

INTENSJONSAVTALE

Etablering av ny kommune i Midt-Troms

med utgangspunkt i Berg, Lenvik,
Målselv, Sørreisa, Torsken og Tranøy

Innhold

1. Innledning	3
2. Kommunenavn, symboler og kommunesenter	4
3. Prinsipper for bygging av ny kommune	4
4. Mål for den nye kommunen	5
5. Demokratisk modell	5
5.1 Fellesnemnd	5
5.2 Kommunestyre	7
5.3 Organisasjonsmodell	7
5.4 Utvalg.....	7
5.5 Lokal utvalg, innbyggermedvirkning, innbyggerdialog.....	8
6. Tjenestetilbud	8
7. Kommunikasjon, samfunns- og næringsutvikling	9
8. Økonomiforvaltning	11
9. Framtidige investeringsprosjekter	13
10. Kommunen som arbeidsgiver	14
11. Informasjon.....	14
Signering:.....	15

1. Innledning

Stortinget har vedtatt at det skal gjennomføres en kommunereform. Formålet med reformen er å skape robuste kommuner som skal være i stand til å håndtere fremtidens velferdsoppgaver på en god måte. Kommunene skal få flere og nye oppgaver som vil være utfordrende å håndtere på egenhånd. Forhandlingene tar utgangspunkt i at etablering av en ny og større kommune i Midt-Troms vil ha bedre forutsetninger for å løse fremtidens utfordringer enn med den kommunestruktur vi har i dag.

På bakgrunn av tidligere vedtak i Berg, Lenvik, Målselv, Sørreisa, Torsken og Tranøy kommunestyre, har disse kommunene innledet nabosamtaler og deretter fremforhandlet en intensjonsavtale som ivaretar de viktigste hensyn for den enkelte kommune før det fattes endelig vedtak om ny kommunestruktur. Kommunenes forhandlingsutvalg har vært sammensatt slik:

Fra Berg kommune: Roar Åge Jakobsen (Sp), Jan-Harald Jansen (Ap), Eli-Ann Jensen(Sv), Tore Jan Gjerpe (rådmann)

Fra Lenvik kommune: Geir-Inge Sivertsen (H), Gunnleif Alfredsen (Sp), Kjetil Johnsen (Ap), Margrethe Hagerupsen (rådmann)

Fra Målselv kommune: Nils Ole Foshaug (AP), Helene Rognli (H), Bengt-Magne Luneng, (SP), Hogne Eidissen (rådmann)

Fra Sørreisa kommune: Jan-Erik Nordahl (Ap), May-Tove Grytnes (Ap), Jørn Lindbøl (Samlingslista), Ann Kristin Trondsen (rådmann)

Fra Torsken kommune: Fred Ove Flakstad (Ap), Anne Britt Fallsen (Ap), Ove Nygård (Sp), Lena Hansson (rådmann)

Fra Tranøy kommune: Jan Fredrik Jenssen (H), Birgit Andreassen (SP), Gunnar Torgersen (Ap), Alf Rørbakk (rådmann)

Det har vært et overordnet prinsipp i forhandlingene at kommunene skal være likeverdige.

Gjennom forhandlingene har det fremkommet både fordeler og ulemper ved etablering av ny kommune, og det er mange detalj spørsmål som det ikke har vært tid til å finne løsninger på. Noen ulemper er knyttet til geografisk avstand mellom innbyggerne og mellom de ulike deler av tjenesteapparatet. Innenfor en ny kommune kan det være fare for sentralisering og rivalisering mellom de større tettstedene. Det er også utfordringer knyttet til den enkelte kommunes avgiftsnivå, eiendomsskatt og andre inntekter. Gjennom forhandlingene har man forsøkt å finne løsninger og begrense mulige negative konsekvenser.

Ved etablering av ny kommune, vil vi styrke kommunens evne til å være generalistkommune slik at den nye kommunen er i stand til å ivareta flest mulig lovpålagte oppgaver uten mange og uoversiktlige interkommunale løsninger etter kommuneloven eller lov om IKS eller rene tjenestekjøp. Videre vil en større kommune kunne sikre gode fagmiljø og være attraktiv for rekruttering av kompetanse i framtiden. En vil også ha et forutsigbart inntektsnivå gjennom å beholde inndelingstilskudd på dagens (2016-nivå) i 15 år, til 2035 for så å trappe ned til det inntektsnivå som avtegner seg i forslaget til nytt inntektssystem i løpet av 5 år, dvs 2035 – 2040.

