra Tjeldsund: Bjørn Alling, rådmann/Monika Amundsen, rådmann og Bente Solvang, controller.

## 2. Målsettinger for ETS-kommunen

ETS kommunen vil utnytte *beliggenhet* som ett av sine strategiske fortrinn.

ETS kommunen skal være det foretrukne alternativet som bo-, arbeids- og service område mellom byene Narvik og Harstad, og det forutsettes at dette kommunealternativet har bedre forutsetninger til å utvikle dette enn de alternativene som omfatter Narvik eller Harstad.

ETS-kommunene har gode tjenester i dag, disse skal videreutvikles og profileres positivt som virkemidler for økt bolyst og næringsetableringer.

ETS kommunen skal være en «Tett-på» kommune med utstrakt grad av brukermedvirkning og innbyggerinvolvering, og det skal utvikles gode kommunikasjonsstrategier rettet mot innbyggerne. Kommunen skal prioritere digitale tjenester og e-kommunikasjon.

ETS kommunen skal ta i bruk hele kommunen. Dette fokuset skal prioriteres slik at en unngår interne rivaliseringer.

ETS kommunen vil i tiden mellom eventuelt vedtak om kommunesammenslutning og iverksetting utvikle kommuneplanens samfunnsdel som redskap for mål og strategier for ny kommune.



## 2.1 Levere gode tjenester til ETS-innbyggerne.

- a. Innbyggerne skal etter en sammenslåing ha minst like gode tjenester fra kommunen som det de har i dag.
- b. Gode tjenester skal sikres gjennom tilstrekkelig kapasitet innenfor de ulike tjenesteområdene, relevant kompetanse med større fagmiljøer, god ledelse samt god internkontroll.
- c. Sikre tilstrekkelig distanse for å skape objektivitet mellom saksbehandlere og innbyggere, lokal identitet med nærhet til basistjenestene og gjøre hverdagen enklere for innbyggerne.
- d. Felles kvalitets- og tildelingskriterier/standarder for kommunale tjenester skal utvikles.

## 2.2 Sikre god tilgjengelighet til kommunen

- a. Nærhet til innbyggerne. Innbyggerne må ha et "eierskap" til den nye kommunen (legitimitet), få god service og det skal være korte beslutningsveier/-linjer.
- b. Tilgjengelighet vil i fremtiden ha et annet innhold på grunnlag av teknologiske tjenester enn det som er i dag.
- c. Gjøre bruk av eksisterende bygningsmasse/infrastruktur, og legge til rette for en funksjonsdelt modell knyttet til administrasjon og stabsfunksjoner. (Kommunen skal være tilstede i hele ETS)
- d. Førstelinjetjenester innenfor skole, barnehage og omsorgsboliger/institusjoner skal videreføres på lik linje som ved etableringen av den nye kommunen.
- e. Desentraliserte tjenester i størst mulig grad skal videreføres.

## 2.3 Legge til rette for et levende lokaldemokrati

- a. Høy politisk deltakelse med et aktivt lokaldemokrati og tydelige medvirkningsorganer
- b. Sikre innbyggerne god og reell innflytelse via valg
- c. Korte beslutningsveier
- d. Utvikle gode systemer og kulturer for innbyggerdeltakelse og brukermedvirkning
- e. Sikre for et godt engasjement blant innbyggerne rundt kommune og lokalpolitikk

## 2.4 Legge til rette for vekst og utvikling

- a. Generelt sikre god og effektiv kommunikasjon internt i kommunen.
- b. Legge til rette utvikling og vekst i hele kommunen for å opprettholde bosetting og sikre arbeidsplasser og kompetanse.
- c. Utvikle Evenskjer til et robust handels og kommunesenter for kommunen /omlandet.
- d. Legge til rette for spredt boligbygging i den nye kommunen. Tilrettelegging av kommunale tomtefelt må tilpasses og skje i forhold til vekst i næring/virksomheter og etterspørsel generelt.

## 2.5 Ha en økonomisk sunn drift

- a. Sikre effektiv tjenesteproduksjon hvor gevinsten av stordriftsfordeler – lavere fellesadministrative kostnader, skal benyttes til å gi bedre tjenester for innbyggerne, samt legge til rette for vekst og utvikling.
- b. Målsettingene 1- 4 må organiseres slik at det sikrer en forsvarlig økonomisk drift. Organisering og dimensjonering må være slik at det kan være realistisk med økonomisk balanse.

