

Beskrivelse av dagens og fremtidens utfordringer

til planstrategien i Svelvik kommune 2011-12

Den lille byen Svelvik,
og dens evige kamp med å
bli satt på kartet...



Svelvik
Kommune
-liten og go'

Innholdsfortegnelse

Innledning	s. 4
<i>Planstrategi i forhold til kommuneplan</i>	s. 5
<i>Kommunens oppgaver</i>	s. 5
Lokale utfordringer	s. 6
Svelvik sin plass i regionen	s. 6
<i>Svelvik i forhold til omgivelsene</i>	s. 6
<i>Regionsamarbeid</i>	s. 6
<i>Nærservicekommune</i>	s. 7
Kommuneorganisasjonens evne til å håndtere dagens utfordringer	s. 8
<i>Retninger og mål</i>	s. 8
<i>Kommuneøkonomien - dagens status</i>	s. 9
<i>Kommunens rolle</i>	s. 10
<i>Hva dette gjør med de ansatte i organisasjonen</i>	s. 11
Befolkningsutviklingen	s. 12
<i>Befolkningsutviklingen</i>	s. 12
<i>Kommunikasjonsårer</i>	s. 13
<i>Næringsliv og arbeidsmarked</i>	s. 13
<i>Tilhørighet og identitet</i>	s. 14
Levekår	s. 15
Økt andel eldre	s. 17
Statlige forventninger og krav	s. 18
Samhandlingsreformen	s. 18
Folkehelse	s. 18
Klima, energi og miljø	s. 19
Universell utforming	s. 20
Oppsummering av de største utfordringene	s. 21

Innledning

Svelvik er et godt sted å leve og bo. Svelvik har et rikt foreningsliv, full barnehagedekning og god kapasitet i skolene. Svelvik har en sentral beliggenhet med lett tilgang både til sjøen og marka. Kvalitetene i Svelvik er mange og forutsetningene for utvikling er de beste. Samtidig er det utfordringer som må håndteres, og det er disse som beskrives i dette dokumentet.

Målet med denne beskrivelsen er å gi et bilde av Svelvik kommunes utfordringer, både for kommunen som samfunn og som organisasjon. Dette skal igjen danne grunnlag for en kommunal planstrategi. Planstrategien skal være en prioritering av utfordringer, og en beskrivelse av hvilke strategiske valg som kan gjøres for en god samfunnsutvikling.

Lovkravet om planstrategi skal nå gjennomføres i kommunene for første gang, og slik det ser ut vil kommunene gjøre dette på veldig ulike måter. I Svelvik vil planstrategien peke ut planbehov i forhold til hvilke utfordringer som må prioriteres i neste planperiode (de neste 4 årene).

Plan- og bygningsloven § 10-1. Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Opgaven med å utarbeide beskrivelsen er gitt til kommuneplanens arbeidsgruppe, som samarbeider om dette med virksomhetslederne.

Beskrivelsen er basert på lovverket, nasjonale forventninger, statistikk, gjeldende kommuneplan, medarbeiderundersøkelse og dialog med kommunale virksomheter.

Alle utfordringer vil ikke beskrives, men det gruppa anser som de største utfordringene Svelvik som lokalsamfunn og organisasjon står overfor i dag, og hvor beredt kommunen er i forhold til de krav og utfordringer som forventes de nærmeste årene.

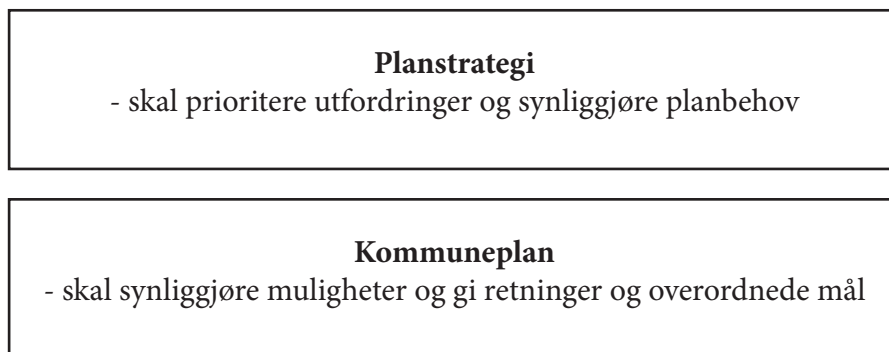
Overskriftene i dokumentet er ment å tilsvare hovedutfordringene.

Hvor er vi?	Utfordringene - BESKRIVELSE
	Muligheter - STEDSANALYSE
Hvor vil vi?	Utfordringer som må prioriteres - PLANSTRATEGI
	Retninger og mål - KOMMUNEPLANEN (samfunnsdel)
Hvordan komme dit?	Arealmessige grep - KOMMUNEPLANEN (arealdel)
	Handling - KOMMUNALE PLANER (jf Planstrategien)

Nå er vi her!

Planstrategi i forhold til kommuneplan

Begrepet planstrategi og kommuneplan må ikke forveksles med hverandre, de har ulike roller:



Planstrategien i Svelvik vil denne gangen sette fokus på hvilke av kommunens eksisterende og forventede utfordringer som må tas tak i først, mens det i forbindelse med kommuneplanen vil lages mål og retninger for fremtidig ønsket utvikling for Svelvik.

Kommuneplanen består av to deler, en samfunnsdel og en arealdel. Samfunnsdelen skal beskrive ønsket utvikling i kommunen, og arealdelen skal vise hvilke fysiske eller arealmessige konsekvenser dette får. Arealdelen blir da en konsekvens av samfunnsdelen.

Kommunens oppgaver

Kommunestyret og kommunens administrasjon har mange oppgaver og funksjoner. Det er vanskelig å innfri egne og andres forventninger da oppgavene er styrt av statlige og regionale lovpålagte føringer og krav. Mange av kommunens tjenester er også rettighetsbasert, som betyr at innbyggerne har rett til visse tjenester. Dette styrer i stor grad kommunens tjenestetilbud/virksomhet. Det er en utfordring at handlingsrommet stadig reduseres, da flere og flere tjenester blir rettighetsbasert, og andre tjenester må reduseres eller fjernes. Handlefriheten begrenses også av kommunens økonomi, som varierer i takt med vekslende inntekter og utgifter.

Kommunene står overfor store, sammensatte og komplekse utfordringer som i større grad enn tidligere innbefatter region, nasjonen og faktisk hele det globale samfunn. For eksempel er økt andel eldre og behov for økt eldreomsorg en nasjonal utfordring, og klimaspørsmål er en global utfordring hvor vi er en liten, men allikevel en viktig brikke for sammen å kunne nå målene.

Lokale utfordringer

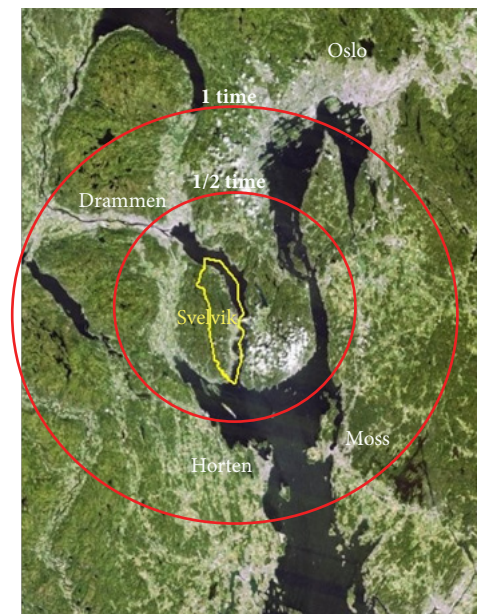
Svelviks plass i regionen

Svelvik i forhold til omgivelsene

Svelvik har en sentral beliggenhet på Østlandet, 1 time fra Oslo. I Oslo-området forventes en vekst på 3-400.000 innbyggere fram til 2030 (*Osloregionen, 2011*). De senere årene har kommunene rundt hatt stor vekst, mens Svelvik derimot nærmest har stagnert med kun 0,09 % årlig befolkningsvekst de siste 10 årene (*Vestfold fylkeskommune*).

