



Kristiansund kommune
I medvind uansett vær

Arkiv: 141
Arkivsaksnr: 2015/32939-3
Saksbehandler: Odd-Arild Bugge
Dato: 10.04.2015

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	15/29	21.04.2015
Næringsutvalg	15/4	27.04.2015

Sentrumsplan - status og plan for framdrift

Vedlegg:

Saken legges frem for formannskapet med følgende forslag til vedtak:

Rådmannens innstilling

Formannskapet tar orienteringen om framdrift i sentrumsplanarbeidet til etterretning.

[Behandling i Formannskapet - 21.04.2015](#)

I samsvar med innstillingen gjorde formannskapet følgende enstemmige

[vedtak](#)

Formannskapet tar orienteringen om framdrift i sentrumsplanarbeidet til etterretning.

Behandling i Næringsutvalg - 27.04.2015

Ingen merknad.

Saksopplysninger

Kommunedelplan for sentrum skal utarbeides i 2015, med høring og politisk behandling i 2016. Denne saken er en orientering til formannskapet om framdrift og innhold i planarbeidet.

Rapport 2013 – 2014

Det formelle arbeidet med ny sentrumsplan tok til gjennom bystyrets vedtak av planprogrammet 26. juni 2013, sak 13/61.

Sammendraget fra planprogrammet:

Dette dokumentet er et **planprogram** for ny sentrumsplan i Kristiansund. Planprogrammet skal fastsette hvorfor det skal lages ny sentrumsplan, og hvordan planleggingen skal gjennomføres. I dette ligger det å bestemme når de ulike fasene i planleggingen skal komme, opplegg for høringer og hvem som særskilt skal inviteres til å delta, hvilke alternativer for framtidig byutvikling som skal vurderes, og behovet for nye utredninger der vi mangler god nok kunnskap. Når planprogrammet er vedtatt i kommunen før sommeren 2013, starter selve planleggingen.

Før planen kan vedtas, skal det gjennomføres noen utredninger for å framskaffe god nok kunnskap om situasjonen i byen: **Handelsanalyse, stedsanalyse** og **trafikkanalyse**, se kapittel om utredninger. Planleggingen vil også knyttes tett opp mot planene for **Bypakke Kristiansund** og ny innfartsvei. Utredningsarbeidet vil pågå i hele 2014.

Planleggingen skal ende opp med en ny kommunedelplan for sentrum. Kommunedelplanen skal bestå av en **planbeskrivelse** med **konsekvensvurdering**, et sett med juridisk bindende **bestemmelser** og et **plankart** for arealbruken i sentrum. Vedtak om ny sentrumsplan vil tidligst skje til sommeren 2015. Ut fra planarbeidet skal det også lages en **formingsveileder** for sentrumsbebyggelsen og offentlige gater og plasser.

Kommunedelplanen for sentrum vil ikke bli så detaljert at den kan brukes direkte til utbygging. Det skal derfor også i framtida lages **reguleringsplaner** for å styre direkte utbyggingstiltak.

Mål for planarbeidet (fra planprogrammet)

Planarbeidet skal legge et nødvendig faglig og legalt grunnlag for at Kristiansund sentrum skal videreutvikles som et attraktivt og framtidsrettet regionbysentrum med et pulserende folkeliv. I dette ligger at

- handels- og sørvisnæringa skal ha en positiv omsetningsutvikling
- parkerings- og trafikksituasjonen skal oppfattes som akseptabel av besøkende og næringsdrivende

- nye utbyggingstiltak og endringer i den etablerte bygg- og bystruktur må være forenlig med gjenreisningsarkitekturens formuttrykk
- framkommelighet og trygghet skal være god for alle grupper
- et mangfold av kulturaktiviteter skal gi besøkende og beboere rike opplevelser
- den kommersielle havnetrafikken er velkommen i bybildet
- Rv 70 som stamvei og stamnetthavna på Devoldholmen opprettholdes
- kollektivterminalen skal videreutvikles
- det nye opera- og kulturhuset skal innpasses i bylivet
- det er ønskelig med flere boligprosjekter i sentrum, der også barns bomiljø er ivarettatt
- vedlikeholdet av sentrale gater og byrom skal forsterkes
- kommunen skal stimulere til flere arbeids- og skoleplasser i sentrum

Organisering av arbeidet

Arbeidet med sentrumsplana har vært koordinert gjennom en arbeidsgruppe fra flere kommunale enheter, samt fra Statens vegvesen og fylkeskommunen. Grappa har rapportert til rådmannen, og formannskapet har fått underveis-orienteringer om framdriften.

