

Intensjonsavtale

For samanslåing av kommunane Aurland, Vik og Voss

til

VOSS KOMMUNE



1. Innleiing

Kvifor ny kommune:

- Sikra eit sterkt lokaldemokrati.
- Levera gode og likeverdige tenester i heile den nye kommunen.
- Ha evne til å ta på seg større oppgåver.
- Vera ein berekraftig og økonomisk solid kommune.
- Skapa vekstkraft i eit variert næringsliv i heile den nye kommunen.
- Vera fremst i landet på reiselivet og sikra berekraftig vekst i Nærøyfjorden verdsarvområde.
- Den nye kommunen skal arbeide for å halde oppe og styrka etablerte offentlege og private verksemdar og vera ein attraktiv kommune for lokalisering av bedrifter og institusjonar.
- Styrka posisjonen som ein av dei mest attraktive idretts- og kulturkommunane i landet.

Etter ei samla vurdering av fordelane og ulempene ved ei eventuell samanslåing, står Aurland, Vik og Voss fram som eit høgst aktuelt og framtidsretta alternative for å byggje ein ny kommune. Ei samanslåing vil gje ein kommune med eit innbyggjartal som gjer at kommunen vil vera i stand til å handtera dei fleste eksisterande og nye tenesteoppgåver på eiga hand. Kommunane har felles utfordringar og interesser knytt til både tenesteproduksjon og samfunnsutvikling. Dersom planane om ny tunell gjennom Vikafjellet og planar om forbetringar av E16 vert realisert, vil dette føra til at kommunane vert knytt tettare saman i ein felles bu- og arbeidsmarknadsregion. Dagens avstands- og kommunikasjonstilhøve vil bli betydeleg forbetra. Dette vil gjera at fellesinteressene knytt til framtidig utvikling vert endå sterkare, samstundes som det vert lettare å realisera dei potensielle gevinstane som ei samanslåing vil føre med seg. Aksa i retning Voss og Bergen blir oppfatta som viktig for framtidig utvikling av næringsliv og turisme både i Aurland og Vik, og fleire meiner òg at kommunesamanslåing vil føra til at desse samferdselsprosjekta vil få høgare prioritet.

Kommunane har i dag eit formelt regionsamarbeide der Voss er regionsenter. Positiv utvikling av eit regionsenter vil òg vera avhengig av eit aktivt og levande omland. Det samla inntrykket er at kommunane har mykje felles, og at ei samanslåing kan gje ein ressurssterk kommune med nye og spanande utviklingsmogelegheiter både knytt til samfunnsutvikling og tenesteproduksjon. Saman kan kommunane stå sterkare i forvaltninga av verdsarvstatusen og byggja opp under regionen som eit av verdas vakraste reisemål.

Det er særskilt desse områda som peiker seg ut som felles: reiseliv, kraftutbygging, samferdsle, landbruk og lokal foredling.

For både Vik og Aurland er det naturleg å venda seg i retning Voss/Bergen både av historiske og geografiske årsaker

Aurland kommune, Vik kommune og Voss kommune har ut frå dette ein intensjon om å slå seg saman. Kommunane har forhandla fram ei felles plattform for ein ny storkommune i Sogn- og Vossaregionen som skal endelig handsamast i kommunestyra.

Kommunane har som mål å etablere ny kommune frå 1.1.2020.

Avtalen trår i kraft når alle kommunane har vedteke likelydande avtaler i sine kommunestyre, innan 1 juli 2016.

2. Kommunenamn, symbol og fylkestilknytning

Namnet på den nye kommunen skal vere Voss.

Fram til samanslåinga reint faktisk finn stad, skal kommunen nemnast «Nye Voss».

Kommunestyret er kommunen sitt øvste politiske organ.

Etter at Stortinget våren 2017 har godkjent søknad om kommunesamanslåing, vil det bli starta ein prosess med etablering av fellesnemnd til å samordne og ta seg av førebuing av samanslåinga.

Det skal utarbeidast nytt kommunevåpen, ordførarkjede og grafisk profil.

Tilknytning til fylke og eventuell endring i fylkesgrenser skal gjennomførast slik at den tener alle delar av ny kommune.