Nabokommunene Drammen og Sande har hatt en klarere profil som plasserer dem i regionen, Drammen har profilert seg på kunnskap og Sande i forhold til økologisk landbruk. Svelvik har ikke en definert profil, og det er uklart hvilken rolle kommunen har eller skal ha i regionen.

Svelviks kvaliteter og fremtidige muligheter vil synliggjøres i en stedsanalyse som skal utarbeides av ekstern ekspertise før kommuneplanprosessen i 2012.



Regionsamarbeid

Svelvik er en del av Vestfold fylke. Samtidig har kommunens geografiske beliggenhet mot Drammen og Buskerud alltid gitt kommunene Svelvik og Sande en del spesielle utfordringer. Egne kapitler i fylkesplan for Vestfold har forsøkt å bøte noe på dette, samtidig som kommunens fokus i årenes løp gradvis har blitt forsterket nordover. 12 K – 12 kommunesamarbeidet i Vestfold (minus Sande og Svelvik), og Svelvik og Sandes deltakelse i det frivillige regionsamarbeidet i Drammensregionen (6 kommuner i nedre Buskerud + Sande og Svelvik i nordre Vestfold), Vestregionen (16 kommuner rett vest for Oslo + fylkeskommunene Akershus og Buskerud), og i Samarbeidsalliansen Osloregionen (67 kommuner og 3 fylkeskommuner i hovedstadsområdet) er tydelige tegn på dette.

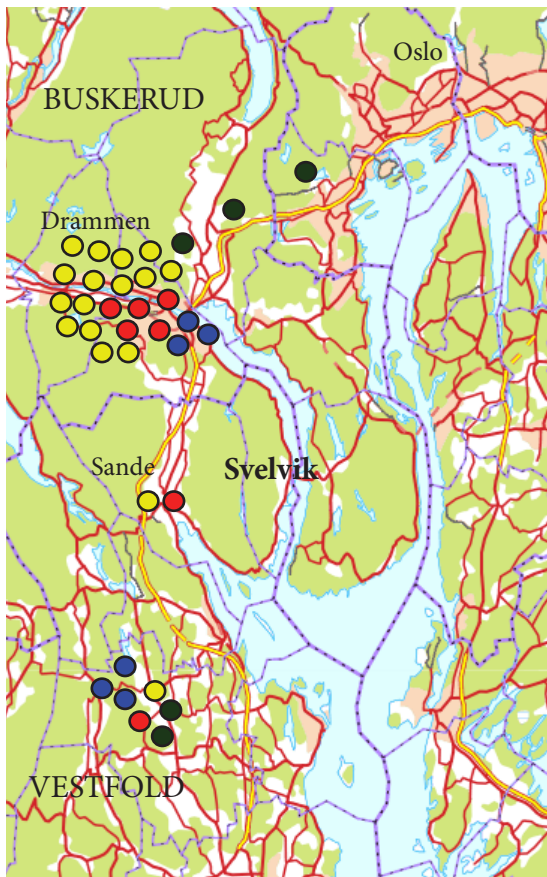
Stortingets signaler for noen år tilbake om å nedlegge fylkeskommunene ga grunnlag for en posisjonering i nye regioner, men de varslede endringer har ikke kommet, noe som har medført at Svelvik i dag er med i følgende konstellasjoner: Vestfold fylke, Drammensregionen, Vestregionen og Samarbeidsalliansen Osloregionen

Formelt er Svelvik tilknyttet fylkeskommunen og fylkesmannen i Vestfold, mens det praktiske samarbeidet i stor grad foregår mot Drammensområdet. Deltakelse i disse samarbeidsorganene gir oss mye på mange områder, men tar også mye tid.

Gjeldende kommuneplan satte mål om at interkommunalt samarbeid skal utredes og utvikles innenfor næring og tjenesteområder. Siden den ble vedtatt for 10 år siden har samfunnsutviklingen nasjonalt endret seg raskt, og i dag er det nærmest en selvfølge å vurdere samarbeid om de mange kommunale tjenester.

De siste 10 årene har det foregått en dreining for Svelviks vedkommende, fra sterk tilhørighet til Vestfold mot Buskerud og Osloregionen. Svelvik er likevel ikke en del av prosjekt Buskerudbyen, og ikke en del av Vestfoldbyen. Dette fordi kommunen ligger utenfor de store transportårene som disse prosjektene er knyttet opp mot.

Vestfold fylkeskommune har igangsatt arbeid med RPBA (Regional plan for bærekraftig arealpolitikk). Deler av kunnskapsgrunnlag og bakgrunnsstoffet både herfra og fra det pågående planstrategiarbeidet i Vestfold fylkeskommune + de 14 Vestfoldkommunene bør ses i sammenheng med og være bakgrunnsstoff i Svelviks kommuneplanarbeid neste år.



Fordelingen av noen samarbeidsløsninger i regionen:

MOT BUSKERUD/OSLO

● Interkommunale samarbeid:

Brannvesen, Vannverk, Renovasjon, Arkiv, Kommunerevisjon, Overgrepsmottak, 110-sentral, PPT (Pedagogisk psykologisk tjeneste), D-IKT (Drammensregionens informasjons- og kommunikasjonstjeneste), Legevakt, Krisesenter, Kemner, Kommuneadvokat, Kontrollutvalgssekretariatet, Drammen Havn

● Samarbeidsløsninger:

Stiftelsen Alternativ til vold, Barnevernsvakt, Frydenhaug skole (spesialscole), DNF (Drammen Næringslivsforening), Kart- og geodata

● Annet:

Sykehus, Politi, Vestre Viken Kommnehelsesamarbeid

● Deltaker i:

Drammensregionen, Vestregionen, Osloregionen

MOT VESTFOLD

● Interkommunalt samarbeid:

Miljørettet helsevern i Vestfold

● Samarbeidsløsninger:

Vestfoldmuseene, Landbruksforvaltningen med Sande

● Annet:

Innkjøpsamarbeid (VOIS), Vestfoldfestspillene, Videregående skole

● Fylkestilhørighet til Vestfold fylkeskommune, Fylkesmannen

Samarbeidsformer som vist over vil kunne være hensiktsmessig da det innen flere fagfelt vil samle og sikre spisskompetanse som det kan være vanskelig å skaffe for små kommuner. Det vil i mange tilfeller både være økonomisk lønnsomt og gunstig å se utfordringer helhetlig.

Svelviks utfordring er hele tiden beliggenheten ”midt i smørøyet”, men også ”litt på utsiden”. Dette har gjort det vanskelig klart å definere Svelviks rolle og plass i regionen. Forskjellige regionsamarbeid har ulike størrelser og formål, og vi må ha et bevisst forhold til ethvert samarbeid.

Nærservicekommune

I 2005 ble det politisk vedtatt at Svelvik skulle være en nærservicekommune:

Sak 13/05: Ved utviklingen av fremtidens kommunestruktur, robuste kommuner i et fremtidsperspektiv, vil Svelvik kommune legge følgende prioritering til grunn:

1. Fortsette som egen kommune, men aktivt å arbeide for å utvikle kommunen til en ”nærservicekommune” med vekt på egenproduksjon innenfor skole, barnehage, pleie- og omsorg og deler av kultur, og med et omfattende interkommunalt samarbeid innenfor andre områder. Alle samarbeidsavtaler skal godkjennes av kommunestyret.

2. Inngå i en fremtidig storkommune rundt Drammen.

3. Fortsette som egen kommune og generalistkommune med en fortsatt forsiktig utvikling av interkommunalt samarbeid i Drammensregionen. Alle samarbeidsavtaler skal godkjennes av kommunestyret.

4. Kommunesammenslåing med Sande

Før en eventuell kommunesammenslåing skal det holdes en retningsgivende folkeavstemming i kommunen.

