

SK

# Prosjektdirektiv

---

*Forhandlingsutvalgenes utredningsarbeid for mulig sammenslåing av 5 kommuner i Indre Østfold.*

Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker og Spydeberg

08.09.2015

**INNHOOLD**

Innledning .....	2
Grunnverdier .....	2
Fokus i prosessen .....	2
Kommunikasjon og involvering .....	3
Organisering .....	3
Fremdrift .....	4
Parallele prosesser .....	4
Forpliktelse .....	5

## INNLEDNING

Kommunestyrene i Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker og Spydeberg har vedtatt å utrede en mulig sammenslåing av kommuner i Indre Østfold til en kommune. Vedtakene er vedlagt dette prosjektdirektiv.

Hensikten med å utarbeide et prosjektdirektiv er å ha en felles plattform og like spilleregler i utredningsarbeidet. Dette vil legge rette for et tillitsfullt samarbeid mellom kommunene.

Innspillene til prosjektdirektivet kom frem under forhandlingsutvalgenes oppstartsamling 25. august.

Direktivet er lagt frem i fellesmøte med referansegruppen 1. september og ferdigstilt i et arbeidsmøte med ordførere og rådmenn 8. september.

## GRUNNVERDIER

Utredningsarbeidet bygger på følgende grunnverdier

- RAUSHET
- TILLIT
- LIKEVERDIGHET
- RESPEKT
- NYSGJERRIGHET
- ÅPENHET
- HUMOR
- GLEDE

## FOKUS I PROSESSEN

Utredningsarbeidet skal være preget av at vi stiller med en åpen agenda og at vi lytter til hverandre. Dette vil skape trygge rammer for prosessen.

Alt som behandles vil være i kontinuerlig prosess. Ett og samme tema vil kunne tas opp igjen, slik at det blir anledning til å fordøye og forankre dette.

På møteplassene for utredningsarbeidet er det samarbeidet mellom disse fem kommunene som skal ha fokus. Parallelle utredninger drøftes i andre fora.

Kommunesammenslåing innebærer at det skapes noe nytt, ikke at en kommune opptas i en annen. Det betyr at nytenkning og mulighetsperspektiver skal løftes frem.

Det legges vekt på å finne og holde frem et felles og tydelig målbilde for den nye kommunen. En klar visjon vil gjøre det lettere for berørte å se det samme bildet.

Intensjonsavtalen bør være fremtidsrettet og ambisiøs, samtidig som den ivaretar helheten. Det er et mål at de deltakende kommunene opplever både å få verdsatt sin egenart og å bli løftet som lokalsamfunn inn i en ny fremtidig felles kommune.

## KOMMUNIKASJON OG INVOLVERING

Kommunikasjon er nøkkelen for involvering i arbeidet. Kommunikasjonen skal være åpen, løpende og tydelig. Det utarbeides en egen kommunikasjonsplan for å sikre informasjonsflyt til alle involverte og berørte parter.

Medvirkning og forankring er vesentlige forutsetninger for en troverdig prosess. Dette kjennetegnes ved at det skal være tid og rom til å komme med innspill, og at innspillene blir ivaretatt.

Det legges vekt på dialog, hvor det å få innsyn og det å bli hørt er grunnleggende elementer for å skape tillit.

For å skape forutsigbarhet, er det lagt en plan for møter internt i prosjektet og en tilsvarende rytme på informasjons- og drøftingsarbeidet i kommunene.

Det er særlig tre kontaktflater som skal ivaretas i prosessen:

1. De folkevalgte. Kommune- og bystyre, som skal beslutte retningsvalg og endelig intensjonsavtale, og kommunale råd, komiteer og utvalg.
2. Egne ansatte, med ledere og tillitsvalgte.
3. Innbyggerne, herunder næringslivet og de frivillige lag og foreninger.
4. Presse

Ordførerne har et ansvar for å kommunisere med pressen rundt politiske spørsmål, mens spørsmål rundt prosess og fremdrift kan rettes til prosjektleder. Ved slutten av arrangerte samlinger vurderes hovedbudskap eller signaler fra møtet, som foreslås formidlet til media.

Det vil arrangeres felles informasjonsmøter for alle de tillitsvalgte.

