

Søknad – Byregion Fase 2

Søknadsnr.	2015-0037	Søknadsår	2015	Arkivsak
Støtteordning	Utviklingsprogrammet for byregioner fase 2 (2015-2017)			
Prosjektnavn	By- og senterutvikling i 4 kommuner			

Kort beskrivelse

Vi ønsker å starte et utviklingsprosjekt for å utvikle er styrke sentrene i de fire kommunene. Prosjektet skal ta utgangspunkt i bibliotekene og gi dem en ny, moderne og utvide rolle i samfunns- og stedsutvikling. Vi tar utgangspunkt i kommuneplanen/samfunns-analysens mål om bedre folkehelse, arbeidsplasskaping og behovet for nye, flere og bedre møteplasser både for innbyggere, næringsliv og besøkende. Dette kan bli fire sentre i samme kommune, og vi holder tett kontakt med reformarbeidet.

Prosjektbeskrivelse

Prosjektet beskrives grundigere i vedlagte prosjektplan. Kort versjonen er:

Prosjektet settes i gang for å etablere flere, bedre og mer tidsriktige møteplasser for innbyggere, næringsliv og besøkende. Kommunene i prosjektet ønsker å ha en offensiv holdning til sin samfunnsutviklerrolle, og ser at det å legge til rette for nettverksbygging, etablering av nye arbeidsplasser, kompetanseheving og sosiale og kulturelle aktiviteter står sentralt i en slik satsing. Kommunene kan ikke vedta at det skal skje aktivitet, men de kan legge til rette for det. Parallelt med dette prosjektet arbeides det med en kartlegging og mulighetsstudie for «flersenterkommunen» - en mulig sammenslått kommune som består av tre – eller fire – enkeltkommuner med hvert sitt kommunesenter. I en sammenslått kommune vil det være svært viktig å sikre at hvert av sentrene fortsetter å vokse og utvikle seg. Skulle ikke alle kommunene bli med i den nye kommunen, vil det fortsatt være viktig å jobbe sammen om sentreutvikling.

Dette prosjektet tar fysisk utgangspunkt i bibliotekene. Det er behov for å ruste opp de eksisterende bibliotekene, i Re og Holmestrand er nye bygg satt på dagsorden. Innholdet i et moderne bibliotek vil være annerledes enn i de tradisjonelle folkebibliotekene. Biblioteket er tiltenkt en sentral rolle som møteplass for en lang rekke aktiviteter og aktører. Prosjektet vil bl.a se på erfaringer fra næringshageprogrammet, og vurdere om det er elementer derfra som kan kobles på en utvidelse av bibliotekenes aktiviteter. Det er også aktuelt å vurdere kommunenes utadrettede informasjonsaktivitet plassert her. Prosjektet vil både jobbe med bygg og plassering, men også se på hvordan en kan koble sammen og bygge nettverk digitalt.

I prosjektets første år vil mye av tida gå med til å beskrive mulige aktiviteter, teste ut noen av dem, og få på plass en god prosjektorganisering. Næringsforeningen i Re og næringsrådet i Holmestrand er allerede inne i arbeidet, mens det gjenstår litt i Hof og Sande. Det vil trenge litt tid å koble Sande på i flere av de sammenhengene der det har pågått et samarbeid i 3K i mange år. Særlig det første året må dette hensynet få prioritet.

Alle de deltakende kommunene ønsker å ruste opp og satse på bibliotekene, men har litt ulike fysiske forutsetninger for å gjøre det pr. i dag. Dette vil gjenspeile aktivitetene i prosjektet også, der det kan bli aktuelt å legge enkelte aktiviteter også andre steder enn der biblioteket fysisk ligger i dag. I kommuneplanen er dette beskrevet slik:

Bibliotekene har viktige funksjoner som sosiale møtesteder som ikke krever spesiell kompetanse eller interesse. De er allerede viktige møteplasser, men har potensiale til å bli enda viktigere – ikke minst som arenaer for integrering og utjevning av sosiale forskjeller. (Fra kap. om kultur og fritid)

Sentre med høy boligtetthet der flere mennesker bor i gang- og sykkelavstand til arbeidsplass, handels- og fritidsaktiviteter vil være et betydelig bidrag til bedret folkehelse. Byen og tettstedene i 3K vil også ha en viktig rolle som sosiale og kulturelle møteplasser – ikke minst for uorganisert aktivitet som handel, kafe- og parkbesøk, utvidet bruk av bibliotekene, lek på felles lekeplasser osv. (Fra kap om by- og tettstedsutvikling)