- c. En viktig faktor i utredningsarbeidet vil være å ta hensyn til investeringsbehov i de 3 kommunene fram til sammenslåing skjer.

### **3. Kommunnavn, kommunevåpen og kommunesenter for ETS-kommunen**

Navnet på kommunen avtales i felles kommunestyremøte. Det skal være både norsk og samisk navn på den nye kommunen.

Kommunesenteret er Evenskjer.

Kommunens øverste politiske organ benevnes kommunestyre.

Etter at vedtak om kommunesammenslåing er vedtatt i de respektive kommunestyrer og søknad er sendt, igangsettes det en prosess for å avklare kommunens navn, utarbeidelse av nytt kommunevåpen, nytt ordførerkjede og kommunens øvrige symboler avklares. Herunder skal også ivaretas skilting og at aktuell kommunal informasjon også synliggjøres og formidles på samisk.

### **4. Premisser for reformprosessen**

Skånland, Evenes og Tjeldsund kommuner er ulike, men likevel likeverdige.

En ny ETS kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de gamle kommunenes tradisjoner, fortrinn, sterke sider og utfordringer.

Innovasjon og utvikling i tjenester og fellesadministrasjon prioriteres. Struktur, organisasjonskultur og systemer, skal derfor vektlegges.

Utvikling av lokaldemokratiet og aktive medvirkningsprosesser skal gis høy prioritet.

Reformprosessen skal sikre en god ivaretagelse og fokus på å ta vare på samisk språk og kultur.

Samarbeidet under utformingen av ny ETS kommune skal preges av likeverdighet, raushet og gjensidig forståelse for hverandres ståsted. I tillegg vil endringsvilje, mulighetsorientering, delingskultur, fremdrift og beslutningsevne bli viktige suksesskriterier i prosessen.

For å gi rom for tjenesteutvikling og vekst i fremtiden legges til grunn at ETS kommunen skal kunne etableres ved hjelp av:

- Utnyttelse av eksisterende kompetanse og kapasitet
- Utnyttelse av eksisterende bygninger
- Utnyttelse av eksisterende infrastruktur
- Etablering av lokal forankring av tjenesteansvarsområder
- En funksjonsbasert organisering av tjenestoområder

ETS kommunen ligger sentralt mellom bykommunene Harstad og Narvik med grense til flere kommuner. Dette gir rom for at kommunen kan samarbeide om tjenester/løsninger i flere retninger. For en del spesialfunksjoner vil man være avhengig av å videreutvikle og videreføre samarbeid, feks HRS, KAD, Krisesenter, Veterinær.



## 5. Utviklingsbilde for ETS-kommunen

ETS kommunen sitt primære fortrinn er interkommunalt samarbeid over mange år, noe som har skapt en viss grad av ETS-identitet. Dette kommer bl.a. til uttrykk ved at lag og foreninger samt næringsliv benytter ETS-begrepet.

ETS kommunen oppleves derfor å ha legitimitet i befolkningen.

Den største utfordringen anses å være befolkningsutviklingen. Fram til år 2040 øker folketallet noe ifølge SSBs middelalternativ, hovedsakelig for den eldre del av befolkningen mens andelen innbyggere i yrkesaktiv alder går ned.

ETS kommunen må derfor arbeide særlig aktivt med de forutsetningene som lettest kan påvirkes av oss, jf Telemarkforsknings vurderinger av *Bostedsattraktivitet*.

Effektiviseringsgevinster som ikke tas ut gjennom bedre tjenester, skal målrettes til utvikling og vekst i kommunen.

ETS-kommunen skal ha som ambisjon å få til en utvikling i innbyggertall som ligger mellom middel- høyalternativet for befolkningsutvikling. Et innbyggertall på ca 6200 innbyggere skal være en målsetting vi skal strekke oss etter. Med de vekstforutsetninger som foreligger om utvidet Forsvarsaktivitet i Evenes og Ramsund spesielt, med opp mot 500 nye arbeidsplasser og med den næringsvekst og tilflytting som skjer til Skånland, anses dette som en realistisk vekstambisjon. Det blir derfor viktig å legge til rette utvikling og vekst for viktig næring/virksomheter i hele kommunen og regulere og opparbeide attraktive næringsarealer og tomter for boligbygging og bolyst. I bunn for dette ligger en ny og tilrettelagt kommuneorganisasjon som er tilpasset oppgavene som tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena.