## ORGANISERING

Utredningsprosjektet er organisert med følgende grupper:

### Styringsgruppe – ordførerne

- Utsjekk innkalling m/vedlegg og referat fra møtene
- Bestillinger, for eksempel underlagsmateriale fra administrasjonen
- Informasjonsansvar: eksternt, referansegruppe og eget kommunestyre

### Tilretteleggingsgruppe – rådmennene

- Oppfølging av oppgaver
- Forberedelse neste møte
- Dialog med prosessveileder
- Informasjonsansvar internt

### Forhandlingsutvalg – ordfører, varaordfører, opposisjonspolitiker og rådmann i hver kommune

- Utarbeider intensjonsavtalen
- Møtes hver 14. dag for felles temamøter

### Referansegruppe – Formannskap, gruppeledere, rådmann, HTV og evt. representant fra ungd. kom.styre

- Referansegruppe for forankring av forhandlingsutvalgets arbeid
- Kommunevise møter 2. hver uke
- 2 fellesmøter ila høsten

### Felles møter for alle de tillitsvalgte

- Alle tillitsvalgte inviteres til et fast møtepunkt med ordførere og rådmenn etter hver forhandlingsdag (hver 14. dag), med gjennomgang av dagen
- Full gjennomgang i et fellesmøte før intensjonsavtalen ferdigstilles (før den 17. november)

For å drive prosessen er det gjort avtale med ekstern prosessveileder, som deltar på forhandlingsmøter og fellesmøter med referansegrupper

Intern sekretær sørger for samordning av arbeidet, produksjon av dokumenter og praktisk tilrettelegging.

## FREMDRIFT

Et vesentlig suksesskriterium for en vellykket prosess er godt struktur i arbeidet. Som et ledd i dette er det utarbeidet en fremdriftsplan, som ajourføres kontinuerlig. En kortfattet fremstilling av planen er som følger:

### Fase I: Intensjonsavtale som underlag for retningsvalg

- Høst 2015: Arbeid med intensjonsavtalen frem til jul. Kommunene jobber parallelt med andre avtaler.
- 4 heldagssamlinger med forhandlingsutvalg
- Faste informasjonspunkter i den enkelte kommunene mellom forhandlingsutvalgenes møter
- 17. november: Intensjonsavtalen, som underlagsdokument, er ferdig, og presenteres for referansegruppene.
- Desember: Orientering om intensjonsavtalen(e) i det enkelte kommunestyremøter
- 27. januar kl. 18:00 samtidige møter i kommunestyrene: Retningsvalg i kommunestyrene– hvilken intensjonsavtale skal ferdigforhandles?

### Fase II. Ferdigforhandlet intensjonsavtale

- Vår 2016: Ferdigstille intensjonsavtale
- Forhandlingsmøter og informasjonsarbeid etter høstens mønster
- 16. mai: Intensjonsavtale senest ferdig
- 16. juni kl. 18:00 samtidige møter i kommunestyrene: Ja eller nei til ferdigforhandlet avtale
- 30. juni: Gitt svar til Fylkesmannen

Hensynet til at det er mange involverte, samordningen med kommunenes egne møteplasser, samt bruk av eksterne prosessveiledere, krever at møteplanen opprettholdes.

Referater fra hver fellessamling skal være klar til gjennomsyn i styringsgruppa den påfølgende dag, med omgående utsendelse til møtets deltakere.

Beslutningspunkter i kommune- og bystyrene samkjøres om et solidarisk prinsipp.

## PARALLELLE PROSESSER

Blant de deltakende kommunene er det kommuner som utreder andre alternativer samtidig med 5K. Det vil være den enkelte kommunes oppgave å informere sine innbyggere om dette, og fremstille fordeler og ulemper ved de ulike alternativene foran vinterens retningsvalg.

De fem kommunene legger i fellesskap vekt på å skape engasjement omkring utredningsarbeidet, selv om den enkelte deltaker ikke vet hvilken retning de andre vil gå i. Som et grep for å bygge og utvikle fellesskapet oppfordres vertskommunene til å invitere deltakerne med på et sosialt/kulturelt/historisk/sportslig innslag etter møtene i forhandlingsutvalget.

Kommuner i Indre Østfold som ennå ikke har tatt stilling til deltakelse i 5K-utredningen, kan på et hvilket som helst tidspunkt slutte seg til utredningen. Dette forutsetter at kommunen underordner seg de prinsipper som de øvrige har forhandlet seg frem til på det aktuelle tidspunktet.

## FORPLIKTELSE

Det legges til grunn at deltakerkommunene forplikter seg på verdiene og fremdriftsplanen som er beskrevet i dette direktivet. Dette innebærer å prioritere samlingene og avgi tilstrekkelig med ressurser for å nå fastsatte milepæler.