

Intensjonsavtale om etablering av nye Søgne

1. Innledning

Søgne kommune og Songdalen kommune har en intensjon om å slå seg sammen. Kommunene har forhandlet fram en felles plattform for en ny kommune som skal endelig behandles i de respektive kommunestyrer.

Kommunene har som mål å etablere ny felleskommune fra 1.1.2020.

Intensjonsavtalen trår i kraft når begge kommuner har vedtatt likelydende avtaler i sine respektive kommunestyrer.

2. Kommunenavn og symboler

Navnet på den nye kommunen skal være Søgne. Fram til sammenslåingen rent faktisk finner sted, skal kommunen benevnes Nye Søgne.

Kommunestyret er kommunens øverste politiske organ.

Etter at søknad om kommunesammenslåing er sendt, vil det bli startet en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, ordførerkjede og grafisk profil.

3. Prinsipper for sammenslåingsprosessen

Kommunene Søgne og Songdalen er ulike, men likevel likeverdige.

En helt ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i kommunenes styrker og særegenheter. Lokal identitet og nærdemokrati skal gis høy prioritet. Samarbeidet om bygging av en ny og framtidsrettet kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted.

Bærekraft skal ligge til grunn for utviklingen i den nye kommunen.

Så snart kommunene har fattet vedtak om sammenslåing, skal det nedsettes ei fellesnemnd med eget mandat.

4. Visjon for den nye kommunen

Den nye kommunen skal ha følgende visjon:

- Søgne for livskvalitet : Stor nok til å levere – nær nok til å bry seg

Fremtidens kommuner trenger kraft og handlingsrom. Den nye kommunen skal bidra til vekst og verdiskapning i samarbeid med nabokommuner.

Den nye kommunen skal levere gode velferdstjenester - der folk bor - nå og i fremtiden

5. Hovedmål for den nye kommunen

Kommunen skal gi innbyggerne gode tjenester, blant annet gode barnehager og skoler, gode helse- og omsorgstjenester og utvikle attraktive lokalsamfunn og bærekraftig næringsutvikling. Vi har valgt følgende hovedmål for videre utvikling av Nye Søgne kommune:

- **Nærhet:** Kommunen skal levere gode tjenester med høy kvalitet. Tjenester innbyggerne har behov for i hverdagen skal leveres der folk bor.
- **Nærdemokrati:** Kommunen skal sikre nærhet til de folkevalgte og invitere til bred deltakelse for befolkningen.
- **Identitet:** Kommunen skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet.
- **Økonomi:** Kommunen skal ha en solid økonomi som er i stand til å håndtere uforutsette hendelser.
- **Utvikling:** Kommunen skal være en pådriver for videre utvikling i samarbeid med nabokommuner
- **Levekår:** Kommunen skal sikre gode levekår for innbyggerne, tidlig innsats, forebygging og god folkehelse.
- **Kommunen som arbeidsgiver:** Kommunen skal være en attraktiv arbeidsplass.

I tillegg skal nye Søgne satse på:

- Barn og unges oppvekstvilkår
- Klima og miljø.
- Likestilling, integrering og mangfold
- Næringsvennlighet, utvikling av lokale resurser
- Folkehelse, tidlig innsats og forebygging
- Tilrettelegging for frivillighet
- Åpenhet i forvaltning
- Kultur og idrett
- Helse og omsorg
- Infrastruktur

Kommunen skal styres i tråd med Europarådets tolv prinsipper for et godt styresett på lokalt nivå.¹

6. Nyskaping, utvikling og grønn vekst

Nye Søgne skal være en kommune som preges av korte beslutningsprosesser og en effektiv kommunal tjenesteyting.

Den nye kommunen står overfor store samfunnsutfordringer. Klimaspørsmål, stor variasjon i demografi og levekår er eksempler på utfordringer kommunen vil måtte håndtere. Tjenesteutvikling og innovasjon i offentlig sektor er en del av løsningen og et viktig virkemiddel for at kommunen kan nå sine målsettinger.

Den nye kommunen vil være godt rustet til å ivareta sikkerhet og beredskap.