ETS kommunen vil prioritere:

- Tiltak som fremmer *bolyst*.
- Økt satsing på kulturtilbud med særlig satsing på barn og unge.
- Analysere hvilke urbane kvaliteter som trekker innbyggere til Harstad og Narvik, og søke å kompensere med tilsvarende kvaliteter i ETS.

## 6. Fremtidig fylkestilknytning

Et sterkt og samlet ETS er en strategisk linje som kommunene sammen vil legge til grunn. Dette er først og fremst viktig for å sikre gode og lokalt forankrede tjenester.

Evenes, Tjeldsund og Skånland skal i en eventuell ny ETS-kommune tilhøre Troms-fylke.

## 7. Lokaldemokrati i ETS-kommunen

ETS-kommunene har pr. i dag totalt 49 kommunestyre representanter. Det er i fakta og intensjonsgrunnlag lagt til grunn at det nye kommunestyret i ETS-kommunen skal ha 21 representanter.

Ved kommunevalget i 2015 var det ca. 4470 stemmeberettigete i ETS. For å illustrere effektene av et nytt ETS-kommunestyre har en laget følgende oversikt. (Kun til illustrasjon, ikke alle listene var representert i alle kommunene). Oversikten gir et bilde av hvor mange stemmer som trengs pr. kommunestyrerepresentant totalt.

## 8. Tjenestetilbud i ETS-kommunen

### Grunnprinsipper for lokalisering av tjenester

Inngangen til en ny kommune vil være å opprettholde barnehager, skoler og helsetjenester på de steder hvor dette er lokalisert i dag, jf det som beskrives under tjenesteområder spesifikt.

**Folkehelseperspektivet** vektlegges og skal være gjennomgående i all tjeneste. Det skal derfor være desentraliserte aktivitetstilbud i hele kommunen.

Det legges vekt på å samle fagmiljøer som ikke er stedbundet.

ETS-kommunen skal sikre gode tjenester gjennom å ha tilstrekkelig kapasitet innenfor de ulike tjenesteområdene, relevant kompetanse med større fagmiljøer, god ledelse samt god internkontroll.

Rådhusene i Evenes og Tjeldsund søkes utnyttet til egnet virksomhet som blir besluttet fordelt/desentralisert i kommunen.

Innenfor tjenesteområdene oppvekst og forebyggende helse skal det prioriteres og etableres en styrket og fremtidsrettet tverrfaglig og koordinert innsats, gjennom et **barnas og familiens hus**.

**Barnas og familiens hus** skal ivareta et tverrfaglig samarbeid og bygges rundt en samlokalisering av tjenesteområder som naturlig hører sammen og som samlet og samtidig overfor brukerne gir en bedre og mere enhetlig tjeneste. Det vil her være aktuelt å samordne tverrfaglig innsats innen skolene, barnehagene, kulturskolen, barnevernet, skolehelsetjeneste/helsesøster, psykiatritjeneste, kommunepsykolog, integrering og bosetting, mfl.

### Undervisning/skoler

Kommunene har i dag følgende skoler:

- Liland – kombinert barne- og ungdomsskole
- Ramsund barneskole og ungdomsskole (under etablering)
- Fjelldal skole 1-5
- Skånland skole kombinert barne- og ungdomsskole
- Sandstrand – barneskole (oppvekstsenter under etablering)
- Grovfjord – kombinert barne og ungdomsskole
- Kongsvik – kombinert barne og ungdomsskole

### Intensjoner og prinsipper for skolesektoren i ETS-kommunen.

- Skolene i ETS-kommunen skal gi godt læringsmiljø og skape godt læringsutbytte for elevene.
- Det skapes gode objektive kriterier for ressursfordeling mellom skolene, som gir forutsigbarhet i tjenestetilbudet på den enkelte skole.
- ETS kommune vil prioritere utbygging av skole /oppvekstsenter i Ramsund, Sandstrand og i Evenes.
- Den skolestruktur som er gjeldende skal være gjeldende så lenge dagens elevgrunnlag og økonomiske rammevilkår er tilstede.

