



# INTENSJONSAVTALE

for sammenslåing av kommunene Søndre Land – Østre Toten – Vestre Toten – Gjøvik  
til  
VESTOPPLAND KOMMUNE





## Innhold

|                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------|----|
| Innledning .....                                               | 3  |
| Intensjonen .....                                              | 3  |
| Felles prinsipper for sammenslåingsprosessen .....             | 4  |
| Visjon/målsetting .....                                        | 4  |
| Visjon.....                                                    | 4  |
| Mål .....                                                      | 5  |
| Organisering av lokaldemokratiet.....                          | 6  |
| Administrativ organisering.....                                | 6  |
| Konsekvenser for ansatte.....                                  | 6  |
| Kommuneøkonomi.....                                            | 6  |
| Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene ..... | 6  |
| Barnehager og skoler .....                                     | 7  |
| Pleie og omsorg.....                                           | 7  |
| Tekniske tjenester .....                                       | 7  |
| Kultur .....                                                   | 7  |
| Helse- og sosialtjenester .....                                | 8  |
| Innbyggerservice .....                                         | 8  |
| Regionalt samarbeid.....                                       | 8  |
| Innbyggerdialog og kommunikasjon.....                          | 8  |
| Samfunns- og næringsutvikling.....                             | 9  |
| Eierskap i selskaper .....                                     | 9  |
| Kirkelig fellesråd .....                                       | 9  |
| Gjennomføring av kommunesammenslutningen .....                 | 10 |
| Fellesnemnd .....                                              | 10 |
| Folkeavstemningen og prosessen videre .....                    | 10 |





## Innledning

Kommunestyrene i Søndre Land, Østre Toten, Vestre Toten og Gjøvik vedtok på møter i juni 2015 å utrede en mulig sammenslåing av kommunene. De nyvalgte kommunestyrene bekreftet på møter i okt./nov. 2015 at prosessen skulle fortsette. De enkelte kommuner valgte medlemmer til et forhandlingsutvalg. Utvalget fikk følgende mandat:

- Det nedsettes et samlet forhandlingsutvalg fra kommunene som gis i oppdrag å utarbeide forslag til en intensjonsavtale som skal legges fram for kommunestyrene for behandling i februar 2016

Det ble i vedtaket bestemt at intensjonsavtalen skal inneholde følgende temaer:

- Kommunenavn, kommunevåpen og administrasjonssenter
- Visjon og mål for ny kommune
- Prinsipper for sammenslåingsprosessen
- Organisering a lokaldemokrati
- Struktur og kvalitet på tjenestetilbud
- Samlede ressurser. Penger på bok, investeringer, skatter og avgifter, tilstand bygg og anlegg
- Samfunnsutvikling. Demografi, klima, miljø, samferdsel, arealplanlegging, næringsutvikling mm.
- Arbeidsgiverpolitikk

Utover dette er det utarbeidet et forslag til framtidsbilde og en strategi for innbyggerdialog/innbyggermedvirkning

## Intensjonen

De fire kommunene Søndre Land - Østre Toten - Vestre Toten - Gjøvik har til hensikt å etablere en ny felles kommune med virkning fra 01.01.2020, med de forutsetningene og vilkårene og det innholdet som beskrives i denne avtalen.

Som navn på den nye kommunen forslås:

### **Vestoppland kommune.**

Kommunesentret i kommunen skal være Gjøvik by.

Planen bygger på en forutsetning om at en ny kommune vil ha bedre muligheter for å løse framtidas utfordringer enn de eksisterende kommunene hver for seg. En ny kommune skal oppfylle følgende hovedmål:

- Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling



- Økonomisk og miljømessig bærekraft
- Sterkt og velutviklet lokaldemokrati

## Felles prinsipper for sammenslåingsprosessen

De fire kommunene Søndre Land - Østre Toten - Vestre Toten - Gjøvik legger følgende felles prinsipper til grunn for etablering av en ny kommune:

- Lage en ny kommune som gir utvikling og vekst i Gjøvikregionen
- Samarbeidet om sammenslåing skal preges av likeverdighet, raushet og respekt
- Ny kommune skal videreutvikles på bakgrunn av de opprinnelige kommunenes tradisjoner, fortrinn, sterke sider og muligheter.
- Det gis ansettelsesgaranti som følge av omstrukturingsprosessen, jobbinnhold vil imidlertid måtte vurderes/endres.
- Være en mangfoldig kommune med kraft som kan ta nye oppgaver og samordne dem til innbyggernes beste. Dette gir muligheter til å opprettholde gode desentraliserte tjenester.
- De enkelte kommunesentra skal ivaretas og tilføres funksjoner ut ifra en helhetsvurdering, med fokus på utvikling i alle deler av den nye kommunen.
- Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester innenfor sine naturlige nærområder
- Prosessen fram mot etableringen av ny kommune skal være preget av positive holdninger, åpenhet og raushet. Det skal legges til rette for aktiv involvering av innbyggerne.