Vedtaket innebærer at Svelvik er en selvstendig kommune som skal utvikle tjenestene på de nevnte områdene og inngå omfattende interkommunalt samarbeid.

Utfordringer Svelviks plass i regionen(e)

- Bestemme tydelige, langsiktige mål og retninger for Svelvik i forhold til regionen(e)
- Være bevisste på målet med ethvert samarbeid

Kommuneorganisasjonens evne til å håndtere dagens og fremtidens utfordringer

Retninger og mål

I medarbeiderundersøkelsen er en av de tydeligste tilbakemeldingene at de ansatte ønsker:

- Klarere mål, retning og visjon for kommunens arbeid

Dette kan like gjerne være et uttrykk for at mål, retning og visjon er lite forankret, som et uttrykk for at det mangler. En annen tolkning kan være at det er et uttrykk for manglende delaktighet i prosessene som styrer defineringen av mål, retning og visjon for kommunens arbeid. Utfordringen er først å få på plass klare retninger og mål, deretter å forankre dem og sammen arbeide mot disse felles mål, i hele organisasjonen.

Gjeldende kommuneplan

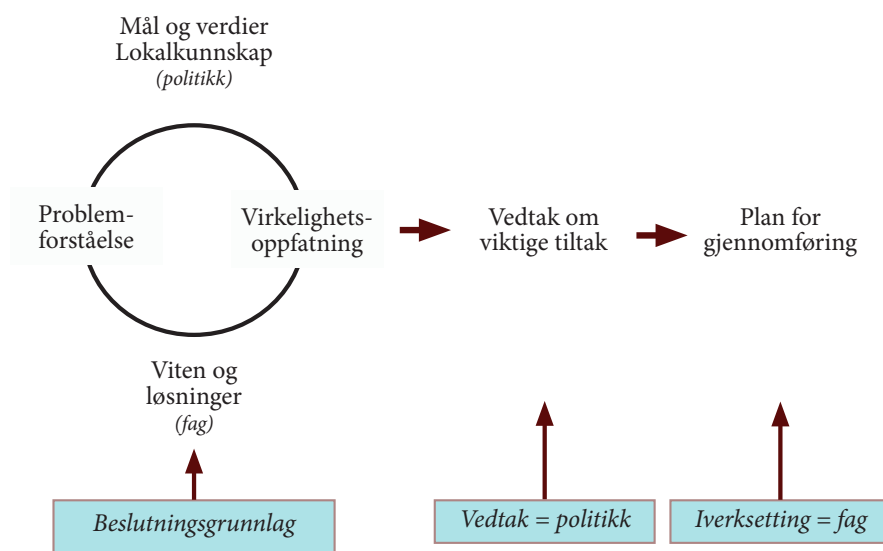
Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument som skal gi mål og retninger for kommunes arbeid og utvikling.

Gjeldende kommuneplan har, siden den ble vedtatt i 2001, i liten grad vært benyttet som arbeidsverktøy for drift og utvikling av kommunen. Målene i gjeldende kommuneplan er ”runde” og generelle i sin form og organisasjonen har manglet eierfølelse til planen. Målene er i liten grad videreutviklet og konkretisert i etterkant, og gjeldende kommuneplan har aldri vært opplevd som retningsgivende.

Utfordringen blir nå å sørge for at en ny kommuneplan skal bli et arbeidsverktøy for å sikre langsiktig og forutsigbar utvikling av kommunen. Det blir nødvendig med solid forankring både politisk, i kommuneorganisasjonen, og hos innbyggerne, og at alle kan enes om noen få hovedmål, og i neste omgang få disse konkretisert i handling.

Forholdet mellom politikk og administrasjon

Kommunen er en demokratisk styrt organisasjon hvor politikerne skal bestemme de overordnede rammer og utviklingsretninger, ved å veie ulike hensyn i samfunnsutviklingen mot hverandre. På bakgrunn av dette lages det planer, hvor kommuneplanen er den overordnede planen som viser de langsiktige målene. Deretter er det kommunestyret som skal sørge for politikk og retningslinjer i planene, og kommuneadministrasjonen som skal gjennomføre dem.



Fag og politikk kan verken erstatte hverandre eller utelukke hverandre, men de trenger hverandre. Derfor vil samspillet mellom kommunestyret, administrasjon og fagmiljøene ha stor betydning for resultatet. Mens politikk handler om å gi rammene (mål/retninger og verdier) for arbeidet som gjøres i kommunen, og administrasjonens rolle er å iverksette vedtak, er fagkunnskapen om hvordan arbeidet bør og kan utføres.

Samspillet mellom kommunestyret, administrasjonen og fagmiljøene er av største betydning for å kunne styre kommunen i ønsket retning. For å bedre samarbeidet må roller og forventninger være avklart, og kommunikasjonen mellom de ulike være god. Utfordringen for kommuneorganisasjonen er å bli gode på å presentere de riktige sakene på riktig nivå for kommunestyret.

Kommunens administrative ledelse

I utviklingen av en organisasjon som er klar til å møte fremtidens utfordringer, er det helt essensielt å rekruttere, beholde og utvikle dyktige ledere.

Svelvik kommune ble fra 2006 organisert som en tonivå-modell, som betyr at beslutningsmyndigheten ligger på to nivåer – hos rådmannen og hos virksomhetslederne. Virksomhetslederne har rådmannens fullmakter innen sine områder. Målsettingen med organisasjonsendringen (fra trenivå til tonivå, fra K-sak 59/05) var å skape *en samlet og fleksibel organisasjon som er i stand til å yte best mulig tjenester til befolkningen i en tid med stadig større krav til effektivitet og leveringssikkerhet. Økonomien vil være anstrengt i overskuelig fremtid, og kommunen må stadig være på leting etter nye effektiviseringstiltak som kan bidra til å opprettholde tjenestenivået. Ved en stadig tilpasning til de forventninger som stilles til kommunen, og de raske endringer som skjer i verden omkring oss, vil organisasjonen måtte være i en stadig endring og tilpasning også etter gjennomføringen av denne organisasjonsendringen.*

Offentlig sektor er i stadig endring og lederrollen likeledes, men spørsmålet er om lederne endrer seg i takt med dette. Det er krevende for ledere å stå i en kontinuerlig endring, men det er antageligvis en permanent situasjon som Svelvik kommune, i likhet med alle andre kommuner, må lære seg å stå i. Endringskompetanse hos ledere, ansatte og organisasjon vil være avgjørende for å lykkes i årene fremover.

Samtidig som kravene til ledere og ansatte i offentlig sektor øker, øker dette kravene til arbeidsgiver for å legge forholdene til rette for medarbeidere/ledere til å lykkes. Kompetansehevede tiltak blant dagens ansatte og rekruttering av ny kompetanse vil være avgjørende for om kommunen skal lykkes i å møte morgendagens utfordringer. Utfordringen er å tydeliggjøre hvilket ansvar som ligger på de enkelte ledernivåer og mellom virksomheter, for så å følge opp dette videre.

Kommuneøkonomien – dagens status

Svelvik kommune har de siste årene investert mye i infrastruktur, som for eksempel innen skoler, barnehager og drikkevann. Det er dermed lagt godt til rette for fremtidig utvikling. Men kommunen har også på grunn av store investeringer en vanskelig økonomisk situasjon. Kommunens lånegjeld er i dag ca. 307 millioner kroner, noe som gir en netto gjeld pr. innbygger på ca. kr.43.000 pr innbygger, i forhold til Vestfold med 28.400 og Norge inkl. Oslo på 32.000 (SSB).

Kommunen kom i 2010 igjen inn i ROBEK-registeret, som kort fortalt betyr at vi har en så stor økonomisk ubalanse at budsjett og vedtak om låneopptak og langsiktige leieavtaler må ha godkjenning fra Fylkesmannen.