### Barnehager

Alle barn i aldersgruppen 1-5 år har krav på barnehageplass. Lokalisering av barnehager er avhengig av bosettingsmønster. Kommunene har i dag følgende barnehager:

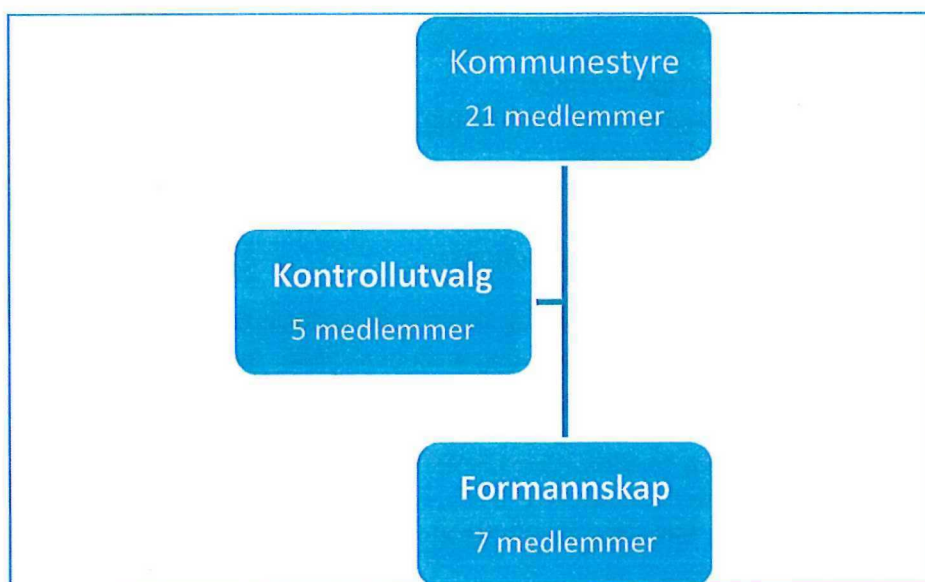
Parti	Stemmer				Repr i dag	Representanter		
	Evenes	Tjeldsund	Skånland	Sum stemmer		21	25	29
Høyre	279	203	602	1084	18	8	10	12
Arbeiderpartiet	178	201	599	978	15	8	9	11
Senterpartiet	106	72		178	5	1	2	2
Sosialistisk venstreparti	47		77	124	2	1	1	1
Fremskrittspartiet	42	88		130	3	1	1	1
Venstre	33		100	133	2	1	1	1
Rødt			65	65	1			
Miljøpartiet De Grønne			12	12				
Hinnøysiden TVP		109		109	3	1	1	1
BL Fiskefj- Hårvik		21		21				
<b>Sum</b>	<b>685</b>	<b>694</b>	<b>1455</b>	<b>2834</b>	<b>49</b>	<b>21</b>	<b>25</b>	<b>29</b>

### Intensjoner og prinsipper for politisk organisering:

- Nytt kommunestyre skal ha 21 representanter
- Formannskap med 7 medlemmer
- En videre politisk organisering som gjør at samtlige kommunestyrerepresentanter skal være involvert i politisk arbeid.
- Vi vil etablere organer for nærdemokrati . *Form* på dette utvikles i samspill med innbyggere etter at evt. vedtak om ETS kommune er fattet.
- Politisk ledelse og styring skal være brukerorientert, og fokuserer på beslutninger av prinsipiell betydning. Politisk nivå har ansvar for strategisk utvikling av ETS kommunen.

Intensjonene for politisk organisering sikrer målsetting 2.3.

### Skisse til styringsmodell



I tillegg kommer lovfestede organ som Eldrerådet m.fl. og andre utvalg som skal inngå i strukturen.



- Bogen
- Liland
- Evenskjer
- Sandstrand
- Grovfjord
- Fjelldal
- Ramsund
- Kongsvik
- I tillegg er det en ikke-kommunal barnehage (samisk) i Skånland (Planterhaug).

#### **Intensjoner og prinsipper for barnehager i ETS-kommunen.**

- Barnehagene er viktig for bosettingsmønster. Det er ikke noen skyssordning for barnehagebarn og foreldre er avhengig av å levere/hente barn nær hjemmet eller på reise mellom hjem og arbeidssted. Det anses derfor hensiktsmessig at gjeldende struktur opprettholdes, og at barn i utgangspunktet får plass i den barnehagen som ligger nærmest bosted.
- Kapasitet på barnehager må justeres i forhold til etterspørsel.

#### **Helse og omsorg**

Kommunene har i dag en rekke samarbeid innenfor Helse og omsorg. Dette gjelder legetjeneste, fysioterapi, jordmor, kreftkoordinator mv.