Prosjektaktiviteter vil være:

- Etablering av styringsgruppe – inkl. rutiner for møter, informasjon i for- og etterkant
- Oppstartskonferanse
- Sette sammen arbeidsgrupper på ulike temaer
- Vurdere – og inngå – samarbeidsavtaler med ulike private og offentlige aktører. (Høyskolen i Buskerud/Vestfold, fylkeskommunene, START-programmet, Innovasjon Norge, utbygger- og utleiemiljøene osv.)
- Forberede/vurdere – evt. etablere et utviklingsselskap på tvers av kommunegrense – evt. internt i den nye flersenterkommunen
- Utarbeide informasjonsmateriell
- Oppdatere og utfylle samfunnsanalyse
- Holde tett kontakt med kommunereformprosessen
- Delta i byregionsprogrammet
- Hente inn erfaringer fra andre program – kanskje i første rekke næringshageprogrammet. Også behov for mer kunnskapsinnhenting fra andre «flersenterkommuner» - kanskje særlig i Danmark etter reformen der.
- Gjennomføre ulike aktiviteter i bibliotekene der de er i dag, for å vise muligheter for at de får en ny og utvidet samfunnsbyggerolle.

Både i forbindelse med utarbeidelse av felles kommuneplan, og med det pågående arbeidet med kommunereformen har disse kommunene høstet viktige erfaringer med å jobbe med bred medvirkning på tvers av ulike grenser: geografiske, offentlig/privat, administrasjon/folkevalgte, alder, frivillig/profesjonell. Denne arbeidsmetoden vil bli videreført i dette prosjektet, der en viktig

suksessfaktor er at mange, ulike aktører får et eierforhold til aktiviteter og fysiske steder/bygg som involveres i arbeidet.

Deltatt i fase 1 av Utviklingsprogrammet for byregioner: Ja

3 av kommunene som står bak denne søknaden har deltatt i fase 1. Vi har utarbeidet en samfunnsanalyse, og konkludert med at det er by/tettstedsutvikling og nettverk/møteplasser som er det området vi vil gå videre på. Dette prosjektet (starter til høsten) og utarbeidelse av en strategisk næringsplan (har akkurat startet opp) er konsekvenser og følger av deltakelsen i fase 1.

3K har også i søknaden til fase 1 understreket at deltakelse i byregionsprogrammet for oss blir knyttet til det pågående arbeidet med kommunereformen. Informasjonsarbeidet for disse to prosessene har nok gått litt over i hverandre - og vil kanskje også gjøre det framover. I utredningen av kommunesammenslåing fase 1 ble det konkludert med at det særlig er rollen som samfunnsutvikler som vil styrkes ved at kommunene slår seg sammen. Det blir dermed logisk for oss å holde på koblingen av byregionsprogram og kommunereform også i denne fasen.

Kontaktopplysninger

Funksjon	Navn	Adresse/poststed	Mobil
Søker / Prosjekteier	4K-samarbeidet v/Vertskommune Holmestrand Org.nr:838500382	Rådhusgata 3081 HOLMESTRAND	90772245
Kontakt- person	Inger Christensen	Rådhusgata 11 3080 HOLMESTRAND	90772245
Prosjekt- leder	Inger Christensen	Rådhusgata 11 3080 HOLMESTRAND	90772245

Geografi

702-Holmestrand, 713-Sande, 714-Hof, 716-Re

Spesifikasjon

Bakgrunn

Sentrene i kommunene Hof, Holmestrand, Re og Sande spiller en viktig rolle i samfunns- og næringsutvikling. Mange arbeider i sentrene, det handles og oppleves kultur her, og det er der folk samles i ulike sammenhenger. I kommuneplanarbeidet i de fire kommunene har en vært opptatt av at nye boliger og arbeidsintensive arbeidsplasser skal prioriteres tett på kollektivknutepunktene. Det er derfor god utvikling i i hvert fall tre av sentrene, mens det er noe mer stillstand i det siste – i Hof, den minste kommunen.

Samfunnsanalysen som denne søknaden bygger på er beskrevet i kommuneplanens samfunnsdel for 3K – dvs. Holmestrand, Hof og Re. Disse tre kommunene deltar også i byregionsprogrammets første fase. Samfunnsdelens første mål er: «3K er en forberedelse til en sammenslått kommune.