For å komme ut av registeret igjen har kommunestyret valgt en strategi med å nedbetale opparbeidet underskudd i løpet av 2011-2012 ved innføring av eiendomsskatt, samt å stabilisere utgiftsnivået i tjenestene på 2010-nivå. Nye finansieringsbehov må dekkes ved omdisponeringer og være lavere enn årlige avdrag, og budsjettet må salderes med 8 millioner i 2011.

Utfordringen er å gjenvinne kommunens økonomiske handlefrihet. Dette innebærer både å nedbetale tidligere underskudd, redusere lånegjelden og bygge opp frie midler slik at det er mulig å håndtere uforutsette utgifter. Hele administrasjonen må ha fokus på å holde budsjetttrammene, og dagens aktivitetsnivå må senkes. Man kan ikke redusere trange budsjetttrammer og samtidig levere de samme tjenestene med færre ansatte. I denne situasjonen er det også av stor viktighet å fokusere på langsiktige tiltak som bidrar til fremtidig økte inntekter og reduserte utgifter.

Den største og kanskje mest uforutsigbare utgiftsposten Svelvik kommune har er utgifter til rettighetsbaserte tjenester innen området helse og sosial. Samtidig øker utgiftene til spesialundervisning i skolene.

Kommunestyret har vedtatt fortsatt å ha fire barneskoler i kommunen. Det er en utfordring å klare dette med dagens kommuneøkonomi, og dette skaper usikkerhet. Det er derfor et stort behov for raskt å gjøre grep for å skape forutsigbarhet og stabilitet.

Tidlig innsats og økt grad av samhandling på tvers er også svært vesentlig. Utfordringen blir å snu situasjonen fra reparasjon og brannsløkking til forebyggende innsats. Dette gjelder på alle områder. Utfordringen er å få på plass en mye større kultur for helhet, og det å ligge i forkant.

Kommunens eksisterende bygningsmasse i forhold til fremtidige behov er allerede en stor utfordring. For eksempel trenger Svelvik barnehage vesentlige oppgraderinger, noe av bygningsmassen er preget av alderen, boligsosial handlingsplan viser til stort boligbehov allerede i dag, og behovet for pleie- og omsorgsboliger forventes å øke innen få år.

Kommunens rolle

Et av gjeldende kommuneplans hovedmål er at *”Svelviks innbyggere skal sikres best mulige livsvilkår og livsinnhold i dag og for kommende generasjoner”*, dette er en av kommunens hovedintensjoner.

Kommunen er tillagt tre hovedoppgaver; tjenesteyting, forvaltning og samfunnsutvikling.



Det er stor forskjell på disse tre rollene både i kontakt og samhandling med innbyggerne og i arbeidsform. Samfunnsutviklerrollen krever en mer utadrettet, offensiv, tverrfaglig og initiativbasert arbeidsform.

Det har i lengre tid vært stort fokus i kommuneorganisasjonen på innsparinger, både økonomisk, ressursmessig og på arbeidsoppgaver. Dette har ført til at det økonomiske nivået har rettet seg noe, arbeidsoppgavene er i hovedsak knyttet til rettighetsbasert tjenesteyting. Antall ansatte er redusert og arbeidet med å redusere budsjettet pågår fortsatt. Dette fokuset har gått på bekostning av andre hovedoppgaver, spesielt samfunnsutviklerrollen. Denne rollen krever spesiell kompetanse og arbeidsform som Svelvik dermed ikke har klart å opprettholde i like stor grad som tidligere.

Det er også en utfordring at Staten initierer mange utviklingsprogram og økonomiske tilskudd som forutsetter samfunnsutviklerkompetanse og lokal egenandel. Når Svelvik kommune ikke kan stille med dette, får kommunen heller ikke nyttiggjort seg tilgjengelige økonomiske midler. Det finnes også mye ekstern tilgjengelig spisskompetanse tilknyttet slike program/prosjekter, som kommunen da heller ikke får nyttiggjort seg.

Det er forventet fra staten at kommunene i tillegg til forvaltnings- og tjenestetilbud, i større grad påtar

seg et samfunnsutvikleransvar. Det er også forventet at kommunene skal utvikle både et sterkere engasjement og en bedre kompetanse i lokalt utviklingsarbeid, at de generelt skal bli sterkere utviklingsaktører, og at lokale aktører skal bli mer integrerte i utviklingsarbeidet.

Hva dette gjør med de ansatte i organisasjonen

Svak økonomi og uklare mål og retninger fører til krevende arbeidsdager, som igjen kan føre til redusert tjenestekvalitet. Vedvarende fokus på trange rammer har konsekvenser for arbeidsmiljøet, inklusiv rekruttering og sykefravær (*Medarbeiderundersøkelsen*). Det er viktig å holde fokus på det positive som faktisk blir gjort! Vi har en offensiv organisasjon med dyktige ansatte som fortsatt har stå-på-vilje og holder den daglige driften i gang!

Utfordringer - Kommuneorganisasjonens evne til å håndtere dagens og fremtidens utfordringer

- Avklare roller og forventninger mellom politikk, administrasjon og fag
- Klare politiske retninger/mål
- Oppnå økonomisk handlefrihet
- Rekruttere, beholde og utvikle dyktige ledere
- Bygge opp en organisasjon som arbeider mot felles mål
- Tilpasse tjenestenivået til økonomien

Befolkningsutviklingen

Befolkningsutviklingen

Svelvik har 6.494 innbyggere (01.01.11). Frem mot år 2030 viser SSB sine befolkningsfremskrivninger at det er forventet en total vekst i befolkningen i Svelvik med 475 personer eller 7,35%.

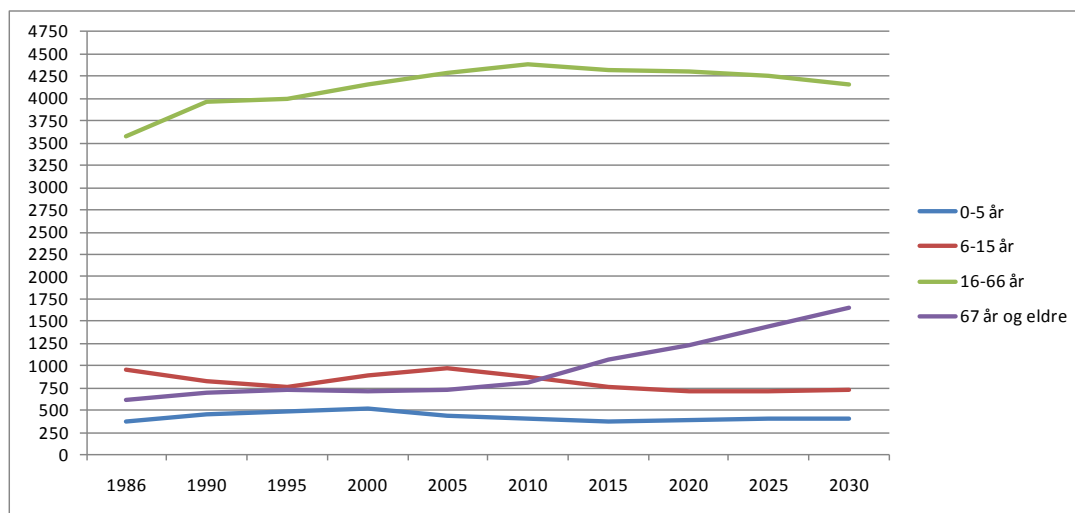
Dette er en relativt "normal" utvikling, men det unormale i Svelvik er hvordan denne veksten fortøner seg mellom aldersgruppene. Følgende befolkningstrekk vil ha betydning for kommunen i årene fremover:

- Det forventes en ganske kraftig nedgang i antall innbyggere under 20 år, med en reduksjon på -247 personer, eller -14,85% til 2030
- Gruppen 67-79 år forventes å øke med 556 personer, eller 98,23% til 2030
- Gruppen 80 år+ er anslått en vekst på 289 personer, eller 118,93% til 2030

For Svelvik innebærer dette at skolene, som i dag har god kapasitet, ikke kan forvente å fylle de ledige plassene, uten det antall småbarnsfamilier i kommunen øker.

