



Bygging av ny kommune sett saman av Seljord og Kviteseid

1 Innleiing

Seljord og Kviteseid går saman om å danne ein ny kommune med verknad frå 01.01.2020. Namnet på den nye kommunen er førebels ikkje bestemt, men det skal skipast ein namnekonkurranse og påfølgande konkurranse om kommunevåpen blant innbyggjarane som grunnlag for vidare formell behandling og vedtak.

2 Overordna mål med bygginga av ein ny kommune

Det viktigaste for ein kommune er å sikre vekst og utvikling, noko som krev at kommunen leverer tenester av god kvalitet til innbyggjarane og sikrar næringslivet gode vilkår. Den nye kommunen skal etablerast med utgangspunkt i dei to nåverande kommunane sine styrker og særpreg, dvs. byggje på det beste frå dei to kommunane. Det gjeld for Kviteseid t.d. reiseliv/turisme, Morgedal som skisportens vogge, næringsutviklingsmiljøet, hovudbase for offentlege kontor og interkommunale samarbeid. For Seljord gjeld det t.d. handel, arrangement, kultur og trafikalt knutepunkt og ferdselsåre.

Hovudmåla med den nye kommunen er å

- etablere ein livskraftig og attraktiv kommune med god vekst i talet på arbeidsplassar og auke i innbyggjartalet
- sikre og vidareutvikle kvaliteten i tenestilbodet til innbyggjarane
- vere ein utviklande og attraktiv arbeidsplass for dei tilsette med større og sterkare fagmiljø
- gje grunnlag for eit aktivt lokaldemokrati med god politisk deltaking og engasjement
- få mynde til avgjersler som i dag ligg til andre forvaltingsnivå (stat og fylkeskommune), slik at fleire oppgåver løysast kommunalt

Det skal i den samanheng takast sikte på å

- utvikle kompetente fagmiljø som er i stand til å møte auka krav, fleire oppgåver og forventingar frå innbyggjarane og regionale og sentrale myndigheiter
- etablere ei sunn, berekraftig økonomisk forvaltning og styring
- utvikle attraktive nærmiljø, gje trygge oppvekstvilkår og gode, nært tilgjengelege basistjenester (som oppvekst og helse/omsorg) i heile den nye kommunen
- få til ei balansert utvikling av vekst i arbeidsplassar og innbyggjartal i heile den nye kommunen
- satse på tilrettelegging av attraktive tomter – som t.d. det ein ser langs Kviteseidfjorden, og auke tilbodet av utleigebustader
- fyller rolla som samfunns- og næringsutviklar på ein god og offensiv måte
- syte for at omsynet til klima og miljø har ein sentral plass i den kommunale tenesteproduksjonen og forvaltninga
- tilby varierte og gode kultur- og fritidstilbod
- få spesielt kommunestyret til å bli ein aktiv og god lokalpolitisk arena

Seljord og Kviteseid hadde i alt 5.439 innbyggjarar per 1.1.2016. Middelalternativet for Statistisk sentralbyrå sine siste framskrivingar legg til grunn eit innbyggjartal på 5.578 ved inngangen til 2040. Det tilseier bare ein samla vekst på 2,6 % over heile perioden. Hovudmåla og utviklingsstrategiane i denne intensjonsavtala skal gje eit klart lyft i utviklinga av talet på innbyggjarar, og det vert formulert som ei målsetjing at veksten blir på minimum ½ % årleg som følgje av samanslåinga.

Intensjonsavtala legg klart til grunn at det er to likeverdige partar/kommunar som skal etablere den nye kommunen. I dette ligg òg at dei kommunale tenestetilboda skal vere tilgjengelege og godt lokaliserte rundt omkring i den nye kommunen – i utgangspunktet med like god tilgang og nærleik som gjeld i dag i kvar av kommunane. På begge kommunehusa skal det vera funksjonar som vil tene som ein «publikumsportal», dvs. vera eit servicetorg for informasjon, rettleiing og kontakt med sakshandsamarar. Det er eit klart siktemål at òg NAV-tjenester vil bli tilbydd i tilknytning til servicetorget i dei to kommunehusa.

