



Intensjonsavtalen er utarbeidet av
forhandlingsutvalgene i Rygge og Moss
kommuner

INTENSJONSAVTALE for Rygge & Moss

Ajourført 02.02.16

INNHALDSFORTEGNELSE

1.0 Geografi og befolkning	2
1.1. Region.....	2
1.2 Tettsteder.....	2
2.0 Mål for K2	3
2.1 Generell målsetting.....	3
2.2 Kommunens hovedoppgaver	3
2.2.1 Tjenesteyter.....	3
2.2.2 Myndighetsutøver.....	4
2.2.3 Samfunnsutvikler	4
2.2.4 Lokaldemokrati.....	4
2.3 Kommunen som arbeidsgiver	5
3.0 Lokaldemokrati.....	5
3.1 Kommunenavn og kommunevåpen	5
3.2 Styrever, råd og utvalg.....	5
3.2.1 Kommunestyret	5
3.2.2 Formannskap og utvalg/komiteer	5
3.2.3 Andre råd og utvalg.....	5
4.0 Tjenestetilbudet	5
4.1 Kvalitet på tjenestene.....	5
4.2 Beskrivelse av tjenestetilbud.....	5
4.2.1 Helse og omsorg.....	5
4.2.2 Oppvekst og undervisning.....	6
4.2.3 Kultur og Frivillighet.....	6
4.2.4 Tekniske tjenester.....	7
4.2.5 Interkommunale tjenester.....	7
4.3 Lokalisering av tjenester	8
4.3.1 Grunnprinsipper.....	8
4.3.2 Fordeling av ikke stedbundne tjenester	8
5.0 Kommunikasjon, samfunns- og næringsutvikling	8
5.1 Regional aktør	8
5.2 Næringsliv	8
5.3 Samferdsel og infrastruktur	8
6.0 Økonomi	8
6.1 Forutsetninger	8
6.2 Pensjon.....	8
6.3 Inntekspotensial (Skatteinntekter)	8
6.4 Fremtidige satsninger.....	8
6.4.1 Investeringer.....	9
6.6.2 Drift - tjenesteprioriteringer	9
7. Sammenslåingsprosessen.....	9
7.1 Fellesnemda.....	9

1.0 GEOGRAFI OG BEFOLKNING

1.1. REGION

K2 utgjøres av de to kommunene Rygge og Moss. K2 har et samlet areal på 128 km² (landareal) og hadde 1. juli 2015 et totalt folketall på 47 319. Målt etter dagens befolkningstetthet/kommunestruktur vil K2 dermed være Norges 16. største kommune. Prognoser viser at den totale befolkningen i K2 samlet vil være opp mot 60.000 innbyggere om 40 år (SSB).

K2 vil ha en svært sentral beliggenhet mellom Oslo og svenskegrensen, og være et samferdselsknutepunkt med fire-felts motorvei, dobbeltsporet jernbane, fergeforbindelse over Oslofjorden, havn og flyplass. Gjennom utbyggingen av Follotunnelen i 2021 og nytt dobbeltspor gjennom Moss og Rygge i 2023, vil reisetiden med tog til Oslo reduseres til under 30 minutter. Det vil derfor være naturlig at K2 utvikles til å bli en kommune som ser mot Oslo, og videreutvikler sin attraktivitet for pendlere og for næringsvirksomhet med utgangspunkt i stor-Oslo.

Arbeidsplassutviklingen i Mosseregionen som helhet er svakere enn landsgjennomsnittet de siste årene innen alle næringskategorier, unntatt plasskrevende varehandel. Rygge bidrar imidlertid positivt til næringsutvikling i regionen. Innbyggere og næringsliv i regionen har dessuten god tilgjengelighet til arbeids-, utdannings- og opplevelsestilbud i hele Oslofjordområdet og som følge av den svake sysselsettingsutviklingen og økt attraktivitet som bosted, har regionen hatt en betydelig økning i utpendlingen de senere årene. K2 har per i dag en samlet utpendling på ca. 8 700 personer.