3. Prinsipp for samanslåingsprosess

Kommunane Aurland, Vik og Voss er ulike, men likevel likeverdige.

Ein ny kommune skal etablerast, driftast og vidareutviklast med utgangspunkt i dei tre kommunane sin styrker og særpreg. Lokal identitet og nærdemokrati skal få høg prioritet.

Samarbeidet om å byggja ein ny og framtidsretta kommune skal vere prega av likeverd, rausheit og forståing for kvarandre sin ståstad. Bærekraft med eit særskild ansvar for verdsarvområdet skal liggje til grunn for utviklinga i den nye kommunen.

Det skal opprettast ei fellesnemnd med eige mandat.

4. Hovudmål for den nye kommunen

Ein livskraftig bu- og arbeidsmarknadsregion i verdas vakraste reisemål.

- Vera ein god kommune å bu, leva og arbeida i der m.a. folkehelse er sentralt. Dei viktigaste velferdstenestene skal leverast der innbyggjarane bur.
- Den nye kommunen skal ha fokus på berekraftig kultur og naturbasert næring med spesiell merksemd på landbruk og reiseliv.
- Gjennom samordna planlegging for heile kommunen skal ein oppnå betre utnytting av areal til ulike formål.
- Den nye kommune skal vera offensiv og ta ein posisjon som gjev politisk påverknadskraft både regionalt og nasjonalt.
- Ha tilstrekkeleg kompetanse til å løysa framtidens utfordringar og ha god kvalitet i tenestene. Dette vil ein gjera ved å skapa større og sterkare fagmiljø, som gjev betre grunnlag for rekruttering og kompetanseutvikling.
- God og langsiktig økonomistyring skal kjenneteikna den nye kommunen.
- Ha eit variert kulturliv og leggja tilhøva til rette for den viktige rollen som dei frivillige har i lokalsamfunnet. Dette skal ein oppnå ved å vidareutvikla kulturinstitusjonar og arrangement, og ved å styrka rammevilkåra for frivillige organisasjonar.
- Vera ein god og inkluderande arbeidsgjevar som legg vekt på medverknad, innovasjon og omstilling.
- Gjennom satsing på digitalisering og innovasjon i samarbeid med innbyggjarar, næringsliv og forskingsmiljø skal den nye kommunen vera langt framme når det gjeld å utvikla og ta i bruk nye løysingar som styrkar tenester og lokalsamfunn.

6. Politisk organisering og lokaldemokrati

Den politiske organiseringa i kommunen skal sikre lokal medverknad på kommunedelnivå og samtidig sørge for gode prosesser i spørsmål som gjelder utvikling av kommunen som heilskap.

Kommunestyret skal vedta budsjett og ha ansvaret for kommunen sin økonomi, kommuneplan, overordna arealplanlegging og tenesteproduksjon. Kommunestyret skal ha 43 medlemmer, for å sikre representasjon frå alle deler av kommunen.

Den nye kommunen skal vere organisert etter formannskapsmodellen med 9 medlemar i formannskapet.

I tillegg skal det i kvar kommunedel Aurland og Vik vere eit kommunedelutval jfr. kommunelova §12. Utvala skal ta utgangspunkt i kommunegrensene i dag.

Kommunedelutvala skal vera folkevalde organ og ha eige budsjett innanfor einskilde områder som berre gjeld lokalsamfunnet. Medlemmane i kommunedelutvala skal være direkte vald.

Det skal være 9 medlemmer i eit kommunedelutval.

Kommunestyret delegerer mynde til kommunedelutvala

Kommunedelutvala skal ha mynde og ansvar for saker som er viktige for stadutvikling og lokal identitet

Opgåver for kommunedelutvala:

- * ansvaret for lokale byggesaker
- * tildeling av midlar til lag og foreiningar og einskilde kulturtiltak
- * høyringsinstans i overordna reguleringsaker og politiske saker som gjeld innbyggjarane i kommunedelen.
- * forvalte konsesjonsavgiftsfondet (kraftfond) med utgangspunkt i noverande kommunegrenser og skal vera ein varig kompensasjon for inngrep.