3 Lokalisering av politisk og administrativ leiing

Seljord skal vere sete for rådmannen og dei fleste av tilhøyrande stab- og støttefunksjonar i sentraladministrasjonen. Ordføraren skal òg ha base i Seljord.

Rådmannen si leiargruppe vil forutan rådmannen omfatte økonomisjef, personalsjef og tre kommunalsjefar – på områda samfunn og teknisk, oppvekst og integrering

samt helse og omsorg. Samfunn og teknisk vil ha base i Seljord, medan dei to andre områda kjem til å ha base i Kviteseid.

Seljord vil vere kontorbasen for dei som kjem til å arbeide i administrasjonen (kommunalsjef, rådgjevarar og administrativt fagpersonell elles) innanfor samfunn og teknisk. Tilsette innanfor personal og organisasjon samt økonomisjef skal òg ha kontorbase i Seljord.

For dei som kjem til å arbeide i administrasjonen (kommunalsjef, rådgjevarar og administrativt fagpersonell elles) på områda oppvekst og integrering samt helse og omsorg, vil kontorbasen vere i Kviteseid. Landbruk, næring og kultur skal ha hovudbase i Kviteseid, medan teknisk og plan i Seljord.

Kontorbasen for tilsette innanfor rekneskap/løn/skatt og innkrevjing vil vere Kviteseid.

4 Lokalisering/organisering av tenestetilbod og forvaltingsoppgåver

Det er ein klar intensjon og eit sterkt ønskje for strukturen i den nye kommunen at tenestilboda (som t.d. barnehagar, skular, pleie- og omsorgssenter, legekontor) framleis kjem til å verte lokalisert etter same struktur som er gjeldande i dei to kommunane per 1.1.2020.

Den nye kommunen kjem til å bli organisert med einingar under det einskilde kommunalsjef-området. Kvar eining vert leia av ein einingsleiar som vil ha eit gjennomgåande, delegert fag-, personal- og økonomiansvar.

Den nye kommunen vil vere med i interkommunale samarbeid i Vest-Telemark, både på dei tenesteområda som i dag omfattar alle dei seks kommunane i regionen og på eventuelt nye tenester og forvaltingsoppgåver det vil vere ønskjeleg å samarbeide om. Kviteseid skal utviklast til å vera det naturlege valet for interkommunale samarbeid og offentlege kontor i Vest-Telemark.

Næringsutviklingsarbeid vil vera særskild viktig for den nye kommunen. Kviteseid skal vera hovudbasen for eigen næringsavdeling, med aktivitet i tett samarbeid med næringshagane. Det leggast opp til å avsette inntil 15 mill. kroner – frå dei eingongsmidlane som vert utløyrt frå staten i samband med kommunesamanslåinga, til eit fond for styrking og prioritering av næringsutviklingsarbeidet i den nye kommunen.

5 Politisk organisering og omfang

Kommunestyret skal ha 29 medlemmer, mot 42 (=21+21) representantar som er i dei to kommunane i dag. Kommunestyremøta vil jamleg bli halde i begge kommunane. Formannskapet skal vere eit økonomiutval og ha 7 medlemmer. Det skal dessutan vere eit plan- og utviklingsutval i den nye kommunen, som òg skal ha 7 medlemmer. Utover dette kan den nye kommunen sjølv vedta andre sektor- eller hovudutval. Ved særskilte tilfelle kan det òg settast ned ad hoc-arbeidsgrupper i det politiske arbeidet med større saker.

Kommunen kjem dessutan til å ha eit administrasjonsutval, arbeidsmiljøutval, ungdomsråd, eldreråd og råd for menneske med nedsett funksjonsevne – i tillegg til eit kontrollutval og klagenemnd.

Ved etableringa av den nye kommunen kjem det elles til å bli utarbeida eit nytt reglement for godtgjersle til politikarar, der ein vil prøve i så stor grad som råd å harmonisere dei vilkåra som i dag gjeld i dei to kommunane.