Regionen er et vekstområde i Østfold, med høy bostedsattraktivitet, vakre omgivelser og gode tjeneste-, kultur- og fritidstilbud. Regionen har et særdeles rikt kulturlandskap med gode vilkår for landbruksproduksjon. Strandsonene langs Oslofjorden og områdene rundt Vansjø er særdeles attraktive rekreasjonsarealer med stort innslag av fritidsboliger og campingmuligheter for regionens innbyggere og besøkende fra et stort omland.

K2s utvikling er avhengig av den samlede kraften som byen, tettstedene og landskapet profileres og utvikles med. K2 vil kunne få en sterk posisjon som kulturkommune nasjonalt og internasjonalt som vertskap for blant annet Punkt Ø med Galleri F15 og Momentum. Området er også preget av et særskilt kulturlandskap med pilegrimsled og viktig middelalderhistorie. K2 vil ha en bredde og et mangfold i kulturtilbudet som få andre kommuner på samme størrelse. Bevisst utvikling av kunst- og kulturtilbudene vil bidra til å forsterke K2s urbane kvaliteter, og gjøre kommunen til et enda bedre sted og bo i og flytte til.

1.2 TETTSTEDER

K2 har følgende befolkning i tettstedene

Kommune	Tettsted	Antall innbyggere
Moss	Moss sentrum/Melløs	
	Jeløy	
	Kambo/Skredderåsen/Sjøhagen	
	Krapfoss	
	Verket	

Rygge	Halmstad	
	Ekholt	
	Larkollen	
	Øreåsen	
	Bredsand/Dilling	
	Høyda/Varnaveien	

Det ligger et stort potensiale i en fortettet knutepunktutvikling rundt tettstedene i K2. Tettstedene er viktige sentra som må utvikles slik at flest mulig kan få dekket sine servicebehov på en funksjonell og bærekraftig måte bl.a. ved utnyttelse av arealer og ved å tilrettelegge for størst mulig bruk av kollektive transportmidler. Disse bør videreutvikles på en måte som ivaretar både steds-kvaliteter og funksjonelle hensyn og opprettholder dagens samfunnstjenester. Den allerede tungt etablerte handelsvirksomheten i Høyda/ Varnaveien og Melløs- området vil være et naturlig avlastningsområde for handel.

Det sentrale byområdet i Moss og nordre del av Rygge vil utgjøre et naturlig sentrum i K2. Innenfor dette området bor det i dag ca. 30.000 innbyggere og det er forventet at antallet vil stige ytterligere gjennom fortetting og transformasjon. Hovedtyngden av regionens offentlige og private tjenestetilbud, kulturtilbud, handelsaktiviteter m.m. er etablert her. Det er et kompakt byområde som gir gode muligheter for utvikling av miljøeffektive transportløsninger som kollektivtilbud og gang- og sykkelforbindelser. Det er viktig å utnytte de mulighetene som ligger i dette urbane området på en optimal måte til hele K2s beste. Utvikling av et attraktivt og levende bysentrum er et av de viktigste satsingsområdene for å utvikle en konkurransekraftig kommune. Bysentrum må inneholde et bredt mangfold av samfunnsaktiviteter; det innebærer blant annet utvikling av offentlige og private tjenestetilbud, kulturtilbud og et variert boligtilbud i og nær sentrum.

2.0 MÅL FOR K2

2.1 GENERELL MÅLSETTING

K2 skal yte gode, helhetlige og robuste tjenester og tilbud til innbyggere, brukere og næringsliv. Kommunen skal være en regional kraft som gjør den til den mest attraktive kommunen langs Oslofjorden å bo og besøke, og et sted hvor lokalt, regionalt og internasjonalt næringsliv finner gode vekst og utviklingsmuligheter. Utviklingen skal bygge på de fortrinnene K2 har med nærheten til Oslo, fantastiske bo og rekreasjonsmuligheter og et næringsliv i utvikling.