Samtidig vil det være et sterkt behov for utbygging av eldreomsorgen, slik som i resten av landet.

Det er en utfordring at det er nedgang i antall unge samtidig som de unge er fremtiden.



Befolkningsutvikling i Svelvik 1980-2030 (SSB)

I samme periode som Svelviks nabokommuner har opplevd stor vekst har utviklingen i Svelvik nærmest stagnert, eller vært manglende;

1980-årene: 0,87% årlig vekst

1990-årene: 0,79% årlig vekst

2000-årene: 0,09% årlig vekst

SSB spår en årlig vekst i Svelvik på 0,27% de neste 10-årene og 0,43% i årlig vekst de neste 20-årene.

Gjeldende kommuneplan anslo en årlig vekst på 0,75% i planperioden (2002-2012).

Svelvik har i dag tre tettsteder. Svelvik sentrum (Svelvik by, Ebbestad og Mariås) med ca.4200 innbyggere, Nesbygda med 1100 innbyggere og Berger med 1200 innbyggere.

Boligmarkedet er en av faktorene som påvirker befolkningsutviklingen, og det er pr. i dag få ledige tomter til salgs. I gjeldende arealplan finnes det flere områder som er regulert til boligformål, men få av disse er realisert. Boligprosjektene Svelvik Brygge og Adaxparken i sentrum, oppfyller Sentrumsplanens mål, og vil kunne gi positive ringvirkninger for utviklingen i Svelvik.

I henhold til nasjonale og regionale retningslinjer skal videre boligutbygging skje i tilknytning til kollektivtrafikkårer, og i sammenheng med eksisterende boligområder.

Nærhet til skole har betydning med tanke på hvor småbarnsfamilier ønsker å bosette seg. I dag er det god kapasitet på alle barneskolene i kommunen.

Kommunikasjonsårer

Kollektivtilbudet består av tog, buss og ferje. Det er togstasjoner i Sande og Drammen. Busstilbudet har avgang ca. en gang i timen, og er redusert på kveldstid og i helger. Fergeforbindelse fra Svelvik til Hurum, og vei videre via Oslofjordtunnelen, bidrar til at transportforbindelsene til Akershus og Østfold har blitt relativt gode.

Svelvik har tre flyplasser innen ca. 1,5 timers kjøring.

Fylkesvei 319, som er hovedfartsåren gjennom kommunen, er i dårlig forfatning, særlig fra Buskerud grense til Drammen. En mulighetsanalyse om denne skal være ferdig ca. desember 2011.

Næringsliv og arbeidsmarked

Næringsstrukturen i Svelvik består i hovedsak av landbruk, industri og tjenesteytende næringer. Jensen Møbler, Adax, Norgips og Maur er viktige hjørnesteinsbedrifter. Svelvik kommune er største arbeidsgiver. Grunnane næringsområde er det næringsarealet i kommunen med størst potensial.

Forøvrig består næringslivet i stor grad av små bedrifter og enkeltmannsforetak.

Landbruket i Svelvik er en sentral aktør, både regionalt og nasjonalt i forhold til satsningen på dyrking av frukt og bær. Svelvik er Vestfolds største og landets 5. største epleprodusent, har landets største enkeltstående morellhage, og er landets nest største produsent av plommer.

Nasjonal areal- og transportplan krever at næringer som har høye krav til transport legges ved se store hovedfartsårene. Det betyr at Svelvik må ha et annet fokus og vise til andre kvaliteter eller fortrinn for å tiltrekke seg ny næring. Utarbeidelse av ny næringsplan er i gang i regi av Svelvik næringsråd.

60 % av arbeidsaktive i Svelvik pendler ut av kommunen, av dem pendler 50 % mot Drammen og Oslo, 8 % pendler nedover i Vestfold og 2 % mot Østfold og Akershus (SSB, 2001). Pendlingen foregår i hovedsak med bil og det er påpekt mangelfullt busstilbud for pendlere. Pendlingsfrekvensen medfører stor handelslekkasje og har betydning for etablering av nye næringer.

Arbeidsledigheten i Svelvik ligger pr utgangen av mai 2011 på 2 %. Dette er en nedgang på 35 % poeng sammenlignet med samme periode i 2010. Til sammenligning ligger ledigheten i Vestfold på 2,9 %, nedgangen her sammenlignet med samme periode i fjor utgjør kun 1,6 % poeng (NAV).

Utfordringen består i å gi næringslivet forutsigbare og gode rammevilkår.

Tilhørighet og identitet

I en tid med stadig økende privat velstand og individualisme har vi også behov for sosial tilhørighet gjennom deltakelse i ulike fellesskap. Frivillig sektor er en slik kanal for engasjement og samfunnsdeltakelse som har stor betydning for livskvalitet, fellesskap og utvikling. I Svelvik er vi heldige å ha et svært rikt kultur- og foreningsliv, med mange aktører.

Det er allikevel en utfordring å holde aktiviteten oppe i klubber, foreninger og lag fordi det avhenger av engasjement og at innbyggerne bidrar.

For tiden engasjeres mange innbyggere i noe som har blitt et veldig positivt løft for Svelvik, "Den Gode Hensigt" - et historisk spill med "mye attåt" som vil by på vår spennende og interessante historie. Kjennskap til historien gir oss et perspektiv og en kunnskap om stedet vårt som er av stor betydning for å bli kjent med hvem vi er og hva vi er en del av - slikt blir man stolt av, og det har i neste omgang betydning for hva vi forteller om stedet vårt og hvilket omdømme det får.

I regional sammenheng lider kanskje Svelvik litt av å være en utkant i Vestfold, hvor historien fra vikingtiden har fått særskilt stor oppmerksomhet. Vår historie fra den tid er ikke brakt fram i lyset selv om den kan ha et stort potensial. Svelviks historie er ofte knyttet til seilskutetiden.

Museumsforeninger, historielag og enkeltpersoner i Svelvik gjør en stor innsats med innsamling og formidling av kulturhistorien. Samtidig mangler en offentlig bevissthet om hva som er verdifullt å ta vare på for ettertiden, i kombinasjon med mangel av systematisk innsamling og bevaring. Dette er en stor utfordring, da Svelvik risikerer å miste viktig lokal kulturhistorie.

Utfordringer - Befolkningsutvikling

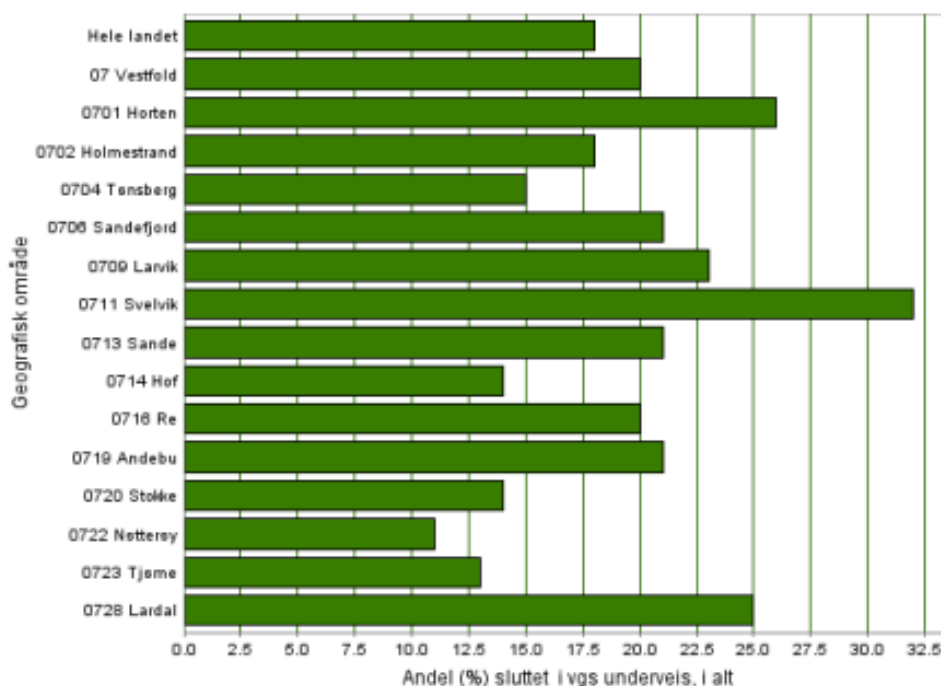
- Øke andel unge for å få balanse i alderssammensetningen
- Gjøre det attraktivt å bo, drive næring og bruke fritiden i Svelvik
- Sikre kulturhistorien for fremtidige generasjoner, og formidle den
- Gjøre det attraktivt for småbarnsfamilier å flytte til kommunen blant annet ved å sørge for en forutsigbar og stabil skolestruktur
- Skape gode og forutsigbare rammebetingelser for næringslivet