Status for planarbeidet pr april 2015

Framdriftsplanen var presentert slik i planprogrammet (juni 2013):



I forhold til dette er vi nå ett år forsinket. Det er selvsagt uheldig. Samtidig er det en oppside ved dette. Forklaringen på forsinkelsen er primært at planprogrammet legger til grunn en kommunal finansiering på 1,5 mill. kroner over to år (2014 og 2015), primært til innkjøp av konsulenttenester. For 2014 ble det ikke avsatt slike midler, mens det for 2015 er budsjettet med kr 500.000. Arbeidet i 2014 handlet derfor om få gjennomført mest mulig av nødvendig analysearbeid på andre måter enn gjennom kjøp av tjenester. Og mye fikk vi på plass gjennom tre ulike prosesser (se under), selv om det har tatt lengre tid enn dersom vi hadde kunne engasjert hjelp direkte. Imidlertid er det mye som tyder på at kvaliteten og den varige verdien av arbeidet vil bli høyere.

Bypakkearbeidet har framskaffet mye godt og relevant materiale for sentrumsplanleggingen. Overbygningsdokumentet gir kunnskap om dagens situasjon og hva vi kan forvente framover. Kommunen har fått utarbeidet egen hovedplan for sykkel, som også omhandler sentrum. Parkeringssetaten har gjort en analyse av parkering i sentrum. Kollektivutredningen er også helhetlig, konkret og gir føringer for sentrumsplanarbeidet. Kommunens andel av kostnader med dette er avgrenset til ansattes arbeidsinnsats.

Prosjektet «Våre gater og plasser» i regi av Riksantikvaren og Vegdirektoratet var utløsende for at arkitektstudenter fra NMBU brukte Kristiansund som tema for sitt byplanleggingskurs i 2014. Planarbeidet ble omfattende, med mer enn 20 studenter og flere av våre fremste fagfolk som veiledere. Arbeidet ble presentert under en nasjonal konferanse i Kristiansund i oktober 2014, samt på en utstilling i Folkets hus. Kort oppsummert kan arbeidet karakteriseres som et meget nyttig og kompetent analysearbeid som har spart oss for store summer til konsulentinnleie, men også som en spennende og relevant katalog med forslag til tiltak for å stimulere til en positiv by- og sentrumsutvikling. Deltakelse i dette arbeidet har heller ikke kostet kommunen nevneverdig ut over egen arbeidsinnsats.

Bysatsinga til M&R fylkeskommune («Byen som regional motor») har gitt tilgang til fagkompetanse og finansiering. Etter forespørsel fra Kristiansund kommune fikk fylkeskommunen laget en omfattende handelsanalyse for hele fylket, der byene er vurdert spesielt. Analysen gir godt faglig grunnlag for sentrumsplanleggingen, og for Kristiansund sin rolle som handels- og regionsenter. I tillegg har vi gjennom studietur og fagsamlinger fått tilgang på relevant kompetanse som vi nå legger inn i sentrumsplanarbeidet. Særlig verdifullt er hjelpen vi nå får av Gehl Architects som har erfaringer fra hele verden om hvordan gjøre sentrumsområder attraktive for handel og opphold.

Gjennomføring av planarbeidet i 2015

Plandokumenter

Sentrumsplanen skal bestå av fire dokumenter: **Plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med konsekvensutredning**. Disse dokumentene kan utarbeides av kommunens administrasjon. Men før de formelle plandokumentene kan ferdigstilles må vi få på plass en stedsanalyse samt en formingsveileder.

Formingsveilederen skal gi føringer for hvordan vi skal styre om- og nybygging i gjenreisningsbyen. Veilederen skal ta for seg prinsipper for volumer, tak, fasader, materialbruk, farger, forhager osv. for eksisterende bebyggelse som skal videreføres, og inspirere modernisering og utvikling. Formingsveilederen skal også ta for seg offentlige byrom for å sikre god og helhetlig bruk og møblering av våre gater, plasser og parker. Opplegg for forsterket drift av sentrumsgater og -plasser vil også inngå. Formingsveilederen har vi ikke kapasitet til å få utarbeidet i egen regi.

Stedsanalysen skal gi det faglige underlaget som skal sikre at byutviklingen skjer på en kvalitetsmessig god måte. Mye er nå kommet på plass, og trenger kun faglig bearbeiding for å kunne inngå i underlagsmaterialet, som de mest sentrale bypakkedokumentene, studentarbeidene og utstillingen #mittkristiansund. Til dette kommer også en rekke mindre analyser i egen regi for trafikk, akser i byplanen, kultur, handel og folkeliv i offentlige byrom, kulturvern mm. En rekke eldre utredninger og analyser ligger og til grunn, se oppstillinga i planprogrammet.