2.2 KOMMUNENS HOVEDOPPGAVER

2.2.1 TJENESTEYTER

K2 skal

1. Levere tjenester der folk bor, tilpasset den enkelte innbyggers individuelle behov
2. Skape profesjonelle fagmiljøer med tilstrekkelig kapasitet til å kunne utvikle og levere tjenester med god kvalitet og effektiv saksbehandling

3. Etablere en serviceinnstilt kommuneorganisasjon som ser muligheter, yter god service og har en ja-holdning til innbygger, medarbeider og næringsinitiativ
4. Sikre gode og trygge oppvekstvilkår som gir rom for alle og har blikk for den enkelte
5. Yte en tjenesteproduksjon som bygger på tverrfaglig samarbeid med fokus på tidlig innsats og forebyggende arbeid
6. Gi tjenester som skal preges av kontinuerlig utvikling og innovasjon, og som løses med smartere og mer ressurseffektive løsninger enn i dag
7. Være en pådriver for digitalisering av tjenester og ta i bruk ny teknologi som kommer innbyggere og næringsliv til gode

2.2.2 MYNDIGHETSUTØVER

K2 skal

1. Ivareta den enkelte innbyggers rettssikkerhet gjennom kompetent og profesjonell saksbehandling i alle tjenester og i alle ledd
2. Yte rask og effektiv saksbehandling
3. Sikre likebehandling for alle innbyggere
4. Ha en åpen og gjennomsiktig forvaltning med høy etisk standard
5. Ha kompetente fagmiljøer som kan utøve et selvstendig faglig skjønn og som utnytter de muligheter og handlingsrom som ligger i lovverket
6. Ha en god forvaltningspraksis med høye krav til dokumentasjon, vedtakskompetanse og notoritet

2.2.3 SAMFUNNSUTVIKLER

K2 skal

1. Være en næringsvennlig og attraktiv kommune for lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt næringsliv
2. Legge til rette for og stimulere til utvikling av gründervirksomhet og kompetansearbeidsplasser
3. Utvikle og vedlikeholde gode og attraktive bo- og oppvekstmiljøer
4. Være en regional motor i utviklingen av et mangfoldig og variert kulturtilbud som stimulerer og utvikler både det frivillige og profesjonelle kulturlivet
5. Utvikle et levende og attraktivt sentrum med en attraktiv gjestehavn
6. Utvikle sykkelbyen
7. Ha plankompetanse som bygger på innbyggermedvirkning og som sikrer en samordnet, effektiv og bærekraftig arealutnyttelse
8. Være en tydelig og samordnet aktør når det gjelder klima- og miljøpolitikk som tar vare på kulturlandskap og naturområder
9. Tilrettelegge for og sikre samferdselsløsninger som muliggjør effektive, enkle og miljøvennlige løsninger for innbyggere og næringsliv

2.2.4 LOKALDEMOKRATI

K2 skal

1. Legge til rette for den enkelte innbyggers medvirkning og mulighet for å påvirke

2. Ta i bruk verktøy og virkemidler som gir den enkelte innbygger, lag og foreninger og næringsliv mulighet til å gi uttrykk for sine synspunkter og delta i beslutningsprosesser
3. I størst mulig grad gjøre om interkommunale samarbeidsstrukturer til kommunale virksomheter og legge de under kommunestyrets direkte styring

2.3 KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER

Partssammensatt utvalg ser på dette og ferdigstiller forslag til 18.03.16

3.0 LOKALDEMOKRATI

3.1 KOMMUNENAVN OG KOMMUNEVÅPEN

3.2 STYRER, RÅD OG UTVALG

3.2.1 KOMMUNESTYRET

3.2.2 FORMANNSKAP OG UTVALG/KOMITEER

3.2.3 ANDRE RÅD OG UTVALG

4.0 TJENESTETILBUDET

4.1 KVALITET PÅ TJENESTENE

4.2 BESKRIVELSE AV TJENESTETILBUD

4.2.1 HELSE OG OMSORG

Helse- og omsorgsarbeidet i K2 skal ha en felles ledelse og en klar strategi, som sikrer en sammenhengende tjenestekjede i stadig utvikling.