Levekår

Svelvik er en liten og oversiktlig kommune. Sterke lokalsamfunn bidrar til at folk har mulighet til å opprette gode nettverk. Kommunen har et mangfoldig foreningsliv og en aktiv frivilligsentral. Mulighet for rekreasjon med sjø og skog er lett tilgjengelig. Tilbudene er mange for de fleste aldersgrupper. Svelvik kommune har lav kriminalitet, og oppleves for mange som et trygt bosted. Samtidig viser statistikk at Svelvik har flere utfordringer knyttet til levekår.

Svelvik kommune deltar i Fylkesmannen i Vestfolds prosjektet "God Oppvekst". Målet med prosjektet er å sikre gode oppvekstvilkår for barn og unge. Dette er et godt prosjekt for Svelvik da kommunens utfordringer samsvarer godt med prosjektets formål. Innen 2018 skal 95 % som påbegynner videregående utdanning fullføre denne, lesehastigheten på 5. trinn i Vestfold skal være innenfor de fem beste fylkene i landet, og levekårsindeksen skal være over landsgjennomsnittet.

Elevenes resultater på nasjonale prøver 5. trinn i Svelvik viser i dag et mestringsnivå på 2,3 (3 er høyest), mens Vestfold og landet forøvrig ligger på 2,0 (*Utdanningsdirektoratet, Skoleporten, 2011*). Det er fortsatt utfordringer når det gjelder målene innenfor videregående utdanning og levekårsindeksen. Svelvik kommune har en "drop-out" på 32 % i videregående skole mot landsgjennomsnittet på 18 % (*Helsedirektoratet, Kommunehelseprofil 2010*). Arbeidet med å forebygge "drop-out" må starte lenge før elevene begynner på videregående skole. Personer som ikke fullfører videregående skole har en større risiko for å havne i en livssituasjon der levekårene er dårlige (*Helsedirektoratet, Kommunehelseprofil 2010*).



Andel sluttet i videregående skole underveis (*Helsedirektoratet, Kommunehelseprofil 2010*)

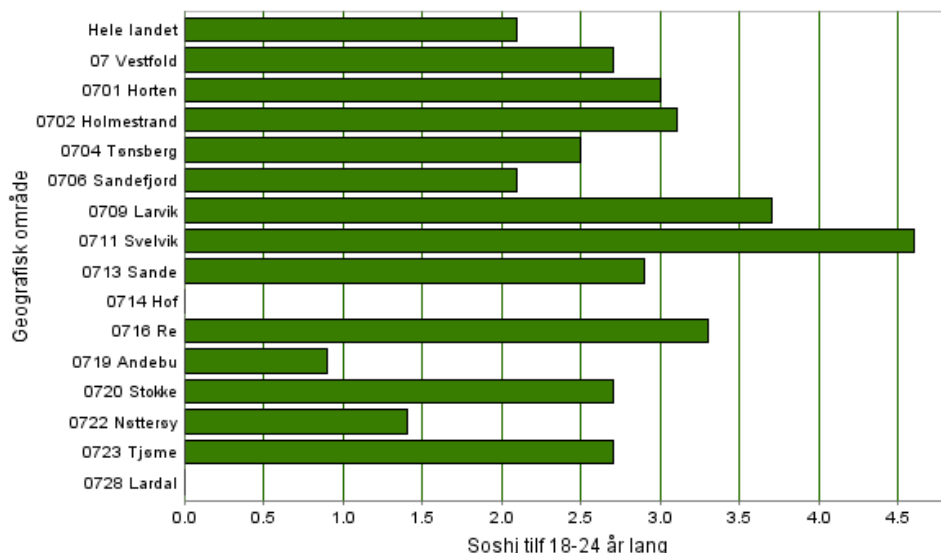
Statistikk viser også at 21,7 % av Svelviks befolkning har grunnskole som høyeste fullførte utdanning mot landsgjennomsnittet på 15,3 %. Det er dokumenterte sammenhenger mellom utdanningsnivå, materielle levekår og helse (*Helsedirektoratet, Kommunehelseprofil 2010*).

SSBs tidligere levekårsindeks beskriver indikatorene sosialhjelp, dødelighet, uføretrygd, attføringsspenger, arbeidsledige, overgangsstønad, samt lav utdanning. Levekårsindeksen for Norge i 2008 var på 5,5. Lavest verdi angir best levekår. Svelvik hadde en levekårsindeks på 7,8.

Elever som mottar spesialundervisning i grunnskolen i Svelvik utgjorde 10 % av elevene i 2010 (*Kostra*). Fersk Kostrarapport viser en økning på 4,9 % poeng de siste 5 årene. Det er en tendens i hele landet

at tiltak blir satt inn for sent. Kunnskapsdepartementet vil kreve at det igangsettes en rekke tiltak for å sikre tidligere innsats og bedre oppfølging av opplæringen (*St.meld. 31- Kvalitet i skolen*).

Tall hentet fra kommunehelseprofilen viser at sosialhjelpsmottakere mellom 18 og 24 år i Svelvik mottar stønad lengre enn andre kommuner i Vestfold og landet forøvrig (*Helsedirektoratet, Kommunehelseprofil 2010*). ”Langtidsmottakere” er definert som en person som har mottatt sosialhjelp 6-12 måneder i løpet av kalenderåret. Landsgjennomsnittet lå i 2009 på 2.10 %. Gjennomsnittet i Vestfold var på samme tid 2.70 %. I Svelvik var tallet 4.60 %.



Andel sosialhjelpsmottakere mellom 18 og 24 år (*Helsedirektoratet, Kommunehelseprofil 2010*)

Regjeringen registrerte i fjor for første gang hvor mange som er fattige i hver eneste kommune i hele Norge. SSBs definisjon av fattigdom er som følger: «Fattige er definert som personer med inntekt som er lavere enn halvparten av medianinntekten i de ulike regionene.». I Svelvik er fattigdomsgrensen kr. 118 631. Det er 248 personer (3,84 %) i Svelvik som lever under denne fattigdomsgrensen. Svelvik kommune ligger under landsgjennomsnittet som er 4,5 %.

Svelvik kommune har, i følge SSB, en høy andel enslige forsørgere. Enslige forsørgere er ingen ensartet gruppe, og for de fleste fungerer dette bra. 23 % av alle som mottar barnetrygd i Svelvik kommune er eneforsørgere, mot landsgjennomsnittet på 17 %. Som eneforsørger kan man være mer sårbar for de utfordringer som måtte oppstå, både økonomisk og praktisk.