## Visjon/målsetting

### Visjon

«Sammen gir vi mer» er den overordnede visjonen fram til ny kommune trer i kraft 01.01.20

Tiden fram dit skal brukes til å finne fram til det beste hos alle som deretter skal videreføres i den nye kommunen.

Den nye kommunen skal være raus og åpen. Den kjennetegnes av god samhandling og bærekraftig utvikling.



## Mål

Kommunen skal ivareta fire roller: Tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena. Målene for ny kommune dekker alle de fire rollene.

Vestoppland kommunes hovedmål:

- Være av de beste kommunene å bo, leve og arbeide i hvor bl.a. fokus på folkehelse er sentralt. De viktigste velferdstjenestene skal fortsatt leveres der innbyggerne bor.
- Ta opp i seg det beste fra hver av de eksisterende kommunene og utvikle dette videre.
- Som en av landets største land- og skogbrukskommuner skal Vestoppland kommune styrke landbruksnæring og jordvern. Fokus skal være på matproduksjon og utnytting av skogressurser - det grønne skiftet
- Bedre planlegging og utnytting av arealer ved samlet planlegging for hele den nye kommunen.
- Gi bedre løsninger for senterutvikling, transport, boligbygging og næringsliv.
- Skal være offensiv og framtidsrettet og ta en posisjon som gir politisk påvirkningskraft både regionalt og nasjonalt.
- Skal ha tilstrekkelig kompetanse til å løse framtidas utfordringer og ha høy kvalitet i alle tjenester. Dette vil vi gjøre ved å skape større og sterkere fagmiljøer, som gir bedre grunnlag for rekruttering og kompetanseutvikling.
- God, langsiktig økonomistyring og bærekraftig ressursbruk skal kjennetegne den nye kommunen. Dette oppnås ved å satse på effektive løsninger og utnytte stordriftsfordelene for å styrke tjenestene.
- Ha et variert kulturliv og legge forholdene godt til rette for den viktige rollen de frivillige har i lokalsamfunnet. Dette oppnås ved å videreutvikle kulturinstitusjoner og arrangementer, og ved å styrke rammevilkår for frivillige organisasjoner.
- Være en god og inkluderende arbeidsgiver som er framtidsrettet og profesjonell. Dette vil vi gjøre ved å satse på medvirkning, innovasjon og omstilling.
- Gjennom satsing på digitalisering og innovasjon i samarbeid med innbyggere, næringsliv og forskningsmiljø skal Vestoppland kommune





være langt framme når det gjelder å utvikle og å ta i bruk nye løsninger som styrker tjenester og lokalsamfunn.

### Organisering av lokaldemokratiet

- a) Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 65 medlemmer.
- b) Den nye kommunen skal politisk organiseres etter formannskapsmodellen, jfr. Kommune-lovens § 8. Formannskapet skal ha 13 medlemmer.
- c) Det opprettes faste utvalg etter bestemmelsene i kommune-lovens § 10. Faste utvalg skal ha 13 medlemmer.
- d) Fellesnemnda fremmer - overfor det konstituerende kommunestyret i den nye kommunen - mer utfyllende bestemmelser om politisk organisering.

### Administrativ organisering

Rådmannen i den nye kommunen har ansvaret for organiseringen av administrasjonen.

### Konsekvenser for ansatte

En kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse. Det betyr at kommunenes arbeidstakere har sine rettigheter fastsatt i lovgivningen og avtaleverket. Bemanningsreduksjoner skal hovedsakelig skje ved naturlig avgang.

### Kommuneøkonomi

God, langsiktig økonomistyring og bærekraftig ressursbruk skal kjennetegne Vestopland kommune.

Prisnivået på kommunale tjenester, gebyrer og eiendomsskatt skal som prinsipp være likt i hele den nye kommunen.

### Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene

Vestopland kommune skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov. Kommunen skal ha kvalifiserte fagfolk i en veldrevet organisasjon som bruker ressursene effektivt.

Kommunesammenslutningen vil i seg selv i liten grad føre til endringer i strukturen på tjenestene. Skoler, barnehager, helsestasjoner, fastleger, pleie og omsorgstjenester, idretts- og kulturtilbud samt drift og vedlikehold innenfor tekniske tjenester vil fortsatt være lokalisert nær innbyggerne. De mest spesialiserte tjenestene, forvaltningsoppgavene og myndighetsutøvelse kan etter en nærmere vurdering samles i sterke og kompetente fagmiljøer.

Informasjon, kommunikasjon og tilgjengelighet knyttet til nye tekniske løsninger vil i økende grad prege den kommunale hverdagen. Dette skal gjøres ved å satse på digitalisering og innovasjon i samarbeid med innbyggere, næringsliv og forskningsmiljøene i kommunen.

Myndighetsutøvelse skal utøves av ansatte med kompetanse, kapasitet og habilitet som sikrer at det tas korrekte og rettferdige avgjørelser. Dette vil bidra til økt tjenestekvalitet og økt rettssikkerhet for innbyggerne.



De fire kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med bedre tjenester og andre gevinstuttak vil ta tid.

### Barnehager og skoler

Kommunesammenslutningen i seg selv vil ikke føre til endringer verken i barnehagestrukturen eller i skolestrukturen. I Vestoppland kommune skal skoler og barnehager være inkluderende fellesskap hvor alle barn og elever får brukt evnene sine. Skoler og barnehager skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjør dette mulig.

Vestoppland kommune skal ha full barnehagedekning, og foreldrene vil stå fritt til å søke et barnehage tilbud der de måtte ønske.

### Pleie og omsorg

Vestoppland kommune skal ha tilbud innen pleie og omsorg plassert nær innbyggerne.

Det skal være klare tildelingskriterier for pleie- og omsorgstjenester. Spesialiserte tiltak kan - etter nærmere vurdering - søkes samlet på færre steder enn i dag. Felles organisering og samordning av administrative ressurser sikrer gode tjenester. Det skal legges vekt på at innbyggerne skal kunne bo hjemme så lenge som mulig.

Kommunen skal være ledende i å innføre og bruke ny velferdsteknologi i tjenestene i samarbeid med bl.a. forskningsmiljøene i kommunen.

### Tekniske tjenester

Tekniske tjenester definert her som arealplanlegging, natur-/miljøforvaltning, byggesak, oppmåling, eiendoms-/kartdata, vann/avløp, vei/trafikk, brann/redning og kommunal eiendom.

I Vestoppland kommune er forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse samlet i større fagmiljøer, mens drift og vedlikehold foregår lokalt.

Beredskapsstruktur og vaktordninger bestemmes ut fra tettstedenes innbyggertall som i dagens struktur.

### Kultur

Kultur og opplevelser spiller en viktig rolle for bolyst, fellesskapsfølelse og tilhørighet i lokalsamfunnet.

Vestoppland kommune skal ha et kulturtilbud med helhetlig struktur med både sentraliserte og desentraliserte tilbud. Barn og unge skal tilbys idretts- og kulturtilbud i nærheten av bostedet. Anleggsstrukturen for de mest populære idretter med treningsanlegg i de ulike bomiljøer/nærmiljøer skal opprettholdes og utvikles.

Både lag, foreninger og privatpersoner skal stimuleres til frivillighet. Kommunens lag og foreninger sikres støtte slik at lokal aktivitet kan opprettholdes på samme nivå som i dag eller forsterkes.





### Helse- og sosialtjenester

Helse- og sosialtjenestene består av NAV, legevakt/kommunelege, helsestasjons- og skole- helsetjenesten, barneverntjenesten, avlastningstjenesten for foreldre med funksjonshemmede barn, pedagogisk/psykologisk tjeneste (PPT), flyktningetjenesten, psykisk helsearbeid, rusomsorg og frisklivsarbeid.

Vestoppland kommune vil samle de mest spesialiserte tjenestene i sterke og kompetente fagmiljøer. Tjenester som helsestasjoner og fastleger opprettholdes lokalt.

### Innbyggerservice

I Vestoppland kommune skal digitale tjenester overfor innbyggerne utvikles på alle områder hvor dette er naturlig,

Innbyggere som ikke har anledning til å bruke de digitale løsningene skal få hjelp lokalt.