2. Kommunnavn, symboler og kommunesenter

Kommunens navn fastsettes innen utgangen av 2017 etter en navnekonkurranse der innbyggerne inviteres til å delta. Fellesnemda har ansvar for å sette denne i gang.

Kommunens øverste politiske organ benevnes kommunestyre.

Etter at søknad om kommunesammenslåing er sendt, igangsettes det en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, nytt ordførerkjede og øvrige symboler for kommunen, herunder flagg, bordflagg, pins, profilering med mer.

Kommunesenteret med sentraladministrasjonen skal ligge på Finnsnes.

3. Prinsipper for bygging av ny kommune

Kommunene tar utgangspunkt i at det skal bygges en ny kommune basert på seks av kommunene i Midt-Troms. Det særpreger de enkelte bygder har, fra kystkultur med fiskeri og havbruk, via industri, handel, til innlandskultur med jord- og skogbruk, nasjonale trafikknutepunkt (Finnsnes og Bardufoss) og som vertskap for flere grener innen forsvaret, skal ivaretas og videreutvikles.

Samarbeidet i den videre prosess rundt bygging av felles identitet skal preges av respekt og raushet.

Selv om den nye kommunen tar utgangspunkt i seks eksisterende kommuner, kan det være behov for å justere kommunegrensene i forhold til tilstøtende kommuner. Slike tilpasninger kan tas opp og vurderes etter at det er avklart hvordan den nye kommunestrukturen blir i Troms.

4. Mål for den nye kommunen

Hovedmålet for den nye kommunen er å sikre alle innbyggere likeverdige og gode tjenester der de bor. Kommunen skal være en generalistkommune som ivaretar så mange lovpålagte oppgaver som praktisk mulig og som har økonomisk evne til å påta seg nye oppgaver.

Den nye kommunen skal sikre

- Kapasitet
- Kompetanse
- Robuste fagmiljø
- Økonomisk soliditet
- Nærings- og samfunnsutvikling
- Lokal identitet og felles identitet
- Bred demokratisk deltakelse
- Lokaldemokratiske arenaer

5. Demokratisk modell

5.1 Fellesnemnd

Fra og med vedtak om etablering av en ny kommune innen 01.07.2016, og fram til etablering av den nye kommunen 01.01.2020, er den politiske organiseringen slik:

Kommunestyrene i de seks samarbeidende kommunene skal nedsette en fellesnemnd og det skal nedsettes et partssammensatt utvalg for etableringsprosessen.

Fellesnemnda oppnevnes i medhold av Inndelingslovens § 26.

Fellesnemnda skal bestå av 27 medlemmer med varamedlemmer, slik:

Berg:	3 medlemmer, 2 varamedlemmer
Tranøy:	3 medlemmer, 2 varamedlemmer
Torsken:	3 medlemmer, 2 varamedlemmer
Sørreisa:	4 medlemmer, 3 varamedlemmer
Lenvik:	8 medlemmer, 5 varamedlemmer
Målselv:	6 medlemmer, 4 varamedlemmer

Valg av medlemmer til fellesnemnda foretas senest februar 2017.

Fellesnemnda skal ha følgende mandat:

- a. Funksjonstiden settes fra nemnda har konstituert seg (vår 2017) og fram til og med 31.12.2019. Sekretariatsfunksjon for Fellesnemnda avklares etter at sammenslåingsvedtak er gjort.
- b. Fellesnemnda skal i løpet av 2017 ansette prosjektleder for sammenslåingsprosessen.
- c. Fellesnemnda ansetter rådmann til den nye kommunen. Den nye rådmannen bør tiltre ca 01.01.2019.
- d. Fellesnemnda skal behandle prosjektleders innstilling til administrativ organisering av ny kommune, og sammen med ny rådmann ansette øverste administrative ledelse med tiltredelse 01.01.2020.
- e. Fellesnemnda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning og medbestemmelse i forhold som gjelder etablering av ny kommune blir ivaretatt.
- f. Fellesnemndas medlemmer skal også utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatte utvalg for prosessen.
- g. Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for ny kommune.
- h. Kommunene har fram til 31.12.2019 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan få betydning for den nye kommunen, skal først forelegges fellesnemnda til uttalelse.
- i. Fellesnemnda skal ha spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske konsekvenser for den nye kommunen (tiltak som har økonomisk konsekvens etter 31.12.2019).
- j. Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel må avklares i interimperioden, avgjøres med alminnelig flertall.
- k. Fellesnemnda har ansvar for å sette i gang navnekonkurranse for den nye kommunen og vedta den nye kommunens navn.
- l. Fellesnemnda skal oppnevne medlemmer til administrasjonsutvalget i den nye kommunen.

m. Fellesnemnda avgjør hvordan innbyggermedvirkning skal ivaretas jf kapittel 5.5.