Tidspunktet for en eventuell sammenslåing – også med flere kommuner - vil avhenge av nasjonale føringer, og intern prosess i 3K og eventuelle flere samarbeidskommuner». Tidspunktet for å vurdere sammenslåing vil være allerede høsten 2015. De tre kommunene gikk sammen om å utarbeide en

«kartlegging og mulighetsstudie for flersenterkommunen» som legges fram til politisk behandling før kommunevalget i september.

I Sande har de fortsatt ikke gjort sitt retningsvalg mht kommunesammenslåing. Valget står mellom å forbli i Vestfold og slå seg sammen med kommunene i 3K, eller å søke om å bli en del av Drammen, og med det bytte fylke til Buskerud. Sande gjør dette valget bl.a etter en folkeavstemning i forbindelse med kommunevalget. I tida fram til retningsvalget deltar Sande i den samme prosessen som 3K, i tillegg til at de følger utredning av sammenslåing med Drammen.

I vårt arbeid med kommunereformen står begrepet «flersenterkommunen» sterkt. Det er en beskrivelse av den type kommune de tre vil etablere, hvis det blir flertall for det, men det er også en betegnelse som indikerer at en skal satse aktivt på at det er vekst og positiv utvikling i flere sentre. Denne problemstillingen er diskutert i samfunnsanalysen/kommuneplanen, og dette prosjektet vil være det operative svaret på hvordan kommunene har tenkt å nå målene de har satt seg her. Dette prosjektet vil bli sett i sammenheng med kommunereformen, og bl.a bidra til at flere aktører enn folkevalgte og ansatte i kommunen får innsikt i problemstillinger knyttet til denne. Det er samtidig et prosjekt som står på egne bein og er uavhengig av reformen. Uansett hvor kommunegrensene er tegnet 1.januar 2018 vil disse kommunene både ønske, og være nødt til, å ha en offensiv holdning til utvikling av sentrene og tettstedene, og dette prosjektet vil kunne bidra til det.

Prosjekt mål

Prosjektplanen redegjør for hvilke av målene i kommuneplanen/samfunnsdelen dette prosjektet skal svare opp. Prosjektet har satt seg to overordnede mål og vil sette seg flere underveismål. Særlig disse sistnevnte vil bli vurdert fortløpende i prosessen, og kan bli endret, strøket eller får tillegg. De overordnede målene er:

1. Det er etablert en felles organisasjon/overbygning for samfunns- og næringsutvikling på tvers av kommunegrensene – evt. innenfor den nye flersenterkommunen
2. Det er etablert gode møteplasser med utgangspunkt i bibliotekene i en ny og utvidet samfunnsrolle . Her vil det kunne være:
 - a. muligheter for nettverksbygging
 - b. informasjon om kommunen og offentlige tjenester
 - c. etablering av arbeidsplasser
 - d. tilbud om kompetanseheving
 - e. sosiale og kulturelle aktiviteter

Underveismålene er satt opp bare for første prosjektår, og utvides ved årlige gjennomganger og evalueringer. For første år har vi følgende mål:

- Det er gjennomført en vellykket oppstartskonferanse i samarbeid med lokalt næringsliv og FoU-aktører.
- Det er etablert en velfungerende prosjektorganisasjon – inkludert prosjektleder i full stilling og aktuelle arbeidsgrupper

- Det er gjennomført X antall arrangementer i henhold til prosjektets mål
- Det er utarbeidet informasjonsmaterieil rettet mot relevante samarbeidsparter og brukergrupper.

Forankring

Holmestrand, hof og Re deltar i byregionsprogrammets første fase. Sande kobles på nå, ettersom det kan være at de fire kommunene vedtar å sende en søknad om kommunesammenslåing seint på høsten 2015. Samtlige fire kommuner har deltatt aktivt i utarbeidelsen av den regionale planen for bærekraftig arealpolitikk, og har derfor kommuneplaner som ligner hverandre.