### Regionalt samarbeid

Med denne kommunesammenslutningen vil Gjøvikregionen endres som region etter samarbeidsmodellen med Oppland fylkeskommune

Samarbeidsavtaler om interkommunale tjenester går igjennom med sikte på at kommunen - der det er rasjonelt - selv produserer tjenester til sine innbyggere.

### Innbyggerdialog og kommunikasjon

Innbyggere og ansatte i alle kommunene skal gis god informasjon mens prosessen pågår og fram til den nye kommunen er etablert. En bred, grundig og åpen involvering av innbyggerne skal sikre legitimitet og at beslutninger blir fattet på best mulig grunnlag. Det utarbeides felles informasjonsstrategi fram til kommunen er etablert.





## Samfunns- og næringsutvikling

Vestoppland kommune vil i kraft av sin størrelse være en interessant samarbeidspartner og en sterk aktør og stemme inn mot regionale og nasjonale myndigheter. Kommunen skal bygge kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer. Den skal realisere mål og ønsker for menneskene som bor her og for samfunnet forøvrig.

Vestoppland kommune skal ha lokalsamfunn som gir gode oppvekst- og levekår, preget av sunne levevaner, gode opplevelser, fellesskap, trygghet og deltakelse.

Vestoppland kommune skal:

- a) Legge til rette for næringsutvikling i alle deler av kommunen.
- b) Være klimanøytral innen 2030.
- c) Benytte seg av kommunens samlede arealer til boliger, næringsetablering og offentlige formål på en slik måte at de samlede jordbruksarealene ikke blir redusert.
- d) Ha effektive, kollektive transportløsninger. Avhengigheten av bil skal reduseres og kollektivtilbudet i Vestoppland kommune styrkes. Framtidas vei og jernbane skal gjøre Vestoppland kommune til en del av et utvidet bo- og arbeidsmarked for Oslo- og Akershus. E6, Rv.4 og Fv.33 og Fv.34 er de viktigste veiforbindelsene inn/ut av ny kommune.
- e) Ta sin del av det nasjonale ansvaret for å ta i mot, bosette og integrere flyktninger. Foruten det humane aspektet, er dette et viktig tiltak for å få flere unge innbyggere og framtidige arbeidstakere til kommunen.
- f) Arbeide etter prinsippet om å fremme folkehelse i all sin virksomhet. Kommunen følger dermed opp folkehelselovens intensjon om å styrke folkehelsearbeidet i politikk- og samfunnsutvikling.
- g) La samfunnssikkerhet prege det daglige arbeid. Beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser.
- h) Legge til rette for, og samarbeide aktivt med frivillige organisasjoner, enkeltpersoner og fellestiltak som Frivillighetssentralene.

### Eierskap i selskaper

Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressen i selskapene og forvaltningen av disse. Vestoppland kommune vil utvikle en egen strategi for forvaltning av eierinteresser.

### Kirkelig fellesråd

Fellesnemnda drøfter fremtidig organisering med de kirkelige fellesrådene. Kommunens ansvar i henhold til kirke-loven og fremtidig ny organisering innenfor Den norske kirke legges til grunn.



## Gjennomføring av kommunesammenslutningen

### Fellesnemnd

Til å forberede gjennomføringen av kommunesammenslutningen velger kommunene en fellesnemnd i henhold til inndelingsloven § 26. Fellesnemnda skal velges av og blant medlemmene av kommunestyret i den enkelte kommune.

### Folkeavstemming og prosessen videre

Dersom det vedtas folkeavstemming om spørsmålet om kommunesammenslutning, forutsettes at denne avholdes på en felles dag, mandag 30.05.16. Grunnlaget for avstemningen er den vedtatte intensjonsplanen. Avstemningen er rådgivende, jfr. kommunelovens § 39b, punkt 1.

Til å forberede og gjennomføre folkeavstemningen velger kommunestyrene i de fire kommunene valgstyrer som må ta stilling til selve gjennomføringen, herunder stemmerettsalder. Valglovens bestemmelser legges til grunn så langt de passer.

Hov, Raufoss, Lena og Gjøvik 3. februar 2016

Terje Odden

Ordfører Søndre Land kommune

Leif Waarum

Ordfører Vestre Toten kommune

Guri Bråthen

Ordfører Østre Toten kommune

Bjørn Iddberg

Ordfører Gjøvik kommune