Fra og med 01.07.2016 og ut valgperioden, fram til kommunevalget i 2019, og i interimperioden etter kommunevalget fram til 31.12.2019 skal dagens organisering og kommunestyrene fungere.

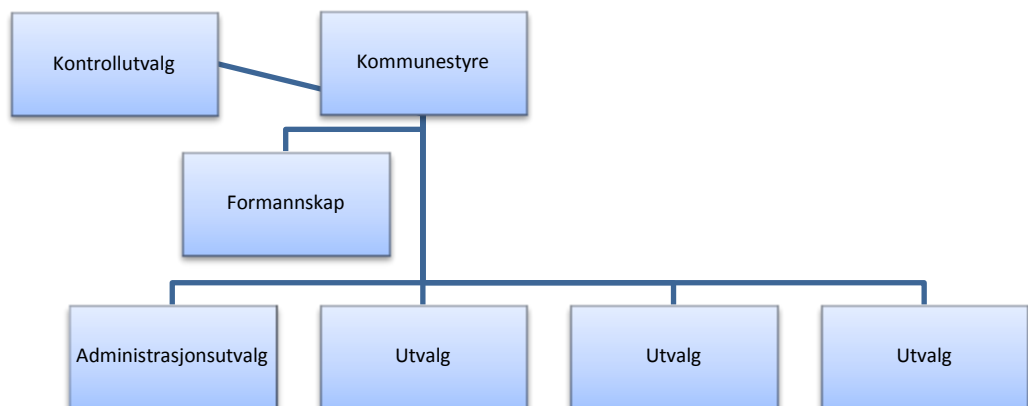
Fellesnemndas budsjett for 2020 og økonomiplan 2020 – 2023 kan behandles av de sittende kommunestyrene, men tas opp til realitetsbehandling av det nye kommunestyret straks dette har konstituert seg.

5.2 Kommunestyre

Fra og med 01.01.2020 tar det nye kommunestyret over som kommunens øverste politiske organ. Det nye kommunestyret skal bestå av 45 representanter.

5.3 Organisasjonsmodell

Den nye kommunen skal være organisert etter hovedutvalgsmodeLL.



5.4 Utvalg

Formannskap/økonomiutvalg skal ha inntil 11 medlemmer.

Kontrollutvalget skal ha inntil 7 medlemmer.

I tillegg skal den nye kommunen minst ha følgende hovedutvalg med inntil 9 medlemmer hver:

- Helse og omsorg
- Oppvekst- og kultur
- Plan- og næringsutvikling

Det opprettes egne råd for eldre, ungdomsråd, brukere med nedsatt funksjonsevne og et brukerutvalg for mottakere av helse-, pleie- og omsorgstjenester. Sammensetning avklares med de berørte organisasjonene.

Administrasjonsutvalg sammensettes i samråd med organisasjonene.

AMU sammensettes i samsvar med Arbeidsmiljøloven med medlemmer fra hver av partene.

5.5 Lokal utvalg, innbyggermedvirkning, innbyggerdialog

Det etableres en geografisk struktur med kommunedelsutvalg som skal styrke lokaldemokratiet. Kommunedelsutvalgene skal formelt utnevnes av kommunestyret etter prosesser i kommunedelen som sikrer lokal forankring og legitimitet.

Når fellesnemda lager funksjonsbeskrivelse til kommunedelsutvalget skal følgende legges til grunn:

- Kommunedelsutvalget skal være utviklingsorientert.
- Kommunedelsutvalget skal kunne sette saker på dagsorden, dvs saker som gjelder kommunens virksomhet – planlegging, drift, forvaltning og i samfunnsmessige spørsmål/politiske spørsmål som gjelder kommunedelen.
- Kommunedelsutvalget skal kunne uttale seg i aktuelle saker som gjelder kommunedelen.