Søknaden om deltakelse i byregionprogrammets fase 2 vil bli politisk behandlet i de fire kommunene etter at søknadsfristen har gått ut. Årsaken til det er at det var først i slutten av mars at Sande vedtok å koble seg på 3Ks arbeid med kommunereformen, og de første møtene i styringsgruppe og politiske arbeidsgruppe ble holdt midt i /islutten av april. Styringsgruppa i 3K vedtok å starte arbeidet med en søknad i sitt styringsgruppemøte 9.mars 2015:

Sak 14/15: Søknad til byregionsprogrammet

Utkastet til søknad ble diskutert. Det skrives en søknad som sendes til politisk godkjenning i kommunene. Det kan være at noen av møtene vil skje etter at søknadsfristen har gått ut. Dette opplyses det om i søknaden. Sande inviteres eventuelt til å være med.

Vertskommunen Holmestrand hadde saken oppe i bystyret den 15.april, der det ble godkjent at en søknad utarbeides og kommer til behandling i neste møte. Vedtaket var:

Holmestrand kommune sender på vegne av 3k + Sande, en søknad om fortsatt deltakelse i Byregionsprogrammet, i regi av kommunaldepartementet. Innholdet denne gangen vil være by - og tettstedsutvikling i en flersenterkommune

Kommunestyrene har sine siste møter før sommeren på følgende datoer: Hof 16.6, Holmestrand og Sande 17.6 og Re 18.6. Hvis vi har oppfattet informasjonen fra Distriktssenterets hjemmeside riktig, rekker vi akkurat å ettersende disse vedtakene innen den fristen KMD har satt.

Prosjektorganisering

Det etableres en prosjektorganisasjon etter velkjente prinsipper. Næringslivet inviteres til å ha en sentral rolle i styringsgruppa, og prosjektplan og søknad til byregionsprogrammet legges fram til behandling og beslutning i by/kommunestyrene.

Styringsgruppe: kommunene og næringslivet

Prosjektleder engasjeres i vertskommunen

Arbeidsgrupper settes ned etter vurdering i styringsgruppa

Det rapporteres til kommunestyrene

4Ks ordinære referansegruppe (dvs. de fire administrasjonsutvalgene - der også tillitsvalgte er med) er også referansegruppe for dette prosjektet.

Samarbeidspartnere

Næringsrådene i Holmestrand og Sande, næringsforeningene i Re og Hof vil være viktige samarbeidspartnere. Kommunene vil delta med folk både fra kultur/bibliotek og fra næringsutvikling og planlegging. Vestfold fylkiskommune inviteres med i de aktivitetene som tangerer "Regional plan for verdiskaping og innovasjon". Det etableres et samarbeid i Vestfold for å styrke turistsatsingen i fylket. Der/når dette prosjektet skal se på tilrettelegging for besøkende er det aktuelt å koble seg til det som skjer i hele regionen. Høyskolen i Buskerud og Vestfold vil bli bedt om å delta i arbeidsgrupper og på oppstartskonferanse og andre aktiviteter. Det samme vil START-programmet, Innovasjon Norge og Fylkesmannens landbruksavdeling der det er naturlig.

Aktiviteter

Prosjektaktiviteter vil være:

- Etablering av styringsgruppe – inkl. rutiner for møter, informasjon i for- og etterkant
- Oppstartskonferanse
- Sette sammen arbeidsgrupper på ulike temaer
- Vurdere – og inngå – samarbeidsavtaler med ulike private og offentlige aktører. (Høyskolen i Buskerud/Vestfold, fylkeskommunene, START-programmet, Innovasjon Norge, utbygger- og utleiemiljøene osv.)
- Forberede/vurdere – evt. etablere et utviklingsselskap på tvers av kommunegrense – evt. internt i den nye flersenterkommunen
- Utarbeide informasjonsmaterieil
- Oppdatere og utfylle samfunnsanalyse
- Holde tett kontakt med kommunereformprosessen
- Delta i byregionsprogrammet
- Hente inn erfaringer fra andre program – kanskje i første rekke næringshageprogrammet. Også behov for mer kunnskapsinnhenting fra andre «flersenterkommuner» - kanskje særlig i Danmark etter reformen der.
- Gjennomføre ulike aktiviteter i bibliotekene der de er i dag, for å vise muligheter for at de får en ny og utvidet samfunnsbyggerrolle.