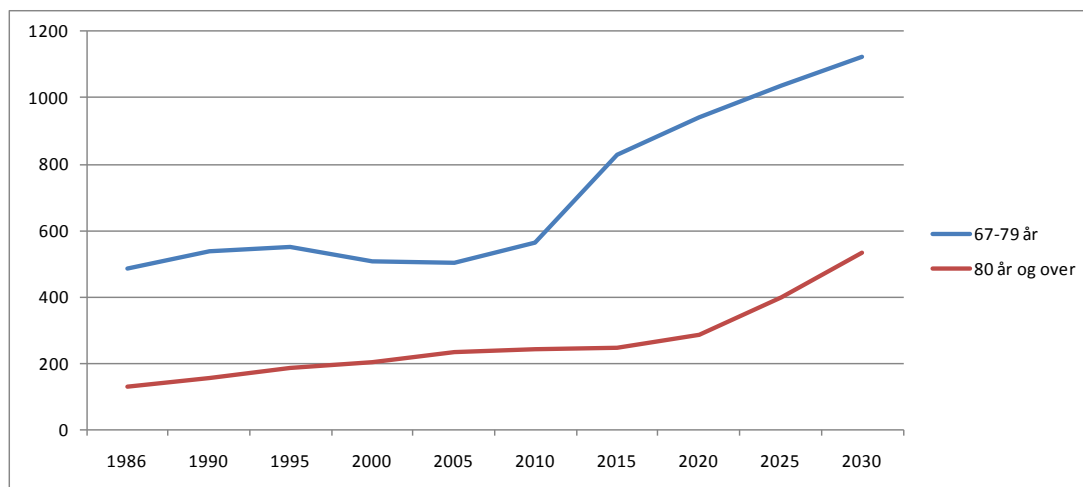
Manglende tilgang på boliger for de som ikke kan delta på det private markedet er en utfordring. Bolig vil gi muligheter for å kunne igangsette videre tiltak for de som er berørt. Det er laget en Boligsosial handlingsplan, men utfordringen handler om at tiltakene i planen blir sikret finansiering i økonomiplanen.

Utfordringer - Levekår

- At en så stor andel unge dropper ut av videregående skole, og at mange i aldersgruppen er høyt representert som sosialmottakere
- Å komme inn på rett tid med riktige tiltak
- Det er nødvendig at “alle” bidrar (naboen er like viktig som kommunen)
- Sørg for å få flere ut av hjelpesystemet, og å bryte linjer hvor det å gå på trygd “arves”
- At tiltak i Boligsosial handlingsplan blir sikret finansiering i økonomiplanen
- Å fokusere mer på forebygging i forhold til behandling og reparasjon

Økt andel eldre

Befolkningsutviklingen i Svelvik viser at den mye omtalte "eldrebølgen" for alvor vil gjøre seg gjeldende i 2015 og fram til 2025.



Utviklingen i antall eldre i Svelvik fram til 2030 (SSB)

I dag er det ingen venteliste på langtidsopphold eller korttidsopphold på Svelvik sykehjem, noe som raskt kan endre seg. På bakgrunn av at den eldre befolkningen blir større vil man få en økt forekomst av sykdommer. Presset på - og behovet for - arbeidskraft med nødvendig kompetanse oppstår på samme tid i hele landet.

Fremtidens eldre forventes å leve lenger, være mer bevisste på sine rettigheter og stille større krav til kvalitet på tjenestene. Brukermedvirkning er essensielt i utformingen av tjenestetilbudet da rett kvalitet ikke kan oppnås uten at bruker er blitt sett, hørt og verdsatt.

Utfordringen er å finne riktige pleie og omsorgstjenester, samt lokaliteter, og øke tilbudet i takt med behovet. Innenfor pleie- omsorgstjenester i Svelvik merker man allerede at sykehusene sender hjem pasienter tidligere. Dette har ført til et økt press på kompetanse og kapasitet. Man ser også en økning i antall hjemmeboende eldre med demens som burde hatt et egnet dagtilbud rettet mot både pasient og pårørende. Fremtidens boligbehov innen pleie- og omsorgssektoren er utførlig beskrevet i boligsosial handlingsplan. Planen er vedtatt, men tiltakene er ikke innarbeidet i økonomiplanen. "Omsorgsplan 2020" er under utarbeiding i Svelvik kommune. Planen vil ta for seg en beskrivelse av nå-situasjonen samt lage en konkret handlingsplan for å møte utfordringene i forbindelse med samhandlingsreformen.

Utfordringer økt andel eldre

- Å konkurrere om helsepersonell med riktig kompetanse, og samtidig være konkurransedyktig i arbeidsmarkedet
- Utforme riktig nivå på pleie- og omsorgstjenester, i samarbeid med brukerne
- Ha en eiendomsmasse som vil være hensiktsmessig og ha nok kapasitet til å møte hjelpebehovet

Statlige forventninger og krav

Samhandlingsreformen

Formålet med samhandlingsreformen er rett behandling på rett sted til rett tid.

Et av målene med reformen er at kommunen skal overta en del av det ansvaret som sykehusene har i dag. Samhandlingsreformen skal på sikt gi mer helse for kronene. Kommunene skal nå sørge for en helhetlig tenkning med forebygging, tidlig inngripen, tidlig diagnostikk, behandling og oppfølging, slik at helhetlige pasientforløp i størst mulig grad kan oppnås. Reformen forventer å gi store utfordringer for kommunene i årene som kommer.

Helsefremmende og forebyggende arbeid er to viktige stikkord for å redusere presset på helsetjenestene både på sykehus og i kommunene. Det lønner seg å forebygge sykdom i forkant i stedet for å reparere i etterkant.

Samhandlingsreformen vil tre i kraft 01.01.2012. Kommunen vil overta finansieringsansvaret for utskrivningsklare pasienter. Det betyr at dersom kommunen ikke klarer å ta i mot disse pasientene må kommunen betale døgnplass på sykehuset. Svelvik kommune deltar i prosjekt "Samhandlingsreformen i Drammensregionen" som ser på samordning av lokalmedisinske tjenester i Svelvik, Sande og Drammen.

Utfordringen vil være å ha kompetanse og kapasitet til å ta i mot disse nye oppgavene.

Folkehelse

Folkehelsen i Norge er bedre enn noen gang. I gjennomsnitt lever nordmenn lenger for hvert år, og får flere leveår med god helse. Samtidig er samfunnet preget av store forskjeller i helse og forventet levealder - den gode helsen er *ikke* likt fordelt i befolkningen. Dette er bakgrunnen for at regjeringen setter stor fokus på temaet.

Folkehelsearbeidet har som hovedmål å fremme god og rettferdig fordeling av helse. For å kunne utjevne helseforskjellene, må også forskjellene i levekår utjevnes. Dette krever tverrsektoriell innsats.

Folkehelsearbeid defineres som samfunnets samlede innsats for å styrke faktorer som fremmer helsen, redusere faktorer som medfører helserisiko, og beskytte mot ytre helsetrusler. Folkehelse skapes ikke først og fremst gjennom helsesektoren, men gjennom levekår, livsbetingelser og livsstil.

Ny folkehelselov gjelder fra 01.01.2012, og vil gi Svelvik kommune forpliktelser til å tenke folkehelse. Konkret innebærer dette at kommunen skal ha oversikt over folkehelsesituasjonen i kommunen, og at det iverksettes tiltak på bakgrunn av dette. Konsekvenser for folkehelsen skal også vurderes i all kommunal planlegging (ikke bare innen helsesektoren).

Prosjektet "God oppvekst" er et tiltak hvor Svelvik møter noen av utfordringene, og Svelvik har en partnerskapsavtale med Vestfold fylkeskommune om folkehelse. Utfordringen for Svelvik kommune er å holde fokus på folkehelse og forebyggende prosesser under trange økonomiske rammer. Forebyggende og helsefremmende innsats vil på sikt spare kommunen for utgifter til reparerende arbeid.

Klima, energi og miljø

De største klima-, energi- og miljøutfordringene i Norge er knyttet til økt nedbør, havnivåstigning, varme, klimagassutslipp, avfallshåndtering og behovet for fornybare energikilder. Det foreligger nasjonale mål om hvordan utfordringene skal håndteres. Målene kan nås dersom alle bidrar, noe som innebærer at Svelvik har ansvar for å ta sin del.