Fellesnemda vurderer og avgjør hvordan innbyggermedvirkning utover dette skal ivaretas for den nye kommunen. Det vil være svært viktig at det legges til rette for stor grad av innbyggermedvirkning og innbyggerdialog.

6. Tjenestetilbud

MÅL:

- Effektiv ressursbruk og frigjøring av ressurser til tjenesteyting.
- Innbyggerne skal sikres likeverdige og gode tjenestetilbud.
- Sikre robuste og attraktive fagmiljø.

Den nye kommunen skal sikre et godt og tilgjengelig tjenestetilbud. De kommunale tjenester skal være gode og brukerorienterte med tilstrekkelig kapasitet. Tjenestetilbud som helse og omsorg, barnehage, skole, kultur- og fritidstjenester skal være geografisk nært der folk bor.

Nåværende tjenestestruktur søkes opprettholdt så langt det er grunnlag for det.

I intensjonsavtalen er vi særlig opptatt av

- barnehager
- skoler med SFO
- folke- og skolebibliotek
- sykehjem
- helsestasjon
- legekontor
- legevakt
- brannvesen og -stasjon
- driftsstasjon for teknisk drift og anlegg
- kommunale anlegg for idrett og kultur

Det er videre et mål å legge til rette for stedsuavhengige arbeidsplasser innad i den nye kommunen slik at nåværende ansatte kan fortsette å jobbe der de bor/jobber per i dag med en faglig tilknytning til sin avdeling.

Det er et mål å legge til rette for desentralisert lokalisering av administrative tjenester der dette er hensiktsmessig.

- Den nye kommunen skal arbeide for å tilhøre samme prosti og ha ett kirkelig fellesråd.

7. Kommunikasjon, samfunns- og næringsutvikling

Den nye kommunen skal legge til rette for gode løsninger på intern kommunikasjon, men også i forhold til nasjonale og regionale kommunikasjonsløsninger.

Viktige knutepunkt for person- og godstransport som havner og flyplass skal videreutvikles. Likeså skal den nye kommunen arbeide for opprusting av nåværende veinett og etablering av nye veilenker/løsninger som kan bedre kommunikasjon og fjerne flaskehalser.

Den nye kommunen skal ha som mål å etablere høyhastighets internettaksess for alle innbyggere og bedrifter.

Trafikksikkerhet må prioriteres gjennom trygge skoleveier, gang-/sykkelveier, og rassikring.

Den nye kommunen må også ha fokus på helhetlige og framtidsrettede løsninger for kollektivtransporten, som flyruter, båtruter, bussruter og taxi.

Nærings- og stedsutvikling må ivaretas for å sikre vekst og mangfold i alle deler av den nye kommunen. De vedtatte næringsfyrtårnene skal legges til grunn:

Berg:

- Senjahopen Fiskerihavn
Ferdigstilling av Steinneset som industri- og serviceområde, fortsatt havneplanutvikling
- Prosjektering og utvikling av næringsareal til reiselivsformål i tilknytning til molo på Skaland i samarbeid med grunneier og andre aktører.
- BERGVERKS museum

Lenvik:

- Campus Finnsnes
- Sjømatklyngen Senja
- Finnsnes industripark.

Målselv:

- Styrke Bardufoss lufthavn med økt trafikk og charter, samt utvikling av kompetansearbeidsplasser knyttet til de etablerte miljøene rundt flyplassen.
- Videreutvikle FilmCamp for filmindustri, næringsutvikling og filmutdanning.
- Videreutvikle Målselv for store idrettsarrangementer og idrettsutdanning.

Sørreisa:

- Sørreisa havn og næringsområde - som omfatter Øyjordneset og Gottesjord
- Luftforsvarets stasjon Sørreisa som inkluderer CRC Sørreisa og Luftforsvarets Kontroll- og varslingskole (LKVS)
- Småskala reiseliv

Torsken:

- Fiskeri og havbruk – næring og læring
- Nasjonal turistveisenter/turisme, herunder økoturisme.
- Boligutvikling og bolystiltak i fremtidens bygesamfunn

Tranøy

- Sazza – Senja natur- og kultursenter SA
- Rubbestad marine næringspark
- Turistfiske Tranøy