Satsingsområder

Nye Søgne skal arbeide for økt digitalisering innenfor alle tjenesteområder. For å møte utfordringene med en aldrende befolkning og mer komplisert sykdomsbilde, skal kommunen spesielt satse på e-helse og velferdsteknologi.

Næringsutvikling skal være en prioritert oppgave, med hovedvekt på satsinger som fremmer det grønne skiftet.¹ Nye Søgne skal videreutvikle næringsarealer i kommunen. Kommunen skal legge til rette for næringer som utnytter lokale, fornybare naturressurser og skaper nye arbeidsplasser.

¹ Europarådets 12 prinsipper for innovasjon og et godt styresett på lokalt nivå er tilgjengelige her: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/krd/vedlegg/komm/lokaldemokrati/strategien_for_innovasjon_og_godt_styresett.pdf

7. Politisk organisering og lokaldemokrati

Den nye kommunen skal være organisert etter formannskapsmodellen. Kommunestyret skal ha 29 -35 medlemmer.

Kommunen skal organiseres etter utvalgsmodellen.

Fellesnemnda skal ytterligere detaljere den politiske organiseringen i nye Søgne. Nemnda skal ta stilling til hvilke hovedutvalg det er hensiktsmessig å etablere. Nemnda skal også vurdere antall medlemmer i kommunestyret og i utvalgene. Nemnda skal også ta stilling til hvor de ulike utvalgene skal ha fast møtested.

8. Administrativ organisering

Nye Søgne skal være en kompetansearbeidsplass med sterkere og mer solide fagmiljøer enn i dag. Kommuneadministrasjonen skal organiseres slik at det tas hensyn til dette.

Den administrative organiseringen skal i hovedsak følge sektorprinsippet, men det skal legges til rette for tverrfaglig samhandling.

Det er viktig at beslutninger fattes på lavest mulig nivå.

Politisk og administrativ toppledelse skal samlokaliseres.

Øvrige sektorovergrepene funksjoner samlokaliseres på en slik måte at fordelingen av arbeidsplasser mellom kommunedelene blir balansert. Funksjonene skal lokaliseres enten på Tangvall eller på Nodeland

9. Tjenestetilbud

Stedsavhengige tjenester

Dagens struktur for stedsavhengige tjenester skal i hovedtrekk bestå. Tjenester som krever nærhet til bruker og kunnskap og kjennskap til nærmiljøet skal fortsatt leveres lokalt. Dette er stedsavhengige tjenester. Barnehage, skole, SFO og hjemmetjenester skal leveres til brukerne som i dag. Det skal legges til rette for lokalmiljøutvikling innenfor skolekretsene. Skolen, barnehagen og ungdomsklubb i Finsland skal bestå.

Det skal være servicekontor i de i dag eksisterende rådhus, både på Nodeland og på Tangvall, der innbyggerne kan møte representanter for kommunen og der de kan få utført enkelte tjenester. Servicekontoret skal etablere gode systemer for dialog med innbyggere, næringslivet og frivillige organisasjoner.

Innbyggerne skal i tillegg finne hverdagstjenestetilbud som i dag, slik som helsetjenester (herunder legevakt), kulturskole, voksenopplæring, flyktningetjeneste, frivillighetssentral, bemannet bibliotek, nærmiljøanlegg og mindre kulturarenaer, samt ungdomstilbud.

Stedsavhengige driftstjenester skal ha en hensiktsmessig lokalisering

Rådhuset med kommunens øverste administrasjon og ordfører skal lokaliseres på Tangvall. Ordfører og varaordfører skal ha faste treffetider på Nodeland.

Fellesnemnda skal gå i dialog med NAV Vest-Agder for å få en avtale om en hensiktsmessig organisering av NAV-Tjenester. K2-forhandlingene viser et sterkt ønske fra kommunenes side om at det fremdeles skal være fullverdige NAV-kontor i begge sentrum, både på Tangvall og på Nodeland.

Stedsuavhengige tjenester

Stedsuavhengige tjenester, slik som driftsavdelinger, administrative og merkantile tjenester, samt tjenester som krever spesialisert kompetanse, skal samlokaliseres og legges enten på Nodeland eller på Tangvall. Fordelingen og plasseringen av tjenestene skal utredes videre. Fellesnemnda skal foreslå endelig plassering av tjenestene.