7. Administrativ organisering

Nye Voss skal være en kompetansearbeidsplass med sterke og solide fagmiljø.

Kommuneadministrasjonen skal organiserast slik at det blir teke omsyn til dette.

Kommunesenteret er lagt til Voss. Kommunesenteret skal vera motor for utviklinga i heile kommunen. Kommunesenteret skal innehalde det strategiske avgjerdsnivået (kommunestyret, rådmann og kommunalsjefar) og tilhøyrande stabsfunksjonar (økonomi, plan, personal, nærings, sentral beredskap, sentralarkiv).

Dette inneber ikkje at all stabsrelaterte arbeidsplasser må lokaliserast i kommunesenteret.

Moderne informasjons og IT løysingar gjer at arbeidsplassar kan vere lokalisert i alle kommunedelane.

8. Tenestetilbod

Kommunane er samde om å ha gode, likeverdige og kostnadseffektive tenester til innbyggjarane.

Brukarnære og stadbundne tenester skal løysast der innbyggjarane bur. Dette gjeld mellom anna barnehage, skule, sjukeheim, heimetenester, helsetenester (legeteneste, fysioterapitenesta, tannlege m.v.), NAV tenester, førebygging barn- og unge, kulturtilbod, kulturskule, bibliotek, enkelte tenestetorgfunksjonar, operative tekniske tenester, operativ brann- og redning og operativ miljø- landbruk- og utmarksforvaltning. Lokalisering av desse tenestene vert ikkje endra som følgje av ei samanslåing av dei tre kommunane.

Nokre kommunale tenester er ikkje stadbundne og kan lokaliserast friare i heile kommunen. Dette gjeld mellom anna, barnevern, PPT, omsorgstenester til ressurskrevjande brukarar, byggesak og planlegging, oppmåling og andre tekniske tenester. Utvikling av desse tenestene kan skje med utgangspunkt i eksisterande fagmiljø. Spesialtenester kan og lokaliserast utanfor kommunesenteret. Kommunane er samde om å sikre kommunale arbeidsplasser og tenestetorg/sørviskontor i alle eksisterande kommunehus.

Harmonisering av tenestetilbodet i kommunane starter opp så snart som mogleg etter endeleg vedtak om samanslåing (hausten 2017).

9. Andre tenester

Den nye kommunen skal arbeide for best mogleg tilbod for innbyggjarane der stat og fylkeskommune har ansvaret; sjukehus, prehospitala tenester (ambulans), politi, kriminalomsorgen, vidaregåande opplæring (inklusive SJH) og regional utvikling.

10. Interkommunalt samarbeid

I dag deltek kommunane i ei rekke interkommunale samarbeid. Nokre av desse kan vere føremålstenleg å halde fram med (døme på dette er legevaktsamarbeid). Der det er tenleg skal tenestene tilbydast av den nye kommunen.

11. Økonomi og investeringar

Økonomi

Den nye kommunen sin økonomi skal vere i balanse og vere solid i eit langsiktig perspektiv. Kommunen må sikre seg eit forsvarleg økonomisk handlingsrom for å sikre gode tenester til innbyggjarane. Netto driftsresultat skal på sikt vere i samsvar med nasjonale tilrådingar.

Lånegjelda skal være på et forsvarlig nivå. Kommunen skal betale ned på gjeld med avdrag som er lik eller større enn avskrivningar. Kommunen skal ha et tilstrekkelig stort disposisjonsfond for å kunne handtere uføresette utgifter.

Det samla skatte- og avgiftsnivået i den nye kommunen skal ikkje auke frå dagens nivå som følgje av kommunesamanslåing. Det skal gjennomførast ei vurdering av konsekvensane av ei omlegging.

Konsesjonskraftinntekter:

Meir- inntekter som fylgje av større alminneleg forbruk skal nyttast til investeringsføremaal og næringsutvikling i den nye kommunen. I 2015 var dette potensialet på 149 GWh.

Fellesnemda skal gjennomgå kommunane sine posisjoner i fond, stiftingar, aksjeselskap og pensjonsfond. Fornuftig finansforvaltning skal sikre at realverdien av kommunen sine

investeringar vert oppretthaldne. Budsjettert avkastning skal være realistisk og ta omsyn til prisstigning.