Den nye kommune skal arbeide for at innbyggerne skal bo lengst mulig hjemme i egen bolig med høyest mulig funksjonsnivå. Det vil derfor satses på hjemmebaserte tjenester, forebygging, mestring og hverdagsrehabilitering.

I en stor kommune vil det være kraft til å satse på velferdsteknologi som gjør det mulig å gi tjenester på beste effektive omsorgsnivå.

Innbyggerne skal få gode helse- og omsorgstilbud i sitt nærmiljø. Spesialfunksjoner må samlokaliseres for å sikre sterke fagmiljøer med relevant kompetanse.

Hjemmetjenester skal gis med utgangspunkt i lokalt plasserte baser. De xx sykehjemmene skal videreutvikle sin drift.

Et styrket fagmiljø innen rus- og psykiatri skal gi bedre, mer tilpassede og spesialiserte tjenester for innbyggerne, og en større kommune har evne til å følge opp egne og statlige ambisjoner på området. Kommunen har som ambisjon om å få ansvar for DPS.

Folkehelsearbeidet, med fokus på både helsefremmende arbeid og forebygging, skal styrkes. Barn og unge skal prioriteres ved at skolehelsetjenesten styrkes/utvikles

Barnevernet samles i et sterkt og kompetent fagmiljø.

Det skal være ett felles NAV kontor i kommunen. NAV-arbeidet skal baseres på arbeidsrettet brukeroppfølging. Kontakten mellom NAV-kontorene og det lokale næringslivet skal styrkes.

4.2.2 OPPVEKST OG UNDERVISNING

Kommunen skal være en motor for å heve utdanningsnivået blant egne innbyggere. Andelen av unge som gjennomfører 13-årig skoleforløp skal økes. Dette skal sikres gjennom tidlig innsats i barnehage og skole.

Det skal legges vekt på gode overganger mellom de ulike pedagogiske tilbudene (barnehage, småskole, storskole, ungdomsskole, videregående skole). Alle barn skal få realisert sitt potensiale ved helhetstenkning i oppvekstsektoren.

Kommunen vil etablere ressursteam med spesialkompetanse innrettet mot barn i skole og barnehagealder. Teamet skal arbeide med minoritetsspråklige, atferdsproblematikk, lærerkompetanse og grunnleggende ferdigheter.

Alle elevene skal ha tilgang til teknologiske hjelpemidler og digitale læreverk. I tillegg skal det tilrettelegges for en praktisk innrettet skolehverdag.

K2 skal ha full barnehagedekning. Kommunen skal ha kvartalsvis barnehageopptak. Kommunen skal ha en bred variasjon i barnehagetilbudet, både hva gjelder eieform og innhold (naturbarnehage, menighetsbarnehage, etc.). Kommunen skal tilby et styrket og bredere fagmiljø knyttet til spesialpedagogisk hjelp og barn med nedsatt funksjonsevne (ressursteam).

Det vil arbeides aktivt med å utvikle høyskoletilbudet i kommunen.

4.2.3 KULTUR OG FRIVILLIGHET

K2 skal være en proaktiv kulturkommune som legger til rette for både det profesjonelle og det frivillige kulturtilbudet.

Det skal tilrettelegges for det frivillige arbeidet. Utvikling av kulturliv og frivillighet skal baseres på lokalkunnskap og lokal ressursinnsats.

Mangfoldet av idrettslag og foreninger i kommunen skal opprettholdes, samtidig som K2 skal bidra til å utvikle dagens tilbud for unge som ønsker å satse.

Kulturskolen blir en felles virksomhet, med desentraliserte tilbud som i dag.

Det skal være bibliotek i

4.2.4 TEKNISKE TJENESTER

Det etableres en felles enhet for byggesak og regulering. Innbyggerne skal enkelt kunne få hjelp til sine bygg- og planspørsmål, enten vi personlig oppmøte eller via digitale løsninger.