Harmonisering av tjenestetilbudet i kommunene startes så snart som mulig etter inngåelse av intensjonsavtale for å sikre en gradvis tilpasning.

10. Lokal identitet

Den nye kommunen skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet.

Kommunenes ulike sentrum og tettsteder skal være attraktive bo- og arbeidsteder. Det skal være sentrumsutvikling på Tangvall og Nodeland. Dette inkluderer arenaer for kulturelle aktiviteter. Stedsutviklingen i kommunen skal ta utgangspunkt i og bygge videre på lokale særpreg. Den enkeltes kommunes styrker skal bevares og videreutvikles. Det skal legges til rette for et allsidig botilbud der positive bokvaliteter står i fokus. Innbyggerne skal ha tilgang til gode rekreasjons- og friluftsområder.

Kommunen skal legge til rette for lokalt organisasjonsliv og frivillighet. Dette innebærer å støtte opp om bygging og videreutvikling av arenaer og møteplasser som blant annet grendehus, mindre kulturbygg og idrettsanlegg.

11. Interkommunalt samarbeid

Dagens interkommunale samarbeid skal videreføres der det er formålstjenlig. Behovet for nye samarbeidsområder og nye samarbeidspartnere, fortrinnsvis i felles arbeidsregion, skal utredes av Fellesnemnda. Dette gjelder også ulike fagnettverk.

Fellesnemnda skal foreta en gjennomgang og revisjon av dagens interkommunale samarbeid for å identifisere hvilke samarbeid det er naturlig å videreføre.

12. Økonomi og investeringer

Økonomi

Den nye kommunens økonomi skal være solid og i balanse for å sikre gode tjenester til innbyggerne i årene som kommer. For å oppnå dette vil kommunen tilstrebe et netto driftsresultat i samsvar med nasjonale anbefalinger. Lånegjelden skal være på et forsvarlig nivå og kommunen skal ha en målsetting om å betale ned på gjeld i tråd med avskrivninger. Kommunen skal ha et tilstrekkelig stort disposisjonsfond for å kunne håndtere uforutsette utgifter.

Det samlede skatte- og avgiftsnivået i den nye kommunen skal ikke øke fra dagens nivå, som følge av kommunesammenslåing. Det skal gjennomføres en vurdering av konsekvensene av en omlegging.

Kostnadseffektiviseringsgevinster som følge av sammenslåingsprosessen skal tas ut i form av bedre kommunale tjenester og lavere offentlige avgifter.

Kommunenes eiendomsforvaltning skal samordnes.

Fellesnemnda skal sette ned et utvalg som skal vurdere harmonisering av og nivået på egenbetaling for tjenester, skatter- og avgifter. Dette inkluderer å vurdere beregningsgrunnlaget for eiendomsskatt. Harmonisering av skatte- og avgiftsnivået startes så snart som mulig etter inngåelse av intensjonsavtale for å sikre en gradvis tilpasning.

Fellesnemnda skal gjennomgå kommunenes posisjoner i fond, stiftelser, aksjeselskaper og pensjonsfond. Fornuftig finansforvaltning skal sikre at realverdien av kommunens investeringer opprettholdes. Budsjettert avkastning skal være realistisk og ta hensyn til prisstigning.

Fellesnemnda foreslår felles handlingsregler for økonomiforvaltningen i kommunen fra inngåelse av intensjonsavtale fram til sammenslutningsdato. Nemnda skal foreta en gjennomgang av investeringsbehovene i den nye kommunen, samt vurdere behovet for et gjeldstak for nye Søgne. Dersom det i sum er en urimelig ubalanse mellom de gamle kommunene, skal fellesnemnda utarbeide en balansert modell for utjevning.

Investeringer

Investeringsprosjekter som allerede er innarbeidet i de tidligere kommunenes økonomiplaner, skal prioriteres i den nye kommunens budsjett og økonomiplan. Det er en forutsetning at prosjektene er nøkterne og fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

Nye Søgne skal fortsette å investere i skoler og barnehager. Det skal være idrettsanlegg og nærmiljøanlegg i tråd med befolkningsutviklingen.

13. Planlegging og infrastruktur

Gjennom en helhetlig arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og framtidsrettet politikk, hvor dyrket mark sikres. Det skal fortsatt være mulighet for spredt bosetting der dette er naturlig.