Fellesnemda skal foreta ein gjennomgang av investeringstrongen i den nye kommunen.

Investeringar

Investeringsprosjekt som allereie er innarbeida i dei tidlegere kommunane sine økonomiplaner, skal prioriterast den nye kommunen sitt budsjett og økonomiplan. Det er en føresetnad at prosjekta er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

12. Planlegging og infrastruktur Det skal vera ei overordna målsetting å realisera lokalsamfunnet sine behov og interesser, samstundes sjå desse i regional samanheng og vera konkurransedyktig i landsdel og landet.

Det skal være ein overordna prioritering å byggje ut gode kommunikasjonstilbod mellom kommunedelane. Det skal arbeidast for løysingar som gjer ny kommunen til ein reell felles bu og arbeidsregion.

Breibandstilbod og mobildekning må sikrast for folk og arbeidsliv i alle deler av kommunen

Kommunen skal vere ein pådrivar for utbygging av fylgjande prosjekt:

- ❖ Realisering av Vikafjellstunnelen
- ❖ Realisering av rassikring og utbygging E16 Aurland-Voss
- ❖ Realisering av K5 alt. for veg/bane Bergen- Voss
- ❖ Prioritere aust-vest alternativ over Hemsedal

Samfunnsutvikling:

- Overodna samordning av arealdisponering, bustadbygging, strategiske val for næringsutvikling ligg til ny kommune.
- arealplanlegging, bustadbygging, næringsutvikling, miljø, energi kan vurderast i geografisk avgrensa temaplaner der dette er mest tenleg.
- Ny kommune skal være pådrivar for samferdsle løysingar, for statlege og fylkeskommunale tenester- og arbeidsplassar, nasjonale mål og strategiar.

13. Kommunen som arbeidsgjevar

Kommunesamanslåingsprosessen skal ivareta dei tilsette på ein god måte. Det er viktig å legge tilhøva til rette slik at arbeidstakarane ynskjer å fortsette å jobbe i den nye kommunen. Det skal etablerast ein arbeidsgjevarpolitikk som legg vekt på at det er tre ulike organisasjonskulturar som skal utviklast til ein felles organisasjonskultur i den nye kommunen. Ein kommunesamanslutning er ei verksemdsoverdraging. Det betyr at tilsette har sine rettar og plikter fastsett i lov og avtaleverk.

Bemanningsreduksjon skal skje gjennom naturleg avgang.

Eventuelle overtallege skal tilbydast andre oppgåver i den nye kommunen..

Effektiviseringstiltak skjer gjennom naturleg avgang.

Ingen skal gå ned i løn og dei tilsette sine pensjonsrettigheter skal ikkje verte svekka som fylgje av samanslåingsprosessen.

Arbeidsgjevarpolitikken skal spela på lag med fagforeningane og fylgja regelverket på ein god måte, viser til vedlagde skriv frå Fagforbundet, NSF, Delta og UDF i Aurland dat.

22.02.16.

14. Involvering og informasjon

Fellesnemnda skal lage ein kommunikasjonsstrategi for samanslåingsprosessen. Vidare skal nemnda legge til rette for god informasjonsflyt og sikre god medverknad for innbyggjarar

15. Fellesnemnd

Det overordna målet for fellesnemnda er å førebu, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere og byggje den nye kommunen.

Fellesnemnda består av kommunestyre politikarar frå kvar kommune; 3 frå Aurland, 3 frå Vik og 5 frå Voss der Voss har leiar i nemnda. Det skal veljast varamedlemar frå kvar kommune til fellesnemnda

I tillegg skal det skal etablerast eit partssamansett utval for samanslåingsprosessen, med tilsett representant frå kvar kommune. Arbeidsgjevar sine representantar veljast mellom fellesnemnda sine medlemmer.

Vik/Aurland/Voss 22.02.16

Olav Turvoll

Ordfører i Vik kommune

Noralv Distad

Ordfører i Aurland kommune

Hans-Erik Ringkjøb

Ordfører i Voss kommune