

Intensjonsavtale

mellom

SØR-AURDAL KOMMUNE

ETNEDAL KOMMUNE

NORD-AURDAL KOMMUNE

VESTRE SLIDRE KOMMUNE

ØYSTRE SLIDRE KOMMUNE

1. Innledning og forankring

Denne intensjonsavtalen er utarbeidet av forhandlingsutvalget fra de fem deltakerkommunene. Forhandlingsutvalget er valgt av de respektive formannskap i møter i januar 2016.

Denne avtalen skal danne grunnlaget for den videre prosessen i Valdres mot endelig kommunestyrebehandling innen 30.06.16, og ligge til grunn for etablering av den nye kommunen. Avtalen er bindende først når den er forankret i alle kommunestyrene.

Intensjonsavtalen er framforhandlet med grunnlag i reformprosessen i Valdres fra våren 2014, og de vedtak som er gjort i kommunestyrene i denne perioden.

Viktige dokumenter som danner grunnlaget for denne avtalen er;

- Valdres kommune, intensjoner og ambisjoner, anbefalinger fra politisk styringsgruppe
- Rapport «Kommunereform i Valdres. Beskrivelse av nåsituasjonen
- SWOT-analyse – kartlegging av sterke og svake sider i nåværende organisering
- Rapporter fra de seks politiske arbeidsgruppene

Notatet «Valdres kommune, intensjoner og ambisjoner, anbefalinger fra politisk styringsgruppe er forankret i fem kommunestyrevedtak desember 2015, og følger som vedlegg til denne avtalen.

2. Kommunenavn og kommunevåpen

Kommunenavnet skal være Valdres kommune.

Kommunevåpen bestemmes etter en prosess som initieres av fellesnemnda som etableres i samsvar med inndelingslova § 26 etter at eventuelt vedtak om sammenslåing er fattet.

3. Kommunesenter

Fagernes skal være kommunesenteret i den nye kommunen. Politisk og administrativ ledelse etableres her. Fagområder som ikke trenger umiddelbar nærhet til kommunens toppledelse lokaliseres andre steder i kommunen, i samsvar med overordnet prinsipp.

4. Overordnet prinsipp for tjenesteyting

Den nye kommunen skal organiseres med et bredt tjenestetilbud som ytes nær innbyggerne i samsvar med det overordnede prinsipp «Desentralisering av det vi kan og sentralisering av det vi må»

5. Overordnede mål for Valdres kommune

Det overordna målet for Valdres kommune er å:

- Sikre en helhetlig og samordna samfunnsutvikling
- Sikre en bærekraftig og økonomisk solid kommune
- Sikre et godt lokaldemokrati
- Sikre gode og likeverdige tjenester til innbyggerne

Ved etablering av framtidig struktur skal følgende perspektiver vektlegges:

- a) Samfunnsperspektivet
- b) Medarbeiderperspektivet
- c) Økonomiperspektivet
- d) Politisk styring og organisering
- e) Tjenesteperspektivet
- f) Samfunns- og næringsutvikling

Politisk intensjoner knyttet til det enkelte perspektiv er nærmere spesifisert i notatet «Valdres kommune, intensjoner og ambisjoner, anbefalinger fra politisk styringsgruppe, som er vedlegg til denne intensjonsavtalen.

Delmål for Valdres kommune innenfor det enkelte perspektiv;

5a) Delmål samfunnsperspektivet

Valdres kommune skal ha fokus på best mulig tilrettelegging innen områdene:

- Bolig
- Arbeid og næringsliv
- Fritid
- Klima og miljø
- Folkehelse
- Samferdsel og infrastruktur
- Kultur og utdanning

5b) Delmål medarbeiderperspektivet

Valdres kommune skal være en offensiv og motiverende arbeidsgiver med fokus på;

- Medarbeidere med rett og relevant kompetanse, ferdigheter og holdninger
- En strukturert organisasjon med avklarte roller og fokus på trivsel og trygghet

Ansatte som berøres av kommunesammenslåingen gis en ansettelsesgaranti, og ingen ansatte skal sies opp som følge av endring i kommunestruktur. Retningslinjer for en slik

garanti skal følge av anbefalingene i utredning foretatt av personallederforum slik denne er forankret i PSG.