Det er viktig at det nye kommunestyret raskt kan vedta ny kommuneplan. Fellesnemnda må derfor forberede arbeidet med ny kommuneplan. Vedtatt planverk gjelder for den nye kommunen fram til det er vedtatt ny kommuneplan.

Det skal være en overordnet prioritering å påvirke utbyggingen av gode kommunikasjons- og kollektivtransporttilbud. Dette innebærer en satsing på buss mellom Tangvall og Nodeland og satsing på lokaltog mellom Nodeland og Kristiansand.

Kommunen skal også være en pådriver for utbygging av ny E39. Nye Søgne skal være en pådriver for sykkelsti eller sykkelfelt fra Søgne inn mot Kristiansand med naturlig tilknytning til nåværende kommunesentrum på Nodeland.

Bredbåndstilbud og mobildekning må sikres for folk og arbeidsliv i alle deler av kommunen.

14. Kommunen som arbeidsgiver

Dyktige ansatte med trygge og forutsigbare ansettelsesforhold danner grunnlaget for å kunne gi gode tjenester til befolkningen. Kommunesammenslåingsprosessen skal ivareta de ansatte på en god måte. Kommunen har et stort behov for arbeidskraft og kompetanse. Det er viktig å legge forholdene til rette slik at arbeidstakerne ønsker å fortsette å jobbe i den nye kommunen.

Ansatte som berøres av kommunesammenslåingen gis en ansettelsesgaranti i kommunen. Det vil si at ingen skal sies opp som følge av kommunesammenslåingen. Eventuelt overtallige skal tilbys andre oppgaver i den nye kommunen. Nye oppgaver og arbeidssted kan være aktuelt². Effektiviseringstiltak gjennomføres

² Dette vil formelt sett være endringsoppsigelser.

gjennom naturlig avgang. KS' retningslinjer for omstilling skal legges til grunn for prosessen. For ansatte som får nye stillinger, skal de få tilbud om kompetanseheving i tråd med gjeldende avtaleverk.

Lønn skal harmoniseres innenfor samme enhet. Ingen skal gå ned i lønn og de ansattes pensjonsrettigheter skal ikke forringes som følge av sammenslåingsprosessen.

Den nye kommunen skal vektlegge utvikling av et godt trepartssamarbeid. Med trepartssamarbeid menes i denne sammenhengen et tett samarbeid mellom politikere, administrativ ledelse og fagforeninger, for å utvikle de kommunale tjenestene.

Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte, i tråd med bestemmelsene i etter KommuneLO § 25, ArbeidsmiljøLO, InndelingsLO § 26 og Hovedavtalen.

15. Involvering og informasjon

Fellesnemnda skal utarbeide en kommunikasjonsstrategi for sammenslåingsprosessen. Videre skal nemnda legge til rette for god informasjonsflyt og sikre god innflytelse for innbyggerne og ansatte. Kommunens innbyggere skal holdes orientert om sammenslåingsprosessen og fellesnemndas arbeid.

Det forutsettes at kommunene følger opp vedtak om høringer og involvering av innbyggerne.

16. Fellesnemnd

Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

Fellesnemnda består av sentrale politikere fra hver kommune; henholdsvis 5 fra Søgne og 5 fra Songdalen. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemnda.

I tillegg skal det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen, 2 ansatte-representanter fra hver av kommunene. Fellesnemndas medlemmer skal utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.

Fellesnemndas mandat er beskrevet i et eget vedlegg.

Signering av intensjonsavtalen for nye Søgne

Forhandlingsutvalgene fra Søgne og Songdalen har i dag blitt enige om en intensjonsavtale for etableringen av nye Søgne. Avtalen sendes til de 2 kommunene for innbyggerhøring og videre politisk behandling.

Forhandlingsprosessen har vært god og preget av at representantene for de to kommunene har behandlet hverandre som likeverdige parter. De tillitsvalgte har deltatt på forhandlingsmøtene og har kommet med innspill til intensjonsavtalen.

Tangvall, 17. februar 2016



Astrid M. Hilde
Ordfører
Søgne kommune



Johnny Greibesland
Ordfører
Songdalen kommune