Kommunene står foran en kraftig økning i antall eldre.

#### **Intensjoner og prinsipper for Helse og omsorgssektoren i ETS-kommunen.**

- Det må sees på en framtidig oppgaveløsning som gjør at tjenestene kan utføres kvalitetsmessig og effektivt på riktig omsorgsnivå.
- Det utvikles objektive kriterier som sikrer likebehandling innenfor ETS-kommunen
- Hjemmebasert omsorg organiseres slik at det gis en effektiv heldøgns-tjeneste i hele kommunen.
- Restaurert sykehjemsavdeling i Evenes forbeholdt korttidsplasser, avlastning og hverdagsrehabilitering tas i bruk snarest mulig.
- I forbindelse med økt behov for kapasitet i institusjonsbaserte tjenester som følge av økning i antall eldre, samt behov for sanering fornying av bygningsmasse må dagens strukturer evalueres for å få faglig god og effektiv drift.
- En funksjonsorganisering for å ivareta spesialfunksjoner (demens, psykiatri, rehabilitering) vurderes. Alternativt inngå samarbeidsavtaler med omkringliggende kommuner (Harstad/Narvik) for slike funksjoner.
- Akuttberedskapsmessig/-medisinske signaler synes å orientere ETS kommunen mot Harstad sykehus, jf Regjeringens forslag. Ambulansehelikopterbasen, ambulansestasjonen og ETS Medisinske senter vil samlet utgjøre en viktig akuttmedisinsk kjede i fremtiden.

#### **Kultur, frivillighet, lag og foreninger**

Kommunene har i dag et aktivt og blomstrende kulturliv, bygd på historie, mangfold, frivillighet, dugnadsånd og med en rekke lag og foreninger som fundament og bidragsyttere.

#### **Intensjoner og prinsipper for kultursektoren i ETS kommunen**

- Administrative ressurser samordnes
- Bibliotek videreføres som i dag

- Frivillige lag og organisasjoner skal fortsatt være bærebjelken innenfor kultur. ETS kommunen skal søke å koordinere og underbygge denne virksomheten.

### **Samisk språk og kultur**

Evenes og Skånland har en sammenhengende markesamisk bosetting i Markebygdene. I tillegg er det spredt samisk bosetting i alle tre kommunene.

ETS kommunen vil prioritere å ta vare på og utvikle vilkår for samisk språk og kultur. Den videre prosessen skal sikre en god ivaretagelse av dette herunder også de innspill som Sametinget har gitt til kommunereformen. En eventuell fremtidig tilknytning til forvaltningsområdet for samisk språk vil ligge til kommunestyret i den nye kommunen å ta stilling til.

ETS kommunen vil legge til rette for videreutvikling av samisk næring, opplevelsesbasert reiseliv og kultur.

### **NAV**

NAV-kontorene samlokaliseres til ett NAV-kontor. Fremtidig lokalisering gjøres der dette finnes mest hensiktsmessig.

### **Nye oppgaver til kommunene - Interkommunale samarbeidsordninger**

Regjeringen varsler en gjennomgang av hvilke oppgaver nye og større kommuner kan få ansvar for, og har foreslått 30 nye oppgaver til kommunene i meldingen som ble lagt fram 20.3.15. De varsler også en gjennomgang av den statlige styringen av kommunene og omtaler hvordan større kommuner og endringer i kommunestrukturen vil kunne påvirke det regionale folkevalgte nivået.

Mange av oppgavene som foreslås overført som er av administrativ art og oppgaver for å skape en mer effektiv forvaltning og økt sjølstyre, anses både å være håndterbare på en funksjonell måte og også kan bidra til en mer rasjonell drifts-, forvaltnings- og myndighetsutøvelse i en fremtidig ETS kommune, enn hva tilfellet er i dag.

Oppgaver som knytter seg til rehabilitering, DPS (distriktspyskiatriske sentre) og barnevern, kan både enkeltvis og samlet bli utfordrende å håndtere. Dette vil være oppgaver som ETS kommunen må finne større interkommunale samarbeidsformer på å løse.

Det økte volumet på tjenesteproduksjonen i en ETS-kommune, vil være med å gjøre tjenesteproduksjonen mer robust enn i dagens 3 kommuner.