De tillitsvalgte og kommuneadministrasjonene etablerer i samarbeid representative ordninger for de tillitsvalgte for å muliggjøre de ansattes involvering i sammenslåingsprosessen i tråd med lov- og avtaleverk.

5c) Delmål økonomiperspektivet

Valdres kommune skal ha en sunn økonomi som skal sikre;

- Mest mulig velferd innenfor rammene
- Handlingsrom og mulighet for lokale prioriteringer og valg

Avtalekommunenes investeringer skal behandles av fellesnemnda, jfr. inndelingslova § 26, hvert år fram til sammenslåingstidspunktet. Avtalekommunene har en felles forståelse av at investeringer i denne perioden må være hensiktsmessige, og godt forankret i, framtidige ambisjoner for den nye kommunen.

Vedtatte investeringsbudsjett 2016 for avtalekommunene gjennomføres. Økonomiplan 2017-2019 skal være førende.

5d) Delmål politisk styring og organisering

- Valdres kommune skal være en åpen og inkluderende kommune der åpenhet og informasjon er viktige elementer.
- Valdres kommune skal ha fokus på et godt og inkluderende lokaldemokrati som virkemiddel for et engasjert og levende lokalsamfunn
- Valdres kommune skal ha fokus på bruker- og innbyggerinvolvering

Fellesnemnda, som i h.h.t Inndelingslova skal oppnevnes etter et eventuelt vedtak om sammenslåing, skal ha 3 medlemmer fra hver av kommunene, og lederen gis dobbeltstemme ved stemmelikhet. Fellesnemnda velges når Stortinget har godkjent evt. en ny kommune.

Fellesnemnda skal forberede økonomiplan og årsbudsjett for det første driftsåret til den nye kommunen. Fellesnemnda skal koordinere og forberede sammenslåing til en ny kommune.

Nemnda skal ha fullmakt til å tilsette personale i den nye kommunen etter innstilling fra et partssammensatt utvalg som representerer de ansatte og kommunen som arbeidsgiver som en oppstartsordning. Dette følger mønsteret til Kommunelovens § 25.

Kommunestyret bør være noe større enn Kommunelovens minstekrav (27 for en kommune med dette innbyggertallet), og bestå av 37 medlemmer.

Formannskapet skal ha 11 medlemmer.

Det tilstrebes et prinsipp om gjennomgående representasjon, så langt dette ikke kommer i konflikt med Kommunelovens krav til kjønnsfordeling.

Det opprettes to faste utvalg (hovedutvalg) med 9 medlemmer hver:

- Hovedutvalg for levekår
- Hovedutvalg for infrastruktur (tekniske tjenester)

Oppgaver knyttet til overordnet planarbeid, nærings- og samfunnsutvikling, dvs. oppgaver som er sektorovergripende og ikke tjenesterettet, legges til formannskapet som et «planutvalg».

For å sikre de folkevalgte, og også brukerrepresentanter, tidligere medvirkning i overordnet planarbeid, bør det etableres rutiner for at kommunestyret nedsetter ad-hockomiteer sammensatt av både folkevalgte og fagpersoner for utarbeidelse av forslag til overordnet planverk

Formannskapet, med tillegg av tre arbeidstakerrepresentanter, utgjør partssammensatt utvalg i h.h.t. Kommunelovens § 25, og behandler saker som setter rammene for kommunens arbeidsgiverpolitikk, dvs. reglement og retningslinjer.

Det tilrås en heltidspolitiker (ordfører) den nye kommunen, samt varaordfører som lønnes etter 50 % av ordfører i en deltidsstilling. Leder av faste utvalg og ad-hockomiteer innvilges frikjøp etter innstilling fra fellesnemnda.

5e) Delmål tjenesteperspektivet

Valdres kommune skal gi gode tjenester i alle livsfaser. Fokus på forebygging er et grunnleggende prinsipp.