K2 skal arbeide for å være en klimanøytral kommune og være foregangskommune innen distribuert energiproduksjon og smart teknologi. Kommunen skal ta i bruk beste tilgjengelige løsninger på miljø, klima, energi og være i posisjon for innovasjon og forskning.

K2 skal prioritere samfunnsikkerhet og beredskap, og jobbe aktivt for – og investere i – innbyggernes trygghet og sikkerhet.

Gjennom en helhetlig og samordnet arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet arealbruk. Hovedfokus er vekstmuligheter i tettstedene, gode attraktive sentrum og næringsarealer – samt sikring av kulturlandskap, matjord, skjærgård og kystlinje.

Landbruksforvaltning

K2 skal tilby kvalitativt gode og effektive vann-, avløps- renovasjons-, brann- og feietjenester gjennom MOVAR.

K2 skal ha en effektiv og miljøvennlig bil- og utstyrspark.

4.2.5 INTERKOMMUNALE TJENESTER

Interkommunale selskaper og samarbeid utgjør opptil xx % av kommunal tjenesteproduksjon. Så langt som råd er skal disse organiseres som virksomheter innenfor K2, underlagt direkte folkevalgt styring:

- IKSer (xxx)
- § 27 Samarbeid (xxx)
- § 28 Vertskommune (xx)

Øvrige kommuner som er med som eiere i disse selskapene/samarbeidene, og som ikke vil inngå i K2, tilbys å kunne kjøpe disse tjenestene.

Øvrige interkommunale samarbeid og samarbeidsavtaler (xx) gjennomgås og revideres eller avvikles.

4.3 LOKALISERING AV TJENESTER

4.3.1 GRUNNPRINSIPPER

4.3.2 FORDELING AV IKKE STEDBUNDNE TJENESTER

5.0 KOMMUNIKASJON, SAMFUNNS- OG NÆRINGSUTVIKLING

5.1 REGIONAL AKTØR

5.2 NÆRINGSLIV

5.3 SAMFERDSEL OG INFRASTRUKTUR

6.0 ØKONOMI

6.1 FORUTSETNINGER

6.2 PENSJON

6.3 INNTEKTSPOTENSIAL (SKATTEINNTEKTER)

6.4 FREMTIDIGE SATSNINGER

6.4.1 INVESTERINGER

6.6.2 DRIFT - TJENESTEPRIORITERINGER

7. SAMMENSLÅINGSPROSESSEN

7.1 FELLESNEMDA

Sammenslåingsprosessen bør gjøres så effektiv og kortvarig som mulig, samtidig som en skal ha gode og åpne prosesser med grundig saksutredning, sterk politisk forankring i alle de gamle kommunene og god dialog med innbyggere og ansatte.

Når departementet har gjort vedtak om at kommunene kan slå seg sammen skal det opprettes en Fellesnemnd (Inndelingslova § 26). Fellesnemnda for skal ha 10 medlemmer med fem fra hver kommune. Leder av Fellesnemda skal ha dobbeltstemme

Medlemmene i Fellesnemda skal velges mellom medlemmene i kommunestyrene. Fellesnemnda skal selv velge sin leder og nestleder *eller* Moss kommune skal ha ledere av Fellesnemda.

Fellesnemnda skal forberede oppstart av ny kommune, mens kommunestyrene skal stå for drift og avvikling av de gamle kommunene.

Det skal oppdrettets et partssammensatt utvalg med ansvar for å drøfte arbeidsgiverspørsmål. Utvalget består av fellesnemnda sine medlemmer og to representanter fra hver kommune. Disse er utpekt av de ansatte sine organisasjoner..

Hvis den nye kommunen blir etablert fra 1. januar 2019, blir det valgt nytt kommunestyre for K2 kommune i 2018 på 35/37/39 medlemmer. x representanter blir valgt av hvert av de sittende kommunestyrene i 2018. Disse blir sittende til ordinært kommune- og fylkestingsvalg r konstituert i 2019. [HER MÅ DET JURDISKE SJEKES]

Hvis sammenslåing blir gjennomført pr. 1. januar 2020 blir det ordinært valg høsten 2019.