Samarbeidsavtaler om interkommunale tjenester går igjennom med sikte på at kommunen, der det er rasjonelt selv produserer tjenester til sine innbyggere og ellers søker samarbeidsløsninger med andre kommuner. Denne gjennomgangen vil foretas når Stortinget har behandlet oppgavemeldingen. En videre konkretisering av dette fremgår av kap 15 i fakta- og intensjonsgrunnlaget for ETS kommunen.

### **Beredskap**

Trygghet og sikkerhet er viktig for kommunens innbyggere, og ETS kommunen skal prioritere å ha god beredskap. Dette skjer blant annet gjennom oppdaterte risiko- og sårbarhetsanalyser, beredskapsplaner og øvelser.

En samlet ETS kommune medfører at dagens tre kommuner vil tilhøre samme politidistrikt. ETS kommunene vil arbeide for å tilknytte en base for politiet ved Evenes flyplass.

## **Kirken**

Den nye kommunen vil i dialog med kirkens organer finne den mest hensiktsmessige organisering.

## **9. Administrasjon, ledelse og strukturer**

Administrasjon og ledelse skal være kompetent og kostnadseffektiv, og medvirke til at ETS kommunen når sine strategiske mål.

### **Intensjoner og prinsipper administrativ organisering:**

- Ordfører og rådmann med nødvendige støtte- og utviklingsfunksjoner plasseres i kommunesenteret.
- Det skal ikke foretas investering i administrasjonslokaler som følge av sammenslåingen. Eksisterende bygningsmasse utnyttes
- Legge til rette for økt bruk av digitale tjenester. Kommunens internettportal er kommunens digitale servicetorg.
- Tilstrebe en balansert fordeling av arbeidsplasser i kommunen
- Samle tjenester og fagmiljøer som gir synergieffekter
- Ta hensyn til kompetansebehov og rekruttering
- Ta hensyn til tjenesteutførelse

Fordeling av ikke stedbundne kan defineres etter en funksjonsfordeling.

### **En hensiktsmessig gruppering av tjenester og fagmiljøer kan se slik ut:**

#### Rådmann- og ordfører med støttetjenester

- Politisk sekretariat
- Kommunalsjefer
- Økonomisjef/økonomirådgivere
- Dokumentsenter
- Beredskap

#### Strategi og utvikling

- Rådgivere/saksbehandlere
- Informasjon
- Organisasjonsutvikling/HR
- Samfunns- og næringsutvikling
- Reiseliv

#### IKT

#### Skatt/regnskap/lønn

- Regnskap
- Lønn
- Skatt

#### Plan/bygg/areal

- Byggesak
- Plan /- regulering



- Kartverk/geodata

#### Eiendom og kommunalteknikk

- Eiendom
- Utedrift - vei, trafikk og park/uteområder
- Vann- og avløp
- Klima/Energi

#### Landbruk

- Landbruk
- Skogbruk
- Natur- og miljøforvaltning

#### Stedsutvikling, kultur og frivillighet

- Kultur
- Frivillighet

#### Oppvekst og familie

- Barnehage
- Skole
- Barnevern
- Familie og helse

#### Helse og omsorg

- Hjemmebaserte tjenester
- Institusjon
- Psykiatri
- Fastlege
- Samfunnsmedisin/kommuneoverlege

NAV

## **10. Samfunns- og næringsutvikling i ETS-kommunen**

### **Generelt om samfunnsutviklingen**

ETS-kommunen har en strategisk og unik plassering. Det overordnede perspektiv for en ny kommune vil være å få etableringer og skape vekst i næringsgrunnlag og bosetting.

Kommunen vil være største arbeidsgiver i kommunen. Kommunal sysselsetting vil være viktig for å opprettholde og skape vekst i dagens bosettingsmønster

### **Intensjoner og prinsipper samfunnsutvikling:**

- Ha gode tjenester som sikrer godt omdømme og interesse for bosetting og næringsetablering.
- Søke å opprettholde kommunal sysselsetting slik at dette ikke har negativ innvirkning på bosettingsmønster.
- Styrke nærings- og utviklingsarbeid slik at man kan få flere næringsetableringer.

- En ny kryssing av Tjeldsundet vil knytte kommunen tettere sammen, og styrke grunnlaget for Evenes flyplass. ETS-kommunen vil arbeide aktivt for å få dette til. I denne forbindelse vil en også jobbe for en mer effektiv veitrase fra E10 til Ramsund.
- Aksene fra tunnelliniområdet opp mot E10 blir et viktig satsningsområde i forhold til mulige fremtidige etableringer, eksempelvis sykehjem/lege/sykehus, videregående skole/evt felles ungdomsskole for de som naturlig sokner dit, konferansehotell/kino/kulturhus og andre større etableringer felles for de tre kommunene/ny kommune.
- Legge til rette for gode effektive kommunikasjonsløsninger internt i kommunen.