Valdres kommune skal være en foregangskommune i forhold til framtidens løsninger innen tjenesteyting.

Det overordnede prinsippet for Valdres kommune sin tjenesteyting er; «Desentralisering av det vi kan og sentralisering av det vi må»

5f) Delmål samfunns- og næringsutvikling

1.

Valdres kommune skal:

- Være den mest attraktive bo-kommunen i innlandet, både for fastboende og hytteboere.
- Ha et variert og fremtidsrettet botilbud, både hva angår type og lokalisering.
- Øke antall bosatte, primært gjennom å øke antall arbeidsplasser.
Være en attraktiv samarbeidspartner for alle typer næringsliv.
- Ha attraktive etableringsbetingelser for gründere, nyetablerere og næringsdrivende som vurderer å flytte virksomheten til kommunen.
- Profilere seg som en attraktiv destinasjon både for nasjonalt og internasjonalt reiseliv.
- Sikre en tilfredsstillende og fremtidsrettet mobil- og bredbåndsdekning i alle næringsområder, i alle primære hytteområder og i alle boligfelt og tettsteder.
- Utvikle et tettere samarbeid med høyskoler, universiteter og forskningsmiljøer.
- Prioritere integrering av bosatte flyktninger på en slik måte at det styrker tilgangen på relevant arbeidskraft.
- Skal arbeide med innhold og verdier i merkevaren «Valdres».

2.

Valdres kommune skal videre arbeide for overføring av oppgaver som skaper vekst og arbeidsplasser i alle deler av den nye kommunen. Avtalekommunene er enige om følgende prioriteringer:

Samferdsel

- Valdres kommune forventer at tiltakene for E-16 innen NTP 2014– 2023 blir gjennomført i ny NTP for 2018 – 2029, spesielt med fullføring av Fagernes Sør – Hande.

Helse- og velferd

- Videreutvikling av- og etablering av nye spesialisthelsetjenester i Valdres Lokalmedisinske Senter (VLMS) i samarbeid med Sykehuset Innlandet
- Videreutvikling og styrking av tjenester lokalt knyttet til psykisk helse og DPS
- Forvaltningsoppgaver til NAV-Valdres

Lokal natur- og utmarksforvaltning

- Forvaltningsknutepunktet for Langsua skal flyttes fra Gausdal til Valdres
- Ansvarsovertakelse av forvaltning av utmark fra Fylkesmannen i Oppland
- Etablering av et moderne markedsføringscenter for utmarksforvaltning og opplevelse i fjellet

6. Organisering av tjenestene basert på overordnede prinsipper

6.1 Felles for avtalekommunene

- Det skal etableres servicetorg/kommunetorgfunksjoner i alle avtalekommuner, inkl. bibliotekfunksjon.
- Frivilligsentraler opprettholdes i alle avtalekommuner
- Legekontorene i samtlige avtalekommuner skal opprettholdes.
- Grunnstammen i avtalekommunenes helse- og omsorgstilbud, barnehage tilbud og skoletilbud skal opprettholdes i den nye kommunen.
- Avtalekommunenes aksjeposter i Eidsiva, Vokks, Valdres Energi og Sør-Aurdal Energi m.fl. skal samles og styres politisk.
- Kretsgrenser for skole og barnehageopptak skal fastsettes uavhengig av tidligere kommunegrenser.
- Den nye kommunen skal sikre fortsatt drift ved sjukeheimene i avtalekommunene inkl. kjøkken.

6.2 Fordeling av administrative funksjoner

Det overordnede prinsippet for tjenesteyting (jfr. pkt. 4) er at den nye kommunen skal organiseres med et bredt tjenestetilbud som ytes nær innbyggerne i samsvar med det overordnede prinsipp «Desentralisering av det vi kan og sentralisering av det vi må»

For å sikre ivaretagelse av øvrige overordnede mål (jfr. pkt. 5) er avtalekommunene enige om en geografisk fordeling av følgende administrative funksjoner ved etablering av Valdres kommune;

Følgende administrative funksjoner lokaliseres til Øystre Slidre:

- Landbruk, skog, næring, utmark og miljø
- Byggesak og oppmåling
- Tildelingskontor/systemkontor for pleie- og omsorgstjenester
- Fjellstyre

Følgende administrative funksjoner lokaliseres til Sør-Aurdal:

- Flyktningetjeneste
- NAV (inkl. rusteam)
- Miljøarbeid/tilrettelagte tjenester

Følgende administrative funksjoner lokaliseres til Vestre Slidre:

- Familiens Hus med de funksjoner som er tillagt dette i Nord-Aurdal kommune i dag;
 - Psykisk helsearbeid
 - Pedagogiskpsykologisk tjeneste (PPT)
 - Barnevern
 - Helsesøstertjeneste

Følgende administrative funksjoner lokaliseres til Etnedal:

- Regnskaps- og lønnsavdeling
- Postmottak, sentralbord og arkivfunksjon

Følgende administrative funksjoner lokaliseres til rådhuset på Fagernes eller i tilknytning til dette;

- Kultur- og kulturskoleadministrasjon
- Næringsutvikling og overordnet planlegging (samfunnsplanlegging, arealplanlegging m.m.)
- Personal/HR-funksjon og økonomifunksjon.
- Brann, feiing og beredskap

6.3 Andre presiseringer

Det skal bygges nye heldøgns omsorgsboliger i Heggenes for mennesker med demenssykdom. Sjukeheimen i Bagn skal videreføres med forsterkede plasser til mennesker med demenssykdom, slik dette er beskrevet i delrapport 3 i Regionalt Helseprosjekt 2010-2012.

7. Interkommunalt- og regionalt samarbeid

Nye kommunegrenser vil nødvendiggjøre og medføre en gjennomgang av alle interkommunale- og regionale samarbeid.

Avtalekommunene er enige om at fellesnemnda skal gå igjennom det regionale samarbeidet som inkluderer samarbeid med andre kommuner som ikke blir en del av den nye kommunen. Formålet er å vurdere endring av vedtekter, kostnadsfordeling og vurdering av avvikling av samarbeidet.

8. Andre momenter

8.1 Eiendomsskatt

Den nye kommunen skal ha lik praksis for eiendomsskatt, dog slik at bygd, by fritidsbebyggelse og næring kan differensieres.

Med bakgrunn i at Øystre Slidre ikke har eiendomsskatt i dag, er partene enige om at 40 % av eiendomsskatteinntekter fra fritidsbebyggelse på Beitostølen skal tilføres et næringsfond de første 10 årene, som skal gå til infrastrukturtiltak og drift i dette i området. Andre områder med utviklingsselskap kan få tilsvarende ordninger.

Utgangspunktet for framtidig inntekt av eiendomsskatt i den nye kommunen skal være nåværende inntektsnivå totalt for avtalekommunene.

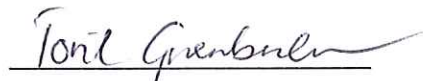
8.2 Kraftinntekter

Inntil 40 % av utbytte fra kraftselskapene de første 10 årene skal gå til infrastrukturtiltak i de «gamle» kommunene i regi av styrene for de stedlige næringselskaper, forutsatt at kommunen har minimum 34 % av representantene i styret, og utbetalinger fra selskapene er i tråd med offentlige retningslinjer for bedriftsstøtte.

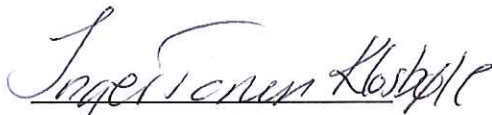
Fagernes 08.02.16



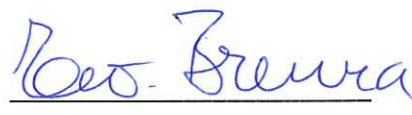
Kåre Helland
Ordfører Sør-Aurdal kommune



Toril Grønbrekk
Ordfører Etnedal kommune



Inger Torun Klosbøle
Ordfører Nord-Aurdal kommune



Eivind Brenna
Ordfører Vestre Slidre kommune



Kjell Berge Melbybråten
Ordfører Øystre Slidre kommune