Målgrupper

- * Næringslivet i kommunene
- * Innbyggere - brukere av dagens bibliotek - nyinnflyttede
- * Nyetablere som trenger kontakter
- * Brukere av NAVs tjenester

Deler av prosjektet (nettverksbygging, kunnskapsoverføring, etablering av utviklingsselskap) vil rette seg mot de folkevalgte, ledere i kommunen og i næringslivet

Resultat

Innsatsfaktor er tid, kompetanse og erfaringer vi går inn i prosjektet med. De ulike aktivitetene vil ha en verdi i seg selv, men skal lede fram til etablering av arbeidsplasser, trivsel og trygghet for innbyggerne og bygging av lokal identitet. Vi tror også resultatet vil bli at fire sentre fortsetter å leve og utvikle seg, selv om de skulle inngå i samme kommune, og ikke mer enn et av dem vil kunne ha hovedadministrasjonen i den nye kommunen.

Effekter

Effektene bør bli at egendekningen av arbeidsplasser øker. Vi har et for stort antall personer utenfor ordinært arbeidsliv, og vil bruke dette prosjektet til å redusere dette tallet. Aktiviteter i organisasjoner, lag og foreninger som deltar i aktivitetene underveis bør styrkes, og stolthet over og kjennskap til egen by/eget senter bli større. Blir det en sammenslått kommune skal prosjektet bidra til å gjøre overgangene og de nye rutinene så konfliktfrie som mulig - bl.a ved at det informeres om de andre sentrene.

Tids- og kostnadsplan

Tidsplan

Aug/sept 15 Oppstartskonferanse planlegges

Invitasjoner til deltakelse i styringsgruppe sendes ut

Første samling i byregionsprogrammets fase 2 (24.9)

Okt/nov Oppstartskonferanse

Høst 2015 Prosjektleder deltid – fra 010116: prosjektleder heltid

Vinter 2016 Arbeidsgrupper etableres

Aktiviteter planlegges – mål om å ha en aktivitet hver måned

Kunnskapsinnhenting

Hjemmeside

Informasjonsaktiviteter

Vår 2016 Underveis konferanse – internt i regionen

Arbeidsgrupper i arbeid

Tilpasse til arbeidet med bygging av ny kommune (forutsatt at dette er vedtatt)

Sommer 2016 Evaluering første prosjektår

2017 Utviklingsselskap utredes – og evt. etableres – basert på aktiviteter en har hatt i 2016

Evaluering og justering av prosjektet baser på erfaringer en gjorde seg det første driftsåret

Videreføre arbeidet med tilpasning til en eventuelt sammenslått og ny kommune.

Vår 2018 Sikre gode overganger fra prosjekt til permanent drift av aktiviteter som er startet opp gjennom prosjektet

Kostnadsplan/budsjett

Tittel	2015	2016	2017	SUM
Adm arbeidsgrupper	200 000	200 000	200 000	600 000
Deltakelse i nettverk eksternt	150 000	150 000	150 000	450 000
Folkemøter, prosjektaktiviteter referansegruppe	300 000	300 000	300 000	900 000
Informasjon internt og eksternt	150 000	150 000	150 000	450 000
Prosjektledelse	900 000	900 000	900 000	2 700 000
Sum kostnad	1 700 000	1 700 000	1 700 000	5 100 000

Vi kommer ikke til å starte prosjektet for fullt før etter kommunevalget i september, men planlegger å holde på i tre år. Siden 2018 ikke sto i skjemaet er utgiftene fordelt likt på de tre årene. I realiteten vil beløpet i 2015 være omtrent en tredjedel, mens de resterende 2/3 av det som står på 2015 nå, vil bli brukt i 2018

«Kostnadene skal spesifiseres, jf. punkt 4 i Utlysningen»

Finansieringsplan

Tittel	2015	2016	2017	SUM
Egne midler og arbeid	500 000	500 000	500 000	1 500 000
Kommunal- og moderniseringsdepartementet	1 200 000	1 200 000	1 200 000	3 600 000
Sum finansiering	1 700 000	1 700 000	1 700 000	5 100 000

Vi kommer til å invitere ulike aktører inn i prosjektet på en slik måte at de også vil bidra økonomisk i de ulike aktivitetene i prosjektperioden. Disse summene kan vi ikke sette inn ennå, og de er derfor holdt utenom.

«Byregionens egenfinansiering skal spesifiseres, jf. punkt 4 i Utlysningen»

Vedleggsliste

Dokumentnavn	Filstørrelse	Dato
Kartleggings- og mulighetsstudie flersenterkommunen.pdf	228 910	28.04.2015
KP-samfunnsdel Hof etter vedtak.pdf	5 301 099	28.04.2015
Prosjektplan - byregionsprogrammet.docx	38 144	28.04.2015