6 Tilsette

Ei viktig målsetjing er å få til ein effektiv og føremålstenleg tenesteproduksjon med attraktive og utviklande arbeidsplassar for tilsette. For å nå dette målet vert det avgjerande å utvikle ein løysingsorientert og fleksibel organisasjon. Reduksjonar i talet på årsverk skal ein i så stor grad som råd prøve å løyse gjennom omplassering og naturleg avgang. Ingen skal seiast opp som ein konsekvens av at dei to kommunane vert slått saman, jf arbeidsmiljølova.

Over tid etter ei kommunesamanslåing tilseier dei økonomiske overføringane frå staten trong til å effektivisere i form av reduksjon i talet på samla stillingsheimlar. Spesielt skal den nye kommunen søke å redusere talet på årsverk innanfor administrative funksjonar. Den nye kommunen vil ha ein relativt lang overgangs- og tilpassingsperiode på seg (15-20 år) før inndelingstilskotet frå staten ikkje lengre vert utløyst.¹ Det er likevel eit klart siktemål å kunne realisere innsparingar på administrasjonsutgiftene kort tid etter at ny kommune er i drift.

Den nye kommunen vil vere betre rusta til og ønskjer å bli tilført fleire oppgåver frå stat og fylkeskommune framover.

¹ Inndelingstilskotet vil bli på nærare 17 mill. kr på årsbasis. Tilskotet kompenserer for bortfall av særskilte tilskot som i utgangspunktet ikkje lengre vert utmålt til ein ny, samanslått kommune. Staten vil utbetale eit inndelingstilskot uavkorta over 15 år frå tidspunktet for samnslåing, før det så vert trappa gradvis ned til 0 kr over dei neste 5 åra.

7 Økonomiske styringsprinsipp og målsetjingar

Den nye kommunen skal årleg forvalte sine tilgjengelege økonomiske midlar på ein sunn og berekraftig måte. Økonomien skal styrast etter gitte handlingsreglar – m.a. konkretisert i form av at netto driftsresultat skal minst utgjere rundt 2 % og at frie reservar (midlar på disposisjonsfond) minst skal utgjere 5 % av samla driftsinntekter.

Kommunen har ein klar intensjon om å tilpasse drifta si – alt fom. 2020, slik at ein framleis unngår å skrive ut eigedomskatt på anna enn verk og bruk. Den nye kommunen ønskjer difor ikkje å ha eigedomskatt på korkje annan næringseigedom, bustadeigedomar eller hytter/fritidseigedomar.

8 Prosessen fram mot ein ny kommune

Med heimel i inndelingslova skal det opprettast ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av førebuinga fram til ny kommune er ein realitet.

Det overordna målet for fellesnemnda er å førebu og gjennomføre arbeidet med å bygge den nye kommunen. Fellesnemnda vil vere samansett av 5 politikarar frå det sitjande kommunestyret i kvar av kommunane.

Ei av oppgåvene til fellesnemnda vil vere å tilsette prosjektleiar for prosessen, basert på ei ekstern utlysing. Ei anna av oppgåvene til fellesnemnda vil, i samråd med prosjektleiaren, å fastsette den administrative organisasjonsstrukturen for den nye kommunen – mellom anna talet på einingar og tilhøyrande einingsleiarar. Eit partsamansett utval med representantar frå fellesnemnda og tillitsvalde, vil bli sett ned tidleg i prosessen. Tillitsvalde får òg møte- og forslagsrett på dei ordinære møta til fellesnemnda.

Prosjektorganisasjonen vil få utløyst 25 mill. kr frå staten til etableringa av den nye kommunen. Det er altså ein klar intensjon at inntil 15 mill. kr av desse tilskotsmidlane skal gå til eit særskilt næringsutviklingsfond. Budsjettramma for kva det vil koste å etablere den nye kommunen, vil ein derfor prøve å sette på rundt 10 mill. kr.