Gjeldende kommuneplan har følgende mål:

- Ved utvikling av bystruktur og lokalisering av virksomhet av en viss størrelse skal hensynet til framtidig alternativ energi (vannbåren varme) ivaretas.
- Bærekraftshensynet skal vektlegges ved alle utviklingsprosjekter/bygg- og anleggsprosjekter.
- Samordning av arealbruk og transport vektlegges.

Vestfold fylkeskommunes RPBA (Regional plan for bærekraftig arealpolitikk) vil fokusere spesielt på Vestfold som "Gang-, sykkel- og kollektivfylket" og sentrert boligutbygging. Planen vil være retningsgivende for Svelvik kommune, og legges ut på offentlig høring våren 2012.

På bakgrunn av Vestregionens klimaprojekt, som også Svelvik er en del av, har Svelvik kommune vedtatt en egen Klima- og energiplan. Her heter det at Svelvik kommune har som visjon å utvikle og legge til rette for en fremtidsrettet og effektiv energibruk, basert på størst mulig utnyttelse av lokale energikilder. Dette skal bidra til å redusere miljøbelastningene både lokalt og globalt og øke den lokale verdiskapningen innenfor bærekraftige rammer.

Kommunen kan påvirke energibruken gjennom egne bygg, samfunnsplanlegging og gjennom pådriverrollen. Klima- og energiplan har 10 hovedmål, blant annet at energikonsekvenser skal være en del av fremtidige planleggingskriterier i reguleringsplaner og byggesaksbehandling, det skal arbeides for miljøsertifisering og redusert energibruk i kommunale bygg og virksomheter, satses på fremtidige ENØK-prosjekter (energiøkonomisering), kommunen skal ha en positiv holdning til å vurdere nye lokale energikilder til bruk i næringsutvikling, og det skal arbeides for å redusere forbruket av energi og stimulere til energiøkonomisering i samarbeid med aktuelle deltagere og lokalbefolkning.

Barneskolene og barnehagene i Svelvik har allerede startet arbeidet med å miljøsertifisere seg gjennom Miljøfyrtårn. Miljøfyrtårn er en nasjonal sertifiseringsordning som hjelper private og offentlige virksomheter til å drive lønnsomt og miljøvennlig. Økt bruk av økologisk mat inngår som en del av dette, og er et bærekraftig folkehelseiltak gjennom prosjektet Økologisk fremtid - Drammensregionen.

Svelvik er den beste kommunen i Vestfold på avfallshåndtering (*Vestfold fylkeskommune*), noe som tilskrives samarbeidet med RfD (Renovasjonsselskapet for Drammensregionen)

Svelvik har så langt få alternative energikilder, men har i flere kommunale bygg igangsatt enøk-tiltak med gode resultater.

Det er en høy grad av pendling fra Svelvik, og bruk av bil er fortsatt den vanligste formen for transport.

En fremtidig stigning i havnivået vil i høy grad berøre kommunen som helhet, men Svelvik sentrum og Gruen spesielt. Faren for oversvømmelser og vannskader ved ekstremnedbør er en av de største utfordringene da klimaforendringene vurderes til å bli gradvis mer og mer ekstreme. Svelvik har en lang kystlinje, og store deler er utsatte ved havnivåstigning.

Vannverkene må levere nesten dobbelt så mye vann ut på nettet som forbrukerne har behov for (*Felles hovedplan for vann og avløp i Drammensregionen*). Årsaken er at omtrent halvparten av drikkevannet lekker ut før det når abonnentene. Dette skyldes lekkasjer i gamle ledningsnett, og vei-salt som tærer

på ledningene, og er en problemstilling som vi deler med resten av landet. En stor andel av dette lekkasjevannet finner veien inn i avløpsnett, og overbelaster dette.

Flom, ras og mye overvann (nedbør som ikke trekker ned i bakken) er utfordringer som ventes ved økt nedbør. Overvann vil bli en stor utfordring de nærmeste årene. Dette skyldes at overvannet tilføres fellesledninger for avløpsvann, slik at avløpsnett overbelastes ytterligere. Det behandles nesten tre ganger så mye vann ved rensaneanleggene som forbrukerne har levert. Dette medfører dårligere renseseffekt, overløpsutslipp og forurensing, og er en alvorlig utfordring.

Det er en utfordring å følge opp lovverkets krav og nasjonale forpliktelser i forhold til vannbehandling og utslipp (EU s vannmiljødirektiv), samt politisk vedtatte målsettinger innen Klima- og energi.

Universell utforming

Universell utforming handler om at bygninger og omgivelser skal kunne brukes av alle borgere. God planløsning, fysisk utforming uten hindringer, bevisst bruk av lys og kontraster, god akustikk og miljøvennlige omgivelser gir løsninger som fungerer for alle.

Målet om økt tilgjengelighet i samfunnet har høy prioritet, og regjeringens mål for universell utforming innebærer for kommunen at:

- Alle kommuner bør ha vedtatt kommuneplan med retningslinjer for universell utforming innen 2015.
- Alle fylker og 25 % av kommunene bør delta aktivt i nasjonalt utviklingsprosjekt med kommune og fylkesrettet satsing innen 2014.
- Alle kommuner bør ha deltatt aktivt i veiledning om ny plan- og bygningslov innen 2010.

Både offentlig og privat virksomhet er pålagt å ha universell utforming av virksomhetens «alminnelige funksjon». For nye IKT-løsninger gjelder plikten til universell utforming fra 1. juli 2011, mens eksisterende IKT-løsninger skal være universelt utformet innen 1. januar 2021

Svelvik kommune har hittil ikke arbeidet målrettet eller systematisk med universell utforming. Men Plan- og bygningslovens krav sikrer tiltak, som for eksempel at Berger skole ble bygget i samsvar med retningslinjer for universell utforming.

Utfordringer statlige forventninger og krav

- Få konkretisert hva statlige forventninger og krav vil innebære for Svelvik kommune, og hvordan det skal håndteres.

Oppsummering av utfordringene

Utfordringer Svelviks plass i regionen(e)

- Bestemme tydelige, langsiktige mål og retninger for Svelvik i forhold til regionen(e)
- Være bevisste på målet med ethvert samarbeid

Utfordringer - Kommuneorganisasjonens evne til å håndtere dagens og fremtidens utfordringer

- Avklare roller og forventninger mellom politikk, administrasjon og fag
- Klare politiske retninger/mål
- Oppnå økonomisk handlefrihet
- Bygge opp en organisasjon som arbeider mot felles mål
- Tilpasse tjenestenivået til økonomien

Utfordringer - Befolkningsutvikling

- Øke andel unge for å få balanse i alderssammensetningen
- Gjøre det attraktivt å bo, drive næring og bruke fritiden i Svelvik
- Sikre kulturhistorien for fremtidige generasjoner, og formidle den
- Gjøre det attraktivt for småbarnsfamilier å flytte til kommunen blant annet ved å sørge for en forutsigbar og stabil skolestruktur
- Skape gode og forutsigbare rammebetingelser for næringslivet

Utfordringer - Levekår

- At en så stor andel unge dropper ut av videregående skole, og at mange i aldersgruppen er høyt representert som sosialmottakere
- Å komme inn på rett tid med riktige tiltak
- Det er nødvendig at "alle" bidrar (naboen er like viktig som kommunen)
- Sørge for å få flere ut av hjelpesystemet, og å bryte linjer hvor det å gå på trygd "arves"
- At tiltak i Boligsosial handlingsplan blir sikret finansiering i økonomiplanen
- Å fokusere mer på forebygging i forhold til behandling og reparasjon

Utfordringer økt andel eldre

- Å konkurrere om helsepersonell med riktig kompetanse, og samtidig være konkurransedyktig i arbeidsmarkedet
- Utforme riktig nivå på pleie- og omsorgstjenester, i samarbeid med brukerne
- Ha en eiendomsmasse som vil være hensiktsmessig og ha nok kapasitet for å møte hjelpebehovet

Utfordringer statlige forventninger og krav

- Få konkretisert hva statlige forventninger og krav vil innebære for Svelvik kommune, og hvordan det skal håndteres.