### **Næring/plan og utvikling**

Dette området sammen med generell samfunnsplanlegging er trolig noe av det mest sentrale når man skal vurdere kommunestruktur. I hvilken utstrekning vil en ETS kommune ha forutsetninger for å kunne skape vekst og utvikling i den nye kommunen. Den anslåtte veksten frem til 2040 tilsier et behov for ca. 250 - 300 flere boenheter.

Gjennom en helhetlig arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet arealplanlegging, hvor hensyn til prioritering av vekst- og utviklingsområder synliggjøres for all type næring, inkl landbruk. Der boligområder utvikles skal miljø og friluftsliv ivaretas.

### **Intensjoner og prinsipper for næring/plan/utvikling i ETS kommunen**

- Det lages en ny kommuneplan for ETS-kommunen, samfunnsdel og arealdel for man får en helhetlig plan for framtidig utvikling.
- Dagens etablerte næringsarealer på Nautå prioriteres før andre næringsarealer langs E10 opparbeides. Her skal nødvendig tilpasning til ny veistruktur (Hålogalandsvegen) vektlegges.
- Det skal legges til rette for kommunale tomtefelt i henhold til kommuneplanens samfunns-/arealdel. I øvrige deler av ETS-kommunen skal vekst skje gjennom spredt boligbygging.
- Det avsettes minimum ressurser tilsvarende 2 årsverk til arbeid med næringsutvikling i kommunen.
- Aktivitet og vekst i de store aktivitetene tilstrebes, Forsvaret på Evenes, Avinor, Norges brannskole, Ramsund Orlogsstasjon.
- Tilrettelegging for utvikling av privat næringsliv er viktig og prioriteres høyt.

## **11. Økonomisk utvikling**

ETS kommunens økonomiforvaltning skal sikre at kommunens økonomi er i balanse, og forblir solid og bærekraftig i et langsiktig perspektiv. Budsjett- og økonomiplan skal baseres på grundige vurderinger av kommuneproposisjonen, statsbudsjettet og kommunens økonomiske rammevilkår. Kommuneplanen skal være styrende for innretning av budsjett- og økonomiplan.

Ved sammenslåing vil ETS-kommunen få 38 millioner kroner i inndelingstilskudd, som beholdes i 15 år før det trappes ned over 5 år. I tillegg vil ETS kommunen få omstillingsmidler og reformstøtte som et engangsbetrag på 35 millioner kroner når et evt. vedtak om ny kommune er fattet.

Inndelingstilskuddet gjør at ETS kommunen beholder samme inntektsnivå som summen av de 3 kommunene fra sammenslåing. Driftsutgifter (spesielt administrasjonsutgifter) reduseres når tre kommuner blir til en, i fakta og intensjonsgrunnlaget er dette anslått til ca. 18 millioner kroner per år. Med grunnlag i reduserte driftsutgifter vil en ETS kommune derfor ha et større økonomisk

handlingsrom de første 15 årene som ny kommune enn hva de 3 kommunene vil ha til sammen som enkeltkommuner.

Etter 15 år vil nedtrapping av inndelingstilskudd starte og inndelingstilskuddet vil være helt fjernet etter 20 år. Ut i fra dagens tall så vil dette etter anslåtte besparelser medføre at ETS-kommunen vil ha ca. 20 millioner kroner mindre i økonomisk handlingsrom per år i 2040 enn de tre kommunen har til sammen som enkeltkommuner i dag. En positiv samfunnsutvikling i ETS-kommunen (befolknings og næringsmessig) vil kunne dempe denne reduksjonen i inntekter.

Generelt kan det være vanskelig å si noe om effekter av inntektssystemet så langt fram i tid. Det vil nokså sikkert komme endringer i systemet som vil kunne medføre både en opp- og nedside for ETS-kommunens framtidige inntekter.

Kommunene har ulikt nivå på eiendomsskatt i dag og dette må harmoniseres for den nye kommunen. Kommunestyret i den nye kommunen fastsetter omfang og nivå for fremtidig eiendomsskatt.