8. Økonomiforvaltning

Utgangspunktet for ny kommune er å beholde en del tilskudd i 15 år, for deretter nedtrapping over 5 år, basert på nasjonale rammer for 2016, i forhold basistilskudd, småkommunetilskudd og Nord-Norge-tilskudd:

Kommune	Basistilskudd	Nord-Norgetilskudd	Småkommune-tilskudd	SUM
Berg	Kr 13,2 mill	Kr 2,9 mill	0	Kr 16,1 mill
Lenvik	Kr 13,2 mill	Kr 37,4 mill	Kr 5,5 mill	Kr 56,1 mill
Torsken	Kr 13,2 mill	Kr 2,9 mill	Kr 5,5 mill	Kr 21,6 mill
Tranøy	Kr 13,2 mill.	Kr 5,0 mill.	Kr 5,5 mill.	Kr 23,7 mill.
Målselv	Kr 13,2 mill	Kr 21,7 mill	0	Kr 34,9 mill
Sørreisa	Kr 13,2 mill	Kr 11,2 mill	0	Kr 24,4 mill
SUM	Kr 79,2 mill	Kr 81,1 mill	Kr 16,5 mill	Kr 176,8 mill

Den sammenslåtte kommunen vil få økt sine inntekter (rammetilskudd) med 21,8 mill hvert år de 15 første årene (tilsvarende 0,9 prosent av dagens sum driftsinntekter). Inntektsnivået vil imidlertid være rundt 60,5 mill lavere enn dagens nivå etter perioden for inndelingstilskuddet. Dette utgjør -2,5 prosent ifht dagens brutto driftsinntekter. For at kommunesammenslåing skal være lønnsomt, må den nye kommunen innen 20 år ha realisert et innsparingspotensial tilsvarende reduksjonen i rammetilskuddet.

I perioden 2020-2039 vil den nye kommunen ha mottatt 189,1 mill kr mer enn de selvstendige kommunene vil få i sum, eksklusiv engangsstøtte og reformstøtte.

Netto effekter hensyntatt effektiviseringspotensial

Nettoeffekter Alt. 3	2020-2034	2035	2036	2037	2038	2039	2020->
Alt 3 vs alene	21,8	5,34	-11,12	-27,58	-44,04	-60,5	-60,5
Alt aggregert 2020-2039	189,1						
Besparelse adm	29	29	29	29	29	29	29
Netto/år	50,8	34,34	17,88	1,42	-15,04	-31,5	-31,5
Netto 2020-2059	Mill. kr						
Sum år 2020-2039	769,1						
Sum år 2040-2059	-630						
Netto 2020-2059	139,1						
Nullpunkt	4,42						

Første 20 år vil gi en merinntekt som sammenslåtte kommuner på om lag 769 mill. kroner sammenlignet med om kommunene som gruppe står alene.

Neste 20 år vil gi en mindreinntekt som sammenslåtte kommuner på om lag 630 mill. kroner sammenlignet med om kommunene som gruppe står alene. Dette med bakgrunn i at merinntekt ifm overgangsordning trekkes gradvis ut siste 5 år etter sammenslåing. Før effektiviseringsgevinst administrasjon er lagt inn, vil mindreinntekt ligge rundt 60,5 mill. kroner årlig, og etter effektiviseringsgevinst administrasjon vil mindreinntekt ligge rundt 31,5 mill. kroner årlig.

Merinntekt første 40 år estimeres til 139 mill. kroner.

Dette under gitte forutsetninger:

- Reformstøtte og engangsstøtte benyttes i sin helhet til nødvendig gjennomføring av sammenslåingsprosess, herunder infrastruktur, organisasjonsutvikling o.l. for å kunne hente ut størst mulig potensial ift. effektivisering av organisasjon og arbeidsprosesser på administrasjon og tjenestenivå. Derfor legges effektiviseringsgevinst inn allerede fra år 2020 på administrasjon.
- Med bakgrunn i ovennevnte forutsettes det videre at en henter minimum 29 mill i effektiviseringsgevinst årlig med bakgrunn i Kostra-tall for de ulike kommunene

I tillegg til de statlige rammeoverføringene, har kommunene ulike ordninger for egeninntekter:

Kommune	Eiendomsskatt	Kraftinntekter	Havbruksfond (Hvis 1 milliard)
Berg	7 ‰ på verker og bruk, 5,5 ‰ bolig (totalt 3,9 mill kr)	Ja, ca 0,55 mill kr	4,5 mill kr
Torsken	7 ‰ på verker og bruk (1,5 mill kr), 5,5 ‰ bolig og fritid (1,3 mill kr)= totalt 2,8 mill kr	Ja, ca 40 000 kr	6,8 mill kr