Et meget viktig arbeid som skal skje med utgangspunkt i stedsanalysen, er en **mulighetsanalyse** for fortetting, omforming og nybygg. Her ønsker vi å få hjelp av arkitektmiljø til å gjøre en vurdering av hele sentrumsområdet med sikte på å identifisere hvilke områder som kan fortettes, omformes og utbygges. Analysen skal redegjøre for hvilke kvaliteter ut fra historie, landskap og andre verdier som skal søkes tatt vare på. Mulighetsanalysen har vi ikke kapasitet til å få utarbeidet i egen regi.

Finansering

Bystyret har satt av kr 500.000 på inneværende års budsjett til utarbeiding av sentrumsplana. Dersom vi lykkes med å doble dette gjennom tilskudd fra fylkeskommunen (bysatsinga) mener vi at vi skal komme i mål med hhv. formingsveilederen og mulighetsstudien. Det arbeides nå med et konkurransegrunnlag for innkjøp av slike tjenester med dette som utgangspunkt.

Spesielle forhold

Området ved **Devoldholmen – rutebilstasjonen** ligger innenfor planområdet for sentrumsplana. Det er likevel startet opp «sonderinger» mellom eiendomsbesittere og relevante offentlige myndigheter i området for å komme i gang med en plan for utvikling av området parallelt med sentrumsplanarbeidet. Fylkeskommunen har signalisert endringer i sitt driftskonsept for kollektivtrafikk som vil kunne frigjøre store arealer til andre formål.

Rådhusplassen er løftet fram etter at kommunen kjøpte Jonas Eriksen-bygget og startet arbeidet med å samle kommunens administrasjon til Rådhusorget. Som en del av dette arbeider administrasjonen med planer for en ombygging av Rådhusplassen i tråd med målene for sentrumsplana; mer attraktiv for folkeliv og handel. Gjennom bysatsinga har vi også jobbet med andre sentrale byrom som Carolines Plass, Kaibakken og Kongens Plass. Her kan det, som del av planarbeidet, bli aktuelt å foreslå utprøvinger av tiltak, aktiviteter og installasjoner som kan styrke bylivet.

Tidsplan for gjennomføring

Sentrumsplangruppa har som målsetting å bli ferdig med forslag til ny sentrumsplan innen utgangen av 2015. Vi ønsker å avslutte innspillfasen i midten av september, og bruke resten av året til selve dokumentutarbeidelsen. Høring og politisk behandling vil da skje i 2016.

Medvirkning

Etter vedtak av planprogrammet i 2013, har kommunen informert om det pågående sentrumsplanarbeidet ved en rekke anledninger, både i samlinger for spesielt inviterte og på konferanser og samlinger åpne for allmennheten. Den viktigste arenaen var nok konferansen og utstillingen tilknyttet «Våre gater og plasser» i oktober 2014. En rekke innspill og forslag er tatt med og ligger til grunn for arbeidet som nå skal ta form av et plandokument. For å sikre ytterligere viktige innspill skal sentrumsplangruppa arrangere ulike møter og samlinger med sentrale grupper som barn og unge, gårdeiere, eiendomsutviklere, handelsnæringa, kulturlivet, funksjonshemmede, politiet, andre offentlige myndigheter, og sikkert mange flere. Vi tar også sikte på et åpent informasjonsmøte like etter sommeren 2015 som siste offentlige innspillsarena før selve planutarbeidelsen tar til.

Rådmannens vurdering

Selv om framdriften er forsinket, er arbeidet på riktig spor og har god framdrift. Kommunens enheter har stilt opp for å bidra til arbeidet på en god måte gjennom sentrumsplangruppa. Fylkeskommunens og vegvesenets bidrag har vært av meget stor verdi, både faglig og økonomisk.

Sentrumsplana vil, både underveis i planarbeidet og når vedtaket er fattet, skape forventninger om gjennomføring av tiltak. Mange av disse vil kreve kommunal økonomisk deltakelse for at vi skal kunne utløse private bidrag og tilskudd fra andre offentlige myndigheter. Dette vil bli tema når rådmannen skal utarbeide budsjetttrundskrivet før sommeren.

Klima eller miljøkonsekvenser av forslaget: En oppdatert og modernisert sentrumsplan vil bedre utsiktene til en mer klima- og miljøvennlig sentrumsutvikling. Saken planlegges informert/involvert på følgende måte: Fortløpende samlinger og møter med aktuelle parter, åpne møter og formell høringsprosess av plandokumentene.

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har ingen signatur.

Arne Ingebrigtsen
rådmann

Karl Kjetil Skuseth
kommunalsjef