### **Intensjoner og prinsipper for bærekraftig økonomisk utvikling i ETS-kommunen**

- Anslåtte innsparinger i driftsutgifter etter sammenslåing må realiseres så raskt som mulig etter at ny kommune er etablert.
- Inndelingstilskuddet de første 15 årene vil gi handlingsrom til å gjøre tiltak for å øke attraktiviteten for å få vekst i innbyggertall og næringsutvikling i ETS-kommunen – jfr. intensjoner under pkt. 10 om Samfunns- og næringsutvikling i ETS, samt blant annet bygging av nytt oppvekstsenter i Evenes.
- Dersom ikke effektiviseringstiltak og vekst er tilstrekkelig til å kompensere for bortfall av inndelingstilskudd fra 2040, vil dette måtte kompenseres med reduksjon av kostnader. Alternativt gjennom økning av inntekter som f.eks eiendomsskatt.
- Alle ETS kommunene som skal ta del i en kommunesammenslutning må være seg sitt ansvar så bevisst at ikke ubalanse i økonomien blir et faktum før sammenslåingen.

## **12. ETS- kommunen som arbeidsgiver**

Den nye kommunen skal utvikles gjennom en innovativ prosess i trepartssamarbeidet mellom politikere, administrasjon og tillitsvalgte. Målet i prosessen er nyvinning gjennom medvirkning internt og eksternt.

ETS-kommunen skal ha en åpen, tydelig, raus og inkluderende arbeidsgiverpolitikk, og legge til rette for mangfold, læring og utvikling blant de ansatte.

Kommunene vil på vedtakstidspunktet signalisere en ansattegaranti til de som er fast ansatte, og som ønsker å bidra i ETS kommunens nye strukturer og oppgaveløsning.

Omstillingsavtale og prinsipper for nedbemanning skal utarbeides og foreligge i god tid før ETS-kommunen etableres. Partssammensatte grupper skal nedsettes for å foreta vurderinger og gi innspill til hvordan ETS-kommunen på operativt nivå skal designes.



### **13. Rammer for gjennomføring**

Dersom kommunestyrene vedtar at kommunene skal gå sammen i en ny felles kommune vil denne tidligst kunne etableres fra 1. januar 2020. Fra det tidspunkt Stortinget har godkjent sammenslåingen vil prosesser og tilrettelegginger for ny kommune starte umiddelbart.

Inndelingslova av 2001 ligger til grunn for hvordan etablering av ny kommune skal gjennomføres. Det opprettes en Fellesnemnd som har et overordnet ansvar for planlegging og gjennomføring. Et viktig prinsipp for prosessen har vært at arbeidet skulle preges av likeverd, raushet og gjensidig forståelse. Det gjøres derfor unntak fra bestemmelsen i Inndelingslova § 26 om at Fellesnemnda skal gjenspeile folketall i de enkelte kommunene, ved at hver kommune gis likt antall representanter i Fellesnemnda. Fellesnemnda skal som minimum bestå av 3 representanter fra hver kommune.

Det operative arbeidet skal utføres av en prosjektorganisasjon som Fellesnemnda nedsetter og rekrutterer til. Politikere, administrasjon og tillitsvalgte skal ha definerte roller i prosjektorganisasjonen.

I perioden mellom at vedtak er fattet fram til endelig sammenslåing skal kommunene gjensidig orientere hverandre gjennom Fellesnemnda om aktuelle investeringsprosjekt med en kostnadsramme på over 1 mill. kr. Dette gjelder også andre vesentlige endringer i kjent politikk. Informasjon skal skje senest 14 dager før et endelig vedtak.


### **14. Prosesser 1. halvår 2016 – informasjon og involvering**

Fakta- og intensjonsgrunnlaget og denne intensjonsavtalen danner basis for den informasjonsutveksling, innbyggermedvirkning og ansattinvolvering som skal gjennomføres før kommunestyrene tar endelig stilling, innen 30. juni 2016.

Kommunestyrene har behandlet intensjonsavtalen i respektive kommunestyremøter i februar/mars. Kommunestyrenes innspill er innarbeidet i denne avtalen.

Kommunene har vedtatt å gjennomføre rådgivende folkeavstemninger 29. og 30. mai.

Evenskjer, 3. mars 2016

  
Helene Berg Nilsen  
Ordfører Skånland

  
Liv Kristin Johnsen  
Ordfører Tjeldsund

  
Svein Erik Kristiansen  
Ordfører Evenes