Tranøy	3 ‰, utgjør 2,5 mill kr	Nei	7,2 mill kr
Lenvik	4 ‰ på bolig (18,1 mill kr) og 4,5 ‰ på verker og bruk (5,2 mill kr)	Ja, ca 0,4 mill kr	8,1 mill kr
Målselv	7 ‰, utgjør 28,5 mill kr	Ja, 6,2 mill kr	0
Sørreisa	0	0	1,1 mill kr

Samlet utgjør dette ca 100 millioner i egeninntekter for de seks kommunene.

Eiendomsskatt må være lik for alle og ha likt beregningsgrunnlag i hele den nye kommunen. Imidlertid kan det søkes dispensasjon for å opprettholde dagens eiendomsskatt i en overgangsperiode til nivå og beregningsgrunnlag er avklart. Det foreslås å søke om overgangsordning (dispensasjon) for en periode på 5 år der målsettingen er å ha lik eiendomsskatt i hele den nye kommunen.

Inntekter fra konsesjonskraftavgifter, havbruksfond og midler til næringsfond, tilføres et nytt næringsfond. Fondets distriktsprofil, forvaltning og kriterier avklares.

9. Framtidige investeringsprosjekter

Følgende framtidige eller pågående investeringsprosjekter skal prioriteres eller videreføres etter 01.01.2020 av den nye kommunen:

Berg:

- Boligbygging
- Vannforsyning Senjahopen

Torsken:

- Ferdigstille ventilasjon ved Gryllefjord skole
- Ferdigstillelse av oppgradering og utvidelse av kommunens kirkegårder
- Ferdigstillelse av oppgradering av fasaden på kommunehuset
- Ferdigstillelse av vannforsyning Grunnfarnes og Gryllefjord vannbehandlingsanlegg

Tranøy:

- Utbygging av sykehjemsplasser og plass i omsorgsboliger, evt. boligbygging
- Heldøgns omsorgstilbud i Vangsvik

Lenvik:

- Velferdsteknologi
- Bredbånd kapasitetsutvidelse skoler i sentrum
- Boligutbygging i tråd med boligpolitisk plan
- Oppgradering rådhus
- Lokaler dagaktivitetstilbud
- VAR-investeringer (selvkost)
- Gang og sykkelveier
-

Måselv:

- Nytt sykehjem

Sørreisa:

- Vedtatt felles 1-10 skole i sentrum
- Forøvrig vil det trolig være behov for ny barnehage og utbygging av sykehjemsplasser, omsorgsboliger/boliger

10.Kommunen som arbeidsgiver

I forbindelse med etableringen av ny kommune, skal følgende prinsipper legges til grunn:

- Ingen ansatte skal sies opp som følge av etableringen av ny kommune. Overtallighet skal løses gjennom naturlig avgang eller omplassering til stilling den enkelte er kvalifisert for.
- Allerede iverksatte rekrutteringstiltak søkes videreført, herunder stipendordninger for yrkesgrupper som er særlig vanskelig å rekruttere.
- Det opprettes et partssammensatt utvalg (administrasjonsutvalg) etter KI § 25 for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Fellesnemda får fullmakt til å oppnevne medlemmer til utvalget.

11. Informasjon

Innbyggere og ansatte skal holdes løpende oppdatert om prosessen gjennom åpenhet og tilgang på informasjon gjennom aktuelle kanaler.

Det skal utarbeides felles strategi for informasjon og medvirkning.

Signering:

Finnsnes den 11.april 2016

 Roar Åge Jakobsen Ordfører Berg	 Geir-Inge Sivertsen Ordfører Lenvik	 Nils Ole Foshaug Ordfører Målselv
---	---	--

 Jan-Eirik Nordahl Ordfører Sørreisa	 Fred Ove Flakstad Ordfører Torsken	 Jan Fredrik Jenssen Ordfører Tranøy
--	---	---

Avtalen er underskrevet med forbehold om tilslutning i de respektive kommunestyrer.

Merk: Sørreisa kommune v/ordfører Jan-Eirik Nordahl slutter seg til innholdet i avtalen, men kan ikke signere før kommunestyret har behandlet saken.